



Ministerie van Landbouw,
Natuur en Voedselkwaliteit

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag



Per e-mail:



Datum 19 december 2023

Betreft Besluit op uw verzoek om informatie d.d. 13 oktober 2023

**Directoraat-generaal
Regieorganisatie Transitie
Landelijke Gebied**

Bezoekadres

Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres

Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001858272854000

T 070 379 8911 (algemeen)

F 070 378 6011 (algemeen)

www.rijksoverheid.nl/Inv

Behandeld door



Ons kenmerk

DGRTLK / 41312838

Uw kenmerk

Bijlage(n)

1

Geachte



In uw verzoek van 13 oktober 2023, door mij ontvangen middels e-mail op 13 oktober 2023 om 17:44, heeft u het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) gevraagd informatie openbaar te maken over de stikstof uitkoopregeling.

Specifiek vraagt u om:

- 1 Openbaarmaking van communicatie en informatie tussen het ministerie en boerenbedrijven over de uitkoopregeling (zogenoemde stikstofregeling). Over de Periode 1 januari 2022 t/m 13 oktober 2023.
- 2 Openbaarmaking van de communicatie tussen het ministerie en mogelijke partijen die daarbij hielpen om een rekensom te maken voor het bepalen van de marktwaarde van boerenbedrijven.
- 3 Alle communicatie tussen het ministerie en buitenlandse ministeries in de periode 1 januari 2019 en 13 oktober 2023.
- 4 Elk mogelijk contact tussen het ministerie van LNV en het World Economic Forum over stikstof, klimaat en de toekomst hiervan over de periode 1 januari 2019 en 13 oktober 2023.

Op 27 oktober 2023 om 13:57 heeft u van mijn ministerie een e-mail bericht ontvangen dat uw verzoek in goede orde is ontvangen. In dezelfde e-mail is gevraagd om uw verzoek nader te specificeren omdat de aangelegenheid niet voldoende specifiek en onvoldoende concreet was.

Specificering

Op 30 oktober 2023 om 18:16 stuurde u, per e-mail, een antwoord op het verzoek van LNV om uw verzoek nader te specificeren. U specificeerde uw verzoek per onderdeel op de volgende wijze:

- 1 U bent op zoek naar communicatie die het ministerie heeft gehad met boerenbedrijven over de uitkoopregeling. Dit kan bijvoorbeeld mail of telefonisch contact zijn geweest over onderhandelingen, dat het ministerie bedrijven benaderde of dat een boerenbedrijf nog extra informatie wilde opvragen bij het ministerie.
- 2 U wilt inzicht hebben in hoe het uitkoopbedrag tot stand is gekomen.
- 3 U bent op zoek naar alle communicatie tussen Nederland en buurlanden (BE & DE) over de (Europese) stikstofmaatregelen.
- 4 U bent op zoek naar communicatie tussen het ministerie van LNV en het World Economic Forum (WEF) met als onderwerp stikstof, klimaat en de toekomst hiervan. Als voorbeeld noemt u het Food Innovation Hubs project waar het ministerie aan meewerkt en waar veel besluiten over worden genomen. U wilt weten wat de besluiten hier zijn geweest en welke afwegingen zijn gemaakt (besluitvorming).

Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

Inventarisatie documenten

Uw verzoek om informatie interpreteer ik zodanig dat u met ministerie het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) bedoelt en dat u met stikstofregeling de Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties met piekbelasting (Lbv-plus) bedoelt.

Mijn ministerie beschikt niet over documenten die zien op communicatie die betrekking heeft op het benaderen van boerenbedrijven of onderhandelingen met de boerenbedrijven (vraag 1). Boerenbedrijven die in aanmerking komen voor de regeling Lbv(-plus) kunnen zich zelf melden bij LNV. Zie hiervoor: [Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties met piekbelasting \(Lbv-plus\) \(rvo.nl\)](https://www.rvo.nl/landelijke-beeindigingsregeling-veehouderijlocaties-met-piekbelasting-lbv-plus).

Mijn ministerie onderhandelt niet met boerenbedrijven. De regeling Lbv-plus geeft de kaders en zijn leidend in het proces. Wel kan ik u verwijzen naar artikel 19 van de regeling. Op grond van dat artikel worden eenmaal toegewezen subsidies, per boerenbedrijf op grond van 2022/C 485/01 openbaar gemaakt op [State Aid Transparency - publieke zoekpagina \(europa.eu\)](https://ec.europa.eu/stateaid/transparency/publicsearch).

Wel beschik ik over informatie die ziet op extra informatie die boerenbedrijven vragen bij LNV, zie daarvoor [Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties met piekbelasting \(Lbv-plus\) \(rvo.nl\)](https://www.rvo.nl/landelijke-beeindigingsregeling-veehouderijlocaties-met-piekbelasting-lbv-plus), aanvragen zaakbegeleider. Op het moment van uw verzoek hadden 324 agrariërs gevraagd om een zaakbegeleider. Met betrekking tot documenten die de communicatie tussen de zaakbegeleiders en agrariërs betreffen, vindt u mijn beslissing hierover onder het kopje "Overwegingen".

Uw verzoek om informatie die ziet op de marktwaarde en hoe het uitkoopbedrag tot stand komt (vraag 2), interpreteer ik als het subsidiebedrag dat een boerenbedrijf ontvangt wanneer ze deel wil nemen aan de regeling. Het subsidiebedrag bestaat uit drie afzonderlijke componenten:

- Geheel of gedeeltelijk laten vervallen van productierechten.

- Het verlies van de waarde van de op de veehouderijlocatie gebruikte productiecapaciteit voor het houden van diersoorten met productiecapaciteit.
- Bijdrage in de kosten voor sloop en afvoer van de productiecapaciteit.

Hoe de subsidiebedragen, per afzonderlijk component, tot stand komen kunt u lezen in de Toelichting van de Regeling die is geplaatst in de Staatscourant 2023, onder nummer 15029 en in het Besluit vaststelling marktwaarde productierecht voor uitvoering Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties met piekbelasting.

Bij de zoektocht naar documenten die betrekking hebben op de communicatie tussen mijn ministerie en mogelijke partijen die hebben geholpen om een rekensom te maken zijn documenten aangetroffen. In verband met deze documenten heb ik zienswijzen opgevraagd bij derde belanghebbenden. Na de zienwijzeperiode neem ik een afzonderlijk besluit over deze documenten.

Welk subsidiebedrag uiteindelijk per ondernemer wordt betaald kunt u vinden op: <https://webgate.ec.europa.eu/competition/transparency/public?lang=nl>

Omdat ik niet bekend ben met specifieke Europese stikstofmaatregelen (vraag 3) heb ik ten aanzien van het verzoek omtrent correspondentie met de buurlanden Duitsland en België gezocht naar alle correspondentie met Vlaamse en Duitse overheidsinstanties die betrekking heeft op concrete maatregelen die als doelstelling hebben om te komen tot stikstofreductie. Bij deze inventarisatie zijn documenten aangetroffen. In verband met deze documenten heb ik zienswijzen opgevraagd bij derde belanghebbenden. Na de zienwijzeperiode neem ik een afzonderlijk besluit over deze documenten.

Onder vraag vier vraagt u om communicatie tussen mijn ministerie en het World Economic Forum (WEF), met als onderwerp stikstof, klimaat en de toekomst hiervan. Als voorbeeld noemt u het Food Innovation Hubs project waar het ministerie aan meewerkt en waar veel besluiten over worden genomen. U wilt weten wat de besluiten hier zijn geweest en welke afwegingen zijn gemaakt (besluitvorming). Mijn ministerie beschikt niet over communicatie met het WEF over besluiten (besluitvorming) die betrekking hebben op stikstof, klimaat en de toekomst. Eerder maakte ik wel documenten openbaar die betrekking hebben op het WEF in de ruimste zin. Zie hiervoor: Besluit op Wob-verzoeken over WEF, <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/woo-besluiten/2022/11/07/besluit-op-wob-verzoeken-over-wef>

Besluit

Voor een deel is de door u gevraagde informatie reeds openbaar en verwijs ik u naar bijgevoegde links naar het internet. Communicatie met agrariërs, die gevraagd hebben om een zaakbegeleider (vraag 1), maak ik niet openbaar. Mijn overwegingen die hebben geleid tot deze beslissing vindt u onder het kopje "Overwegingen".

Overwegingen

Algemene uitgangspunten bij toetsing aan de uitzonderingsgronden

De toetsing aan de uitzonderingsgronden verloopt als volgt. Eerst kijk ik of één van de uitzonderingsgronden speelt. Dat doe ik meestal per alinea, soms per zin. Vervolgens kijk ik wat voor soort uitzonderingsgrond het is. Als het een absolute uitzonderingsgrond is, mag ik de informatie niet verstrekken. Als het een relatieve uitzonderingsgrond is, moet ik een afweging maken tussen het algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar. Als ik informatie weiger, moet ik goed motiveren waarom ik dat doe. Dat geldt nog sterker als de informatie ouder dan vijf jaar is. Wanneer het gaat om informatie waar belangen van anderen bij betrokken zijn, moet ik hen de mogelijkheid geven om een zienswijze in te dienen. Dit betekent dat zij hun mening kunnen geven over of de informatie wel of niet openbaar gemaakt moet worden. Het is uiteindelijk aan mij om te beslissen of ik de informatie openbaar maak.

Ons kenmerk
DGRTL / 41312838

Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit het goed functioneren van de Staat of andere overheden schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

Een veehouder die overweegt gebruik te maken van de Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties met piekbelasting (Lbv-plus) kan een beroep doen op de diensten van een zaakbegeleider. De zaakbegeleider fungeert als een vast aanspreekpunt vanuit de overheid en beschikt over uitgebreide ervaring in de agrarische sector, alsook gedegen kennis van de procedures binnen de landelijke overheid, provincies en gemeentes. Met deze expertise kan de zaakbegeleider de veehouder effectief ondersteunen en voorzien van relevante informatie, waardoor deze weloverwogen beslissingen kan nemen voor de toekomst.

De Lbv-plus is ontworpen om in samenwerking met veehouders op vrijwillige basis stikstofreductie te realiseren. De gesprekken tussen de zaakbegeleider en de veehouder zijn gebaseerd op vertrouwen en kunnen variëren van zakelijke aangelegenheden tot het bespreken van de persoonlijke situatie van de veehouder en diens gezin. Het voortijdig openbaar maken van informatie met betrekking tot deze gesprekken tussen de zaakbegeleider en de veehouder zou het onderlinge vertrouwen aantasten, wat op zijn beurt de beoogde stikstofreductiedoelstellingen ernstig zou kunnen vertragen. Dit zou nadelig zijn voor het efficiënt functioneren van de Staat. Vanwege het cruciale belang van het goed functioneren van de Staat, maak ik deze documenten niet openbaar en pas ik deze uitzonderingsgrond toe op deze informatie.

Wijze van openbaarmaking en publicatie

Dit besluit, dat (gedeeltelijk) voor iedereen openbaar wordt, wordt op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd.

Ons kenmerk
DGRTLG / 41312838

Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen met de behandelaar van uw verzoek. De contactgegevens vindt u rechtsboven op deze brief.

Hoogachtend,

De Minister voor Natuur en Stikstof,
namens deze:



Dhr. S.M. Osinga
Directeur-generaal Regieorganisatie Transitie Landelijk Gebied

Bezwaarclausule

Een belanghebbende die bezwaar heeft tegen de weigering om informatie openbaar te maken kan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekend gemaakt en verzonden een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK 's-Gravenhage. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef vermelde datum.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1 Recht op toegang

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1 Begripsbepalingen

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Onze Minister: Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

publieke informatie: informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 4.1 Verzoek

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.

2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.

3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.

4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.

5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.

6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
- e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
- g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
- i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.

4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.

5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad

Ons kenmerk
DGRTLK / 41312838

wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.

7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Ons kenmerk
DGRTLG / 41312838

Artikel 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.