

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: J. Wildeman Storage & Logistics B.V.
Sluis 3, 9934 RW Delfzijl

voor: Opslag, distributie en andere logistieke activiteiten met
betrekking tot (gevaarlijke) stoffen

activiteiten: veranderen of veranderen van de werking en het in
werking hebben en houden van een inrichting

locatie: Industrieweg 4, 9601 LJ Hoogezand

bevoegd gezag: Gedeputeerde Staten provincie Groningen

kenmerk
bevoegd gezag: OLO-4578539 (2019-028034)

kenmerk
Omgevingsdienst: Z2019-00008018

verzenddatum: 19 januari 2021

BESLUIT

Onderwerp

Op 4 augustus 2019 is een aanvraag om een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van J. Wildeman Storage & Logistics B.V. (verder: JWSL). Het betreft een aanvraag om een omgevingsvergunning (revisievergunning) in verband met de uitbreiding van de diversiteit en verandering van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen en (koopmans)goederen. Het project bestaat in hoofdlijnen uit het opnieuw indelen van de gehele bestaande locatie als gevolg van het uitbreiden en veranderen.

De aanvraag heeft betrekking op de inrichting aan de Industrieweg 4 te Hoogezand, kadastraal bekend gemeente Hoogezand, sectie K, nummer 6886, 7997 en 8514. De aanvraag is geregistreerd in het Omgevingsloket onder nummer 4578539.

Besluit

Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen heeft besloten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. de aangevraagde omgevingsvergunning onder beperkingen te verlenen overeenkomstig de aanvraag en op basis van de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de activiteit:
 - het veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben en houden van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e in samenhang met artikel 2.6 Wabo);
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning.
 - aanvraagformulier OLO-4578539, d.d. 04 augustus 2019;
 - aanvraag omgevingsvergunning JWSL (omschrijving), d.d. 09 april 2020;
 - aanvraag bijlage 1j: Plattegrondtekening, d.d. 13 december 2019;
 - aanvraag bijlage 7: Veiligheidsrapport JWSL, d.d. 09 april 2020;
 - aanvraag bijlage 8: Kennisgeving Brzo2015 JWSL, d.d. 09 april 2020;
 - aanvraag bijlage 11a: Werkinstructie productacceptatie, FHB A12, d.d. 01 mei 2019;
 - aanvraag bijlage 11b: Werkinstructie afvulinstallatie, FHB C18, d.d. 01 april 2020;
4. dat de in de aanvraag vermelde hoeveelheden gevaarlijke stoffen in opslag moet worden beperkt;
5. dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
6. dat, voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn;
7. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Zienswijzen

Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode is een zienswijze ingediend door IL&T (d.d. 14 december 2020). Bij de inhoudelijk beoordeling (§ 1.8) is een reactie gegeven op deze zienswijze. Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn in dit definitieve besluit de voorschriften 5.6.1 en 5.6.5 gewijzigd.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit besluit wordt kennisgegeven op www.officielebekendmakingen.nl en in het Dagblad van het Noorden. Het besluit met de daarbij behorende stukken liggen gedurende zes weken ter inzage in het gemeentehuis van de gemeente Midden-Groningen en in het provinciehuis te Groningen.

Beroep

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland binnen zes weken vanaf de dag dat het ter inzage is gelegd.

Degene die beroep instelt kan ook een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

Ondertekening

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,



Mevrouw N.D. Baars,
Directeur Omgevingsdienst Groningen.

Verzending

Een exemplaar van dit besluit is digitaal verzonden aan:

- J. Wildeman Storage & Logistics, Industrieweg 4, 9601 LJ Hoogezand;
- College van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen;
en Burgemeester van de gemeente Midden-Groningen, Postbus 75, 9600 AB, Hoogezand;
- Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- Bestuur van de Veiligheidsregio Groningen, Postbus 66, 9700 AB Groningen;
- Inspectie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- Inspectie voor de Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- Waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640 AD Veendam.

VOORSCHRIFTEN

Inhoudsopgave

1. ALGEMEEN.....	5
1.1 Algemeen	5
1.2 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid	5
1.3 Instructies.....	5
1.4 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder.....	6
1.5 Registratie	6
1.6 Bedrijfsbeëindiging	6
2. AFVALSTOFFEN.....	7
3. AFVALWATER EN BLUSWATER.....	7
4. ENERGIE	8
5. EXTERNE VEILIGHEID.....	9
5.1 Algemeen	9
5.2 Acceptatie gevaarlijke stoffen.....	10
5.3 Opslag verpakte gevaarlijke stoffen (>10.000 kg).....	10
5.4 Tijdelijke opslag ADR-stoffen (expeditieruimte).....	12
5.5 Tijdelijke opslag vloeistoffen in tankauto's en ompakken.....	13
5.6 Tijdelijk parkeren voertuigen geladen met gevaarlijke stoffen	14
6. GELUID.....	15
7. BODEM.....	15
7.1 Algemeen en onderhoud	15
7.2 Beheermaatregelen bodembeschermende voorzieningen	16
7.3 Bodemeindonderzoek	17

1. ALGEMEEN

1.1 Algemeen

1.1.1 Voor de definities van de begrippen wordt integraal verwezen naar het gestelde in afdeling 1.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer.

1.1.2 Een ongewoon voorval als bedoeld in hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer moet zo spoedig mogelijk telefonisch worden gemeld aan de milieuklachtenlijn 050 318 00 00.

1.2 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

1.2.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:

- a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
- b. alle opslagen van stoffen die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard, ADR-categorie en maximale hoeveelheid;
- c. de toegangspoorten tot de locatie;
- d. de toegangsdeuren tot de onderscheiden ruimten.

1.2.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.

1.2.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

1.2.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben.

1.2.5 De verlichting van gebouwen en open terreinen van de inrichting moet zodanig zijn uitgevoerd dat directe lichtinstraling op lichtdoorlatende openingen van woon- of slaapvertrekken, in gevels of daken van niet tot de inrichting horende woningen wordt voorkomen.

1.2.6 In de inrichting mag behoudens in de daarvoor ingerichte installaties of in de daarvoor ingerichte ruimten, geen open vuur aanwezig zijn en mag er niet worden gerookt. Deze bepaling voor wat betreft open vuur is niet van toepassing indien werkzaamheden moeten worden verricht waarbij open vuur noodzakelijk is. Vergunninghouder moet zich er van hebben overtuigd dat deze werkzaamheden zonder gevaar kunnen worden uitgevoerd. Ter plaatse moet een schriftelijk bewijs aanwezig zijn dat bedoelde werkzaamheden zijn toegestaan.

1.2.7 Het rook- en vuurverbod moet op duidelijke wijze kenbaar zijn gemaakt door middel van opschriften of door middel van een symbool overeenkomstig de NEN3011. Deze opschriften of symbolen moeten nabij de toegang(en) van het terrein van de inrichting zijn aangebracht.

1.3 Instructies

1.3.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.

1.3.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aan wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.3.3 Voor alle documenten, richtlijnen en normen waar deze beschikking naar verwijst, geldt steeds de versie die actueel is ten tijde van het genomen besluit, tenzij in het voorschrift de versie expliciet is aangegeven.

1.4 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

1.4.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

1.4.2 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste 2 werkdagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.

1.4.3 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

1.5 Registratie

1.5.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften beschikbaar. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:

- a. alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
- b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
- c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
- d. de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.

De documenten genoemd in dit voorschrift moeten in ieder geval tot aan het beschikbaar zijn van de resultaten van de eerstvolgende meting, analyse, keuring, controle, inspectie of onderzoek en ten minste vijf jaar in de inrichting worden bewaard.

1.5.2 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

1.6 Bedrijfsbeëindiging

1.6.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de -te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

1.6.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (één van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld.

Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2. AFVALSTOFFEN

2.1.1 Dit hoofdstuk heeft uitsluitend betrekking op afvalstoffen die binnen de inrichting ontstaan. De opslag van afvalstoffen afkomstig van buiten de inrichting is verboden.

2.1.2 Het is verboden afvalstoffen te verbranden, in de bodem te brengen met het doel ze daar te laten, met het oog op en voorafgaand aan nuttige toepassing langer dan drie jaren op te slaan of deze te verdichten, tenzij het verdichten geen belemmering vormt voor de nascheiding of recycling.

2.1.3 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

2.1.4 De verpakking van het gevaarlijke afval moet zodanig zijn, dat:

- a. niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
- b. het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
- c. deze tegen normale behandeling bestand is;
- d. deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaaraspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.

2.1.5 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken en met regelmaat worden afgevoerd naar een erkende verwerker.

3. AFVALWATER EN BLUSWATER

3.1.1 Het vrijkomende bluswater moet worden opgevangen. Hiertoe kan gebruik worden gemaakt van de beschikbare laadkuilen en de opvangcapaciteit binnen in de beide opslagbunkers X en Z.

3.1.2 De afvoer van schoon hemelwater uit de laadkuilen naar het riool mag alleen plaatsvinden met een automatisch werkende pomp die bij brandmelding direct en automatisch wordt uitgeschakeld, zodat de afvoer van mogelijk vervuilt bluswater naar het riool wordt voorkomen. Het na het opheffen van de calamiteit weer inschakelen van de automatische pomp geschiedt uitsluitend handmatig en na het vaststellen van de kwaliteit van het te lozen water. Indien uit de analyse blijkt dat het water niet kan worden geloosd moet dit eerst worden afgevoerd op de voorgeschreven wijze naar een erkende verwerker. Genoemde maatregelen met de randvoorwaarden moeten met een instructie zijn vastgelegd in het bedrijfsnoodplan.

3.1.3 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar vuilwaterriool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:

- a. de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar vuilwaterriool of de bij een zodanig openbaar vuilwaterriool of zuivering technisch werk behorende apparatuur;

- b. de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar vuilwaterriool of een zuivering technisch werk;
- c. de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.

3.1.4 Uiterlijk twaalf maanden na het van kracht worden van deze omgevingsvergunning moet de rioleringstekening (bij de aanvraag als bijlage 1 opgenomen) worden aangevuld met de ligging van de binnen riolering in de gebouwen met daarbij aangegeven de stroomrichting van het afvalwater, de locatie van voorzieningen, zoals afsluiters en afscheiders, en het aansluitpunt van het bedrijfsriool op de gemeentelijke riolering. De voornoemde aanpassingen moeten in overleg met het Waterschap Hunze en Aa's worden uitgevoerd. De aangepaste rioleringstekening moet naar het bevoegd gezag worden gezonden ter goedkeuring.

4. ENERGIE

4.1.1 Voor 1 januari 2023 en vervolgens om de vier jaar moet de vergunninghouder de actualisatie van het energieonderzoek d.d. 16-08-2019 aanvullen met een energie efficiëntie plan en aan het bevoegd gezag aanbieden. Het energieonderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren. Het energie efficiëntie plan moet de volgende elementen bevatten:

- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
- b. een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van de gehele inrichting met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen en waarin ook de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus, zijn weergegeven;
- c. per maatregel (techniek/voorziening):
 - I. de jaarlijkse energiebesparing;
 - II. de (meer) investeringskosten;
 - III. de verwachte economische levensduur;
 - IV. de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden;
 - V. een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing;
 - VI. de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is;
- d. een overzicht van mogelijke organisatorische maatregelen (waaronder bedieningsinstructies) en good house keeping (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing.
- e. een energie uitvoeringsplan voor de energiebesparende maatregelen, waarin ten minste voor alle rendabele maatregelen (technieken en voorzieningen) is aangegeven wanneer die zullen worden getroffen en indien er rendabele maatregelen zijn die niet zullen worden uitgevoerd, de motivatie daarvan;
- f. indien sprake is van actualisatie van het energieonderzoek en de installaties niet zijn gewijzigd, kan volstaan worden met een actualisatie van de onderdelen c, d en e uit het energieonderzoek.

4.1.2 Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie van de inrichting door de rendabele maatregelen uit het energie uitvoeringsplan uit te voeren, binnen de termijn die per maatregel in het energie uitvoeringsplan is aangegeven.

4.1.3 Vergunninghouder mag een maatregel uit energie uitvoeringsplan vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid in het energiedeel van het milieujaarverslag of anderszins richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd.

Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan de verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de vervangen maatregel.

4.1.4 Bij het nemen van energierelevante investeringsbeslissingen moet vergunninghouder energiezuinigere alternatieven onderzoeken, tenzij deze beslissing betrekking heeft op maatregelen die al in het energieplan zijn opgenomen. Indien een energiezuiniger alternatief in vijf jaar of minder terug te verdienen is, moet voor dat alternatief gekozen worden.

4.1.5 Degene die de inrichting drijft neemt alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder. Indien blijkt dat hieraan niet wordt voldaan neemt degene die de inrichting drijft de energiebesparende maatregelen binnen een door het bevoegd gezag te bepalen redelijke termijn.

4.1.6 De inrichting beschikt over een energiezorgsysteem met minimaal de volgende onderdelen:

- a. maandelijkse registratie van alle ingekochte energiedragers en de jaarlijkse analyse hiervan;
- b. monitoring van de genomen maatregelen.

4.1.7 De resultaten van voorgenoemde jaarlijkse analyse worden teruggekoppeld aan het management. Zo nodig worden voor relevante bedrijfsonderdelen separate energieverbruiksmeters geïnstalleerd. Metingen kunnen variëren van het aflezen, met geplande tussenpozen, van energiemeters, tot het toepassen van een volledig systeem voor monitoring en meting met behulp van programmatuur waarin gegevens kunnen worden samengevoegd voor een automatische analyse.

5. EXTERNE VEILIGHEID

5.1 Algemeen

5.1.1 Gebouwen op terreingedeelten waar gemotoriseerd verkeer kan plaatsvinden, moeten afdoende zijn beschermd tegen aanrijding en beschadiging door een vangrail of een gelijkwaardige constructie, tenzij de gebouwconstructie bestand is tegen relevante aanrijdingen.

5.1.2 Binnen de gebouwen van de inrichting is niet meer aan niet gevaarlijke stoffen (ook wel genoemd koopmansgoederen) aanwezig dan past op 20.000 palletplaatsen. Dit is gelijkmatig verdeeld over beide magazijnen.

Opmerking: dit komt ongeveer overeen met 15.000 ton.

5.1.3 De beide magazijnen met koopmansgoederen zijn voorzien van een sprinklerinstallatie die voldoet aan het gestelde in de bij de aanvraag gevoegde UPD. Jaarlijks wordt deze installatie door een ter zake deskundige geïnspecteerd en gekeurd.

5.1.4 Het terrein en het wegstelsel moeten zodanig zijn ingericht en de toegankelijkheid moet zodanig zijn bewaakt, dat elk deel van de inrichting te allen tijde vanuit ten minste twee richtingen is te bereiken.

5.1.5 Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen moeten steeds:

- a. voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
- b. goed bereikbaar zijn;
- c. als zodanig herkenbaar zijn.

5.2 Acceptatie gevaarlijke stoffen

5.2.1 De werkinstructie productacceptatie (aanvraag, bijlage 11) moet steeds zijn geactualiseerd op basis van de geldende regels voor stoffenclassificatie en de wijzigingen daarvan alsmede aan het gestelde in deze omgevingsvergunning dienaangaande en zoals genoemd in voorschrift 5.2.2. De actuele procedure moet onderdeel zijn van de normale procesvoering en tevens zijn opgenomen in het milieulogboek (bijvoorbeeld zoals bedoeld in voorschrift 1.5.1) en aantoonbaar worden toegepast.

5.2.2 Van de binnen de inrichting gebrachte en aanwezige (gevaarlijke) stoffen moet een actueel journaal worden bijgehouden. Het actuele journaal moet in de inrichting steeds ter inzage zijn. In het journaal zijn per aangeleverde/afgevoerde vracht/zending de volgende gegevens, voor zover van toepassing, geregistreerd:

- klantgegevens;
- ADR-categorie en UN-codes;
- in geval van CMR-stoffen, de chemische naam en de vermelding "CMR";
- verpakkingsgroep (indien toegewezen);
- veiligheidsblad (VB, MSDS) die voldoet aan de Europese Verordening 1907/2006 (REACH);
- juiste vervoersnaam, aangevuld met, zover van toepassing, de technische benaming;
- ingenomen/afgevoerde hoeveelheid in m³ of ton of kg/l.

5.3 Opslag verpakte gevaarlijke stoffen (>10.000 kg)

5.3.1 Gevaarlijke stoffen met een ADR-categorie zullen uitsluitend zijn opgeslagen in één van de opslagvoorzieningen met aanduiding Bunker X en Bunker Z (verder opslagbunkers X respectievelijk Z).

5.3.2 Indien binnen de inrichting **wel** "lijmcontainers" aanwezig zijn, mag in de opslagbunkers X respectievelijk Z gezamenlijk niet meer aan gevaarlijke stoffen in emballage aanwezig zijn dan in de onderstaande tabel is aangegeven:

	Grootte m ²	Maximale opslag	Maximaal ADR 2	Maximaal ADR 3	Maximaal ADR 6.1	Maximaal ADR 8	Maximaal ADR 9
Bunker X	1.250	1.502 ton	0	500 ton	44 ton	1.000 ton	1.000 ton
Bunker Z	934	1.112 ton	1.112 ton #	0	0	0	0

#: "lijmcontainers" geclassificeerd conform UN3501, waaronder de opslag van spuitbussen niet is begrepen. In § 2.11.4 is een nadere omschrijving gegeven van de constructie van de "lijmcontainers".

5.3.3 Indien binnen de inrichting **geen** "lijmcontainers" aanwezig zijn, mag in de opslagbunkers X respectievelijk Z gezamenlijk niet meer aan gevaarlijke stoffen in emballage aanwezig zijn dan in de onderstaande tabel is aangegeven:

	Grootte m ²	Maximale opslag	Maximaal ADR 2	Maximaal ADR 3	Maximaal ADR 6.1	Maximaal ADR 8	Maximaal ADR 9
Bunker X	1.250	1.502 ton	1.300 ton*	500 ton	44 ton	1.000 ton	1.000 ton
Bunker Z	934	1.112 ton					

*: spuitbussen, zoals gedefinieerd in PGS15 conform voorschrift 7.4.2 van PGS15 (uitgave 2016) en geclassificeerd conform UN1950 en uitsluitend opgeslagen in opslagbunker X;

5.3.4 Alle gevaarlijke stoffen in verpakking moeten uitsluitend worden opgeslagen in één van de beide in de voorgaande twee voorschriften bedoelde opslagbunkers en onder de in de beide tabellen opgenomen verdeling en in totaal nooit meer dan fysiek in de stellingen aanwezig kan zijn.

Andere gevaarlijke stoffen dan hierboven vermeld mogen niet binnen de gehele inrichting aanwezig zijn, met uitzondering van de inhoud van transportmiddelen zoals bedoeld in de voorschriften van § 5.6.

5.3.5 Op ieder moment moet op verzoek kunnen worden aangetoond wat de totale hoeveelheid aan gevaarlijke stoffen binnen de inrichting is per ADR-categorie en onderscheiden naar de opslagbunkers X respectievelijk Z (bijvoorbeeld door een opslagmanagementsysteem of als onderdeel van de acceptatieprocedure en/of het milieulogboek).

5.3.6 In opslagbunker Z mogen bij opslag van de in de aanvraag aangeduide "lijmcontainers" (ADR-categorie 2) en elk met een maximale inhoud van 17 liter per verpakking, geen andere gevaarlijke stoffen (met een ADR-categorie) worden opgeslagen. Opslag van "lijmcontainers" op andere plaatsen binnen de inrichting is niet toegestaan.

5.3.7 De in de bovenstaande voorschriften bedoelde "lijmcontainers" zijn individueel verpakt in een kartonnen verpakking, gegroepeerd op een pallet en omwikkeld met een kunststoffolie, waarbij de boven- en onderzijde niet met folie zijn bedekt. Een andere opslagwijze is verboden. Deze palletbundels worden binnen de inrichting niet uit- of omgepakt.

5.3.8 De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen in de opslagbunkers X respectievelijk Z en zoals bedoeld in deze paragraaf voldoet ten minste aan de volgende voorschriften uit PGS15 (uitgave 2016):

- a. 3.1.1 en 3.2.2 (algemeen);
- b. 3.2.2, 3.2.6 tot en met 3.2.12 (bouwkundige eisen);
- c. 3.4.1 tot en met 3.4.12 (gebruik);
- d. 3.6.1 (productopvang), met een jaarlijkse test op de goede werking barrières;
- e. paragraaf 3.7 tot en met 3.15 en 3.18 (documentatie en veiligheid).
- f. 4.1.1 (algemeen);
- g. 4.4.1 (bereikbaarheid);
- h. 4.5.1 tot en met 4.5.6 (indeling);
- i. 4.6.1 tot en met 4.7.1 (product- en bluswateropvang, te voldoen voor elke opslagbunker apart);
- j. 4.8.1 en 4.8.7 tot en met 4.8.11 (brandbeveiliging);
- k. 4.9.1 en 4.9.2 (bluswatervoorziening);
- l. 7.3.1 tot en met 7.3.5 (lees voor "spuitbussen of gaspatronen" ook: "lijmcontainers").

5.3.9 In aanvulling op het voorgaande voorschrift geldt voor opslagbunker Z en bij de aanwezigheid van "lijmcontainers" aanvullend, dat er op daarvoor in aanmerkingen komende plaatsen (bij voorkeur laag bij de grond) gasdetectie is aangebracht. Alarmering bij overschrijding van meer dan 10% van de onderste explosiegrens (referentiegas methaan) moet ten minste een luidalarm klinken en moet in procedures zijn vastgelegd welke acties noodzakelijk zijn, zoals extra ventilatie, verwijderen lekkende verpakking naar de buitenlucht en vergelijkbaar. Eveneens moet worden aangegeven welke acties volgen indien er geen personeel aanwezig is binnen de locatie.

5.3.10 In afwijking van het gestelde in voorschrift 5.3.8 en betreffende voorschrift 3.2.9 van PGS15 (uitgave 2016) aangaande roldeuren hoeft niet te worden voldaan aan de eis van tweezijdig testen zoals bedoeld in NEN6069 (in voorschrift 3.2.2 van PGS15 (uitgave 2016) moet elke deurconstructie een WDBO van minimaal 120 minuten hebben).

5.3.11 De opslagbunkers X respectievelijk Z moeten voldoen aan beschermingsniveau 1, zoals bedoeld in de voorschriften 4.2.1 en 4.2.2 van de PGS15 (uitgave 2016).

5.3.12 In de opslagbunkers X respectievelijk Z mogen geen goederen buiten de stellingen, zoals in de gangpaden, zijn opgeslagen.

5.3.13 In de opslagbunkers X respectievelijk Z mogen geen koopmansgoederen en/of de voorraad lege pallets zijn opgeslagen, tenzij in deze bunkers geen enkele gevaarlijke stof zoals bedoeld in PGS15 (§ 1.3, uitgave 2016) is opgeslagen.

5.3.14 In de opslagbunkers X respectievelijk Z zijn uitsluitend de onderstaande verpakkingen en -groottes toegestaan:

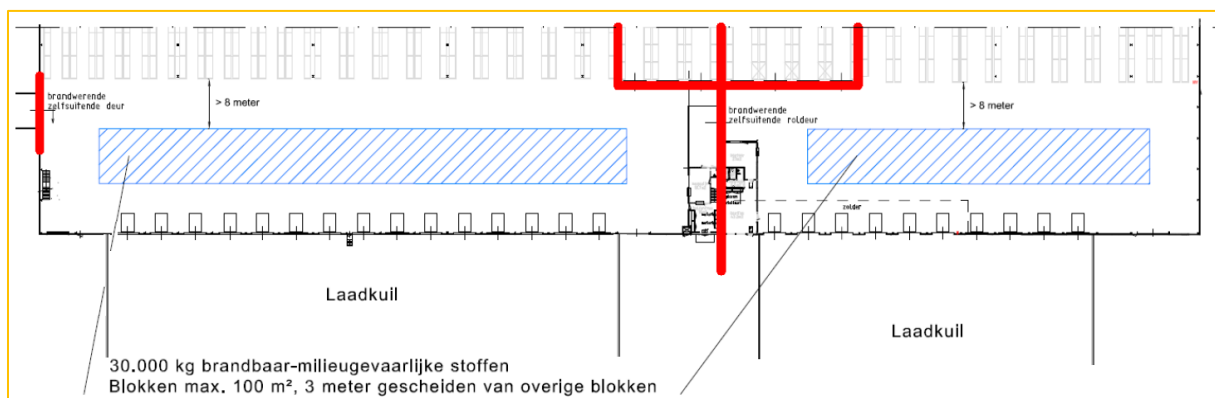
- a. UN3501, maximaal 17 liter per verpakking en individueel in kartonnen verpakking;
- b. ADR3: maximaal 60 ml, type emballage glas of plastic in kartonnen (over)verpakkingen en stalen drum van maximaal 250 liter;
- c. ADR6.1/ADR 8/ADR 9 met vlampunt $<93^{\circ}\text{C}$: maximaal 60 ml, type emballage glas of plastic, in kartonnen (over)verpakkingen;
- d. ADR 6.1/ADR 8/ADR 9 met vlampunt $\geq 93^{\circ}\text{C}$: maximaal 25 liter, type emballage glas of plastic containers;
- e. water mengbare vloeistoffen, alcoholpercentage $>51\%$: maximaal 4 liter, type emballage glas of plastic containers, in kartonnen (over)verpakking;
- f. water mengbare vloeistoffen, alcoholpercentage $>21\% \leq 51\%$: 25 liter, type emballage glas of plastic containers;
- g. water mengbare vloeistoffen, alcoholpercentage $\leq 21\%$: geen specifieke eisen.

5.4 Tijdelijke opslag ADR-stoffen (expeditieruimte)

5.4.1 De tijdelijke opslag van de verpakte gevaarlijke stoffen uit één van de opslagbunkers X respectievelijk Z ten behoeve van crossdocking bevindt zich uitsluitend aan de laadkuilzijde van de opslagbunkers respectievelijk magazijnen in één van de beide expeditieruimten en moet per ruimte voldoen aan de volgende voorschriften van PGS15 (uitgave 2016):

- a. 5.2.1 en 5.2.2, 5.4.1 en 5.4.2 alsook 5.4.5 tot en met 5.4.8 (algemeen);
- b. 5.7.1 tot en met 5.7.6 (nadere eisen).

5.4.2 Aanvullend op het voorgaande voorschrift geldt verder, dat de plaatsing en indeling van de goederen voor crossdocking binnen het blauw gearceerde gedeelte moet plaatsvinden, zoals aangegeven in onderstaande figuur.



5.4.3 Indien geen deskundig personeel aanwezig is, is het verboden gevaarlijke stoffen in de expeditieruimte aanwezig te hebben.

5.4.4 De maximale stapelhoogte van lege houten pallets in de expeditieruimte bedraagt maximaal 6 meter. De maximale stapelhoogte van lege kunststof pallets met een ander brandgedrag dan houten pallets, bedraagt maximaal 3 meter. De opslag van lege pallets vindt plaats in blokken van maximaal 3 bij 3 meter en is minimaal 5 meter verwijderd van de opslag van ADR-geclassificeerde goederen.

De stapelhoogte van pallets op een verdiepingsvloer is maximaal 1,2 meter en onder een verdiepingsvloer maximaal 1,8 meter.

5.4.5 In het expeditie gedeelte boven en onder de tussenvloer en met de aanduiding "Sluis" bedraagt de opslaghoogte van:

- a. lege houten pallets maximaal 1,2 meter;
- b. gevaarlijke stoffen niet zijnde stoffen met een ADR-categorie en koopmansgoederen maximaal 3,7 meter.

5.5 Tijdelijke opslag vloeistoffen in tankauto's en ompakken

5.5.1 Het ompakken vanuit uitsluitend een tankwagen naar andere emballage dan wel andersom moet plaatsvinden op de daarvoor op de plattegrondtekening (aanvraag bijlage 1, d.d. 13 december 2019) aangegeven locatie 8 en uitsluitend met de daarvoor bestemde installatie (op deze tekening locatie 7). Het afvullen (ompakken) van stoffen met een ADR-categorie is verboden.

5.5.2 De tankwagen waaruit/-in wordt omgepakt als ook de ompakinstallatie als geheel moeten zijn geplaatst op een vloeistofdichte vloer of voorziening, zoals bedoeld in voorschrift 7.1.1. Rondom de ompakinstallatie is een opvangvoorziening aangebracht, zoals een verhoging op de vloer of vergelijkbaar, om lekvloeistof op te vangen, zodat deze zich niet verder kan verspreiden dan in de directe nabijheid van de ompakinstallatie.

5.5.3 De vanuit de tankwagen gevulde emballage moet direct correct worden geëtiketteerd en in één van de opslagruimten worden opgeslagen. Opslag van deze gevulde emballage mag niet plaatsvinden in één van de opslagbunkers X respectievelijk Z.

5.5.4 Voordat wordt begonnen met ompakken en het aansluiten van de tankauto moet eerst de hemelwaterpomp van de verlaadplaats (zie ook instructie FHB H15) worden uitgeschakeld. Deze handeling moet in de afvulinstructie FHB C18 zijn opgenomen.

5.5.5 Het aansluiten van de tankwagen aan de ompakinstallatie vindt plaats met een flexibele slang die geschikt is voor de om te pakken stof. Elke slang wordt voor gebruik visueel beoordeeld op de goede staat. Beschadigde slangen worden niet gebruikt en zijn niet op de verlaadplaats aanwezig. Tijdens het aangesloten zijn van de tankauto moet deze tegen wegrijden zijn beveiligd.

5.5.6 Voordat met ompakken worden begonnen wordt de tankwagen en elke metalen emballage geaard aan de ompakinstallatie. De ompakinstallatie is permanent geaard verbonden aan een voor dat doel geschikt aardpunt/-leiding. Aardig is niet nodig als er geen gevaar voor statische oplading is.

5.5.7 De ompakinstallatie is vloeistofdicht, geschikt voor de om te pakken vloeistoffen en goed onderhouden. Van het onderhoud en de uitgevoerde controles moet een logboek worden bijgehouden.

5.5.8 Direct bij of boven de te verwerken emballage is een doelmatige afzuiging aangebracht die dan in werking is. De afvoer van deze ventilatie vindt bovendaks plaats. Bij vluchtige stoffen die schadelijk (kunnen) zijn voor het milieu dan wel de gezondheid wordt een passende maatregel genomen om de veiligheid en gezondheid van mens en milieu buiten de inrichting te waarborgen.

5.5.9 Bij het afvullen van emballage dient een onafhankelijke beveiliging te zijn aangebracht om overvulling van deze emballage te voorkomen.

5.5.10 In de directe nabijheid van de ompakinstallatie is ten minste aanwezig een geschikt absorptiemiddel in voldoende hoeveelheid, een afvalvat voor gebruikt absorptiemiddel, een overmaats vat voor lekkende drums en een geschikt handbrandblustoestel.

5.5.11 Na beëindiging van het ompakken moet de ompakinstallatie nauwkeurig worden gereinigd om te voorkomen dat er ongewenste reacties optreden bij het ompakken van een andere stof. Voorgaande is niet nodig als achtereenvolgens dezelfde stof wordt omgepakt. Tussentijds moet de ompakinstallatie dan aan invoer- en uitvoerzijde met een geschikt middel, zoals een dop of flens, zijn afgesloten.

5.5.12 Het afkoppelen van de tankwagen moet lekvrij plaatsvinden. Niet in gebruik zijnde slangen dienen knikvrij te zijn opgeborgen en tegen beschadiging en verontreiniging te zijn beschermd.

5.5.13 Bovenstaande voorschriften 5.5.1 tot en met 5.5.12 moeten in de afvulinstructie FHB C18 zijn opgenomen en uitgewerkt, waarbij verder ten minste is opgenomen:

- a. de noodstop;
- b. maatregelen ter voorkomen van morsingen, overvullen en lekkages;
- c. wijze van controle van benodigde voorzieningen;
- d. middelen ter beperking van luchtmissies;
- e. hoe aan- en afkoppelen van los- en laadslangen en het leeg laten stromen van de slangen naar een daartoe bestemd systeem vóór ont koppeling plaatsvindt;
- f. een jaarlijkse methodiek van keuring van de laad- en losslangen;
- g. de registraties van omgepakte goederen.

5.6 Tijdelijk parkeren voertuigen geladen met gevaarlijke stoffen

5.6.1 In afwijking van voorschrift 5.3.1 zijn er maximaal zeven voertuigen tijdelijk geparkeerd waarvan maximaal drie zijn geladen met gevaarlijke stoffen met de ADR-categorieën 3, 6.1, 8 en/of 9 dan wel UN1950 of UN3501 en zoals deze in de omgevingsvergunning voor het overige zijn vergund. Het tijdelijk parkeren vindt uitsluitend plaats indien aansluitend vervoer niet mogelijk is, is zo kort mogelijk en vindt plaats op de in plattegrondtekening met locatie 5 "15 parkeerplaatsen" aangeduide locatie (bijlage 1, plattegrondtekening, d.d. 13-12-2019 en zoals beschreven in de aanvraag, § 2.2.5).

5.6.2 Rond elk op het open terrein van de inrichting geparkeerd voertuig, dat met gevaarlijke stoffen is beladen, moet een ruimte van 2 m vrij zijn (horizontaal gemeten).

5.6.3 De voertuigen met gevaarlijke stoffen moeten zodanig zijn geparkeerd dat deze direct uit de opstelplaats kunnen worden weggereden.

5.6.4 Ten minste eenmaal per dag worden de geparkeerde voertuigen visueel geïnspecteerd volgens de instructie FHB H34 (bijlage 16, aanvraag, d.d. 09-04-2020).

5.6.5 De opslag van individuele tankcontainers met ADR-stoffen is verboden.

6. GELUID

6.1.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau voor geluid ($L_{A,r,LT}$) en veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties, toestellen en werkzaamheden/activiteiten, mag op de aangegeven referentiepunten de hierna genoemde waarden niet overschrijden:

Ref. punten (zie bijlage)	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) in dB(A)		
	Dagperiode 07:00 uur – 19:00 uur	Avondperiode 19:00 uur – 23:00 uur	Nachtperiode 23:00 uur – 07:00 uur
DL 1	31	29	25
DL 2	47	45	41
DL 3	50	47	42

In bijlage 3.1 van dit besluit is de plaats van de referentiepunten weergegeven.

6.1.2 Het maximale beoordelingsniveau voor geluid ($L_{A, max}$) en veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties, toestellen en werkzaamheden/activiteiten, mag op de in bovenstaande tabel aangegeven referentiepunten nooit meer bedragen dan 28 dB(A) boven de in die tabel genoemde waarden.

6.1.3 Werkzaamheden op de inrichting mogen alleen plaats vinden van maandag tot en met vrijdag tussen 07:00 uur en 19:00 uur met uitzondering van het maximaal 12 keer per jaar uitvoeren van incidentele werkzaamheden en uitsluitend op het terrein van de inrichting.

6.1.4 De in deze paragraaf genoemde geluidniveaus dienen te worden bepaald en beoordeeld volgens de Handleiding meten en rekenen industrielawaai 1999. Bij de berekening van de geluidniveaus op de referentiepunten geldt de situatie van de omgeving rond de inrichting, welke in de akoestische modelvorming, overeenkomstig het thans geldende zonebeheermodel, voor deze vergunning is gehanteerd. De hoogte van de referentiepunten bedraagt 5 meter boven het plaatselijk maaiveld.

6.1.5 De muziekinstallatie van een voertuig mag buiten de grens van de inrichting niet hoorbaar zijn.

6.1.6 Deuren en ramen zijn tijdens het verrichten van werkzaamheden binnen de bedrijfsgebouwen, gesloten en mogen alleen worden geopend voor het direct doorlaten van goederen en personen.

6.1.7 Gedurende het laden of het lossen mag de motor van het voertuig waarin wordt geladen of waaruit wordt gelost niet in werking zijn, tenzij het in werking zijn van de motor noodzakelijk is voor het laden en het lossen.

7. BODEM

7.1 Algemeen en onderhoud

7.1.1 Het bodemrisico van binnen de inrichting plaatsvindende bodembedreigende activiteiten moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB2012.

7.1.2 Binnen de inrichting moet een actuele rapportage zijn met daarin opgenomen de bepaling van de bodemrisicocategorie van elke bodembedreigende bedrijfsactiviteit en zoals bedoeld in de NRB2012.

7.1.3 Ontwerp en aanleg van een nieuw aan te leggen vloeistofdichte vloer of voorziening moet plaatsvinden overeenkomstig de BRL SIKB 7700.

7.1.4 Een binnen de inrichting als bodembeschermende voorziening toegepaste vloeistofdichte vloer of voorziening moet overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument zijn beoordeeld en goedgekeurd door een instelling, die daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit.

7.1.5 Een vloeistofdichte vloer of voorziening moet ten minste eens per zes jaar zijn beoordeeld en te zijn goedgekeurd overeenkomstig de twee voorgaande voorschriften.

7.1.6 De voorschriften 7.1.3 en 7.1.4 zijn niet van toepassing op een vloeistofdichte vloer of voorziening die niet inspecteerbaar is als bedoeld in AS SIKB 6700. Een dergelijke voorziening wordt eens per zes jaar beoordeeld en goedgekeurd overeenkomstig een door het bevoegd gezag goedgekeurde wijze.

7.1.7 Vergunninghouder draagt zorg voor reparatie en regelmatig onderhoud van de vloeistofdichte vloeren of voorzieningen.

7.1.8 Vergunninghouder draagt zorg voor een jaarlijkse controle van de vloeistofdichte vloer overeenkomstig AS SIKB 6700.

7.1.9 Een vloeistofdichte vloer of voorziening wordt opnieuw beoordeeld en goedgekeurd overeenkomstig de voorschriften 7.1.3 en 7.1.4 na reparatie of controle en reparatie van de gebreken.

7.1.10 Riolsystemen moeten aantoonbaar vloeistofdicht zijn volgens de criteria genoemd in AS SIKB 6700 en bestand tegen de daardoor afgevoerde (vloeistof)stoffen. Uitgezonderd hierop zijn riolsystemen voor de afvoer van schoon hemelwater en afvalwater van huishoudelijke aard.

7.2 Beheermaatregelen bodembeschermende voorzieningen

7.2.1 De controle, het onderhoud en het beheer van bodembeschermende voorzieningen wordt in eenduidige bedrijfsinterne procedures en werkinstructies ter bescherming van de bodem vastgelegd.

7.2.2 In de bedrijfsinterne procedures en werkinstructies als bedoeld in het voorgaand voorschrift is ten minste aangegeven op welke wijze:

- a. de staat en goede werking van bodembeschermende voorzieningen, verpakkingen en apparatuur waarin vloeibare bodembedreigende stoffen worden opgeslagen of getransporteerd, wordt gecontroleerd;
- b. er voor zorg wordt gedragen dat zo vaak als de omstandigheden daarom vragen inspecties op morsingen en lekkages plaatsvinden;
- c. is gewaarborgd dat gemorste of gelekte stoffen direct worden opgeruimd;
- d. de riolering en alle bijbehorende (doorstroom)putten en kolken worden geïnspecteerd;
- e. maatregelen en voorzieningen dienen te worden getroffen om effecten van milieu-incidenten (calamiteiten, ongewenste gebeurtenissen en/of morsingen) met gevaarlijke en/of bodembedreigende stoffen te minimaliseren en te bestrijden.

7.2.3 Bevindingen van controles van of onderhoud aan bodembeschermende voorzieningen, alsmede acties genomen na incidenten met bodembedreigende stoffen, die mogelijk hebben geleid tot een bodemverontreiniging, worden opgenomen in het milieulogboek.

7.3 Bodemeindonderzoek

7.3.1 Binnen drie maanden na beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. De resultaten moeten uiterlijk een maand nadat dit onderzoek is uitgevoerd aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. Het eindonderzoek moet betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden en of waar een kans is dat de bodem is verontreinigd. Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 "Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting" en afgestemd zijn op de toegepaste, opgeslagen stoffen.

7.3.2 Indien uit het eindonderzoek, zoals genoemd in voorgaand voorschrift, blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat zo spoedig mogelijk na toezending van dat rapport dan wel binnen een met het bevoegd gezag nader overeengekomen termijn, de bodemkwaliteit is hersteld tot de nulsituatie zoals vastgelegd in de volgende onderzoeken:

- a. Verkennend onderzoek NVN 5740, Tauw, R3539563.N01, 7-10-1996;
- b. Nul- of Eindsituatieonderzoek, Van der Wiel, MI00722, 3-4-2008;
- c. Nul- of Eindsituatieonderzoek, Van der Meulen & Van der Wiel, 65353, 12-12-2005.

7.3.3 Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	19
1.1 Projectbeschrijving	19
1.2 Uitgebreide procedure	19
1.3 Vergunde situatie	19
1.4 Bevoegd gezag en vergunningplicht	19
1.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	20
1.6 Toezenden aanvraag en ontwerpbesluit	20
1.7 Coördinatie Waterwet	20
1.8 Zienswijzen	20
1.9 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning	22
1.10 Besluit milieu effectrapportage	22
1.11 Wet natuurbescherming	23
2. MILIEU	24
2.1 Aanleiding aanvraag	24
2.2 Activiteiten inrichting	24
2.3 Milieu hygiënisch toetsingskader	25
2.4 Samenhang met overige wet- en regelgeving	25
2.5 Best beschikbare technieken (BBT)	26
2.6 Nationale milieubeleidsplan	26
2.7 Provinciaal beleid	26
2.8 Capaciteit inrichting	27
2.9 Milieuzorg	28
2.10 Externe veiligheid: algemeen	28
2.11 Externe veiligheid: op- en overslag gevaarlijke stoffen in emballage	31
2.12 Milieurisicoanalyse (MRA)	37
2.13 Afvalwater	38
2.14 Waterbesparing	38
2.15 Afvalstoffen	38
2.16 Bodem	38
2.17 Energie	41
2.18 Geluid	42
2.19 Lucht	43
2.20 Overige aspecten	44
2.21 Verhouding tussen aanvraag en vergunning	45
2.22 Conclusies	45
3. BIJLAGEN	46
3.1 Bijlage beoordelingspunten geluid	46
3.2 Bijlage zonetoets	47

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Projectbeschrijving

De aanvraag betreft een revisie van de vigerende omgevingsvergunningen conform het veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben en houden van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo, in samenhang met artikel 2.6 van de Wabo).

1.2 Uitgebreide procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in § 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

1.3 Vergunde situatie

Op 25 juli 2006 is een oprichtingsvergunning (referentie 06-01) verleend voor de plaatsing van een opslagloods. Daarna zijn de volgende veranderingen vergund en meldingen gedaan:

- 09 juli 2007: melding (referentie 07-06M);
- 09 april 2008: veranderingsvergunning (referentie 07-08 en 06-01);
- 28 mei 2008: melding 8.19 (referentie 08-03M);
- 14 augustus 2008: melding 8.19 (referentie 08-06M);
- 19 februari 2009: veranderingsvergunning (referentie 08-03M);
- 01 februari 2010: melding 8.19 (referentie 10-01M);
- 21 mei 2012: milieuneutrale verandering (referentie 20120155, vermindering opslag ADR);
- 22 april 2015: milieuneutrale verandering (referentie 1756479, PGS15, wijziging ADR 2/5.1);
- 23 mei 2016: milieuneutrale verandering (referentie 2361871, opslag ADR 2 (spuitbussen));
- 06 juni 2019: ambtshalve wijziging energieaspect (kenmerk Z2019-00002060).

1.4 Bevoegd gezag en vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting vallen onder de volgende in Bijlage I onderdeel C van het Bor genoemde categorieën:

- 4.1 en 4.4, vanwege de opslag of overslag van gevaarlijke stoffen en vanwege de (tijdelijke) opslag van meer dan 10 ton gevaarlijke stoffen in verpakking in een opslagvoorziening;
- 5.1, vanwege opslag of overslag van (licht) ontvlambare of brandbare vloeistoffen;
- 22, vanwege het opslaan van stuk- en bulkgoederen met een oppervlakte voor de opslag daarvan van 2.000 m² of meer.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.1 in samenhang met het bepaalde in bijlage 1, onderdeel C, in de categorieën 4.4 sub j van het Bor, is er sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Op de inrichting is het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo2015) van toepassing. Gelet op het bepaalde in artikel 3.3 en bijlage 1, onderdeel B van het Bor zijn Gedeputeerde Staten het bevoegd gezag om op de aanvraag te beslissen.

Tot de inrichting behoort geen IPPC-installatie, zoals bedoeld in de Europese Richtlijn Industriële Emissies (RIE). Om die reden hoeven wij geen rekening te houden met de toepassing van (specifieke) Best Beschikbare Technieken voor de opslaglocatie.

Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk, dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 24 oktober 2019 in de gelegenheid gesteld om binnen 6 maanden na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens in de vorm van een geheel herziene aanvraag ontvangen op 29 mei 2020. Na ontvangst van deze aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag aangevuld moet worden met detailgegevens. Deze zijn als laatste aangeleverd op 16 oktober 2020. Hierna bevat de aanvraag voldoende gegevens en informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is nu dan ook volledig en in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is met 51 weken opgeschort.

1.6 Toezenden aanvraag en ontwerpbesluit

De aanvraag revisie heeft betrekking op milieuhandelingen binnen een hogedrempelinrichting als bedoeld in artikel 1, eerste lid, Besluit risico's zware ongevallen 2015. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, in samenhang met de artikelen 6.1 tot en met 6.4 en 6.15 van het Bor hebben wij de aanvraag en de bijbehorende aanvulling ter advisering verzonden aan:

- de Minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- de burgemeester van gemeente Midden-Groningen;
- het bestuur van de veiligheidsregio Groningen;
- voor zover de onderdelen van het veiligheidsrapport betrekking hebben op de risico's voor een oppervlaktewaterlichaam, aan het Waterschap Hunze en Aa's.

Wij hebben op verschillende momenten (aanvullende) adviezen ontvangen van:

- Waterschap Hunze en Aa's, d.d. 10 september 2019 en 16 juli 2020;
- Inspectie SZW, d.d. 13 september 2019 15 juli 2020;
- Veiligheidsregio Groningen, d.d. 23 september 2019, 10 en 28 april en 6 juli 2020.

Naar aanleiding van deze en onze interne adviezen hebben wij de aanvrager verzocht de aanvraag aan te vullen. Dit verzoek is verzonden op 24 oktober 2019. Op 29 mei 2020 hebben wij de aanvullende gegevens van de aanvrager ontvangen en doorgezonden. Bij de beoordeling van deze aanvullingen is gebleken dat de aanvraag nog onvoldoende gegevens bevat voor de verdere behandeling. Dit is aan de aanvragen meegedeeld in enkele digitale verzoeken.

In de inhoudelijke overwegingen wordt nader op deze adviezen ingegaan en is aangegeven hoe wij de adviezen bij onze besluitvorming hebben betrokken.

Aan bovengenoemde instanties waaraan een aanvraag is gezonden is tevens voor advies een exemplaar van het ontwerpbesluit gezonden.

1.7 Coördinatie Waterwet

Er is geen sprake van een lozing van afvalwater waarvoor een Watervergunning vereist is, zodat coördinatie daaromtrent niet aan de orde is.

1.8 Zienswijzen

Tussen 14 november 2020 en 28 december 2020 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is op 14 december 2020 gebruik gemaakt door de Inspectie Leefomgeving en Transport (IL&T). Hierna is (samengevat) de zienswijze weergegeven en per onderdeel is een reactie gegeven.

1. IL&T heeft de aanvullingen van 24 oktober 2020 op de aanvraag niet ontvangen.

Reactie. Allereerst, het is niet de bedoeling (gewees) informatie achter te houden. De bedoelde aanvullingen omvatten enkele "cosmetische" tekstcorrecties van enkele onderdelen van de aanvraag die niet in overeenstemming met elkaar waren. In het ontwerpbesluit zijn deze onderdelen niet specifiek benoemd, maar wel in samenhang beoordeeld.

In dit geval is geoordeeld dat het geen toegevoegde waarde heeft gehad deze aanvullingen (verbeteringen) wel door te zenden.

Het definitief besluit is naar aanleiding van dit onderdeel van de zienswijze niet gewijzigd dan wel aangevuld.

2. In het besluit zijn de bijlagen bij de aanvraag niet genoemd als onderdeel van het te nemen besluit.

Reactie. Bij het overwegen welke onderdelen van de aanvraag en de eventueel op de aanvraag ingediende adviezen onderdeel moeten zijn van het besluit is nagegaan of dit met name voor de beoordeling van de aanvraag dan wel voor toezicht en handhaving een toegevoegde waarde heeft. In dit geval is geoordeeld dat dit niet het geval is.

Bovendien wordt tevens nagegaan of het toevoegen van (enkele veelal gedetailleerde) bijlagen van de aanvraag een inhoudelijke functie bij het besluit heeft en of het de werkbaarheid van het besluit onnodig belemmert. Daarbij wordt steeds in ogenschouw genomen of het al of niet toevoegen van een bijlage milieuhygiënische consequenties heeft. Hier is geoordeeld dat door het opnemen van voorschriften meer bereikt wordt dan tevens de daaraan gerelateerde bijlagen deel uit te laten maken van het besluit, met als mogelijk gevolg dat te vaak aanvragen milieuneutraal veranderen moeten worden ingediend.

Het definitief besluit is naar aanleiding van dit onderdeel van de zienswijze niet gewijzigd dan wel aangevuld.

3. Voorschrift 5.1.3 geeft aan dat de sprinklerinstallatie conform het UPD is aangelegd. IL&T vindt het vreemd dat een dergelijk document dan geen onderdeel is van het besluit in verband met toezicht op de (werking van de) sprinklerinstallatie.

Reactie. De uitgangspunten van de brandbeveiligingsinstallatie zijn neergelegd in het UPD dat bij de aanvraag is gevoegd (d.d. 16 september 2020). Het UPD maakt inderdaad geen onderdeel uit van deze omgevingsvergunning. Het UPD dient uitsluitend als informatiedocument. Bij de aanvraag is ook het inspectierapport opgenomen (d.d. 7 oktober 2020). De goedkeuring van het UPD volgt in een separaat traject. De conclusie is, dat het basisontwerp beantwoordt aan de afgeleide doelstellingen die met de brandbeveiliging worden beoogd, zodat een inspectiecertificaat zal kunnen worden afgegeven. Op basis van het UPD en het inspectierapport zijn relevante voorschriften van PGS15 aan deze omgevingsvergunning verbonden. Deze voorzien erin, dat JWSL steeds dient te beschikken over een actueel en adequaat UPD, waarin alle van belang zijnde gegevens zijn opgenomen ten behoeve van een goed ontwerp en een goede werking van de brandbeveiligingsinstallatie. Hiermee wordt geborgd dat de opslagbunkers slechts in gebruik kunnen zijn wanneer het is voorzien van een UPD en goedkeurend inspectierapport. Op basis van dit rapport is goedgekeurd door het bevoegd gezag mogelijk. Verder zijn in voorschrift 5.3.14 voorwaarden opgenomen met betrekking tot de toegestane verpakkingsgrootten die van belang zijn voor de goede werking van het blussysteem.

Het is op basis van bovenstaande voldoende duidelijk welke eisen gelden voor de brandbeveiligingsinstallatie en waarop de inspectie-instelling gaat of kan controleren.

Het definitief besluit is naar aanleiding van dit onderdeel van de zienswijze niet gewijzigd dan wel aangevuld.

4. Voorschrift 5.2.2 geeft aan dat volgens het journaal de CMR-stoffen als zodanig moeten worden gemerkt. In de bunkers X en Z moeten stoffen met een ADR-categorie worden opgeslagen. Niet duidelijk is waar CRM-stoffen moeten worden opgeslagen.

Reactie. Conform de definitie in PGS15 zijn CMR-stoffen gevaarlijke stoffen (zie onder meer § 1.3 van PGS15). Alle gevaarlijke stoffen moeten worden opgeslagen in één van de bunkers X of Z. Dit is voldoende duidelijk omschreven in voorschrift 5.3.4 van dit besluit. Dit betekent dat CMR-stoffen gevaarlijke stoffen zijn en in één van de bunkers X of Z moeten worden opgeslagen. Het definitief besluit is naar aanleiding van dit onderdeel van de zienswijze niet gewijzigd dan wel aangevuld.

5. In voorschrift 5.3.11 is beschermingsniveau 1 voorgeschreven (conform PGS15, 4.2.1 en 4.2.2). Niet duidelijk is welk blussysteem in de beide bunkers is geïnstalleerd (verwezen wordt naar zienswijze 3, UPD).

Reactie. Het toegepaste blussysteem op de locatie is uitgebreid beschreven in de considerans (zie daarvoor onder meer § 2.11.5 van dit besluit). Daarin is voldoende duidelijkheid gegeven met betrekking tot het blussysteem (natte sprinkler). Zie verder ook onze reactie onder 3.

Het definitief besluit is naar aanleiding van dit onderdeel van de zienswijze niet gewijzigd dan wel aangevuld.

6. Voorschrift 5.6.1 is de tijdelijke stalling van 7 voertuigen met gevaarlijke stoffen geregeld. Niet duidelijk is in samenhang met de voorschriften 5.6.4 en 5.6.5 of de tijdelijke stalling dagelijks voorkomt en waarom deze niet is meegenomen in de QRA en de kennisgeving BRZO.

Reactie. Het is inderdaad niet geheel duidelijk wat wordt bedoeld. In de aanvraag is aangegeven, dat op de beschikbare 7 parkeerplaatsen maximaal 3 bestemd zijn voor het (kort) parkeren van vrachtauto's geladen met gevaarlijke goederen en vijf voor lege dan wel vrachtwagens met niet gevaarlijke goederen. Dit betekent dat deze stalling altijd tijdelijk is, bijvoorbeeld een (kort) gedeelte van de dag of de nacht. Ook zijn er momenten dat er geen trailers staan gestald. Als gevaarlijke stoffen mogen in deze gestalde vrachtauto's alleen gevaarlijke stoffen aanwezig zijn met de in deze omgevingsvergunning toegelaten goederen (bijvoorbeeld klein verpakking zoals bedoeld in voorschrift 5.3.14).

In de kennisgeving en de QRA is de stalling gedurende de nacht niet vermeld, aangezien dit niet regulier plaatsvindt en het risico van deze tijdelijke activiteit niet bepalend is voor de risico's ten opzichte van die van de opslagbunker en de 50 à 60 vrachtauto's die dagelijks de inrichting aandoen om te worden geladen en gelost. Wel is naar aanleiding van de zienswijze nogmaals deze paragraaf beoordeeld. Daaruit bleek nog een schrijffout in voorschrift 5.6.5, waarin is toegestaan het parkeren van tankcontainers. Dit is niet bedoeld en de laatste zin moet om die reden dan ook vervallen.

Het definitief besluit is naar aanleiding van dit onderdeel van de zienswijze gewijzigd dan wel aangevuld. De genoemde voorschriften zijn beoordeeld en de voorschriften 5.6.1 en 5.6.5 zijn als volgt gewijzigd:

5.6.1 In afwijking van voorschrift 5.3.1 zijn er maximaal zeven voertuigen tijdelijk geparkeerd waarvan maximaal drie zijn geladen met gevaarlijke stoffen met de ADR-categorieën 3, 6.1, 8 en/of 9 dan wel UN1950 of UN3501 en zoals deze in de omgevingsvergunning voor het overige zijn vergund. Het tijdelijk parkeren vindt uitsluitend plaats indien aansluitend vervoer niet mogelijk is, is zo kort mogelijk en vindt plaats op de in plattegrondtekening met locatie 5 "15 parkeerplaatsen" aangeduide locatie (bijlage 1, plattegrondtekening, d.d. 13 december 2019 en zoals beschreven in de aanvraag, § 2.2.5).

5.6.5 De opslag van individuele tankcontainers met ADR-stoffen is verboden.

De overige voorschriften veranderen niet.

1.9 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn in dit definitieve besluit twee voorschriften 5.6.1 en 5.6.5 gewijzigd.

1.10 Besluit milieu effectrapportage

Op 16 mei 2017 is de "Implementatiewet herziening m.e.r.-richtlijn" (Richtlijn 2014/52/EU) in werking getreden. De herziening betekent enkele wijzigingen in de Wet milieubeheer bij de m.e.r.-beoordeling en de vormvrije m.e.r.-beoordeling. In het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) staat de nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Concreet betekent dit dat de artikelen 7.16 tot en met 7.20a van de Wet milieubeheer voor alle in de bijlage van het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten onder onderdeel D (de D-lijst) van toepassing zijn. Het maakt niet uit of het een activiteit onder of boven de D-drempel betreft.

Betreft het een activiteit die onder de drempelwaarde van de D-lijst ligt, dan geldt een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Betreft het een activiteit die boven de drempelwaarde van de D-lijst ligt, dan geldt een m.e.r.-beoordeling. Betreft het een activiteit die boven de drempelwaarde van de C-lijst ligt, dan geldt de m.e.r.-plicht.

In het Besluit MER wordt categorie D25.1 als volgt geformuleerd.

- Activiteiten: De oprichting, wijziging, uitbreiding van een installatie bestemd voor de opslag van aardolie, petrochemische of chemische producten.
- Gevallen: in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een opslagcapaciteit van 100.000 ton of meer.

In de inrichting vindt opslag plaats van chemische producten. Omdat geen sprake is van wijziging van de opslagcapaciteit van de voorziening is een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling niet aan de orde.

1.11 Wet natuurbescherming

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming van kracht geworden. Op grond van de Wet natuurbescherming is voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor Natura 2000-gebieden en voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten een vergunning respectievelijk een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming vereist. De vergunning en ontheffing kunnen afzonderlijk, voordat de aanvraag voor de omgevingsvergunning wordt ingediend, worden aangevraagd bij de provincie of gelijktijdig met de aanvraag voor de omgevingsvergunning. Wordt de aanvraag gelijktijdig met de aanvraag voor de omgevingsvergunning ingediend, dan moet voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor Natura 2000-gebieden en voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) worden verleend. Dit volgt uit artikel 2.1, lid 1, onder i, Wabo, in samenhang met artikel 2.2aa van het Bor. De OBM mag niet worden verleend zonder verklaring van geen bedenkingen van de provincie. Dit volgt uit artikel 2.27 van de Wabo in samenhang met artikel 6.10a van het Bor.

De inrichting is een bestaand bedrijf en deze procedure omvat een revisie van de reeds vergunde activiteiten zonder veranderingen dan wel uitbreidingen. Om die reden is er geen vergunning op grond van de Wet natuurbescherming vereist.

Binnen de bestaande inrichtingsgrens en op het bedrijfsterrein zijn eventuele negatieve effecten op beschermde diersoorten uitgesloten. Er hoeft daarom geen ontheffing voor beschermde plant- en diersoorten te worden aangevraagd.

2. MILIEU

2.1 Aanleiding aanvraag

Reden voor deze procedure is dat de hoeveelheden gevaarlijke afvalstoffen uitkomen boven de hoge drempelwaarden van het Brzo, zodat een geactualiseerd veiligheidsrapport (VR) benodigd is. Tevens betreft de aanvraag een actualisatie van de bestaande bedrijfsactiviteiten.

2.2 Activiteiten inrichting

Het betreft een bestaande inrichting van J. Wildeman Storage & Logistics (verder: JWSL). De activiteiten bestaan in hoofdlijnen uit opslag, distributie en andere logistieke activiteiten met betrekking tot (gevaarlijke) stoffen. Deze stoffen zijn van en voor derden. Een nadere onderverdeling is:

- opslag van gevaarlijke stoffen in bunker X en bunker Z in een totale hoeveelheid van maximaal 2.614 ton, waarbij deze ADR-geclassificeerde stoffen zijn verpakt in UN-gekeurde verpakkingen;
- opslag niet-gevaarlijke stoffen in een loods in een totale hoeveelheid van maximaal 15.000 ton;
- afvulinstallatie voor afvullen van niet gevaarlijke goederen vanuit een tankwagen naar emballage;
- ruimten voor expeditie (crossdocking);
- hulpinstallaties voor de branddetectie/blusinstallaties (sprinkler);
- heftrucks;
- acculaadstations;
- verladingplaatsen en -kuilen;
- kantoorfaciliteiten.

Voor de twee opslagvoorzieningen, PGS-bunkers X en Z, wordt een hoeveelheid van maximaal 2.614 ton gevaarlijke stoffen aangevraagd. Gezien de flexibiliteit zal deze maximale hoeveelheid door fysieke beperkingen in de magazijnen niet (kunnen) worden overschreden, maar kan de "samenstelling" van de opgeslagen soorten gevaarlijke stoffen variëren. Aangevraagd wordt (zie ook de kennisgeving, aanvraag bijlage 8 en de toelichting in § 2.11.2):

Stofsoort Brzo2015: stofnaam	ADR-categorie	Oppervlak in m ²	Maximaal per bunker in ton	Max. opslag op locatie in ton
P3a: Ontvlambare aerosolen	2	--	1.300	1.300
P5c: Ontvlambare vloeistoffen	3	--	500	500
H2: Toxisch	6.1	--	44	44
E1/2: Gevaar aquatisch milieu chro. 1/2	9	--	1.000	1.000
Gevaar aquatisch milieu	8	--	1.000	1.000
Totaal gevaarlijk	--	--	--	altijd ≤ 2.614
PGS-bunker X	alle bovenstaande	1.250	1.502	--
PGS-bunker Z	alle bovenstaande	934	1.112	--
Totaal in de bunkers	--	--	--	altijd ≤ 2.614
Totaal niet gevaarlijk	--	15.000	0	15.000

In de opslag van gevaarlijke stoffen (de beide bunkers gezamenlijk) zijn geen stoffen met verpakkingsgroep I aanwezig. In de beide bunkers gezamenlijk (en dus op de gehele locatie) is nooit meer dan een hoeveelheid van 2.614 ton aan gevaarlijke stoffen aanwezig (meer plaats is er fysiek niet in de stellingen binnen de bunkers). In één bunker is nooit meer aanwezig dan in bovenstaande tabel is aangegeven per afzonderlijke hoeveelheden van die ADR-categorie. Gevaarlijke combinaties worden door de acceptatieprocedure voorkomen.

De bedrijfstijden van de inrichting zijn van maandag tot en met vrijdag van 7.00 uur tot 19.00 uur en maximaal 12 keer per jaar op een zaterdag op dezelfde tijden.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Doordat er gevaarlijke stoffen opgeslagen worden boven een in het Brzo2015 bepaalde grens valt de inrichting onder Brzo2015. Hiervoor is in de bijlagen bij de aanvraag een Veiligheidsrapport (VR) opgenomen waarin de externe risico's zijn beschreven evenals de technische- en organisatorische maatregelen om een zwaar ongeval te voorkomen of de gevolgen ervan te beperken.

2.3 Milieu hygiënisch toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a, b en c van de Wabo hebben wij onder meer de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag voor de omgevingsvergunning:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert;
- het geldende milieubeleidsplan;
- de in aanmerking komende beste beschikbare technieken.

In het onderstaande zijn die onderdelen van het toetsingskader meegenomen die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op onderhavige inrichting zijn er geen belemmeringen de omgevingsvergunning te verlenen. In het besluit zijn voor de te vergunnen activiteiten de voor de inrichting relevante voorschriften opgenomen.

2.4 Samenhang met overige wet- en regelgeving

IPPC-installaties

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU. PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie.

Binnen de inrichting bevinden zich geen IPPC-installaties. Om die reden is er geen aanleiding tot het toepassen van de BBT-conclusies, zoals bedoeld in de RIE.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna het Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen. De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Voor deze activiteiten moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling milieubeheer (hierna de Regeling) en voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.1.3. Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.1.9. Lozen van afvalwater ten gevolge van calamiteitenoefeningen;

- Paragraaf 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, gestookt op standaard brandstof;
- Paragraaf 3.3.2. Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen etc.;
- Paragraaf 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen.

Verder zijn de volgende hoofdstukken of afdelingen van het Activiteitenbesluit van toepassing:

- Hoofdstuk 1: algemeen met begripsbepalingen en de melding activiteiten hoofdstuk 3;
- Hoofdstuk 2: alle activiteiten, regels voor onder meer zorgplicht, lozingen, luchtemissies en bodem;
- Hoofdstuk 6: overgangsbepalingen.

Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de Regeling.

Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

2.5 Best beschikbare technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu zullen aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk en bij voorkeur bij de bron, te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende normaal te achten technieken worden toegepast.

Bij de beoordeling van de aanvraag hebben wij rekening gehouden met de in de bijlage bij de Mor aangewezen informatiedocument over beste beschikbare technieken. Dit betreft voor deze aanvraag uit de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen opgestelde richtlijnen, nl. PGS15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen", uitgave 2016 versie 1.0 (september 2016).

2.6 Nationale milieubeleidsplan

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidsplan (NMP). Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.

In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO_x, SO₂ en VOS. Wij zijn van mening dat de werkwijze van JWSL niet in strijd is met het NMP.

2.7 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen is opgenomen in de Omgevingsvisie 2016–2020, die Provinciale Staten van Groningen op 1 juni 2016 hebben vastgesteld en is op 15 juli 2016 in werking getreden. Hierin is het beleid vastgelegd voor de inrichting en het beheer van de leefomgeving in onze provincie.

Voor een bijdrage aan een duurzame ontwikkeling van de provincie Groningen wordt naar een goede balans gezocht tussen leefbaarheid, milieu en economie. Daarbij zullen de volgende doelstellingen worden nagestreefd:

- een duurzame economische structuur, concurrerend, bereikbaar en toekomstbestendig;
- een duurzame, aantrekkelijke, leefbare en veilige leefomgeving in sterke steden en vitale dorpen, omgeven door een mooi landschap.

Bij de uitvoering van beide doelen staat duurzame ontwikkeling centraal in ons handelen. Dit gaat om de economische, sociale en ecologische domeinen, waarbij gekeken wordt naar effecten zowel in het nu als in de toekomst. Het gaat daarbij ook om begrippen als houdbaar, leefbaar en rechtvaardig. Ons beleid resulteert in een leefbare (people), aantrekkelijke en veilige (planet) en concurrerende en bereikbare (profit) provincie.

In deel C Beleid, hoofdstuk 20 “Tegengaan milieuhinder” (bladzijde 122 e.v.) worden de doelstellingen die specifiek van toepassing zijn op de milieukwaliteit nader gedefinieerd. In de onderhavige vergunning is hiermee rekening gehouden. Voor de uitvoering hiervan is op 13 december 2016 het “Milieuplan provincie Groningen 2017–2020” (hierna MP) vastgesteld. Het MP is voor een belangrijk deel de voortzetting van bestaand beleid. Nieuwe elementen zijn overgenomen uit de adviezen van het Evaluatie Rapport, van de Noordelijke Rekenkamer en uit de evaluatie van het Vergunnings-, Toezichts- en Handhavingskader (VTH-kader). Daarnaast zijn de onderstaande zaken nieuw in het MP.

- Voor meerdere milieuthema's verwijst het MP naar andere uitvoeringsprogramma's: (1) energie en klimaat, (2) bodem en ondergrond, (3) water, (4) duurzame ontwikkeling en (5) veiligheid.
- Het programma “Strategie Gezondheid en Milieu 2014–2016” is afgelopen. Het beleid wordt evenwel voortgezet en is opgenomen in het MP.
- Het MP geeft het startschot voor een milieumonitor. Hierin worden bestaande milieu gerelateerde rapportages geïntegreerd. Hiertoe zijn specifieke indicatoren ten behoeve van de Structuurvisie Eemshaven–Delfzijl opgenomen.
- In het MP is het operationele VTH-beleid opgenomen voor de grote industriële- en afvalbedrijven. Hiermee vervalt een groot deel van de huidige, aparte Beleidsregel Vergunningen, Toezicht en handhaving 2016. Bijlage 1 van het MP bevat onze Vergunningenstrategie Wabo (Milieu). Hiermee wordt deels voldaan aan de toekomstige landelijke verplichting uit het Besluit VTH.
- Milieuklachten gaan wij sneller afhandelen en wij zorgen dat de klacht sneller terecht komt bij het bedrijf dat de (vermoedelijke) bron is van de milieuhinder. De geur-app die wordt ontwikkeld en uitgerold samen met stakeholders met het oog op gezondheid en milieu, past hierbij.
- Voor het plangebied van de Structuurvisie Eemshaven–Delfzijl is gebiedspecifiek beleid opgesteld voor geur, geluid en omgevingsveiligheid. Dat beleid is opgenomen in het MP.
- In het gebiedsgerichte milieubeleid richten wij ons op een faciliterende en regisserende rol richting gemeenten. Aanleiding is de herindeling tot feitelijke gebieden en de komst van de Omgevingswet in 2021. Wij bereiden de overdracht voor naar de gemeenten van een aantal taken en bevoegdheden, waaronder bodembeheer.
- Daar waar wij sturing of invloed hebben op afval en input voor industriële productie, stimuleren wij naast –preventie– nadrukkelijk de overgang naar een circulaire en bio-based economie binnen het thema afval.

Met dit MP dragen wij bij aan een schoon en veilig Groningen. De provincie Groningen stimuleert de overgang naar een circulaire economie en draagt zorg voor haar rol als bevoegd gezag voor Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving.

Bij het bepalen van milieunormen wordt vooral uitgegaan van gezondheidseffecten voor bewoners. De toestand van het milieu in Groningen wordt daarom beter gemonitord. Een belangrijk speerpunt is het verminderen van hinder door stank, lawaai en veiligheidsrisico's en het zetten van stappen naar een duurzame leefomgeving.

De werkwijze van het bedrijf JWSL is niet in strijd met het (toekomstig) MP.

2.8 Capaciteit inrichting

Aangezien door het in werking hebben van de inrichting, de opslagcapaciteit van de gevaarlijke stoffen in hoge mate bepalend is voor de gevolgen voor het milieu, is in de voorschriften § 5.3 de maximale opslagcapaciteit en de verdeling daarvan in de specifieke daarvoor bestemde opslagvoorzieningen vastgelegd. Daarbij is afgeweken van de aangevraagde verdeling en hoeveelheden gevaarlijke stoffen. In § 2.11.3 en § 2.11.4 is uitgebreid ingegaan naar de reden van deze beperkingen. De opslag van niet gevaarlijke stoffen is eveneens in een voorschrift vastgelegd.

2.9 Milieuzorg

In het huidige milieubeleid wordt de eigen verantwoordelijkheid van het bedrijfsleven voorop gesteld. Hieruit volgt de behoefte dat bedrijven beschikken over een milieuzorgsysteem. In de aanvraag is aangegeven dat JWSL beschikt over een systeem conform NEN-EN-ISO-14001. De laatste certificering is gedateerd 16 mei 2019.

Bij het stellen van voorschriften hebben wij hiermee rekening gehouden.

2.10 Externe veiligheid: algemeen

In deze paragraaf wordt eerst ingegaan op de meer algemene aspecten met betrekking tot externe veiligheid en daarna (in § 0) meer specifiek over de op- en overslag van verpakte gevaarlijke stoffen in emballage.

2.10.1 Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo2015)

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo2015) is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Op grond van de aangevraagde hoeveelheid opgeslagen gevaarlijke (afval)stoffen, die de hoge drempelwaarde uit Bijlage 1 van de Seveso III-richtlijn overschrijdt, betreft het een hoge drempel inrichting onder het Brzo2015. Als gevolg hiervan moet voor de inrichting een veiligheidsrapport (VR) een preventiebeleid zware ongevallen (PBZO) worden gevoerd. Dit beleid moet zijn vastgelegd in een PBZO-document als onderdeel van het VR. Om uitvoering aan het PBZO te kunnen geven, dient de inrichting ook te beschikken over een Veiligheid Beheer Systeem (VBS).

Veiligheidsrapport

Bij de aanvraag is een veiligheidsrapport (VR) gevoegd. Het veiligheidsrapport bevat, na aanvulling op d.d. 9 april 2020, voldoende informatie voor het behandelen van de aanvraag Wabo.

Bij de beoordeling is rekening gehouden met de adviezen van de Veiligheidsregio Groningen en ook met het oordeel van het Waterschap Hunze en Aa's over de bij de aanvraag documenten.

Opgemerkt wordt, dat op het moment dat de inrichting in werking is er een actueel en volledig VR aanwezig moet zijn. Het geactualiseerde VR is reeds aan de beoordelingspartners toegezonden.

Domino-inrichting

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen, zoals vermeld in de aanvraag, kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Met behulp van het instrument domino-effecten is onderzocht bij welke inrichtingen een verhoogde kans op een zwaar ongeval aanwezig is ten gevolge van de aanwezigheid van risicobepalende factoren bij de in de onmiddellijke nabijheid gelegen inrichtingen die ook onder het Brzo2015 vallen. Deze inrichtingen worden aangemerkt als een domino-inrichting en moeten ingevolge artikel 8 van het Brzo2015 worden aangewezen. Op 18 februari 2020 hebben wij het besluit genomen dat uw bedrijf is aangewezen als een domino-inrichting. In dat kader dient JWSL rekening te houden met de aard en omvang van de risico's van een zwaar ongeval bij Holthausen.

2.10.2 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub a, valt de inrichting onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Op grond van artikel 4 betreft het een zogenaamde niet-categoriale inrichting. Dit betekent dat voor de activiteiten een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) moet worden uitgevoerd waarmee het plaatsgebonden risico (PR) 10^{-6} en het groepsrisico (GR) berekend kunnen worden.

In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) is aangegeven dat de daarin voorgeschreven Rekenmethodiek Bevi moet worden gebruikt voor het berekenen van deze risico's met toepassing van het softwareprogramma Safeti-NL (versie 8.12 RIVM) en de Handleiding Risicoberekeningen Bevi (versie 3.3). In de Handleiding Risicoberekeningen Bevi is vastgelegd op welke wijze het PR 10^{-6} (middels een kaart met contouren) en GR (een FN-curve) dienen te worden gepresenteerd. De toetsing van de QRA aan het Bevi wordt hierna beschreven.

Bij de aanvraag is een QRA gevoegd ("Kwantitatieve risicoanalyse JWSL Hoogezand" d.d. 30 juni 2019, documentnummer RB2019004). De QRA is opgesteld aan de hand van de "Handleiding Risicoberekening Bevi" waarbij de berekeningen zijn uitgevoerd met het rekenprogramma Safeti-NL (versie 8.12 RIVM).

Het QRA gaat in op het aantal handelingen per overslag, de doorzet/opslag, de aard en hoeveelheid en de soorten gevaarlijke stoffen. Deze in het QRA opgenomen uitgangspunten geven de kaders waarbinnen inrichtinghouder zijn activiteiten moet uitvoeren. De berekeningsresultaten van het PR en het GR dienen te voldoen aan het Bevi.

De uitgangspunten in het QRA komen overeen met de aangevraagde situaties, hoeveelheden en ADR-categorieën aan gevaarlijke stoffen. Daarop is één uitzondering. Aangevraagd is de opslag van 1.300 ton ADR 2, terwijl na onderstaande afweging is vergund maximaal 1.112 ton. Om die reden zal de QRA een marginale overschatting geven van de berekende risico's.

2.10.3 Borging uitgangspunten QRA

Uit de QRA blijkt dat de volgende scenario's bepalend zijn voor het plaatsgebonden risico:

- opslag uitsluitend ADR 2 voor PR 10^{-6} ;
- opslag uitsluitend ADR 3 voor het invloedsgebied, vrijkomen toxische verbrandingsproducten.

Deze scenario's zijn bepalend voor de risico's naar de omgeving en om die reden in de voorschriften vastgelegd. Het maatgevend scenario voor het groepsrisico is bepalend geweest voor de beoordeling van de bestrijdbaarheid en de daaraan gerelateerde gevolgen.

2.10.4 Toetsing plaatsgebonden risico

De plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} komt gedeeltelijk buiten de inrichting. Binnen de PR 10^{-6} -contour komen geen (beperkt) kwetsbare objecten voor. In het bestemmingsplan zal geborgd worden dat er geen (beperkt) kwetsbare objecten binnen de 10^{-6} -contour mogelijk zijn. Daarmee wordt voldaan aan de grenswaarde respectievelijk de richtwaarde van het Bevi.

De conclusie is dat het plaatsgebonden risico geen belemmering vormt voor het verlenen van de vergunning voor JWSL.

2.10.5 Toetsing groepsrisico

Het groepsrisico is verantwoord aan de hand van de volgende punten:

- de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting;
- de vergelijking van groepsrisico met de oriëntatiewaarde;
- de verandering van het groepsrisico;
- maatregelen om het (groeps)risico te beperken;
- mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en van beperking van een ramp;
- de zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied.

De Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico (hierna Handreiking GR) is toegepast als achtergronddocument.

Op 14 augustus 2019 is aan de Veiligheidsregio Groningen verzocht om in verband met het groepsrisico advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting. Op 11 september 2019 is een advies van de Veiligheidsregio Groningen ontvangen. Bij onze overwegingen hebben wij dit advies meegenomen.

Het door de inrichting veroorzaakte groepsrisico is vastgesteld in de QRA ("Kwantitatieve risicoanalyse JWSL Hoogezand" d.d. 30 juni 2019, documentnummer RB2019004). Het groepsrisico is weergegeven in deze QRA. Het groepsrisico ligt ruim onder de oriëntatiewaarde.

Uit het advies van de Veiligheidsregio Groningen volgt dat op basis van de industriële omgeving en de aanwezigheid van personen er geen bijzonderheden zijn met betrekking tot de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid. Wel wordt aangegeven dat bij een daadwerkelijke grote brand er veel gevaarlijke (rook)gassen zullen vrijkomen die afhankelijk van de weersomstandigheden ver kunnen reiken. In die situatie wordt geadviseerd een NL-Alert te laten uitgaan hetgeen goed mogelijk is.

De conclusie is dat op basis van het voorgaande het groepsrisico geen belemmering vormt voor het verlenen van de vergunning voor JWSL.

2.10.6 Eindconclusie Plaatsgebonden risico en Groepsrisico

Met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen is het plaatsgebonden risico en groepsrisico beoordeeld. Met de uitgangspunten en de resultaten van de QRA kunnen wij instemmen. De 10^{-6} risicocontour voor het plaatsgebonden risico komt buiten de grens van de inrichting te liggen en binnen deze contour bevinden zich geen (beperkt) kwetsbare objecten.

Het berekende groepsrisico ligt onder de oriëntatiewaarde. Gelet op het advies van de Veiligheidsregio is er verder geen aanleiding tot het opnemen van extra voorschriften.

De vereiste voorzieningen voor de risicobepalende scenario's volgen uit de relevante PGS-richtlijnen en deze zijn BBT. Om die reden is het niet nodig verdergaande risico-reducerende maatregelen in de vergunning voor te schrijven.

Op basis van bovenstaande achten wij de risico's van de activiteiten acceptabel en vergunbaar. In de voorschriften zijn de betreffende voorzieningen en maatregelen voor de risicobepalende activiteiten opgenomen alsook beperkingen en bepalingen ten aanzien van borging van de werking ervan.

2.10.7 Beoordeling afstand tot beschermde natuurgebieden

In artikel 2.14, tweede lid van de Wabo in samenhang met artikel 5.11 van het Bor is aangegeven dat het bevoegde gezag bij het verlenen van een omgevingsvergunning die van toepassing is op een inrichting die onder het Brzo2015 valt, moet zorgen dat er voldoende afstand wordt gehouden ten opzichte van een beschermd natuurgebied. Bij de beoordeling van de afstand moet rekening worden gehouden met ongewone voorvallen binnen de inrichting.

Gebaseerd op de resultaten van het MRA en de contour van het PR 10^{-6} concluderen wij dat voor de aangevraagde activiteit de afstand tot de relevante natuurgebieden voldoende is.

Het invloedsgebied is in de QRA berekend op 2.684 meter. Binnen deze contour is gelegen het Zuidlaardermeergebied als Natura-2000 gebied. Deze ligt op een afstand van ruim 700 meter en verder vanaf de inrichtingsgrens. JWSL is een bestaande inrichting, er zijn voldoende maatregelen genomen om calamiteiten te voorkomen dan wel zoveel mogelijk te beperken, zodat er vooralsnog geen aanleiding is te veronderstellen dat deze afstand onvoldoende is met betrekking tot beïnvloeding van het Natura-2000 gebied bij een (grote) calamiteit.

2.10.8 Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. JWSL valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling. Na afronding van de vergunningprocedure moeten de gegevens in het risicoregister worden geactualiseerd.

2.11 Externe veiligheid: op- en overslag gevaarlijke stoffen in emballage

2.11.1 Acceptatiebeleid

Bij het binnen komen van goederen en gevaarlijke stoffen wordt, voordat opslag plaatsvindt, getoetst of deze mogen worden opgeslagen en onder welke randvoorwaarden. Daarvoor wordt het acceptatiebeleid toegepast en dit is bij de aanvraag gevoegd ("Werkinstructie productacceptatie", FHB A12, d.d. 01 mei 2019). Ook bij het maken van nieuwe afspraken met (potentiële) opdrachtgevers wordt dit acceptatiebeleid toegepast. Op basis van deze procedures moet worden geborgd dat er in de opslagruimten geen gevaarlijke combinaties ontstaan (stoffenscheiding) en de vergunde hoeveelheden per ADR-categorie niet worden overschreden. In de aanvraag is aangegeven dat voornoemde procedures bij elke aanvoer worden toegepast en de gegevens worden verwerkt in een magazijnmanagementsysteem en het stoffenjournaal.

Om te borgen dat de acceptatie volgens de aangevraagde procedures gaat en de eventuele wijzigingen vooraf getoetst worden is dit beleid onderdeel van het besluit en hebben wij in de voorschriften vastgelegd wat er minimaal in moet worden verwoord.

2.11.2 Publicatiereeks PGS15

In de opslagloods vindt in twee speciaal daarvoor bestemde opslagvoorzieningen, bunkers X en Z, de opslag plaats van gevaarlijke stoffen in emballage. In andere delen van de opslagloods (magazijnen) is de opslag van niet gevaarlijke stoffen, koopmansgoederen en lege pallets gerealiseerd. De opgeslagen hoeveelheden aan gevaarlijke stoffen die op enig moment aanwezig kan zijn, is door het opnemen van voorschriften vastgelegd in deze omgevingsvergunning.

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS-richtlijnen zijn in de bijlage van de Mor vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT.

Voor de opslag van gevaarlijke stoffen in emballage in de beide bunkers is PGS15 (uitgave 2016) van toepassing. In de beide bunkers geldt beschermingsniveau 1. Dat wil zeggen, dat in de bunkers een automatische branddetectie met blussysteem (sprinkler), product-/bluswateropvangvoorziening en preventieve maatregelen aanwezig zijn, zoals bouwkundige scheiding met een brandwerendheid van ten minste 60 minuten per compartiment. Voor het gedeelte van de opslagloods met koopmansgoederen, lege pallets en de expeditie is eveneens een automatische branddetectie met blussysteem (sprinkler) aanwezig.

Uit de bij de aanvraag gevoegde GAP-analyse blijkt dat de opslag van gevaarlijke stoffen in emballage voldoet aan de PGS15 (uitgave 2016) en daarmee aan BBT. De relevante onderdelen van deze richtlijn zijn als voorschrift aan dit besluit verbonden.

In het advies van de Veiligheidsregio Groningen (d.d. 10 en 28 april 2020) is vastgesteld dat beide bunkers voldoen aan de weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag (WBDBO) van 60 minuten, zoals bedoeld in de voorschriften 3.2.2 en 3.2.6 uit PGS15 (uitgave 2016). In dit advies is verder aangegeven, dat de aanwezigheid van een sprinklerinstallatie in beide bunkers voldoet om een beginnende brand te detecteren en te blussen, zodat de integriteit van de bouwkundige constructie daarmee eveneens voldoet aan de relevante voorschriften uit PGS15. Bij eerdere vergunningverlening is de aanwezigheid van de sprinklerinstallatie beschouwd als "gelijkwaardige veiligheid" conform § 4.8 uit PGS15 (uitgave 2016) voor wat betreft de bescherming van de (gebouw)constructie van de bunkers. Dit aspect betrof de bekleding van de (stalen) gebouwconstructie teneinde bezwijken bij brand te voorkomen (bunker X heeft wel een bekleding, bunker Z niet). In de bij de aanvraag gevoegde UPD is dit aspect wederom beoordeeld en vastgelegd. Op de onderdelen waarbij (nog) niet voldaan wordt aan de PGS15 (uitgave 2016) dan wel waarin deze richtlijn niet voorziet, is in de aanvraag een verzoek om gelijkwaardige veiligheid ingediend. Dit verzoek wordt verder uitgewerkt in de volgende paragraaf (2.11.3) bij de behandeling van het UPD. Het gelijkwaardigheidsbeginsel houdt in, dat andere ten minste gelijkwaardige maatregelen kunnen worden getroffen dan in de richtlijnen die in PGS15 zijn opgenomen.

Daarbij blijft gelden dat deze gelijkwaardige maatregelen BBT moeten zijn en eenzelfde of grotere mate van bescherming ter voorkoming van ongewone voorvallen en risico's naar de omgeving bieden. Er is geen reden om dit te weigeren.

2.11.3 Opslagcapaciteit en UPD

Bij de aanvraag is een UPD gevoegd ("Uitgangspuntendocument PGS15 met sprinklersysteem JWSL", met referentie 100759-300, rev. 4.1, d.d. 18 augustus 2020). Dit UPD is beoordeeld op dezelfde datum door een gecertificeerd type A instelling. In dit UPD zijn de randvoorwaarden vastgelegd voor de opslag in de twee opslagvoorzieningen met de aanduiding Bunker X en Bunker Y conform PGS15. Het UPD is gebaseerd op onderstaande maximale en aangevraagde capaciteit:

	Grootte m ²	Maximale opslag	Maximaal ADR 2	Maximaal ADR 3	Maximaal ADR 6.1	Maximaal ADR 8	Maximaal ADR 9
Bunker X	1.250	1.502 ton	1.300 ton	500 ton	44 ton	1.000 ton	1.000 ton
Bunker Z	934	1.112 ton					

In de voorschriften (§ 5.3) is opgenomen en wordt vergund:

	Grootte m ²	Maximale opslag	Maximaal ADR 2	Maximaal ADR 3	Maximaal ADR 6.1	Maximaal ADR 8	Maximaal ADR 9
Bunker X	1.250	1.502 ton	1.300 ton *	500 ton	44 ton	1.000 ton	1.000 ton
Bunker Z	934	1.112 ton	1.112 ton #	0	0	0	0

*: spuitbussen, zoals gedefinieerd in PGS15 conform voorschrift 7.4.2 van PGS15 (uitgave 2016);

#: "lijmcontainers", waaronder de opslag van spuitbussen niet is begrepen.

Bij het **niet** aanwezig zijn van "lijmcontainers" binnen de inrichting kunnen de aangevraagde hoeveelheden en verdeling worden vergund. Voorgaande betekent, dat het UPD bij het aanwezig zijn van "lijmcontainers" uitgaat van een grotere opslagcapaciteit dan op dat moment wordt vergund voor met name de opslag van ADR 2 (zijnde "lijmcontainers"). De gemiddelde productsamenstelling voor beide bunkers gezamenlijk verandert echter niet. De reden voor bovengenoemde aanpassing en beperking is, dat niet voldoende bekend is wat de gevolgen zijn van een calamiteit met betrekking tot de "lijmcontainers" in relatie met de fysieke grootte van de opslagbunker Z, de beheersbaarheid van (een beginnende) brand en de aanwezige bouwkundige en technische maatregelen (zie verder § 2.11.4). Aangevraagd is de opslag van spuitbussen (zoals gedefinieerd in PGS15) en drukhouders (in de aanvraag "lijmcontainers" genoemd). Deze "lijmcontainers" vallen niet onder de definities waarvoor de regels van PGS15 gelden (het zijn geen spuitbussen en het zijn geen gasflessen). Op dit moment zijn er ook geen andere veiligheidsregels voor dergelijke "lijmcontainers" bekend. Om die reden moet worden afgewogen wat de mogelijkheden zijn voor een veilige opslag van deze "lijmcontainers" en de beheersbaarheid bij onvoorziene gebeurtenissen in de opslag in relatie met de eisen en richtlijnen uit PGS15 en het UPD. Verder is aangevraagd de opslag van gevaarlijke stoffen in de expeditieruimte tijdens het direct laden en lossen (crossdocking) van deze gevaarlijke stoffen in het algemeen (zie daarvoor § 2.11.6). Uit de tekst van de aanvraag wordt niet duidelijk welke stoffen worden opgeslagen met de ADR-categorie 3. Het UPD geeft voor deze brandbare stoffen als kenmerk aan:

- aerosols level 1, 2 en 3 cartoned and uncartoned;
- kleinverpakkingen cosmeticaproducten, hoofdzakelijk in water oplosbaar, waaronder group 1 en group 2 water miscible liquids, in plastic of glazen verpakking".

Conform PGS15, voorschrift 4.8.1, moet een goedgekeurd UPD binnen de inrichting aanwezig zijn die betrekking heeft op alle voor de opslag aangevraagde stoffen. Kleinverpakkingen met niet met water mengbare vloeistoffen zijn niet aangevraagd en daarom in de beoordeling in het UPD ook niet meegenomen. Dergelijke stoffen kunnen leiden tot een ander en derhalve niet beschouwd risico tijdens de opslag en het ontstaan van ongewenste situaties met betrekking tot de bestrijding van bijvoorbeeld een (beginnende) brand. Om die reden moet opslag van dit type stoffen (ADR-categorie 3, niet mengbaar met water) worden verboden en dit is dan ook in een voorschrift vastgelegd.

In het gehele gebouw is een sprinklersysteem aanwezig (conform voorschrift 4.2.1 en 4.2.2 van PGS15, uitgave 2016). Het doel van dit systeem is enerzijds het detecteren van een beginnende brand, het voorkomen van uitbreiding, het koelen van de omgeving en het uiteindelijk blussen, al of niet met hulp van de plaatselijke brandweer (zie verder § 2.11.5) en anderzijds ter bescherming van de gebouwconstructie teneinde te voorkomen, dat de brandontwikkeling dusdanig is dat de gebouwconstructie binnen 60 minuten bezwijkt. Het begrip sprinklersysteem wordt in deze beoordeling door elkaar gebruikt voor beide doelen.

Het sprinklersysteem is onderverdeeld in 11 secties, die in elk van de beide opslagbunkers X respectievelijk Z dubbel is uitgevoerd. Deze uitvoering is conform het gestelde in de UPD. Bovendien is (ten overvloede) in Bunker X de stalen gebouwconstructie brandwerend bekleed. In Bunker Z is geen bekleding op de stalen gebouwdelen aangebracht, omdat geldt dat op basis van berekeningen van een constructeur (bijlage 10 van het VR) is aangetoond, dat door de koeling door de sprinkler de gebouwconstructie niet binnen 60 minuten zal bezwijken (conform voorschrift 3.2.8 van PGS15, uitgave 2016). Op deze wijze wordt bovendien voor beide bunkers voldaan aan de vereiste weerstand tegen brandweerstand en -brandoverslag (WBDBO >60 minuten). Opgemerkt moet nog worden, dat de scheidingswand tussen de beide bunkers beide (dus tweezijdig) ten minste 60 minuten brandwerend is uitgevoerd.

De toegangen tot beide bunkers zijn voorzien van rolgordijnen (uitgevoerd als firescreens) van het type BD-60-90-120. Van deze "deur"constructies kan niet (direct) worden aangetoond dat deze volledig voldoen aan voorschrift 3.2.9 van PGS15 (uitgave 2016) voor wat betreft de aantoonbaarheid van de tweezijdige brandwerendheid volgens NEN-EN-1634-1 en zoals vereist in NEN6069. De toegangen tot de opslagbunkers grenzen aan de (eveneens gesprinklerde) expeditieruimten. In deze ruimten vindt de tijdelijke opslag van onder meer gevaarlijke stoffen plaats uitsluitend in de hiervoor bestemde vakken. Tussen de deurconstructies en elk vak is een vrije ruimte van 8 meter. De rolgordijnen hebben geen brandwerendheid van 120 minuten (enkelzijdig 60 minuten). De expeditieruimte is bouwkundig gescheiden van de beide opslagbunkers. Hiermee is het risico op brandoverslag vanuit de expeditieruimten naar één van de opslagbunkers in voldoende mate gereduceerd. Om die reden kan met beroep om gelijkwaardige veiligheid en is het redelijk om aanpassing/vervanging van de huidige deurconstructies niet te moeten eisen. De deurconstructies voldoen aan het gestelde dienaangaande uit PGS15 (uitgave 2016). Om die reden is in de voorschriften met betrekking tot voorschrift 3.2.9 van PGS15 (uitgave 2016) een afwijkend voorschrift 5.3.10 opgenomen. In voorschrift 5.4.2 zijn bovendien de aangevraagde vakken in de expeditieruimten als zodanig vastgelegd.

Met hetgeen in het voorgaande is besproken ten aanzien van de opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking conform PGS15 in de twee opslagbunkers, is er geen belemmering in eerste instantie, ook gezien het advies van de Veiligheidsregio Groningen (d.d. 6 juli 2020) het UPD goed te keuren en derhalve de opslag van gevaarlijke stoffen in de beide opslagvoorzieningen (bunkers) te vergunnen onder de in het advies gegeven beperkingen. Voor wat betreft de opslag van drukhouders ("lijmcontainers") wordt verder verwezen naar § 2.11.4.

Het opslaan van lege pallets (de palletvoorraad) moet bij voorkeur niet plaatsvinden in een opslagvoorziening voor gevaarlijke stoffen. Ook de opslag van koopmansgoederen, hoewel conform PGS15 niet verboden, moet gezien de risico's worden voorkomen. Dit verbod is daarom in een voorschrift vastgelegd. Om min of meer dezelfde reden moet de expeditieruimte uitsluitend worden gebruikt voor de crossdocking en is de opslag van gevaarlijke stoffen op momenten dat er geen toezicht is verboden. De opslag van lege pallets in de expeditieruimte kan onder voorwaarden, conform het UPD, worden toegestaan. Gezien het ontwerp van de sprinklerinstallatie in de expeditieruimte is beperking van maximale stapelhoogte conform het UPD in een voorschrift vastgelegd. Ook is in voorschriften vastgelegd, dat voor een goede bestrijding van een beginnende brand en verdere brandbestrijdbaarheid gewerkt moet worden in blokstapeling. Er is met deze werkwijze sprake van een beperkte belemmering in hoeveelheden en soorten stoffen die gereed staan voor opslag of gereed worden gezet voor crossdocking.

2.11.4 Opslag "lijmcontainers" (drukhouders)

Aangevraagd is de opslag van "lijmcontainers" (drukhouders) die niet vallen onder de definities en zoals bedoeld in PGS15 voor wat betreft spuitbussen dan wel gasflessen. In de aanvraag zijn deze drukhouders "lijmcontainers" genoemd. De UPD geeft over de constructie van deze "lijmcontainers" het volgende aan:

- stalen drukvaten met een wanddikte van meer dan 2 mm;
- totale inhoud circa 17 liter;
- elke "lijmcontainer" bevat circa 7 kg zeer licht ontvlambaar drijfgas (propana, butaan, dichloormethaan, dimethylether) en 12 tot 17 kg onbrandbare lijm (mogelijk giftig en/of bijtend).

Van dergelijke verpakkingen (geclassificeerd onder UN3501) zijn met name over het gedrag bij opwarming door brand weinig gegevens bekend. Om die reden moet worden nagegaan of en hoe deze "lijmcontainers" veilig voor mens en milieu kunnen worden opgeslagen op basis van de (in Nederland) bekende gegevens over deze "lijmcontainers" en met PGS15 en het UPD als basis en met vergelijkbare situaties in Nederland.

Elke "lijmcontainer" is apart verpakt in een kartonnen doos, gegroepeerd op een pallet en omwikkeld met een folie (specifieke palletblokken). Dit betekent, dat de opslag moet plaatsvinden zonder een pallet "uit te pakken". Bij een brandontwikkeling (beginnende brand) zal door het dan inwerking treden van de sprinkler de kartonnen doos worden bevochtigd en mee daardoor gekoeld. Om die reden is de kans klein op een zodanige verhoging van de temperatuur in één van de "lijmcontainers", dat de drukontlasting van de "lijmcontainer" zal openen of de breekplaat ervan zal scheuren. Om die reden is de kans op het barsten en daardoor "rocketeren" van een gehele "lijmcontainer" naar verwachting (erg) klein. Nadrukkelijk moet worden gesteld dat naar het gedrag van een "lijmcontainer" bij brand (wereldwijd) geen onderzoek is gedaan (bekend is), zodat dit een (veilige) aanname is. Ook de aanvrager kan voorgaande informatie met betrekking tot gedrag bij brand niet leveren. Mocht "rocketeren" desondanks plaatsvinden, dan zijn de gevolgen voor het opslaggebouw (opslagcompartiment) eveneens niet bekend. Vergelijking met spuitbussen is mogelijk, waarvoor kan worden aangesloten bij een grote opslag van spuitbussen (>10 ton), hetgeen binnen het kader van PGS15 wel mogelijk is.

In het UPD is voor de "lijmcontainers" het volgende gesteld: *Basis van het sprinklerontwerp is dat een beginnende brand wordt gedetecteerd en gecontroleerd voordat de temperatuur en druk in de drukhouder zover oploopt dat de breekplaat bezwijkt en daarmee een ongecontroleerde brand tot gevolg heeft. Opslag van de drukhouders in ongecoat karton op pallets in de stellingen van de PGS-ruimten is derhalve mogelijk. De bovenzijde van de pallets dient "open" te zijn (NFPA definitie: non-encapsulated), zodat het sprinklerwater de kartonnenverpakkingen kan bereiken. Opslag buiten de stellingen van de PGS-ruimten is niet toegestaan.*

Samenvattend moet worden beoordeeld of en hoe het gedrag van een "lijmcontainer" bij brand, gevolgen kan (zal) hebben voor andere producten in dezelfde opslagruimte (domino-effect), de effecten op de opslagconstructie (zoals stellingen en sprinklers) en op het gebouw (opslagbunker).

Bij een (beginnende) brand zal door het verbranden van de kartonnen verpakking warmte ontstaan die de inhoud (circa 17 liter) van de "lijmcontainer" zal verwarmen. Daardoor zal de druk in de "lijmcontainer" toenemen (normale opslagdruk is circa 7 bar, bijvoorbeeld propaan als drijfgas). Het is onwaarschijnlijk dat bij de verdere ontwikkeling van een brand de sprinkler niet aanslaat. Immers elke stellinglaag heeft een eigen sprinklerleiding, waardoor bij een beginnende brand een snelle reactie van één of meerdere sprinklerkoppen verwacht mag worden (met een brandalarm als gevolg). Elke sprinkler zal bij het aangaan de (beginnende) brand blussen, zal de kartonnenverpakking vernatten waardoor koeling optreedt en wordt bovendien de omgeving gekoeld. Normaliter zal de (beginnende) brand worden geblust. Een zodanige opwarming en daardoor drukverhoging in de "lijmcontainers" tot boven de 29 bar (de druk waarbij het drukontlastventiel opengaat en afblaast) is daarom al (zeer) onwaarschijnlijk en het rocketeren zal zeker niet plaatsvinden. Is op het moment dat een drukontlasting opent de brand nog niet geblust, dan zullen op een gegeven moment de dan ontwijkende brandbare stoffen ontbranden (naar verwachting als "jet fire"). Daardoor kan het domino-effect zijn, dat andere verpakkingen aangestraald en mogelijk ontstoken worden, waardoor nog meer warmte ontstaat en nog meer sprinklerkoppen openen.

Mocht dat geen of onvoldoende effect hebben op het blussen van de brand, dat zullen achtereenvolgens meerdere drukontlastventielen openen en afblazen. In een uiterste geval kan dan ook een breekplaat (scheurnaad) van een "lijmcontainer" barsten (bij 58 bar). Bij het barsten van de breekplaat is het rocketeren een (onwaarschijnlijke) mogelijkheid. Bij het falen van het ontlastventiel en de breekplaat zal de "lijmcontainer" uiteindelijk kunnen barsten met rocketeren als mogelijk gevolg. De opslag van de "lijmcontainers" vindt plaats in compacte palletblokken en in stellingen. Elke stellinglaag is voorzien van een sprinklerleiding. Daardoor is de kans klein dat een eventueel rocketerende "lijmcontainer" een stelling of sprinkler zodanig beschadigt dat de goede werking niet is gewaarborgd. Ook het beschadigen van de gebouwconstructie zodanig dat daardoor de afscherpende werking naar de andere palletblokken en compartimenten wordt aangetast is niet waarschijnlijk.

Conclusie: met de aanwezige sprinklerbeveiliging wordt ten aanzien van de "lijmcontainers" een beginnende brand snel gedetecteerd en gecontroleerd voordat de temperatuur en druk in de drukhouder zodanig oploopt dat de drukontlasting in werking treedt wat een ongecontroleerde brand tot gevolg kan hebben. Er is geen aanleiding om aanvullende voorzieningen te moeten voorschrijven naast die welke specifiek in dit besluit zijn opgenomen voor de "lijmcontainers".

Indien bij het ontstaan van een brand de reactie van de sprinklerinstallatie om wat voor reden dan ook of in eerste instantie niet voldoende adequaat is, zal door het afblazen van één of meerdere ontlastventielen een ander domino-effect kunnen ontstaan, namelijk het ontsteken van andere brandbare stoffen in dezelfde opslag. Om dit effect zoveel mogelijk te beperken moeten in dezelfde opslagbunker geen andere gevaarlijke stoffen dan alleen de "lijmcontainers" worden opgeslagen. Om die reden is een dergelijk verbod in de voorschriften opgenomen. Om bovendien een zo klein mogelijk risico op escalatie te bewerkstelligen, is ook de kleinste opslagbunker (Z) als enige plaats voor de opslag van de "lijmcontainers" voorgeschreven. De opslag van alle andere gevaarlijke stoffen in de opslagbunker Z is dan niet toegestaan. Dit betekent ook dat de nu aanwezige gaasafscheiding geen directe functie (meer) heeft, maar wel bijdraagt in een eventuele beheersing mocht rocketeren ondanks alle maatregelen toch optreden. Om die reden heeft het de voorkeur alleen gangpad ZY te gebruiken voor de opslag van "lijmcontainers" en de overige ruimte in bunker Z leeg te laten.

Door de keuze van opslag van "lijmcontainers" uitsluitend in opslagbunker Z is het fysiek niet mogelijk de aangevraagde hoeveelheid van 1.300 ton op te slaan. Er is plaats voor maximaal 1.112 ton. Wordt uitgegaan van alleen gangpad ZY, dan blijft 370 ton opslag van "lijmcontainers" over. Vooralsnog is die keuze niet gemaakt gezien beschermingsniveau 1 en het minimale risico van de opslag van gevaarlijke stoffen in het algemeen en de "lijmcontainers" in het bijzonder.

Een ander gevaar van de opslag van "lijmcontainers" is lekkage van brandbaar drijfgas met als mogelijk gevolg brand en/of een explosie. Elke "lijmcontainer" is voorzien van een aansluiting voor verwerkingsapparatuur (afsluiter), een drukontlasting en een breekplaat. Hoewel de kans (erg) klein is kan bij het falen (lekkage) van de afsluiter bijvoorbeeld drijfgas ontwijken. Dit is ongewenst. Om die reden moet een gasdetectie zijn aangebracht. Deze detectie moet een (luid) alarm geven bij het detecteren van dampen en/of gassen, waarna een snelle opvolging moet plaatsvinden bijvoorbeeld om de lekkende emballage in de buitenlucht te plaatsten. Om die reden is een gasdetectie met alarmering voorgeschreven bij de opslag van "lijmcontainers" ter voorkoming van ongewenste situaties door (damp/gas)lekkages. Tot slot moet nog worden opgemerkt dat elders in Nederland deze "lijmcontainers" onder het regiem van beschermingsniveau 1 worden opgeslagen als ADR-3 goederen.

Met het in acht nemen van bovenstaande is, mede gezien de diverse adviezen gegeven door de adviseurs, de opslag van "lijmcontainers" vergunbaar en is het restrisico acceptabel (zie ook § 2.10.6).

2.11.5 VBB-systeem

Zoals ook in § 2.11.3 is opgemerkt, is het gehele opslaggebouw inclusief de beide opslagbunkers voorzien van een vaste automatische sprinklerinstallatie conform NFPA 13 (VBB) op basis van het uitgangspuntendocument (UPD).

De sprinklerinstallatie wordt gevoed vanuit de sprinklerwaterkelder die is geplaatst bij het naburige bedrijf.

Deze waterkelder heeft een inhoud van 570 m³. Ook de sprinklerinstallatie in de gebouwen van deze buurman is hierop aangesloten. De sprinklerwaterkelder is continu gevuld met water en wordt automatisch gevuld vanuit het waterleidingnet (capaciteit: ten minste 75 liter per minuut). Met de watervoorraad in de sprinklerwaterkelder kunnen de per zone maximaal aangesproken sproeikoppen (debiet per sprinklerkop 455 liter/minuut) van de sprinklerinstallatie gedurende minimaal 60 minuten sproeien met water.

De beide opslagbunkers voor de opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking zijn op elk stellingniveau en aan het dak voorzien van sprinklerkoppen. In het gedeelte voor de opslag van de koopmansgoederen zijn sprinklerkoppen alleen aangebracht aan het dak.

Voor de sprinklerinstallatie is een Uitgangspunten Document (UPD, zie § 2.11.3) opgesteld. Jaarlijks wordt door een erkend inspectiebureau de installatie beoordeeld.

Voor de opslag van product en bluswater zijn naast de opvang achter kerende schotten op de vloer van beide bunkers zelf (circa 625 m³ respectievelijk 460 m³) de beide laadkuilen beschikbaar. De opvangcapaciteit van de laadkuilen is 1.360 m³ respectievelijk 850 m³. Elke kuil is voorzien van een automatisch werkende pomp die hemelwater loost op een nabijgelegen sloot. Indien het sprinkler-/brandalarm is geactiveerd, worden deze pompen geheel en automatisch uitgeschakeld.

2.11.6 Crossdocking

Alle binnenkomende en uitgaande goederen worden tijdelijk opgeslagen in de expeditieruimten. Dit is de ruimte voor de opslaglocaties langs over de gehele lengte (circa 190 m) van het gebouw en een diepte van circa 25 m. Vandaaruit worden de inkomende goederen beoordeeld op acceptatie en opgeslagen in één van de opslaglocaties. Uitgaande goederen worden vanuit één van de opslaglocaties per vrachtautolading gegroepeerd, voorzien van de benodigde transportformulieren en vervolgens in de (gereed staande) vrachtauto geladen.

De expeditieruimte is eveneens voorzien van een sprinklerinstallatie. In de expeditie worden alleen goederen opgeslagen waarvoor JWSL een vergunning heeft. De aan en af te voeren goederen worden per blok van maximaal 30 ton tijdelijk opgeslagen (gereed gezet) en de blokken zijn nooit groter dan 100 m². Tussen elk blok moet steeds een tussenruimte van minimaal 2 meter aangehouden worden. De interne vrije ruimte tussen de opslagbunkers en-loodsen intern is minimaal 8 m. Bij het niet in bedrijf zijn van de inrichting zijn er geen gevaarlijke goederen in de expeditieruimte aanwezig. Vorenstaande uitgangspunten zijn in de voorschriften vastgelegd.

2.11.7 Ompaklocatie

Binnen de inrichting is op een vaste locatie een ompakinstallatie geplaatst waar aftappen en/of ompakken is toegestaan. Hierbij worden vanuit een bulk(tank)auto stoffen omgepakt naar een andere verpakking (bv. IBC's, drums en bigbags). Ook de vrachtauto van waaruit wordt omgepakt heeft een vaste plaats. In de aanvraag is aangegeven dat deze ompakinstallatie uitsluitend wordt gebruikt voor niet gevaarlijke stoffen. Ook andersom is mogelijk: het vullen van een vrachtauto vanuit bv. IBC's/drums is mogelijk. Dit is eenzelfde en vergelijkbare activiteit. Vorenstaande uitgangspunten zijn in een procedure en in de voorschriften vastgelegd evenals maatregelen ter beperking dan wel voorkoming van lucht- en bodemverontreiniging.

2.11.8 Parkeerplaats

Trailers die tijdelijk niet gebruikt worden, worden geparkeerd op de parkeerplaats. Ze staan hier gemiddeld één nacht of durende de weekwisseling. Van deze trailers zijn er maximaal 3 met gevaarlijke stoffen gevuld, beladen. De overige trailers bevatten niet gevaarlijke goederen of zijn leeg.

De parkeerplaats wordt gebruikt door de voor JWSL wekende of uitvoerende transporteurs, zoals momenteel Koopman, Reining en Greving. Deze transporteurs hebben toestemming gebruik te maken van deze parkeerplaatsen indien dit voor de planning en een efficiënt vervoer nodig is.

2.11.9 Conclusie externe veiligheid

Onder voorwaarden zoals opgenomen in de voorschriften en beperking van met name de opslag van "lijmcontainers" en gemotiveerd in het voorgaande is het aangevraagde vergunbaar en zijn de (rest) risico's voor mens en milieu aanvaardbaar en beheersbaar.

2.12 Milieurisicoanalyse (MRA)

Maatregelen gericht op het voorkómen van onvoorziene lozingen en voorzieningen die de omvang van een onvoorziene lozing beperken, moeten worden verwoord in een milieurisicoanalyse (MRA). Deze risicobeoordeling van onvoorziene lozingen vindt in 3 stappen plaats:

- doorvoeren stand der veiligheidstechniek;
- aanwijzen risicovolle stoffen/installaties en modelleren restrisico's met Proteus III;
- beoordelen restrisico's aan de hand van referentiekader.

Het beleidskader voor risico's van onvoorziene lozingen naar oppervlaktewater is vastgelegd in het CIW-rapport "Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen" (CIW-rapport 2000). Dit rapport is een aangewezen BBT-document in de bijlage van de Mor. Artikel 4.2 van de Mor biedt de mogelijkheid om een MRA te verlangen bij een aanvraag om een omgevingsvergunning.

De inrichting is aangewezen om inzicht te geven in de risico's van onvoorziene lozingen vanuit de inrichting. Deze aanwijzing komt tot stand op grond van de overschrijding van het gestelde in bijlage 2, tabel 6 van het voornoemde CIW-rapport. Binnen de inrichting mogen gevaarlijke stoffen aanwezig zijn in hoeveelheden die de vermelde drempelwaarden in deze tabel overschrijden.

Bij de aanvraag is voor de aangevraagde activiteiten een MRA gevoegd ("Milieurisico-analyse JWSL", d.d. 19-07-2019, referentie RB2019005). In deze MRA is aangegeven dat een onvoorziene lozing voor het ontvangende oppervlaktewater (omringende sloten met uiteindelijk het Oude Winschoterdiep), als gevolg van de genomen preventieve maatregelen en procedures in de reguliere situatie verwaarloosbaar tot acceptabel is. Ook voor onvoorziene lozingen (grotere buitenlekkages, lekkende verpakking(en) op het buitenterrein via de terreinkolken) geldt dezelfde conclusie. Voor buitenlekkages zijn procedures opgenomen in het bedrijfsnoodplan, zodat lekkende vloeistof zal worden opgevangen. Alle verladingen zullen in principe alleen plaatsvinden in de verdiepte verlaadkuilen, zodat daardoor gemorst product nooit ongemerkt in het oppervlaktewater of het riool zal kunnen geraken.

Ten aanzien van de opvang van bluswater wordt voldoende opvang gevormd door opstaande randen en opdrijvende drempels, zodat binnen de bunkers een opvang van circa 1.100 m³ is gerealiseerd. Is er meer bluswater dan loopt dit over naar de verdiepte verlaadkuilen (opvang totaal circa 2.200 m³). Het bluswater van de opslag met koopmansgoederen loopt eveneens over in de verdiepte verlaadkuilen. Deze zijn voorzien van een blokkeerbare afvoer naar het riool. In het riool kan ongeveer 425 m³ bluswater worden geborgen. Blijkt het bluswater schoon, dan wordt het in overleg geloosd op het riool met het dan weer handmatig inschakelen van de hemelwaterafvoerpompen. In de andere situatie wordt het afgevoerd met geschikte tankauto's naar verwerkers.

Om tot een verwaarloosbaar risico te komen is naast de hierboven genoemde technische voorzieningen een bedrijfsnoodplan opgesteld met protocollen, werkvoorschriften en oefeningen ter herkenning en voorkoming van lozingen. Het restrisiconiveau voor een lozing op oppervlaktewater of een communale zuivering is daarmee dusdanig laag dat er geen beletsels zijn voor het verlenen van de aangevraagde omgevingsvergunning.

In haar advies van 10 september 2019 heeft het Waterschap Hunze en Aa's aangegeven dat de eerder meegeleverde rioleringstekening onvoldoende inzicht geeft in:

- de ligging van typen riool (hemelwater- of vuilwaterriool en de riolering in de gebouwen) met hun uiteindelijke lozingspunt(en) op de sloot en het aansluitpunt op de gemeentelijke riolering;
- de stroomrichting van het afvalwater en hemelwater in de rioleringen;
- voorzieningen in het rioolsysteem, zoals de locatie van de vloeistofkeerklappen en de opvang units (bunkers en laadkuilen) in m³;
- straatkolken op het terrein met hun lozingspunten.

Met betrekking tot de MRA is er geen aanleiding tot opmerkingen.

In het aanvullend advies d.d. 16 juli 2020 naar aanleiding van de aangevulde informatie heeft het Waterschap aangegeven dat de nu beschikbare informatie vooralsnog voldoende is. Nog enkele details kunnen op een later moment verstrekt worden en hoeven de vergunningverlening niet te beïnvloeden. De vorenstaande conclusies veranderen derhalve niet.

2.13 Afvalwater

Afvalwater ontstaat bij de reguliere werkzaamheden op kantoor en tijdens het schoonmaken. Dit wordt direct geloosd op de gemeentelijke riolering. Daarnaast is er een wasplaats voor vrachtauto's aanwezig. Het spuitwater van de hogedrukreiniger wordt op een vloeistofdichte plaat verzameld en via een olie-water-slibafscheider afgevoerd naar de gemeentelijke riolering. Voor het onderhoud van de afscheider gelden de voorschriften van het Activiteitenbesluit.

Hemelwater is in principe niet vervuild en wordt direct geloosd op de omliggende sloten.

2.14 Waterbesparing

Het jaarverbruik aan leidingwater is circa 400 m³. Het totale drinkwaterverbruik is gering en ligt onder het richtinggevend relevantiecriterium voor waterbesparing van meer dan 5.000 m³ verbruik op jaarbasis. Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot beperking van het drinkwaterverbruik in de vergunning op te nemen.

2.15 Afvalstoffen

De aard en hoeveelheid afvalstoffen zijn uitsluitend die van de inrichting zelf afkomstig zijn en bestaan uit huishoudelijk afval, klein gevaarlijk afval, papier, karton, metalen, hout en eventueel lege verpakkingen. Deze worden verzameld op een aparte locatie binnen de inrichting en afgevoerd door erkende vergunninghouders en verwerkers. Er is geen reden hieraan voorschriften te verbinden anders dan orde en netheid en registratie.

2.16 Bodem

2.16.1 Bodembedreigende activiteiten

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt een deel van de activiteiten binnen de inrichting onder het Activiteitenbesluit. Het betreft de activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn opgenomen. In het kader van deze inrichting gaat het om de volgende activiteiten:

- stookinstallatie (Activiteitenbesluit, paragraaf 3.2.1);
- wassen en stallen van motorvoertuigen (Activiteitenbesluit, paragraaf 3.3.2);
- opslaan en overslaan van goederen (Activiteitenbesluit paragraaf 3.4.3);
- opslaan van gasolie in een bovengrondse opslagtank (Activiteitenbesluit, paragraaf 3.4.9)

Deze activiteiten hoeven daarom in deze vergunning niet te worden beoordeeld.

Bij de aanvraag is een bodemrisicoanalyse toegevoegd met de volgende bodembedreigende activiteiten die niet in het Activiteitenbesluit zijn geregeld:

- op- en overslag in de PGS-bunkers;
- overgieten en aftappen op de afvul- en ompaklocatie;
- boven lossing van de tankwagen ten behoeve van afvullen.

Voor deze activiteiten geldt onderstaande.

2.16.2 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

2.16.3 De bodembedreigende activiteiten

In de aanvraag zijn de volgende activiteiten met bodembedreigende stoffen met name genoemd:

1. opslag vaste stoffen in emballage;
2. opslag van viskeuze en vloeistoffen in emballage;
3. overgieten, aftanken en afvullen;
4. aftappen;
5. boven lossing.

Niet bodembedreigende activiteiten:

6. activiteiten in de vloeistofdichte verlaadkuil;
7. stallen van niet in gebruik zijnde trailers;
8. kantoor.

Ad 1: de opslag vaste stoffen in emballage is in het bodemrisicodocument benoemd en vindt alleen plaats in een gebouw. Het komt dus niet in aanraking met (hemel)water. Daarmee is er geen kans op uitloging of uitspoeling naar de bodem en is het geen bodembedreigende activiteit.

Ad 6: activiteiten in de laadkuil zijn niet bodembedreigend, omdat verlading gebeurt in doelmatige gesloten verpakkingen. Alleen in geval van een calamiteit kunnen bodembedreigende stoffen vrijkomen. Calamiteiten worden behandeld en gedekt vanuit hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer.

Ad 7: de aanvraag vermeldt, dat het gaat om "trailers die tijdelijk niet gebruikt worden". Dit wordt geïmplementeerd als zijnde leeg en gereinigd.

Bij de aanvraag is een bodemrisicoanalyse gevoegd (04-06-2019). Daarin is voldoende aangegeven welke maatregelen er zijn genomen en voorzieningen er zijn getroffen. Alle aangevraagde bodembedreigende activiteiten vinden plaats boven een ten minste vloeistofkerende voorziening en in specifieke gevallen boven een vloeistofdichte voorziening.

Voor de bodembedreigende activiteiten die niet onder hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit vallen zijn voor de bescherming van de bodem en het grondwater eisen in deze omgevingsvergunning opgenomen. Het Activiteitenbesluit en de Regeling (Afdeling 2.4) zijn als BBT aangemerkt en zullen als basis dienen voor de op te nemen voorschriften.

Op basis van een nadere beschouwing van de aangevraagde activiteiten achten wij maatwerkvoorschriften niet noodzakelijk in verband met de beheerbaarheid van de bodembescherming bij het regulier gebruik en bij calamiteiten.

2.16.4 Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald. Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen zijn in vergunning voorschriften opgenomen die voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen. Voor de bodembeschermende maatregelen zijn eveneens voorschriften opgenomen die voorzien in een adequate instructie en training van het personeel.

De aanvraag omvat een revisie. In de aanvraag zijn geen uitbreidingen of veranderingen anders dan een toename van hoeveelheden genoemd. Bodembeschermende voorzieningen zijn al in de oprichtingsvergunning geëist en geplaatst.

Bij het stellen van de voorschriften hebben wij met het bovenstaande rekening gehouden.

2.16.5 Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd, waarbij het van belang is dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

De voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden, zoals vermeld in de Regeling bodemkwaliteit, moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie zoals bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de inrichting zijn geen op maat gesneden bodemonderzoeken uitgevoerd. Wel zijn er vóór de komst van Wildeman (en ook voormalig Koopman) enkele bodemonderzoeken uitgevoerd waarvan de boringen en mengmonsters op het terrein van het huidige bedrijf liggen. Er vanuit gaand dat alle bodembedreigende activiteiten binnen worden uitgevoerd en het feit dat er zich geen calamiteiten hebben voorgedaan kunnen wij een nulsituatie vastleggen zonder nieuw bodemonderzoek te verlangen. Aangezien op de locatie een gebouw is verzeen, beschouwen wij de monsters van de ondergrond. De monsters geven een beeld dat de bodemkwaliteit gemiddeld gezien onder de achtergrondwaarde ligt. Wij moeten ook constateren dat de onderzoeken beperkt zijn in het aantal stoffen dat is onderzocht. Alleen de stoffen uit het standaardpakket, uit de tijd van de onderzoeken, zijn in de analyse van de monsters meegenomen. De drijver van de inrichting biedt opslag als dienst. Bedrijven kunnen een breed scala aan producten bij de inrichting opslaan. De bodemonderzoeken moeten dus eigenlijk ook aan dat brede scala voldoen. Dat is hier niet het geval. De NRB2012 biedt (in § 4.2.1) de mogelijkheid om dan de achtergrondwaarde vast te leggen op andere wijze. De nulsituatie leggen we derhalve vast op:

- voor grond: de achtergrondwaarde zoals gesteld in de regeling bodemkwaliteit (RBK) bijlage B;
- voor grondwater: de streefwaarden zoals gesteld in de Circulaire Bodemsanering van 1 juli 2013;
- voor stoffen die niet genormeerd zijn in a of b hierboven maar wel worden opgeslagen in het gebouw van Wildeman, geldt de detectielimiet als nulsituatie.

Voor deze beslissing is gebruik gemaakt van de in de tabel genoemde bodemonderzoeken.

Soort Onderzoek, auteur, rapportnummer, datum	Gebruikte boringen, (meng)monsters
Verkennd onderzoek NVN 5740 Tauw, R3539563.N01, 7-10-1996	Peilbuis 7 x,y: 244546, 576329 westzijde loods Chroom, Lood, Xylenen > AW Koper > tussenwaarde Overschrijdingen zijn te wijten aan fluctuaties in het grondwater
Nul- of Eindsituatieonderzoek Van der Wiel, MI00722, 3-4-2008	Grondmengmonster (trailerparkeerplaats) MM8 0.5-1 m-mv Geen overschrijdingen van de AW-waarde
	Grondmengmonster (trailerparkeerplaats) MM7 0.1-0.15 m-mv Geen overschrijdingen van de AW-waarde
	Grondmengmonster MM11 en MM12 0.9-1.5 m-mv (noordelijkste opslag koopmansgoederen) Geen overschrijdingen van de AW-waarde

Soort Onderzoek, auteur, rapportnummer, datum	Gebruikte boringen, (meng)monsters
Nul- of Eindsituatieonderzoek Van der Meulen & Van der Wiel, 65353, 12-12-2005	Grondmengmonster (trailerparkeerplaats en noordelijkste punt koopmansgoederen) MM4 0-0.5m-mv Geen overschrijdingen van de AW-waarde
	Grondmengmonster (trailerparkeerplaats) MM5 0-0.5m-mv Geen overschrijdingen van de AW-waarde

Bovengenoemde onderzoeken geven ons geen aanleiding tot het stellen van nadere maatregelen of eisen. Het staat de ondernemer vrij om alsnog een onderzoek te doen en met dit onderzoek het bevoegd gezag te verzoeken de nulsituatie opnieuw vast te stellen.

Voor een nieuwe activiteit, een wasplaats voor motorvoertuigen, is ook bodemonderzoek uitgevoerd "Nulsituatie bodemonderzoek industrieweg 4 te Hoogezand", MUG, projectnummer 51156918, d.d. 14 juni 2019. Dit bodemonderzoek geeft hetzelfde beeld als de eerdere: een nagenoeg schone bodem waarin bij de wasplaats voor de gebezigde stoffen alleen naftaleen in het grondwater op de detectielimiet is waargenomen. Het onderzoek kan alleen als referentie dienen en niet als absolute nulsituatie, omdat ter plaatse voorafgaand aan het starten van de inrichting de bodemkwaliteit al in beeld is gebracht. Het onderzoek is gedaan, omdat eerder geen afwijkingen zijn gevonden die zijn te refereren aan het huidige gebruik en daarom kunnen dienen voor de referentie bij een eindsituatie onderzoek. De wasplaats wordt verder niet in deze overweging en voorschriften behandeld, omdat de wetgeving hierover in het Activiteitenbesluit staat en uitputtend is (§ 3.3.2: "Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen of werktuigen of van spoorvoertuigen"). Het nulsituatieonderzoek behandelt ook een verhardingslaag met staalslakken. Het hebben van een dergelijke verhardingslaag kan echter niet als een bedrijfsactiviteit worden gezien en moet daarom buiten beschouwing blijven.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is in combinatie met de gestelde voorschriften verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. In het opgebouwde dossier hebben wij geen aanwijzingen gevonden die duiden op een verontreiniging door JWSL (of de rechtsvoorganger). Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de uitgevoerde activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen. De voor dit onderzoek noodzakelijke werkzaamheden moeten worden uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Hiermee is de kwaliteit van het bodemonderzoek geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar.

2.17 Energie

In aansluiting op de criteria voor inrichtingen die onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit vallen, worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als energierelevant gezien.

Op basis van artikel 5.7 Besluit omgevingsrecht kan bevoegd gezag voorschriften in de vergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie.

Uitgangspunt is dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast, zoals bedoeld in artikel 2.14 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

In de ministeriële regeling (Mor) omgevingsrecht zijn geen informatiedocumenten opgenomen voor het onderwerp energiebesparing. Om die reden moeten wij voor dit onderwerp, op grond van artikel 5.4 tweede lid van het Bor, zelf BBT vaststellen, waarbij rekening moet worden gehouden met de in het derde lid genoemde aspecten. Met name onderdeel i van genoemd lid is in dit kader van belang: het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie.

Toetsing

Bij de aanvraag is een energieonderzoek gevoegd (bijlage 14: "Energieplan 2019, JWSL", d.d. 16 augustus 2019, herzien 17 april 2020) en daaruit blijkt dat sprake is van jaarlijks energiegebruik door de inrichting van 7.150 m³ gas en 240.000 kWh elektriciteit (peiljaar 2019). De inrichting is energierelevant. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de stand der techniek toepast om tot een verantwoord en zuinig energiegebruik te komen.

In ons besluit van 6 juni 2019 hebben wij voorgeschreven dat inrichtinghouder een energieonderzoek aan het bevoegd gezag dient aan te bieden. Dit onderzoek hebben wij als eerste versie bij de aanvraag ontvangen (zie hiervoor). Uit dit energieonderzoek blijkt dat door de inrichting de volgende rendabele energiebesparende maatregelen zijn te nemen:

- het vervangen van TI-verlichting door Led-verlichting;
- bij het regulier onderhoud van de noodverlichting voor deze de Led-variant installeren;
- bij het regulier onderhoud van de buitenverlichting de Led-variant installeren;
- bij het regulier onderhoud van de accu's met laders van het interne transport energiezuinige varianten installeren.

Door de vierjaarlijkse rapportage is na te gaan in hoeverre invulling wordt gegeven aan de energie relevante investeringen en het resultaat daarvan op energiebesparing en kosten.

Energiebesparingsonderzoek

Omdat sprake is van een energierelevante type C-inrichtingen (niet EED-inrichtingen en niet MJA-deelnemers) is in een voorschrift een vierjaarlijkse verplichting opgenomen tot uitvoeren van een energiebesparingsonderzoek. Hiermee wordt aangesloten bij eenzelfde verplichting die van toepassing is voor de EED-ondernemingen, MJA-deelnemers en de type A-/B-inrichtingen (onder het Activiteitenbesluit). Hiermee ontstaat een gelijk speelveld voor alle type energie-relevante inrichtingen. Wanneer uit (de actualisatie van) het energieonderzoek blijkt dat er geen rendabele maatregelen zijn te treffen, vervalt de verplichting om een energie uitvoeringsplan op te stellen.

2.18 Geluid

2.18.1 Akoestisch onderzoek

De aanvrager heeft een de gehele inrichting omvattend akoestisch onderzoek bij de aanvraag gevoegd "Geluidonderzoek JWSL", d.d. 13 juni 2019, referentie 164402-00.

De inrichting is gesitueerd op een geluidgezoneerd industrieterrein. Het geluid is beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (normale omstandigheden) en de daarbij horende geluidemissie. Wij hebben het akoestisch onderzoek beoordeeld op basis van deze representatieve bedrijfssituatie. Op basis van het akoestisch onderzoek blijkt dat er in de dag-, avond- en nachtperiode als gevolg van de dan plaatsvindende activiteiten en ter plaatse van alle beoordelingspunten voor de woningen buiten het gezoneerde industrieterrein wordt voldaan aan het toetsingskader uit de "Handleiding Industrielawaai en vergunningverlening 1999" voor de equivalente en de maximale geluidniveaus. Om die reden zullen wij de equivalente en maximale geluidwaarden uit het akoestisch onderzoek overnemen als geluidruimte.

2.18.2 Zonetoets

De inrichting is gelegen op het industrieterrein van Hoogezand. Dit industrieterrein is gezoneerd in het kader van de Wet geluidhinder. De geluidbelasting ten gevolge van alle bedrijven op het industrieterrein tezamen moet voldoen aan de 50 dB(A) contour en hogere waarden of maximaal toelaatbare geluidniveaus (MTG's) bij woningen. In het kader van het zonebeheer voor het gezoneerde industrieterrein is een zonetoets uitgevoerd (d.d. 13 juni 2019, zie bijlage 3.2). Het geluidmodel op basis van het akoestisch onderzoek is in het zonemodel ingevoerd. Ten opzichte van de oude situatie zorgt het nieuwe onderzoek voor marginale wijzigingen in de eerder vergunde geluidemissie van de inrichting.

Op basis van deze toets en het gestelde in het akoestisch onderzoek ten aanzien van de representatieve bedrijfssituatie concluderen wij, dat de geluidbelasting als gevolg van de activiteiten van de inrichting geen weigeringsgrond oplevert en milieu hygiënisch aanvaardbaar is. De aangevraagde geluidruimte is in de voorschriften vastgelegd.

2.18.3 Indirecte Hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer", d.d. 29 februari 1996.

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor inrichtingen op een gezoneerd industrieterrein worden doorkruist.

De bedrijfstijden van de inrichting zijn maandag tot en met vrijdag van 7.00 uur tot 19.00 uur en maximaal 12 keer per jaar op zaterdag. Wij achten het niet noodzakelijk om aanvullende (middel)voorschriften te stellen om geluidhinder door transportbewegingen in zowel de normale als de incidentele situatie te voorkomen dan wel te beperken.

2.18.4 Conclusies

Ten aanzien van de optredende geluidniveaus is de situatie milieu hygiënisch aanvaardbaar en inpasbaar binnen de geluidzone. Vanwege de grote afstand van de geluidgevoelige bestemmingen tot de inrichting en vanwege de invloed van andere geluidbronnen, kan de geluidbelasting die de inrichting veroorzaakt niet bij de geluidgevoelige bestemmingen of op de zonegrens worden gemeten (deze kan wel worden berekend). Daarom zijn controlewaarden vastgelegd op controlepunten gelegen in de nabijheid van de inrichting. Op deze punten kan in het kader van het door het bevoegd gezag uit te oefenen toezicht op de naleving worden gemeten.

2.18.5 Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trilling gevoelige bestemmingen is trillinghinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

2.19 Lucht

2.19.1 Algemeen

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit, waaronder afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit en de emissie-eisen en keuringseisen in § 3.2.1 voor stookinstallaties. Deze eisen zijn rechtsreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

2.19.2 Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren. In de inrichting wordt door mobiele bronnen (met name vrachtwagens) een aantal stoffen waarvoor de grenswaarden gelden geëmitteerd, te weten stikstofdioxide en zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀), koolmonoxide en benzeen.

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;

- b. er is – al dan niet per saldo – geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
 - c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is "niet in betekenende mate" (NIBM);
 - d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.
- Omdat sprake is van mobiele bronnen die grotendeels bijdragen als onderdeel van het wegverkeer en niet al onderdeel van de inrichting is het aannemelijk dat de emissie vanuit de inrichting niet in betekende mate bijdraagt aan de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide in de omgevingslucht.
- Omdat de aanvraag betrekking heeft op een revisievergunning is sprake van een geringe zo niet geen wijziging van de emissie(s) van de desbetreffende stoffen. Wij kunnen derhalve de vergunning verlenen zonder te toetsen aan bovengenoemde grens- en richtwaarden.

2.20 Overige aspecten

Strijd met andere wetten en algemene regels

Door het van kracht worden van deze beschikking ontstaat geen strijd met andere regels of wetten die met betrekking tot de inrichting gelden.

Ongewone voorvallen

Ten aanzien van ongewone voorvallen binnen de inrichting en de naar aanleiding daarvan uit te voeren maatregelen is hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer van toepassing. Hieronder zijn als toelichting de relevante artikelen uit de Wet milieubeheer weergegeven.

In artikel 17.2, eerste lid van de Wet milieubeheer is vastgelegd dat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan door het bedrijf zo spoedig mogelijk aan ons dienen te worden gemeld. In artikel 17.2, vierde lid, Wet milieubeheer is vermeld dat het bevoegd gezag in een omgevingsvergunning voor een inrichting of in een beschikking voor een ongewoon voorval, waarvoor de nadelige gevolgen niet significant zijn, kan bepalen dat in afwijking van artikel 17.2, eerste lid, het voorval wordt geregistreerd en kan voorschrijven binnen welke termijn en op welke wijze het voorval moet worden gemeld. Deze termijn kan afwijken van de verplichting, genoemd in artikel 17.2, eerste lid, om het voorval zo spoedig mogelijk te melden. Hiervoor dient het bedrijf zelf een verzoek in te dienen bij het bevoegd gezag.

De inrichting heeft niet om toepassing verzocht van maatwerkafspraken, zodat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan door het bedrijf zo spoedig mogelijk aan ons dienen te worden gemeld.

Bedrijfsbeëindiging

Voor het treffen van maatregelen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor een volgende functie (artikel 5.7 eerste lid Bor) zijn vergunningvoorschriften opgenomen. De voorschriften hebben betrekking op het eindbodemonderzoek om het weer in geschikte staat brengen. Deze voorschriften blijven gedurende drie jaren nadat de omgevingsvergunning haar geldigheid heeft verloren in werking.

Reach

REACH (Registratie Evaluatie en Autorisatie van Chemische stoffen) Verordening (EC) 1907/2006 is een Europese verordening over stoffen. REACH werkt rechtstreeks. Voor een deel van de op grond van REACH geregistreerde stoffen bestaat er een autorisatieplicht. Deze stoffen mogen niet zonder meer worden gebruikt. Uit de aanvraag blijkt dat er binnen de inrichting geen stoffen worden geproduceerd, gebruikt en/of geëmitteerd waarop REACH van toepassing is.

In het kader van deze vergunning is door ons nagegaan of er sprake is van een autorisatieplicht of restricties en of aan bepaalde specifieke stoffen die de inrichting produceert, gebruikt of emitteert, op grond van REACH in de toekomst een autorisatie of restrictie verbonden kan zijn. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met REACH. De inrichting moet voldoen aan de verplichtingen uit REACH.

2.21 Verhouding tussen aanvraag en vergunning

Wij hebben nagegaan welke onderdelen van de vergunningsaanvraag en de daarbij behorende bijlagen deel uit moeten maken van de vergunning. Hierbij is als uitgangspunt genomen, dat de volgende onderdelen geen deel behoeven uit te maken van de vergunning:

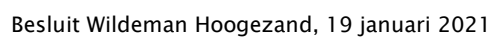
- onderdelen met zeer concrete en gedetailleerde informatie op niet-essentiële punten;
- onderdelen met betrekking tot milieuaspecten waarvoor in de vergunningsvoorschriften reeds voldoende beperkingen zijn opgenomen;
- onderdelen die bestaan uit weinig concrete beschouwingen, of achtergrondinformatie betreffen.

In het Besluit is aangegeven, welke onderdelen van de aanvraag op grond van deze overwegingen deel uitmaken van de vergunning. Tezamen bevatten deze een concreet, voldoende uitvoerig en onderling samenhangend geheel van feiten en informatie. Als onderdeel van de vergunning vormen ze een met voorschriften gelijk te stellen, en daarom handhaafbaar geheel van verplichtingen.

2.22 Conclusies

De omgevingsvergunning kan met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften voldoen aan de beste beschikbare technieken ter voorkoming van emissies naar lucht, bodem, water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

3.1 Bijlage beoordelingspunten geluid



3.2 Bijlage zonetoets



TOETSING AKOESTISCH RAPPORT TBV ZONEBEHEER

Bedrijfsgegevens: Volgnummer: 08-2019
 Soort vergunning: Actualisatie
 Naam: J. Wildeman Storage & Logistics BV
 Adres: Industrieweg 4
 Plaats: Hoogezand

Rapport: Nummer: 164402-00 Status: -
 Datum: 13-06-2019
 Naam bureau: ABT bv in Haren
 Contactpersoon: U.K. Jonker

Het rapport van het adviesbureau is in het zonebeheersmodel Hoogezand NW, Plan Zuid en Martenshoek ingevoerd. Het model is opgesteld overeenkomstig de rekenparameters die zijn aangegeven door de zonebeheerder. In onderstaande tabel zijn de nieuw berekende waarden aangegeven.

Beoordelingspunten	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ in dB(A)					
	Inrichting sec				Etmalaalwaarde industrieterrein totaal	
	dag 07.00 – 19.00 uur	avond 19.00 – 23.00 uur	nacht 23.00 – 07.00 uur	etmaal- waarde	voor inpassen nw rapport	Na inpassen nw rapport
Op woningen met een MTG van 60 dB(A)						
101 Foxham 21	14	12	7	17	60	60
Op woningen met een hogere waarde van 55 dB(A)						
407 Sternlaan 5/7	33	30	26	36	51	51
Op de zonegrens 50 dB(A)						
Z21	19	16	11	21	48	48
Z34	31	29	23	34	47	47

Conclusie

Uit de berekening blijkt dat de invloed van het bedrijf op de woningen met een MTG of hogere waarde en op de zonegrens zodanig is dat er geen overschrijdingen in de dag-, avond- en nachtperiode plaats vinden.

d.d.:14-11-2019

Zonebeheerder: J. Eggens