

ONTWERPBESLUIT
BESCHIKKING WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSRECHT

verleend aan: Delamine B.V.

voor: opslag van brandbare vloeistoffen in tanks
PGS29: 2016 versie 1.1 (december 2016):fase 2

activiteiten: ambtshalve wijziging vergunningvoorschriften

locatie: Oosterhorn 8, Farmsum

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2019-000469

kenmerk
Omgevingsdienst Groningen: Z2019-0007796

bevoegd gezag: College van gedeputeerde staten van provincie
Groningen

verzenddatum: 21 september 2021

ONTWERPBESLUIT

Onderwerp

Gedeputeerde Staten moeten, op grond van artikel 2.31, lid 1, onder b, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de voorschriften van de omgevingsvergunning ambtshalve wijzigen indien door toepassing van artikel 2.30, eerste lid, blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt.

Uit toepassing van artikel 2.30, eerste lid van de Wabo is gebleken dat het noodzakelijk is dat de aan Delamine B.V. bij besluit van 21 juni 2005 (nummer 2005-06183/25, MV) verleende omgevingsvergunning ambtshalve wordt gewijzigd met betrekking tot de bestrijding van een plasbrand in tankput III van opslagtank T-113. Dit betreft de opslag van ethyleendichloride (EDC).

Bovengenoemde omgevingsvergunning van 21 juni 2005 heeft betrekking op de locatie Oosterhorn 8 te Farmsum.

Ontwerpbesluit

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen is voornemens te besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze beschikking en gelet op artikel 2.30, lid 1 en 2.31, lid 1, onder b van de Wabo:

- de bij besluit van 21 juni 2005 (nummer 2005-06183/25, MV), verleende omgevingsvergunning van Delamine B.V. ambtshalve te wijzigen;
- de bij dit besluit gevoegde voorschriften toe te voegen aan de voorschriften van de omgevingsvergunning van 21 juni 2005 (nummer 2005-06183/25, MV);
- het document met de titel "Implementatieplan TPB PGS29 fase 2", kenmerk 2018215/HVos, dd 11 december 2018, opgesteld door Delamine B.V. toe te voegen aan de stukken die deel uitmaken van de vergunning;
- dat, voor zover de aanvraag behorende bij de omgevingsvergunning van 21 juni 2005 (nummer 2005-06183/25, MV), niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend te laten zijn.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven in het Dagblad van het Noorden en op www.officielebekendmakingen.nl. Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken liggen in het gemeentehuis van de gemeente Groningen en in het provinciehuis gedurende zes weken ter inzage.

Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken ter inzage ligt, heeft eenieder de mogelijkheid om zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren te brengen. Het naar voren brengen van zienswijzen kan zowel mondeling als schriftelijk. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan het college van Gedeputeerde Staten. Voor het mondeling indienen van een zienswijzen dient een afspraak te worden gemaakt. Hiervoor kan contact worden opgenomen met het Loket Vergunningen van de provincie Groningen via telefoonnummer 050-3164766.

Ondertekening en verzending

Dit document is nog geen definitief besluit en daarom niet ondertekend.

Verzenddatum:

Een exemplaar van dit ontwerpbesluit is verzonden aan:

- Delamine B.V;
- Gemeente Eemsdelta;
- Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT);
- Veiligheidsregio Groningen;
- Inspectie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- Waterschap Hunze en Aa's;
- Rijkswaterstaat Noord-Nederland.

VOORSCHRIFTEN

Inhoudsopgave

1. VOORSCHRIFTEN MILIEU	5
1.1 Algemeen	5
2. BRANDBARE VLOEISTOFFEN IN BOVENGRONDSE VERTICALE TANKS PGS 29	5
2.1 Terreinindeling.....	5
2.2 Incidentbeheersing en bestrijding	5
2.3 Opslagtank T-401	5

1. BRANDBARE VLOEISTOFFEN IN BOVENGRONDSE VERTICALE TANKS PGS 29

1.1 Terreinindeling

- 1.1.1 Tankput EDC moet uiterlijk 31-12-2021 voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 29: 2016 versie 1.1 (december 2016):
- a. Paragraaf 2.1. Algemene eisen, voorschrift 2.1.3;
 - b. Paragraaf 2.2. Onderlinge afstanden, voorschrift 2.2.3;
 - c. Paragraaf 2.3 Tankputten: voorschrift 2.3.2, hierbij dient de in dit voorschrift genoemde schuimlaag te worden gelezen als waterlaag;
 - d. Paragraaf 2.3. Tankputten, voorschrift 2.3.7.

1.2 Incidentbeheersing en bestrijding

- 1.2.1 Tankput EDC moet uiterlijk 31-12-2021 voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 29: 2016 versie 1.1 (december 2016):
- a. Paragraaf 4.2. Brandbestrijdingsvoorzieningen:
 - voorschrift 4.2.11, hierbij is toegestaan uitsluitend water toe te passen en dan schuim niet toe te passen;
 - voorschrift 4.2.12;
 - voorschrift 4.2.13, hierbij dient te worden opgemerkt dat de vigerende aanvraag geen tankputten met tussendijken of tanks met een drijvend dak bevat;
 - voorschrift 4.2.14;
 - voorschrift 4.2.15;
 - voorschrift 4.2.49;
 - voorschrift 4.2.50;
 - b. Paragraaf 4.3. Veiligheidsbeheersmaatregelen,
 - voorschrift 4.3.1;
 - voorschrift 4.3.2;
 - voorschrift 4.3.4;
 - voorschrift 4.3.5;
 - voorschrift 4.3.6;
 - voorschrift 4.3.7;
 - voorschrift 4.3.11.
- 1.2.2 De opslagtanks moeten zijn voorzien van een eigen stationaire koelvoorziening tegen opwarming door een externe brand behalve in de situatie zoals beschreven in voorschrift 4.2.32 van de PGS 29: 2016 versie 1.1 (december 2016). De koelvoorziening moet een effectief dekkingspatroon van koelwater van minimaal 2 l/min/m² over het gehele tankoppervlak geven. De koelvoorziening moet binnen 30 minuten zijn geactiveerd. De stationaire koelvoorziening moet zijn uitgelegd volgens de NFPA 15 (artikel 177).
(bron: PGS29: 2016 versie 1.1 (december 2016), vs 4.2.29)
- ### **1.3 Opslagtank T-401**
- 1.3.1 Voor een goede temperatuursbeheersing dient T-401 te zijn voorzien van een koeling die ook bij aanvoer van EDA de maximale opslagtemperatuur van 33 °C kan waarborgen. De

koeling dient naast een temperatuurregeling te zijn voorzien van een daarvan onafhankelijke beveiliging.

- 1.3.2 Binnen 3 maanden na inwerkingtreding van dit besluit moet vergunninghouder ter instemming bij het bevoegd gezag een onderbouwing indienen over de betrouwbaarheid van de temperatuurbeveiliging en op welke wijze door vergunninghouder invulling is gegeven aan NEN- EN-50495.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN.....	8
1.1 Gegevens inrichting	8
1.2 Projectbeschrijving	8
1.3 Uitgebreide procedure	8
1.4 Vergunde situatie	8
1.5 Bevoegd gezag	9
1.6 Adviezen	9
1.7 Toezenden ontwerpbesluit	9
2. MILIEU	10
2.1 Toetsingskader	10
2.2 EXTERNE VEILIGHEID	10
3. CONCLUSIE	11
4. BIJLAGE BRIEF 11 september 2018	13
5. Bijlage BRIEF 16 jan 2020	15

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens inrichting

De inrichting is gelegen op de locatie Oosterhorn 8 te Farmsum.
Het betreft een inrichting voor de productie van ethyleenaminen.

1.2 Projectbeschrijving

Voor zover een omgevingsvergunning betrekking heeft op een activiteit met betrekking tot een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo, beziet het bevoegd gezag regelmatig of de voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Onder ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu wordt mede verstaan de vaststelling van nieuwe of herziene conclusies over beste beschikbare technieken.

Indien door toepassing van artikel 2.30, eerste lid van de Wabo, blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt moet het bevoegd gezag de voorschriften van de omgevingsvergunning wijzigen.

Een toetsing op de omgevingsvergunning van 21 juni 2005 (nr. 2005-06183/25, MV) van Delamine B.V. heeft plaatsgevonden met betrekking tot het nieuwe beleidskader in de PGS 29: 2016 (versie 1.1): de bestrijding van plasbranden in tankputten.

Deze toetsing geeft aanleiding tot het ambtshalve wijzigen van de voorschriften van voornoemde omgevingsvergunning, door middel van het toevoegen van voorschriften.

1.3 Uitgebreide procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

1.4 Vergunde situatie

Voor de inrichting hebben wij de volgende omgevingsvergunningen verleend:

- Bij besluit van 21 juni 2005 (nr. 2005-06183/25, MV) is een revisievergunning verleend;
- Bij besluit van 19 januari 2007 (nr. 2007-00585a/3, MV) is voornoemde vergunning ambtshalve gewijzigd;
- Bij besluit van 21 augustus 2017 (nr. 2007-31.021/34, MV) voor het veranderen van de opslag piperazine;
- Bij besluit van 27 juli 2017 (nr. 2011-35249) milieuneutraal veranderen van deze inrichting met betrekking tot de driptank;
- Bij besluit van 25 oktober 2011 (nr. 2011-45.049/43, MV) ambtshalve wijziging van de geluidvoorschriften;
- Bij besluit van 23 juni 2015 (nr. 581030) voor het veranderen van de inrichting met spoorketelwagons;
- Bij besluit van 15 december 2017 (nr. Z2017-00010613) voor het veranderen van de inrichting door bijplaatsen van tank K131;
- Bij besluit van 14 mei 2018 (nr. Z2018-00000589), ambtshalve wijziging van de voorschriften voor opslag van brandbare vloeistoffen in tanks;
- Bij besluit van 6 februari 2019 (nr. Z2018-00007375) voor het veranderen van de inrichting door bijplaatsen van K151 crystalizer;

- Bij besluit van 9 december 2019 (Z2019–00006550), ambtshalve wijziging energie-efficiency;
- Bij besluit van 30 juli 2020, over wijze van melden van ongewone voorvallen met niet significante nadelige gevolgen voor het milieu.

Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

1.5 Bevoegd gezag

De activiteiten van Delamine vallen onder categorie 4.1 sub d (fabricage van organisch–chemische producten, zoals aminen) van bijlage I van de Europese Richtlijn industriële emissies (RIE) en is daarmee een IPPC–installatie.

Op de inrichting is het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing.

De activiteiten van de inrichting vallen onder de in Bijlage I onderdeel C van het Bor genoemde categorie 4.3 sub b vanwege het vervaardigen van meer dan 10.000 kg aminen per jaar.

Aangezien de activiteiten onder genoemde categorie 4.3 sub b vallen is sprake van een vergunningplichtige inrichting op grond van artikel 2.1, lid 1 van het Bor.

De activiteiten van de inrichting vallen onder één of meerdere categorieën van bijlage I, onderdeel C van het Bor waarvoor geldt dat Gedeputeerde Staten bevoegd gezag kunnen zijn. Aangezien de inrichting een inrichting is waartoe een IPPC–installatie behoort (bijlage I, categorie 4.1 sub d van de RIE) en op de inrichting het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is, vormt, op grond van artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met artikel 3.3 en bijlage I onderdeel C van het Bor, Gedeputeerde Staten van Groningen het bevoegd gezag voor deze inrichting.

1.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur.

Hierbij hebben wij betrokken dat het een inrichting betreft waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (BRZO) van toepassing is.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 en 6.3 van het Bor en artikel 12 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen hebben wij de ontwerpbeschikking ter advisering aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT);
- Veiligheidsregio Groningen;
- Waterschap Hunze en Aa's;
- Rijkswaterstaat Noord–Nederland;
- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Eemsdelta.

De ontwerpbeschikking heeft betrekking op een inrichting die behoort tot één van de in bijlage III van het Bor aangewezen categorieën (categorie 23). Daarom is, gelet op artikel 6.3 lid 2 van het Bor, de ontwerpbeschikking tevens ter advisering aan de inspecteur ILT gezonden.

1.7 Toezenden ontwerpbesluit

BRZO

Aangezien de onderhavige inrichting een hogedrempelinrichting betreft, als bedoeld in het BRZO, hebben wij de ontwerpbeschikking, behalve aan de vergunninghouder en de adviseurs, ook gezonden aan de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid en het bestuur van de Veiligheidsregio Groningen als zijnde BRZO–partners.

2. MILIEU

2.1 Toetsingskader

Op grond van artikel 2.30 en artikel 2.31, lid 1 onder b van de Wabo moet het bevoegd gezag regelmatig ambtshalve bezien of de omgevingsvergunningvoorschriften nog toereikend zijn. Indien blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt, wijzigt het bevoegd gezag voorschriften van de omgevingsvergunning.

2.2 EXTERNE VEILIGHEID

2.2.1 Inleiding

De PGS 29 van december 2016 (versie 1.1) "Bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks "Op- en overslag van gevaarlijke stoffen" is vermeld als Nederlands informatiedocument over BBT in de bijlage van de Regeling omgevingsrecht.

Binnen de inrichting bevinden zich de volgende opslagen in verticale tanks, waarvan de bodem op een fundering rust, die vallen onder de werkingssfeer van deze PGS:

A. Opslag ethyleendichloride (EDC) in tank T-113 (inhoud 2000 m³).

De tank staat opgesteld in tankput III.

In de tank wordt 2000 m³ EDC opgeslagen met vlampunt 13 °C (PGS klasse 1).

B. Opslag ethyleendiamine (EDA) in opslagtank T-401 (inhoud 1090 m³).

De tank staat opgesteld in tankput I.

Ethyleendiamine (EDA) heeft een vlampunt van 38 °C (PGS klasse 2). De opslagtemperatuur is 30 °C.

Deze ambtshalve wijziging leidt tot aanvullende voorschriften voor de opslag van genoemde tanks vanwege:

1. Voor de EDC opslagtank T-113, het in de PGS 29: 2016 (versie 1.1) geïntroduceerde "Beleidskader bestrijding plasbrand in tankputten PGS 29". Dit beleidskader is opgenomen in bijlage H van deze PGS29;
2. Voor de EDA opslagtank T-401, voorschriften met betrekking tot de koeling en betrouwbaarheid temperatuurbeveiliging van de tank.

In de volgende paragrafen gaan wij hier nader op in.

2.2.2 Beleidskader bestrijding plasbrand

In de PGS 29: 2016 (versie 1.1) wordt nieuw beleid "Beleidskader bestrijding plasbrand in tankputten PGS 29" geïntroduceerd. Dit beleidskader is opgenomen in bijlage H van de PGS29. De uitvoering van het beleid is verdeeld in fase 1 en fase 2.

In fase 1 heeft Delamine B.V. het "Implementatieplan bestrijding tankputbranden fase 1 ingediend op 26 april 2017. Naar aanleiding van onze beoordeling van fase 1, brief d.d. 28 september 2017 (kenmerk Z2017-00013504) heeft Delamine een zienswijze ingediend met betrekking tot tankput EDA. Naar aanleiding hiervan hebben wij geoordeeld (zie bijlage brief d.d. 11 september 2018) dat de tankput EDA waarin opslagtank T-401 staat opgesteld, niet valt onder het beleidskader.

2.2.3 Opslagtank T-113 (EDC)

Op 11 december 2018 heeft Delamine Fase 2 van het implementatieplan voor tankput EDC overlegd.

Wij hebben per brief d.d. 16 januari 2020 (zie bijlage) met de beschreven wijze ter beheersing van een plasbrand in de tankput EDC ingestemd. Delamine kiest voor mobiele tankputbrandbestrijding middels de aangewezen bedrijfsbrandweer met water als blusmiddel. De voorbereiding, bestrijdingswijze en de inzet van mobiele middelen heeft Delamine beschreven in de bedrijfsbrandweerrapportage.

Wij hebben Delamine op 7 juli 2020 verzocht om extra gegevens te overleggen met betrekking tot blustijd en de netto-opvangcapaciteit van tankput III. Op 7 juli 2020 hebben wij een brief van Delamine ontvangen waarin is aangegeven dat tankput III bij een bluswatergebruik van 4 m³ per minuut na 156,5 minuten overstroomt. De benodigde blustijd is ongeveer 25 minuten. Daarmee voldoet de opvangcapaciteit voor bluswater van tankput III.

Conclusie

De bij het implementatieplan behorende "Bijlage 2 PGS29 GAP-analyse" geeft aan dat de tankput EDC kan voldoen aan de beleidsuitgangspunten genoemd in paragraaf 4.1.1 van PGS 29: 2016 (versie 1.1) en de hiermee samenhangende voorschriften.

Om de uitgangspunten, zoals genoemd in het implementatieplan fase 2 voor tankput EDC, te borgen, achten wij het noodzakelijk om het implementatieplan fase 2 onderdeel te laten zijn van dit besluit.

2.2.4 Opslagtank T-401 (EDA) en koeling

De opslag van EDA in opslagtank T-401 valt, zoals hiervoor eerder aangegeven, niet onder het "Beleidskader bestrijding plasbrand in tankputten PGS29". Deze conclusie is gebaseerd op een aantal uitgangspunten, waarvan wij het van belang vinden dat deze worden geborgd middels voorschriften.

Het betreft:

Het vlampunt van EDA is 38–42 °C. De opslagtemperatuur van EDA ligt op 30 °C. Ofwel meer dan 5 °C lager dan het vlampunt. Bij deze temperatuur zal nauwelijks dampvorming en/of een explosieve atmosfeer optreden.

De temperatuursbeheersing van T-401 wordt beïnvloed door een variërende aanvoertemperatuur van EDA tussen 17 °C en 33 °C en koeling van T-401 door opgenomen expansiewarmte van afgevoerde EDA. De regeling van opslagtemperatuur op 30 °C wordt gerealiseerd door koeling (zie bijlage brief 11 september 2018).

Voor een goede temperatuursbeheersing dient T-401 te zijn voorzien van een koeling die bij maximale aanvoer van EDA de maximale opslagtemperatuur van 33 °C kan waarborgen. De koeling dient naast een temperatuurregeling te zijn voorzien van een daarvan onafhankelijke beveiliging. Dit is in een voorschrift vastgelegd. Verder hebben wij bepaald dat Delamine een onderbouwing moet overleggen m.b.t. de betrouwbaarheid van de temperatuurbeveiliging en de invulling van NEN- EN-50495 "Veiligheidsvoorzieningen voor het veilig functioneren materieel met betrekking tot ontploffingsrisico's".

Een vloeistofplas van EDA zal worden afgedekt met schuim zoals bedoeld in voorschrift 2.3.2 van PGS 29: 2016 (versie 1.1).

3. CONCLUSIE

Op grond van voorgaande achten wij het noodzakelijk om de voorschriften van de revisievergunning van 21 juni 2005 (nr. 2005-06183/25, MV), ambtshalve aan te vullen met de voorschriften bij dit besluit betrekking hebben op tankput EDC waarin tank T-401 is gesitueerd.

Gelijkwaardigheid

Voor de toepassing van PGS 29 geldt het gelijkwaardigheidsbeginsel. Dit houdt in dat andere maatregelen kunnen worden getroffen dan in de eisen van de PGS 29 zijn opgenomen.

Omdat in onderhavige procedure geen sprake is van een aanvraag, waarin het bedrijf kan motiveren waarom is gekozen voor andere maatregelen, kan het bedrijf gebruik maken van het gelijkwaardigheidsbeginsel door middel van het indienen van een gemotiveerde aanvraag voor het ambtshalve wijzigen van vergunningvoorschriften.

4. BIJLAGE BRIEF 11 SEPTEMBER 2018



Delamine B.V.
De heer M. Meems
Oosterhorn 8
9936 HD FARMSUM

Provincie Groningen
Postadres
Postbus 610
9700 AP Groningen

Bezoekadres
Sint Jansstraat 4
9712 JN Groningen
t (050) 316 49 11
e info@provinciegroningen.nl

Datum verzending: 11 september 2018
Behandeld door: mevrouw K.T. Probst
Telefoonnummer: 0598-788034
Uw kenmerk / uw brief: 2017190/HVos
Kenmerk Omgevingsdienst Groningen: Z2017-00013504-001
Kenmerk bevoegd gezag: -
Bijlagen: -
Onderwerp: zienswijze beoordeling Fase 1 implementatieplan TPB PGS 29

Geachte heer Meems,

U heeft naar aanleiding van onze beoordeling "Implementatieplan bestrijding tankputbranden Fase 1" (kenmerk Z2017-00013504) een zienswijze ingediend met betrekking tot onze beoordeling van een tankputbrand van Ethyleendiamine (EDA) dat wordt opgeslagen in tank T-401 in tankput 1.

In uw reactie geeft u aan dat onze beoordeling, waarbij wij hebben geconcludeerd dat een tankputbrand EDA kan optreden, niet inhoudelijk is onderbouwd en dat geen rekening is gehouden met de mogelijkheid van toepassing van maatwerk. Naar aanleiding hiervan hebben wij u per e-mail d.d. 28 maart 2018 gevraagd om aanvullende informatie te overleggen over de stof EDA, de opslagtemperatuur, de aflooptemperatuur naar T-401 en de temperatuursetpoints. Deze informatie hebben wij op 8 mei 2018 per e-mail ontvangen.

Wij overwegen het volgende:

Het "Beleidskader bestrijding plasbrand in tankputten PGS 29" heeft betrekking op plasbrandscenario's in tankputten met tanks met vast dak groter dan 150 m³ voor producten van klasse 1 of klasse 2. Tot PGS-klasse 2 producten behoren stoffen of mengsel met een vlampunt hoger dan 23°C en ten hoogste 55°C (definitie PGS 29:2016 versie 1.1).

In het door u ingediende implementatieplan Fase 1 wordt aangegeven dat de stof EDA in tank T-401 wordt opgeslagen bij een opslagtemperatuur van 30°C. Dit wordt gerealiseerd door middel van koeling. Bij het vrijkomen van EDA in de tankput zal verdere afkoeling plaatsvinden. Gelet hierop bent u van mening dat de vorming van explosieve damp, gevolgd door ontsteking, niet aannemelijk is. Wij hebben echter geconcludeerd dat EDA onder het toepassingsgebied van het beleidskader valt en daarom een plasbrand in de tankput een realistisch scenario is.

Wij hebben van u aanvullende informatie ontvangen.

Stof-specifieke eigenschappen EDA:

Uit het overlegde veiligheidsinformatieblad van EDA blijkt het volgende: EDA wordt volgens de CLP-verordening (EG 1272/2008) ingedeeld als brandbare toxische vloeistof met o.a. de gevarencategorieën (H-zin) H226 (ontvlambare vloeistof, gevarencategorie 3) en H311 (acute dermale toxiciteit, gevarencategorie 3). EDA wordt in de vervoersregelgeving ADR ingedeeld in gevarenklasse 8 met bijkomend gevaar brandbaar (UN 1604, Gevi-nummer 83). Het primaire gevaar van EDA is hiermee bijtend met als bijkomend gevaar brandbaar. Het vlampunt van EDA is 38–42°C.

Tankput 1 heeft conform NPR 7910-1 geen zone-indeling omdat de opslag van EDA in T-401 minimaal 5°C onder het vlampunt plaatsvindt. In uw zienswijze verwijst u hierbij naar bijlage G.2 van PGS 29:2016 versie 1.1. Deze bijlage geeft een onderbouwing voor de maatregel van de onafhankelijke overvulbeveiliging (voorschrift 3.3.12 PGS 29:2016 versie 1.1).

Een PGS-klasse 2 vloeistof geldt als een eenvoudige parameter, waarbij met zekerheid kan worden gesteld dat nauwelijks dampvorming en/of vorming van een explosieve atmosfeer zal optreden. Het criterium van 5°C van opslagtemperatuur onder het vlampunt. EDA is een enkelvoudige stof zoals bedoeld in PGS 29:2016 versie 1.1. Met de opslagtemperatuur van 30°C wordt hiermee voldaan aan dit criterium.

In uw aanvullingen geeft u aan dat de afloop van EDA vanuit tank T-202 (a/b) naar tank T-401 batchgewijs plaatsvindt. De aflooptemperatuur varieert tussen 15°C en 45°C. De spiraal in T-401 met aansluiting op stoom of koelwater zorgt voor een opslagtemperatuur in T-401 tussen 17°C en 33°C. Ter onderbouwing heeft u de data van de temperatuursensor 40TT410 over de periode van januari 2016 t/m maart 2018 opgenomen. Verder geeft u aan dat u voornemens bent om de circulatie over T-401 te voorzien van een warmtewisselaar (met water van 26°C) voor een betere temperatuurbeheersing.

In uw zienswijze geeft u aan dat een vloeistofplas van EDA zal worden afgedekt met schuim (preventief ter voorkoming van uitdamping van toxisch EDA) zoals bedoeld in voorschrift 2.3.2 van PGS 29:2016 versie 1.1.

Op basis van bovenstaand concluderen wij dat een tankputbrandsценario geen realistisch scenario is. Voor de stof EDA moet rekening worden gehouden met de toxische eigenschappen van de stof zoals bedoeld in voorschrift 2.3.2 van PGS 29:2016 versie 1.1. Aan dit voorschrift wordt voldaan.

Veiligheidsregio Groningen is momenteel actief met het actualiseren van haar bedrijfsbrandweer-aanwijzingen, een en ander naar aanleiding van het recent vastgestelde, nieuwe, aanwijsbeleid. Aspecten rondom bedrijfsbrandweersценario's van Delamine zullen gedurende dit traject besproken worden.

Wij concluderen dat de opslag van EDA in T-401 niet valt onder het "Beleidskader bestrijding plasbrand in tankputten PGS 29".

Bovenstaande uitgangspunten zijn niet in de aan uw verleende vergunning van 21 juni 2005 met kenmerk 2005-06183/25, MV vastgelegd. Wij verzoeken u om uiterlijk 15 december 2018 een GAP-analyse PGS 29:2016 versie 1.1. aan het bevoegd gezag te zenden voor de tankput EDA. De informatie uit deze GAP-analyse en onderhavige beoordeling betrekken wij bij de ambtshalve wijziging van uw vergunning.

5. BIJLAGE BRIEF 16 JAN 2020



Delamine B.V.
De directie
Oosterhorn 8
9936 HD FARMSUM

Provincie Groningen
Postadres
Postbus 610
9700 AP Groningen

Bezoekadres
Sint Jansstraat 4
9712 JN Groningen
t (050) 316 49 11
e info@provinciegroningen.nl

Datum verzending: 16 januari 2020
Behandeld door: mevrouw K.T Probst
Telefoonnummer: 0598-788034
Uw kenmerk / uw brief: –
Kenmerk Omgevingsdienst Groningen: Z2017-00013504
Kenmerk bevoegd gezag: –
Bijlagen: 1
Onderwerp: Beoordeling implementatieplan Fase 2

Geachte directie,

Op 11 december 2018 heeft u voor uw inrichting, gelegen aan de Oosterhorn 8 te Farmsum, kenmerk 2018216/HVos het gevraagde implementatieplan (Fase 2) bestrijding plasbranden in tankputten PGS 29 ter beoordeling aan ons overlegd. Het implementatieplan heeft betrekking op tankput III waarin tank T-113 (EDC) is gesitueerd.

Op 11 september 2018 hebben wij u gevraagd tot indiening van Fase 2 van dit plan. Hierbij hebben wij aangegeven dat het plan de volgende informatie dient te bevatten:

- a; GAP-analyse op de in paragraaf 4.1.1 PGS 29:2019 v1.1 vermelde voorschriften;
- b; ingevulde vragenlijst;
- c; onderbouwing behoud van die onderdelen van een tank en tankput die ervoor moeten zorgen dat de vloeistof uit de overige tanks niet vrijkomt en de tankput de vloeistof volledig blijft keren in relatie tot de duur van de brand;
- d; planning nog uit te voeren maatregelen.

ad a;

De gevraagde GAP-analyse is opgenomen in bijlage 2 van het implementatieplan. Ten aanzien van deze analyse hebben wij de volgende opmerking:
voorschrift 2.3.2: De netto-opvangcapaciteit van tankput III bedraagt 1836 m³. De inhoud van T-113 1600 m³. Met de door u voorgestelde bestrijdingsstrategie wordt 4 m³/min in de tankput gebracht. Dit resulteert in een blustijd van 59 min alvorens de tankput zal overstromen. Uit de gegeven informatie kan niet worden herleid van welke blustijd wordt uitgegaan en dat de capaciteit nog steeds voldoende is als de tankkoeling (2.4 m³/min) moet worden bijgezet.

Wij verzoeken u dit punt nader toe te lichten.

Ten aanzien van de overige voorschriften wordt voldaan aan de voorschriften.

ad b;

Bestrijdingsmodaliteit

De bestrijding van een plasbrand in tankput III vindt plaats met mobiele middelen ingezet door de bedrijfsbrandweer. Hierbij kiest u voor water als blusmiddel. Vanwege de hogere dichtheid van EDC (1,25 kg/l) vormt het opgebrachte water een laag boven het EDC vloeistofoppervlak. Afhankelijk van het scenario kan via de tankkoeling extra water in de tankput worden gebracht.

Met de voorgestelde bestrijdingsstrategie wordt voldaan aan de gestelde eis van Fase 1.

ad c;

In de GAP-analyse is bij voorschrift 2.3.2 aangegeven dat de tankput is omgeven door betonnen wanden. De verwachte blustijd is in het implementatieplan niet nader gespecificeerd. Hiermee kan niet worden beoordeeld of de integriteit van de tankputwand is geborgd.

Wij verzoeken u dit punt nader uit te werken.

ad d; planning

De voor de bestrijdingsstrategie noodzakelijke voorzieningen zijn aanwezig. Dit punt is niet relevant.

Conclusie

Wij kunnen instemmen met de beschreven wijze ter beheersing van een plasbrand in de tankput EDC. U kiest voor mobiele tankputbrandbestrijding middels de aangewezen bedrijfsbrandweer. De voorbereiding, bestrijdingswijze en de inzet van mobiele middelen is beschreven in uw bedrijfsbrandweerrapportage.

Ten aanzien van de opmerkingen over de GAP-analyse en integriteit tankput verzoeken wij u om de gevraagde informatie binnen zes weken na verzenddatum van deze brief te overleggen.

Overige

De maatregelen opgenomen in het implementatieplan bestrijding tankputbrand PGS 29 (rekening houdende met het blusmiddel water) en de informatie uit de GAP-analyse worden op een later moment middels een ambtshalve wijziging of revisievergunning aan uw vergunning verbonden.

Tot slot

Heeft u naar aanleiding van deze brief nog vragen of opmerkingen, dan kunt u contact opnemen met mevrouw K.T Probst van de Omgevingsdienst Groningen via telefoonnummer: 0598-788034.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,



Mevrouw N.D. Baars
Directeur Omgevingsdienst Groningen