

AMBTSHALVE WIJZIGING OMGEVINGSVERGUNNING

voor:	actualisatie LAP3
activiteit:	ambtshalve wijziging omgevingsvergunning
verleend aan:	Scheffer Betonboren–Sloopwerken B.V.
locatie:	Roderwolderdijk 9b Groningen
bevoegd gezag:	Provincie Groningen
zaaknummer:	Z2020-00001099
verzonden:	11 maart 2021

BESLUIT

Onderwerp

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen heeft getoetst of de vigerende vergunningen van Scheffer Betonboren–Sloopwerken B.V. (hierna Scheffer B.V.) voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het Landelijke afvalbeheerplan LAP3. Uit deze toetsing is gebleken dat het noodzakelijk is dat de aan Scheffer B.V. bij besluit van 12 juni 2012 verleende omgevingsvergunning ambtshalve wordt gewijzigd.

De ambtshalve wijziging heeft betrekking op de omgevingsvergunning van Scheffer B.V., locatie Roderwolderdijk 9b Groningen, kadastraal bekend gemeente Hoogkerk, sectie C, nummers 5318 en 5319.

De ambtshalve wijziging bestaat uit het actualiseren van de vigerende omgevingsvergunningen als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Besluit

Wij hebben besloten om, gelet op artikel 2.30, 2.31, lid 1, onder b en lid 2 van de Wabo in samenhang met artikel 5.10, lid 2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor):

- De bij besluit van 12 juni 2012 (kenmerk 2012 – 26.551/24, MV) verleende omgevingsvergunning van Scheffer ambtshalve te wijzigen door de voorschriften van dit besluit toe te voegen aan het besluit van 12 juni 2012;
- Deze vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd;
- Het naar aanleiding van voorschrift 1.1.1 aangepaste AV-beleid en/of AO/IC van de inrichting maakt na goedkeuring door het bevoegde gezag deel uit van de vergunning. Het huidige AV-beleid en/of AO/IC van de inrichting komt na goedkeuring van het aangepaste AV-beleid en/of AO/IC van de inrichting te vervallen.

Beroep

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden die tevens zienswijzen hebben ingebracht tegen het ontwerp van deze vergunning, tenzij redelijkerwijs kan worden aangetoond dat geen zienswijzen konden worden ingebracht, met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd binnen zes weken beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland.

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

Ondertekening en verzending

Ondertekening

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,



Mevrouw N.D. Baars,
Directeur Omgevingsdienst Groningen.

Een exemplaar van dit besluit is digitaal verzonden aan:

- De drijver van de inrichting;
- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen.

INHOUDSOPGAVE

1. VOORSCHRIFTEN VOOR ACCEPTATIE EN/OF VERWERKING VAN AFVALSTOFFEN.....	5
1.1 Acceptatie.....	5
1.2 Specifiek.....	5
1.3 Sturing.....	7

1. VOORSCHRIFTEN VOOR ACCEPTATIE EN/OF VERWERKING VAN AFVALSTOFFEN

1.1 Acceptatie

1.1.1 Het vigerende AV-beleid en/of de AO/IC van de inrichting moet worden aangepast zodat het in overeenstemming is met het LAP3. Het nieuwe AV-beleid en/of de AO/IC moet binnen 3 maanden na inwerking treden van deze vergunning ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn voorgelegd. De wijzigingen mogen pas worden doorgevoerd als deze door het bevoegd gezag zijn goedgekeurd.

1.1.2 Voorschrift 2.1.6 van de vigerende vergunning van 12 juni 2012 met kenmerk Nr. 2012 – 26.551/24, MV waarin is aangegeven welke gevaarlijke afvalstoffen mogen worden geaccepteerd binnen de inrichting wordt uitgebreid met verontreinigde grond (euralcode 17 05 03*).

1.2 Specifiek

1.2.1 Kunststofafval

1. Indien de inrichtinghouder kunststofafval binnen de inrichting sorteert, dan moeten de volgende kunststofafvalstromen gescheiden worden bewaard, gescheiden worden opgeboukt en gescheiden worden afgevoerd:

- a. Thermoplastische kunststoffen;
- b. Thermohardende kunststoffen;
- c. Elastomeren (rubber, siliconen).

De inrichtinghouder kan er ook voor kiezen de stroom ingezamelde kunststof ongesorteerd af te voeren naar een erkende inzamelaar die het kunststofafval vervolgens scheidt in de onder a, b en c genoemde stromen.

2. Kunststof afvalstromen uitsluitend bestaande uit thermoplasten moeten ten behoeve van recycling afgevoerd worden.

3. In afwijking van het in paragraaf 1.2.1 voorschrift 2 gestelde is afvoer van thermoplastische kunststoffen naar een verbrandingsinstallatie (met nuttige toepassing van de energie-inhoud) toegestaan indien uit een verklaring van een verwerker blijkt dat de kosten voor afgifte van de partij aan de poort van de verwerker hoger zijn dan in sectorplan 11 is vermeld. De verklaring van de verwerker moet in het dossier van de afvalstof bewaard worden.

4. Kunststofafvalstromen uitsluitend bestaande uit thermoharders of elastomeren moeten ten behoeve van recycling of andere nuttige toepassing (waaronder energierecuperatie) afgevoerd worden.

1.2.2 AVI-bodemas

AVI-Bodemas

1. AVI-bodemas dient te worden verwerkt conform de minimumstandaard uit sectorplan 20, door het opwerken van AVI-bodemas conform de bepalingen van de Green Deal AVI-bodemas. Indien

de AVI-bodemas binnen de eigen inrichting wordt verwerkt, dient hierbij moet aan de volgende voorwaarden (cumulatief) worden voldaan:

- a. Maximale afscheiding van ferro- en non-ferro metalen t.b.v. recycling;
- b. Maximaal 15% (gewichtsperscentage droge stof) van de AVI-bodemas (incl. metalen) mag als residu van het opwerkingsproces worden gestort, zoals beschreven in paragraaf 1.2.2 voorschrift 5;
- c. Minimaal 50% van de bij de AVI vrijkomende bodemas (betrokken op de hoeveelheid na afscheiding van metalen) wordt nuttig toegepast buiten IBC-toepassingen.

Scheffer B.V. kan er ook voor kiezen de AVI-bodemas niet binnen de inrichting te verwerken, maar deze af te voeren naar een erkende inzamelaar of verwerker.

2. Voor partijen AVI bodemassen die nog niet zijn of kunnen worden opgewerkt conform de bepalingen van de Green Deal is recycling van AVI-bodemas toegestaan waarbij in ieder geval ook maximale afscheiding van ferro en non-ferro metalen ten behoeve van recycling wordt gerealiseerd
3. Voor paragraaf 1.2.2, voorschrift 1 en 2 geldt dat hierbij het algemene mengbeleid (hoofdstuk B.7 beleidskader) en in het bijzonder mengen t.b.v. de productie van een bouwstof (paragraaf B.7.5.4 beleidskader) en de voorwaarden voor gebruik in 'noodzakelijke voorzieningen op stortplaatsen' (hoofdstuk B.12, paragraaf B.12.9.2 beleidskader) in acht dient te worden genomen.
4. Indien bij de controle van de aangevoerde AVI-bodemas die de acceptatieprocedure van Scheffer B.V. heeft doorlopen en door het bedrijf is geaccepteerd, blijkt dat deze niet mag worden geaccepteerd, moet deze afvalstof door vergunninghouder worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunning(en). Deze handelwijze moet in het acceptatiereglement van het AV-beleid en AO/IC zijn vastgelegd.

Residu van het opwerkingsproces

5. Het residu van het opwerkingsproces van AVI-bodemas dient door de inrichtinghouder te worden afgegeven aan een erkende verwerker. De inrichtinghouder kan er ook voor kiezen het residu af te geven aan een erkende inzamelaar voor tussenopslag. Deze inzamelaar dient ervoor zorg te dragen dat het residu uiteindelijk wordt gestort op een daarvoor geschikte stortplaats. Nuttige toepassing is nadrukkelijk niet toegestaan, ook niet in combinatie met immobilisatie.
6. Ongeacht het bepaalde in paragraaf 1.2.2, voorschrift 5 mag het residu van het opwerkingsproces wel worden gerecycled (bijvoorbeeld metaalterugwinning) onder voorwaarde dat via de residuen geen diffuse verspreiding van de zware metalen plaatsvindt en de zware metalen ook niet worden verdeeld over een substantieel groter volume.
7. Residu van het opwerkingsproces dat brandbaar is, mag worden verwijderd door verbranden.

1.2.3 Steenachtig materiaal

1. De vergunninghouder dient PAK-rijk steenachtig materiaal (gehalte aan PAK10 > 50 mg/kg droge stof) gescheiden op te slaan van PAK-arm steenachtig materiaal (gehalte aan PAK10 < 50 mg/kg droge stof).
2. PAK-rijk steenachtig materiaal (gehalte aan PAK10 > 50 mg/kg droge stof) dient afgevoerd te worden uit de inrichting ten behoeve van reiniging naar een erkend verwerker. Inrichtinghouder kan ervoor kiezen het PAK-rijk steenachtig materiaal af te geven aan een erkend inzamelaar voor tussenopslag die het vervolgens dient af te voeren naar een erkend verwerker.

3. PAK-arm steenachtig materiaal (gehalte aan PAK10 $\leq$ 50 mg/kg droge stof) mag binnen de inrichting worden gebroken. Het gebroken of ongebroken materiaal dient afgevoerd te worden uit de inrichting ten behoeve van recycling.

1.2.4 Dakafval

1. De vergunninghouder dient PAK-rijk dakafval (PAK10 $>$ 75 mg/kg droge stof) apart op te slaan van PAK-arm dakafval PAK10 $<$ 75 mg/kg droge stof.
2. Aangeleverd gemengd dakafval dient te worden behandeld als PAK-rijk dakafval.

1.2.5 Verpakkingsafval

1. Voor recycling van EPS verpakkingsafval geldt dat het geproduceerde recyclaat, materiaal, of voorwerp geen HBCDD mag bevatten in concentraties hoger dan 1000 mg/kg, conform de bepalingen uit bijlage 1 van Verordening 2004/850/EG.
2. De inrichtinghouder heeft de keuze verpakkingsafval af te voeren naar een erkende inzamelaar waar verwerking conform voorschrift 1.2.5.1 plaatsvindt of naar erkende inzamelaar die het vervolgens afgeeft aan een erkend inzamelaar, waar het verwerkt wordt conform voorschrift 1.2.5.1.
2. Voor verpakkingsafval waarvoor recycling niet mogelijk is, bijvoorbeeld omdat het te sterk is vervuild of verontreinigd, is de minimumstandaard 'andere nuttige toepassing' (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof).

3.

1.2.6 EPS

1. EPS-verpakkingsafval dient gescheiden te worden opgeslagen van EPS-bouwafval.
2. EPS dient te worden afgevoerd naar een erkend inzamelaar waar het wordt verwerkt conform de bepalingen van Verordening 2004/850/EG (art. 7, lid 2 en bijlage V, deel 1). Dit betekent verwerken door D9 (fysisch chemische behandeling), D10 (verbranden op land) of R1 (hoofdgebruik als brandstof of als ander middel voor energieopwekking).
3. Recycling van EPS verpakkingsafval moet zodanig plaatsvinden dat geproduceerd recyclaat, materiaal of voorwerp geen HBCDD bevatten in concentraties hoger dan 1000 mg/kg.

1.3 **Sturing**

1.3.1 Dakafval

1. PAK-rijk dakafval (teerhoudend dakafval, bitumineus dakafval en composieten welke PAK-rijk zijn, PAK10 $>$ 75 mg/kg droge stof) dient te worden afgevoerd naar een inrichting die deze afvalstroom kan recyclen, waarbij de aanwezige PAK voorafgaand of tijdens de verwerking wordt vernietigd of naar een erkende inzamelaar, die het dakafval vervolgens afgeeft aan een erkende verwerker.

2. PAK-arm dakafval (PAK10 < 75 mg/kg droge stof) dient te worden afgevoerd naar een inrichting die deze afvalstroom kan recyclen. De afvalstroom mag binnen de inrichting worden gebroken en vervolgens worden afgevoerd.
3. Indien de vergunninghouder composiet dakafval met meer dan 10% (v/v) 'dakbedekking vreemd' materiaal niet zelf verder uitsorteert dan dient deze fractie afgevoerd te worden naar een inrichting welke de verdere sortering uitvoert.

1.3.2 Verpakkingen

1. Verpakkingsmateriaal dient te worden afgevoerd naar een erkende inzamelaar voor recycling.
2. Verpakkingsafval waarvoor recycling niet mogelijk is, bijvoorbeeld omdat het te sterk is vervuild of verontreinigd, dient te worden afgevoerd naar een erkende verwerker voor verwerking in de vorm van een 'andere nuttige toepassing' (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof).

1.3.3 EPS

1. EPS bouwafval mag alleen worden afgevoerd naar een verwerker voor het hoogwaardiger verwerken dan de minimumstandaard voor apart gehouden partijen waarvoor kan worden aangetoond dat het EPS bouwafval geen HBCDD bevat.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

NHOUDSOPGAVE

2.	PROCEDURELE ASPECTEN.....	10
2.1	Projectbeschrijving.....	10
2.2	Huidige vergunnings situatie	10
2.3	Bevoegd gezag en vergunningplicht	11
2.4	Uitgebreide procedure	11
2.5	Adviezen.....	11
2.6	Publicatie ontwerpbesluit	12
3.	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	12
3.1	Toetsingskader bij ambtshalve wijziging	12
3.2	Beoordeling	13
3.3	Conclusie.....	18
4.	BIJLAGEN	19

2. PROCEDURELE ASPECTEN

2.1 Projectbeschrijving

Het kabinetsbeleid is gericht op het stimuleren van de circulaire economie. Een van de manieren om een circulaire economie te stimuleren, is het zo hoogwaardig mogelijk verwerken van afvalstoffen. Omdat het LAP niet rechtstreeks bindend is maar beleid, werken de nieuwe verplichtingen in het Lap pas door als zij in de omgevingsvergunningen zijn opgenomen.

Als vergunningen niet worden geactualiseerd, blijven oudere laagwaardige verwerkingstechnieken toegestaan. Ook ontstaan er ongewenste verschillen tussen bedrijven en worden bedrijven die geïnvesteerd hebben in de nieuwe en innovatieve technieken benadeeld.

Om de verwerking van afval in de praktijk steeds hoogwaardiger te maken, is het nodig dat vergunningen worden geactualiseerd.

Scheffer B.V. is gelegen aan de Roderwolderdijk 9b in Groningen. Het bedrijf houdt zich bezig met het uitvoeren van werkzaamheden op het gebied van recycling van afvalstoffen. De hoofdactiviteit bestaat uit het breken en zeven van steenachtige afvalstoffen en het shredderen van afvalhout, grotendeels afkomstig van sloopprojecten uit de sectoren bouw, aanleg van spoorwegen, wegenbouw en waterbouw. Tevens worden afvalstoffen afkomstig van bedrijven, overheidsinstellingen en particulieren ingenomen, voorgesorteerd en overgeslagen. Er is onder anderen sprake van het verwijderen en nuttig toepassen van gevaarlijke afvalstoffen.

De activiteit(en) het verwijderen en nuttig toepassen van gevaarlijke afvalstoffen wordt(t/en) genoemd in bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE) en wel in categorie 5.1.

In het LAP worden de doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid beschreven. De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 28 november 2017 het nieuwe LAP (LAP3) vastgesteld. In dit plan is het afvalbeleid voor de periode 2017 tot en met 2023 vastgelegd, met een doorkijk tot 2029. LAP3 is vanaf 28 december 2017 in werking en vervangt het afvalbeheerplan LAP2.

Wij zijn wettelijk verplicht om binnen een jaar na inwerkingtreding van het nieuwe LAP te toetsen of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan. Indien uit deze toetsing blijkt dat de vergunning niet meer voldoet, moeten wij de vergunning(voorschriften) ambtshalve actualiseren.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning(en) van Scheffer B.V. getoetst aan het LAP3. De toetsing geeft aanleiding tot het actualiseren van deze eerder verleende vergunning(en), zodat de vergunning(en) in overeenstemming zijn met de eisen die het LAP3 stelt aan een doelmatig beheer van afvalstoffen. Tevens heeft een actualisatie plaatsgevonden op onvoldoende vergunde aspecten zoals Avi slakken en verontreinigde grond.

2.2 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

- Een omgevingsvergunning van 12 juni 2012 met kenmerk 2012 – 26.551/24, MV;
- Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale wijziging van 21 augustus 2017;
- Wijziging tenaamstelling d.d. 24 juni 2019 .

2.3 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 1.1.a, 1.1.b, 5.1, 28.1.a.1, 28.1.a.2, 28.1.a.4, 28.1.b, 28.4.a.1, 28.4.a.3, 28.4.a.5 en 28.4.b.1, 28.4.b.2 en 28.10 van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.1 van de Richtlijn industriële emissies.

Aangezien er sprake is van activiteiten die onder categorie 28.10 van het Bor vallen is er sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.4 Uitgebreide procedure

Dit besluit wordt voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Wij hebben bij brief van 6 april 2020 het voornemen voor het ambtshalve wijzigen van de omgevingsvergunning aan de vergunninghouder kenbaar gemaakt waarbij zij in de gelegenheid is gesteld een zienswijze op ons voornemen naar voren te brengen. Hiervan is wel gebruik gemaakt.

Het ontwerpbesluit heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen in het provinciehuis. Gedurende deze periode is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen op het ontwerpbesluit naar voren te brengen.

Verder is de gemeente als adviseur in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen over het ontwerpbesluit.

2.5 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de ambtshalve wijziging ter advisering aan de volgende instanties/bestuursorganen verzonden:

- College van burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen;

1.4 Zienswijzen

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij kennis gegeven in het Nieuwblad van het Noorden van 6 december 2020.

Tussen 7 december 2020 en 18 januari 2021 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is wel gebruik gemaakt. DE zienswijze is ingediend door bewoners van de Roderwolderdijk.

Samengevat houdt de ingediende schriftelijke zienswijze het volgende in:

- De activiteiten van Scheffer Betonboren–Sloopwerken B.V. hebben een grote impact om het woonklimaat en de leefomstandigheden. Omwonenden ondervinden het gehele jaar geluids-, stof- en stankoverlast in een vorm die als ondragelijk en dus ook als onacceptabel wordt ervaren. De omwonenden zijn van mening dat een bedrijf als Scheffer Betonboren–Sloopwerken B.V. niet thuishoort zo dichtbij een woonomgeving.
- De Roderwolderdijk is door de gemeente aangewezen als verkeersluw. Het aantal (vracht) verkeersbewegingen op de Roderwolderdijk is echt niet in overeenstemming te met de kwalificatie

“verkeersluw” en dit leidt er tevens meerdere malen toe dat de wijk er ook nog eens als “een smeerbeel” uitziet.

De omwonenden hebben verder een verzoek ingediend om de zienswijzen mondeling te mogen toelichten. Dit uitvoerige gesprek heeft op 22 februari 2021 middels teams plaatsgevonden.

Samengevat betreffen de mondelinge ingediende zienswijzen het volgende

- De omwonende vinden de aanwezigheid van het bedrijf zo dicht bij woningen onbegrijpelijk. Wanneer zij naar de richtlijnen in het boek Bedrijven en milieuzonering, een richtlijn voor het opstellen van bestemmingsplannen kijken, moeten dergelijke bedrijven op grote afstand van woningen (300 meter) worden gevestigd. In deze situatie is dat zeker niet het geval. Ook zou er volgens het bestemmingsplan een groenstrook moeten worden gerealiseerd en die is er ook (nog) niet.
- Verder is onduidelijk hoe de verhouding is ten aanzien van de vergunning(en) van Scheffers en de aanwezigheid van het bedrijf Van der Veen met dezelfde toegangsweg is.
- Daarnaast wordt gevraagd wat de geluidnormen voor het bedrijf zijn. De zienswijzen komt voort uit de overlast die de omwonende ervaren in de vorm van geluid- en stofhinder.

Reactie op schriftelijke en mondeling zienswijzen

Het is een inrichting waar de provincie het bevoegd gezag voor is en zij zullen dan ook over de omgevingsvergunning beslissen. Het gaat bij deze omgevingsvergunning slechts gaat om een actualisering van de vigerende omgevingsvergunning op het LAP3. De vergunning heeft geen betrekking op de aspecten geluid en stof. Omdat in deze procedure deze aspecten niet worden beoordeeld, kunnen de zienswijzen niet worden meegenomen

De opmerkingen ten aanzien van het bestemmingsplan zijn ook elementen die buiten deze procedure staan. Het bestemmingsplan is opgesteld door de gemeente Groningen en de handhaving ligt dan ook bij de gemeente.

Met betrekking tot de overlast die wordt ervaren is een ander aspect, te weten handhaving van de verleende vergunning noodzakelijk. Deze klachten zijn daarom doorgegeven aan de afdeling handhaving om verder aandacht aan te besteden. Verder is toegezegd de vergunning van 12 juni 2012 aan de omwonende toe te zenden.

2.6 Publicatie besluit

Het besluit wordt gepubliceerd in het Nieuwsblad van het Noorden (editie Noord) en op de provinciale website. Daarnaast is het besluit toegezonden aan de vergunninghouder en aan degenen die zienswijzen hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit.

3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

3.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Op grond van artikel 2.30 en artikel 2.31, lid 1 onder b van de Wabo moet het bevoegd gezag regelmatig ambtshalve bezien of de omgevingsvergunningvoorschriften nog toereikend zijn. Indien blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt, wijzigt het bevoegd gezag voorschriften van de omgevingsvergunning.

Bij algemene maatregel van bestuur kunnen in het belang van de bescherming van het milieu regels worden gesteld met betrekking tot de wijze waarop invulling gegeven wordt aan deze verplichting. In artikel 5.10, lid 2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) staat dat binnen een jaar nadat het afvalbeheerplan, bedoeld in artikel 10.3 van de Wet milieubeheer is gaan gelden, het bevoegd gezag toetst of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van de verwerking van afzonderlijke

afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan. Indien noodzakelijk actualiseert het bevoegd gezag de vergunningvoorschriften.

Artikel 2.31a, eerste lid van de Wabo geeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om, ter bescherming van het milieu, andere technieken voor te schrijven dan in de aanvraag zijn opgenomen en daarmee de grondslag van de aanvraag te verlaten. Op grond van artikel 2.31a, tweede lid van de Wabo is de vergunninghouder verplicht desgevraagd gegevens aan het bevoegd gezag te overleggen die nodig zijn voor de beoordeling of alle relevante BBT-maatregelen worden toegepast.

Aanleiding voor de ambtshalve wijziging betreft de inwerkingtreding van het LAP3 per 28 december 2017. In artikel 5.10 lid 2 onder a en b van het Bor is een verplichting voorgeschreven voor het bevoegd gezag om binnen een jaar nadat het afvalbeheerplan in werking is getreden:

- na te gaan of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig,
- de vergunning(voorschriften) te actualiseren.

Het LAP3 werkt niet rechtstreeks door naar de inrichting. Daarom heeft de wetgever bepaalt dat het bevoegd gezag ambtshalve de voorschriften dient te wijzigen indien dat noodzakelijk is. Het bevoegd gezag moet daarbij rekening houden met het actuele LAP.

3.2 Beoordeling

Volgens de vigerende vergunning zijn de volgende sectorplannen van toepassing uit het LAP3:

- Sectorplan 3 Procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen;
- Sectorplan 8 Gescheiden ingezameld groenafval;
- Sectorplan 11 Kunststof;
- Sectorplan 12 Metalen;
- Sectorplan 20 AVI-bodemas;
- Sectorplan 22 Assen van slibverbranding;
- Sectorplan 23 Reststoffen van kolengestookte energiecentrales;
- Sectorplan 24 Reststoffen van energiewinning uit biomassa;
- Sectorplan 29 Steenachtig materiaal;
- Sectorplan 30 Zeefzand;
- Sectorplan 31 Gips;
- Sectorplan 32 Cellenbeton;
- Sectorplan 33 Dakafval;
- Sectorplan 34 Asfalt;
- Sectorplan 36 Hout;
- Sectorplan 38 Gescheiden ingezameld/afgegeven vlakglas;
- Sectorplan 39 Grond;
- Sectorplan 41 Verpakkingen algemeen;
- Sectorplan 85 EPS.

Uit de voorgeschreven toetsing is gebleken dat het LAP3 op de volgende punten gewijzigd is ten opzichte van LAP2 voor zover relevant voor de inrichting:

- Sectorplan 11 Kunststof;
- Sectorplan 20 AVI-bodemas;
- Sectorplan 29 Steenachtig materiaal;
- Sectorplan 30 Zeefzand;
- Sectorplan 33 Dakafval;

- Sectorplan 34 Asphalt;
- Sectorplan 39 Grond;
- Sectorplan 41 Verpakkingen algemeen;
- Sectorplan 85 EPS

De vergunningvoorschriften voldoen op bovengenoemde punten dus niet langer aan het actuele LAP. In het vervolg van deze paragraaf worden de wijzigingen van de sectorplannen en de gevolgen hiervan voor de inrichting beschreven.

Kunststof en rubber

In de onderliggende vergunning is de acceptatie van kunststoffen vergund. Hierop is sectorplan 11 van LAP3 van toepassing. De minimumstandaard volgens LAP3 voor kunststof en rubber is sorteren of anderszins verwerken met als doel thermoplasten, thermoharders en elastomeren van elkaar te scheiden en gescheiden te houden. Hierbij dienen thermoplasten te worden afgevoerd naar een verwerker ten behoeve van recycling en thermoharders en elastomeren naar verwerkers voor andere nuttige toepassing, waaronder hoofdgebruik als brandstof.

In de geldende omgevingsvergunning is de verplichting tot het scheiden van thermoplasten, thermoharders en elastomeren niet opgenomen. Ook in de aanvraag die onderdeel is van de geldende omgevingsvergunning is deze werkwijze niet vastgelegd. Op dit moment wordt met de geldende omgevingsvergunning niet voldaan aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen, verbinden wij voorschriften aan deze beschikking.

AVI-bodemas

In de onderliggende vergunning is het inzamelen en verwerken van AVI-bodemassen vergund. Hierop is sectorplan 20 van LAP3 van toepassing. De minimumstandaard voor AVI-bodemas, alsook van de bij de verwerking van AVI-bodemas ontstane deelstromen (behalve het residu) is recycling. In de opwerkingsinstallatie vindt kwaliteitsverbetering plaats van AVI-bodemas. Van kwaliteitsverbetering is op basis van de Regeling storten als enige vorm van afvalbeheer in ieder geval sprake in geval van:

- maximale afscheiding van ferro en non-ferro metalen en
- beperking van de uitloging van verontreiniging zodat toepassing als niet-vormgegeven bouwstof mogelijk is, of
- het terugbrengen van niet-minerale delen met het oog op gebruik als toeslagmateriaal in beton, asfalt of andere producten, of
- productie van een immobilisaat dat voldoet aan de eisen voor een vormgegeven product.

Uit de bodemassen dienen t.b.v. recycling, voor zover dit praktisch en economisch haalbaar is, de ferro- en non-ferrometalen te worden afgescheiden. De, van metalen ontdane, AVI-bodemas kan worden gerecycled door zowel 'toepassing als IBC-bouwstof', 'inzet als toeslagmateriaal' als 'inzet als vrij toepasbare bouwstof' mits de betreffende bouwstoffen niet worden ingezet ter opvulling van mijnen, groeves, etc.

Een vrij toepasbare bouwstof voldoet aan de eisen voor een vormgegeven of een niet-vormgegeven bouwstof als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Recycling (bijvoorbeeld metaalterugwinning) is wel mogelijk onder voorwaarde dat via de residuen van het recyclingproces geen diffuse verspreiding van de zware metalen plaatsvindt en de zware metalen ook niet worden verdeeld over een substantieel groter volume.

Uiteindelijk kan een residu resteren bij de opwerking van AVI-bodemas. De minimumstandaard voor het residu wat overblijft bij de opwerking van AVI-bodemassen is storten. Bij deze minimumstandaard is aangegeven dat wegens het risico op diffuse verspreiding van specifieke verontreinigingen nuttige toepassing niet is toegestaan, ook niet in combinatie met immobilisatie.

Deze minimumstandaard is in overeenstemming met de Green Deal “Verduurzaming nuttige toepassing AEC-bodemas”.

In de geldende omgevingsvergunning ontbreken voorschriften met betrekking tot de verwerking van AVI-bodemas. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking zoals beschreven in het afvalbeheerplan verbinden wij voorschriften met betrekking tot de verwerking van AVI-bodemas conform sectorplan 20 van het LAP3.

(Overig) Steenachtig materiaal

Voor de acceptatie en het sorteren van (overig) steenachtig materiaal is sectorplan 29 van LAP3 van toepassing. De minimumstandaard volgens LAP3 is het gescheiden inzamelen en verwerken van PAK-rijk steenachtig materiaal (gehalte aan PAK10 > 50 mg/kg droge stof) en PAK-arm steenachtig (gehalte aan PAK10 < 50 mg/kg droge stof).

Voor PAK-arm steenachtig materiaal geldt als minimumstandaard recycling met inachtneming van:

- het algemene mengbeleid (hoofdstuk B.7 beleidskader) en in het bijzonder mengen t.b.v. de productie van een bouwstof (par B.7.5.4 beleidskader);
- de voorwaarden voor gebruik in ‘noodzakelijke voorzieningen op stortplaatsen’ (hoofdstuk B.12, § B.12.9.2 beleidskader).

Voor PAK-rijk steenachtig materiaal geldt als minimum standaard thermisch reinigen waarbij de aanwezige PAK worden vernietigd of extractief reinigen. Het gereinigde materiaal dient vervolgens verder te worden verwerkt als PAK-arm steenachtig materiaal.

Het residu van extractief reinigen kan worden gestort op een daarvoor geschikte stortplaats.

Het nuttig toepassen van het residu zonder voorafgaande reiniging is nadrukkelijk niet toegestaan, ook niet in combinatie met immobilisatie. Uitzondering hierop betreft recycling (bijvoorbeeld metaal terugwinning) onder voorwaarde dat via de residuen geen diffuse verspreiding van de zware metalen plaatsvindt en de zware metalen ook niet worden verdeeld over een substantieel groter volume.

Indien het residu uitsluitend brandbare verontreinigingen bevat, is thermisch reinigen ten behoeve van nuttige toepassing toegestaan.

In de onderliggende vergunning is de inzameling, het breken en opslaan van steenachtig PAK-rijk en PAK-arm materiaal vergund. In de geldende omgevingsvergunning is de verplichting tot het gescheiden inzamelen en verwerken van PAK-arm en PAK-rijk steenachtig materiaal niet opgenomen. Ook in de aanvraag die onderdeel is van de geldende omgevingsvergunning is, is deze werkwijze niet vastgelegd. Op dit moment wordt met de geldende omgevingsvergunning niet voldaan aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen verbinden wij voorschriften met betrekking tot de scheiding en aparte opslag van PAK-rijk en PAK-arm steenhoudend materiaal aan deze beschikking.

Dakafval

In de onderliggende vergunning is de acceptatie en het verwerken van dakafval vergund. Hierop is sectorplan 33 van LAP3 van toepassing, daarin is het volgende opgenomen.

PAK-rijk dakafval (PAK10 > 75 mg/kg droge stof)

De essentie van de minimumstandaard voor deze deelstroom is het vernietigen van de PAK. In de praktijk is dit een thermisch proces (verbranding). Op zich zijn alle vormen van verbranden toegestaan onder de voorwaarde dat het inerte deel van het dakafval uiteindelijk eindigt in een toepasbaar product en dus wordt gerecycled. In praktijk kan worden gedacht aan verbranden in een AVI (roosteroven), cementoven, maar ook aan TAG-reinigers. Niet al deze technieken zijn even geschikt voor grote hoeveelheden dakafval (vb. AVI) of mogen, gelet op de aanwezige PAK niet altijd PAK-rijke stromen verwerken. In totaal is er echter meer dan genoeg capaciteit in Nederland om al het PAK-rijke dakafval te verwerken. Een positieve bijkomstigheid is dat bij deze vormen van verwerking de energie-inhoud van het materiaal bijdraagt bij aan besparing van primaire brandstoffen.

PAK-arm dakafval (PAK10 ≤ 75 mg/kg droge stof)

Voor PAK-arm dakafval zijn –afhankelijk van kwaliteit en samenstelling –meerdere routes mogelijk, zoals

- a) verwerking in TAG-reinigers of grondreinigingsinstallaties; het inerte deel wordt gerecycled en de rest wordt verbrand onder gebruik van de energie-inhoud van het afval.
- b) verwerking in asfalt; zowel de bitumen als een deel van het inerte deel worden gerecycled.
- c) verwerking tot nieuwe dakbanen; met name de bitumen worden gerecycled.

Uitgangspunt van de minimumstandaard is recycling van op zijn minst het inerte deel van het dakafval. Alle drie genoemde verwerkingsroutes voldoen aan de minimumstandaard. De minimumstandaard is – mede gelet op de in Nederland aanwezige verwerkingsinstallaties –een realistische optie.

In het kader van het programma Van Afval Naar Grondstof is –rekening houdend met uitval, energiegebruik, vermeden producten, een derde of vierde leven, etc.–bezien welke vorm van verwerking overall beter is.

Composieten dakafval

Voor composiet dakafval is in veel gevallen recycling van de minerale fractie en nuttig gebruik van de energie-inhoud mogelijk. Voor stromen waarvoor –vanwege het hoge aandeel van dakbedekking vreemd materiaal –dit niet direct een optie is, kan het nodig zijn om vooraf het dakbedekkingsmateriaal en de overige componenten actief van elkaar te scheiden. Ervaringen in de markt hebben geleerd dat dit leidt tot een dakafval-fractie waarin het aandeel 'dakbedekking vreemd' materiaal kleiner is dan 10% (v/v) en vervolgens goed door de bestaande verwerkers kan worden verwerkt.

Dakgrind, verkleefd met teer of bitumen

De minimumstandaard voor dakgrind, verkleefd met teer of bitumen, is het reinigen van dakgrind en het verbranden van de reststoffen. Daarmee wordt verspreiding van verontreinigingen voorkomen en het gebruik van primaire grondstoffen verminderd.

Verder is ten aanzien van de verwerking van dakafval het volgende van belang:

- Aandachtspunten bij de productie van een bouwstof

Het Besluit bodemkwaliteit geeft de eisen weer die gesteld worden aan bouwstoffen. Deze eisen zijn dus ook van belang voor bouwstoffen (deels) geproduceerd uit afvalstoffen. Bovendien kent het besluit een aantal beperkingen ten aanzien van het mengen van afvalstoffen met andere afvalstoffen of met niet-afvalstoffen ten einde aan de gestelde eisen als bouwstof te voldoen. Daarnaast volgen ook uit het hoofdstuk 'Mengen' van het beleidskader enkele belangrijke restricties voor het verwerken van afvalstoffen gericht op inzet als bouwstof. Bij het vergunnen van de verwerking van afvalstoffen tot

bouwstoffen zal aan al deze voorwaarden moeten worden voldaan. Zie hiervoor hoofdstuk B.7, §B.7.5.4 van het beleidskader 'Mengen t.b.v. productie van een bouwstof'.

Bij de minimumstandaard is aangegeven dat wegens het risico op diffuse verspreiding van PAK nuttige toepassing van PAK-rijk dakafval en dakgrind verkleefd met teer of bitumen niet is toegestaan, ook niet in combinatie met immobilisatie.

De classificatie van de types dakafval zijn in LAP3 aangepast met daarbij de behorende minimumstandaarden. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen aan de geldende classificaties van dakafval en voldoen aan de bijbehorende minimale hoogwaardigheid van verwerking, zoals beschreven in het afvalbeheerplan, verbinden wij aangepaste voorschriften.

Asfalt

In de onderliggende vergunning is de acceptatie van asfalt vergund. In het Lap 2 werd onderscheid gemaakt tussen teerhoudend asfalt en niet teerhoudend asfalt. Niet teerhoudend asfalt viel onder sectorplan 29 en moest worden verwerkt conform het algemene beleidskader van LAP2.

Met het in werking treden van LAP3 valt alle asfalt dat vrijkomt als afvalstof onder Sectorplan 34 Asfalt. Binnen dit sectorplan wordt onderscheid gemaakt in PAK-arm asfalt ($\text{PAK}_{10} \leq 75 \text{ mg/kg}$ droge stof) en PAK-rijk asfalt ($\text{PAK}_{10} > 75 \text{ mg/kg}$ droge stof). PAK-rijk en PAK-arm asfalt moeten gescheiden worden ingezameld, opgeslagen en verwerkt. Verwerking dient plaats te vinden conform de minimumstandaard uit sectorplan 34. Tevens is de minimumstandaard voor het verwerken van PAK-rijk asfalt gewijzigd. Het immobiliseren van PAK in het asfalt is niet meer toegestaan. PAK in PAK-rijk asfalt moet thermisch worden vernietigd voordat het asfalt kan worden gerecycled.

In de geldende omgevingsvergunning is de verplichting tot het gescheiden inzamelen en verwerken van PAK-arm en PAK-rijk asfalt niet opgenomen. Ook in de aanvraag die onderdeel is van de geldende omgevingsvergunning, is deze werkwijze niet vastgelegd. Op dit moment wordt met de geldende omgevingsvergunning niet voldaan aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen verbinden wij voorschriften met betrekking tot de scheiding, aparte verwerking en opslag van PAK-rijk en PAK-arm asfalt aan deze beschikking.

Grond

Bij Scheffer B.V. vindt inzameling en het reinigen van verontreinigde grond plaats. In de vigerende vergunning van 12 juni 2012 met nummer Nr. 2012 – 26.551/24, MV zijn hiervoor geen voorschriften opgenomen. Daarom zijn in deze beschikking voorschriften opgenomen voor het ver- en bewerken van verontreinigde grond conform sectorplan 39 van het LAP3.

Verpakkingen algemeen

In de onderliggende vergunning is de acceptatie van verpakkingen en EPS bouwafval vergund. In sectorplan 41 is vastgelegd dat verpakkingsmateriaal in principe dient te worden afgevoerd naar een erkend inzamelaar voor recycling. Indien het materiaal te veel vervuild is, dient het te worden afgevoerd naar een erkende inzamelaar voor een andere nuttige toepassing, mogelijk hoofdgebruik als brandstof.

Op dit moment wordt met de geldende omgevingsvergunning niet voldaan aan de minimale hoogwaardigheid voor het inzamelen van EPS verpakkingsmateriaal zoals beschreven in de afvalbeheerplannen. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen verbinden wij voorschriften met betrekking tot het gescheiden houden van EPS-bouwafval en het afvoeren van EPS-bouwafval naar een erkende verwerker conform het sectorplan. Hier zijn voorschriften voor opgenomen in deze vergunning.

Geëxpandeerd polystyreenschuim (EPS)

EPS bouwafval dient te worden afgevoerd naar een erkende verwerker en te worden verwerkt conform de bepalingen van Verordening 2004/850/EG (art. 7, lid 2 en bijlage V, deel 1). Dat betekent Verwerken door D9 (fysisch chemische behandeling), D10 (verbranden op land) of R1 (hoofdgebruik als brandstof of als ander middel voor energieopwekking). Het mag alleen worden afgevoerd naar een verwerker voor het hoogwaardiger verwerken dan de minimumstandaard als er sprake is van apart gehouden partijen waarvoor kan worden aangetoond dat het EPS bouwafval geen HBCDD bevat. Op dit moment wordt met de geldende omgevingsvergunning niet voldaan aan de minimale hoogwaardigheid voor het inzamelen van EPS bouwafval zoals beschreven in de afvalbeheerplannen. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen verbinden wij voorschriften met betrekking tot het gescheiden houden van EPS-bouwafval en het afvoeren van EPS-bouwafval naar een erkende verwerker conform het sectorplan. Hier zijn voorschriften voor opgenomen in deze vergunning.

3.3 Conclusie

Op grond van voorgaande achten wij het noodzakelijk om de omgevingsvergunning te actualiseren en de met name genoemde bestaande voorschriften te vervangen met de voorschriften in dit besluit.

4. BIJLAGEN

Begrippenlijst

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen waarvan de houder zich o ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AO/IC:

Administratieve Organisatie/Interne Controle: systeem van technische, administratieve en organisatorische maatregelen waarmee relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

AV-BELEID:

Acceptatie en Verwerkingsbeleid: beschrijving van het bedrijfsproces van acceptatie en verwerking van afvalstoffen.

BEVOEGD GEZAG:

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen.

BEWERKEN:

Veranderen van de aard of hoedanigheid van de afvalstof door het behandelen met fysisch en/of chemische of biologische methoden voor nuttige toepassing of verwijdering

BOR:

Besluit omgevingsrecht

EURAL:

Europese afvalstoffenlijst

HERGEBRUIK:

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

KADERRICHTLIJN AFVALSTOFFEN (KRA):

Richtlijn nr. 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen (PbEU L 312).

LAP:

Landelijke afvalbeheersplan

MINIMUMSTANDAARD:

Minimale hoogwaardigheid van de wijze van be- of verwerken van een afvalstof of categorie van afvalstoffen. De minimumstandaard legt de maximaal toegestane milieudruk van een be- of verwerking vast.

NUTTIGE TOEPASSING:

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt. De afvalstoffen dienen, gelet

OPSLAAN:

Alle handelingen waarbij afvalstoffen voor een korte of langere tijd in een zekere ruimte min of meer statisch worden gehouden. Verplaatsen, stapelen etc. kan hier onder vallen maar het uitvoeren van iedere be-/verwerkingshandelingen (filteren, scheiden, mengen etc.) valt hier niet onder, betrokken is. 13

PAK:

Polycyclische aromatische koolwaterstoffen

PAK 10:

Een voor bodemonderzoek en –sanering vastgesteld standaardpakket PAK bestaande uit naftaleen, antraceen, fenantreen, fluoranteen, benzo(a)antraceen, chryseen, benzo(k)fluoranteen, benzo(a)pyreen, benzo(ghi)peryleen en indeno(1,2,3 cd)pyreen.

POP:

Persistent Organic Polutants

POP-VERORDENING:

EU-Verordening inzake nuttige toepassing, recycling, terugwinning of hergebruik van persistente organische verontreinigende stoffen.

REACH:

Registration, Evaluation and Authorisation and restriction of Chemicals

RECYCLING:

Nuttige toepassing waardoor afvalstoffen opnieuw worden bewerkt tot producten, materialen of stoffen, voor het oorspronkelijke doel of voor een ander doel.

VERWERKEN:

Het nuttig toepassen, recyclen of verwijderen van afvalstoffen, alsmede de handeling die daartoe leiden.

WABO:

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

WM:

Wet milieubeheer

ZZS:

Zeer Zorgwekkende Stoffen, aangewezen categorie van chemische stoffen die gevaarlijk zijn voor mens of milieu.