

Gemeente Groningen

Postbus 1144  
9701 BC GRONINGEN

Datum : 11 oktober 2022  
Documentnr. : 2022-102800  
Dossiernummer : K42099  
Behandeld door : NB-Team  
Telefoonnr. : (050) 316 4911  
Antwoord op : Uw aanvraag Wnb d.d. 9 augustus 2022  
Bijlage : 1  
Onderwerp : Definitief besluit Wet natuurbescherming

Geachte [REDACTED],

Hierbij zenden wij u het besluit van 11 oktober 2022 voor een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, onderdeel soorten voor de Grutto binnen het plangebied Gravenburg / De Held III.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:

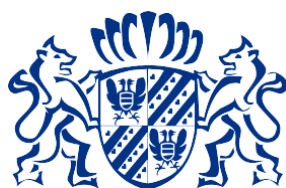
Namens dezen:

Teamleider VTH

M.D.N. Deenik MSc

Domein Uitvoering

*Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.*



## GEDEPUTEERDE STATEN VAN DE PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 11 oktober 2022

Dossiernr. : K42099

Documentnr. : 2022-102799

Verzonden : 11 oktober 2022

Het college van Gedeputeerde Staten heeft op 9 augustus 2022 een aanvraag ontvangen voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming, hoofdstuk soorten. Aanvullingen op deze aanvraag zijn ontvangen op 7 en 26 september 2022.

Deze aanvraag is ingediend door de Bureau Waardenburg, Oosterweg 127, 9751 PE te Haren, in opdracht van initiatiefnemer (ontheffinghouder) de gemeente Groningen, postbus 1144, 9701 BC te Groningen.

De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van een tijdelijke opvanglocatie, ten behoeve van de opvang van vluchtelingen, voor een periode van 5 jaar. Het betreffen 65 woonunits en 44 parkeerplaatsen naast de wijk Gravenburg, binnen de locatie van de toekomstige woonwijk de Held III. Ter hoogte van de Möllerstraat, tussen de rotonde aan de Maresiusstraat en de Leegeweg. Het plangebied heeft een oppervlak van circa 1,7 hectare.

De opvanglocatie is noodzakelijk voor de gemeente Groningen om aan de landelijke verplichting te voldoen, om binnen de stad Groningen 1000 vluchtelingen uit Oekraïne op te vangen. Hierom is gekozen voor een spoedprocedure.

De werkzaamheden zullen in september 2022 van start gaan.

### BESLUIT:

Het college van Gedeputeerde Staten besluit:

- I. op grond van artikel 3.3, lid 1 en 4 van de Wet natuurbescherming (Wnb):
  - ten aanzien van de Grutto (*Limosa limosa*) de gevraagde ontheffing te verlenen van het verbod op:
    - opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen of eieren (artikel 3.1, lid 2, Wnb);
    - opzettelijk storen van individuen waarbij sprake is van wezenlijk negatieve invloed op de instandhouding van de soort (artikel 3.1, lid 4, Wnb);
- II. Dat de ontheffing verleend wordt voor het gebied ter hoogte van de Möllerstraat te Groningen. Naast de wijk Gravenburg, tussen de rotonde aan de Maresiusstraat en de Leegeweg te Groningen, zoals weergegeven in figuur 1 in de bijlage Overwegingen bij Besluit;

- III. dat de ontheffing geldt voor de periode vanaf de verzenddatum van dit besluit tot en met 29 februari 2028;
- IV. dat de volgende bijlagen deel uitmaken van dit besluit. Bij strijdigheid tussen de voorschriften en de bijlagen bij dit besluit prevaleren deze als volgt:
1. voorschriften;
  2. overwegingen bij besluit;
  3. de aanvraag van 9 augustus 2022, inclusief;
    - Activiteitenplan Grutto te Groningen in het kader van de Wet natuurbescherming, Bureau Waardenburg, rapportnummer 22-172, 9 augustus 2022;
    - Gruttonesten in de wijk Gravenburg (Toekomstige De Held III) te Groningen, Bauke Koole Ecologie Educatie en Onderzoek, 28 juni 2022;
    - Notitie Quick Scan beschermde soorten Gravenburg / De Held III te Groningen, Bureau Waardenburg, 28 juni 2022.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:

Namens dezen:



Teamleider VTH

M.D.N. Deenik MSc

Domein Uitvoering

#### **Toelichting**

Wij verwijzen u naar de bijlage 'Overwegingen bij Besluit' voor een nadere motivering.

#### **Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking vanaf de verzenddatum.

#### **Bezwaar**

Als u het niet eens bent met dit besluit bestaat de mogelijkheid om binnen zes weken na verzenddatum van dit besluit een bezwaarschrift in te dienen. Meer informatie daarover vindt u op de website van de provincie Groningen ([www.provinciegroningen.nl/bezwaarmaken](http://www.provinciegroningen.nl/bezwaarmaken)). Als u overweegt een bezwaarschrift in te dienen, zouden wij het op prijs stellen als u eerst contact met ons opneemt. Wellicht kunnen uw bezwaren door een toelichting van ons worden weggenomen.

Het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van dit besluit niet op. U kunt daarvoor een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de rechtbank. Een voorlopige voorziening is een zelfstandige procedure. Meer informatie over het vragen van een voorlopige voorziening vindt u op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

**Meer informatie**

Wij vertrouwen erop dat voldoende duidelijk is welke voorwaarden aan dit besluit verbonden zijn. Heeft u nog vragen, dan kunt u contact opnemen met de provincie Groningen, Domein Uitvoering, via het algemene telefoonnummer 050 - 316 4911. U wordt dan doorverbonden met een medewerker die uw vragen zal beantwoorden. Bij correspondentie over dit besluit verzoeken wij u het kiwnummer (dossiernummer) te vermelden.

## BIJLAGEN

# Voorschriften

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

### Algemene voorschriften

1. Dit besluit is enkel van toepassing op de Grutto (*Limosa limosa*) en de beschreven handelingen.
2. Dit besluit geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in dit besluit zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met de provincie Groningen indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan genoemd in voorschrift 1 worden aangetroffen en/of andere handelingen dan genoemd in voorschrift 2 noodzakelijk zijn.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (digitaal) afschrift van dit besluit en de bijbehorende documenten op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
6. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (ecologisch) logboek bijgehouden te worden. Uit dit logboek moet aantoonbaar blijken wanneer en op welke wijze de hier beschreven voorschriften zijn uitgevoerd. Dit logboek moet op verzoek worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. Dit logboek dient bewaard te blijven gedurende de gehele looptijd van de ontheffing.
7. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden zullen aanvangen bekend is, bijgevoegd meldingsformulier (bijlage 2) in te vullen en ons toe te sturen, uiterlijk een week voorafgaand aan de werkzaamheden.

### Specifieke voorschriften

8. Alle maatregelen dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige<sup>1</sup> op het gebied van weidevogels.
9. Bij de planning van de werkzaamheden dient rekening gehouden te worden met de seizoenactiviteiten van de Grutto waarvoor ontheffing is verleend. Om verstoring in de meest kwetsbare periode te voorkomen mogen er geen werkzaamheden worden uitgevoerd tussen 15 maart en 15 juli. De genoemde perioden kunnen zowel eerder als later beginnen en/of eindigen,

---

<sup>1</sup> Provincie Groningen verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau, een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de natuurwetgeving, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied); en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

afhankelijk van de (lokale) meteorologische omstandigheden voorafgaand aan en tijdens de werkzaamheden. Mocht dit niet mogelijk zijn, dient een deskundige voorafgaand aan de werkzaamheden het plangebied te controleren op in gebruik zijnde nesten. Als er in gebruik zijnde nesten worden aangetroffen dienen de werkzaamheden te worden uitgesteld tot na het broedseizoen. Het plangebied moet hiervoor worden vrijgegeven door de ecologisch deskundige.

10. Voor de broedseizoenen van 2023 t/m 2027 dienen er voorzieningen voor de Grutto in en nabij het plangebied gerealiseerd worden:
  - Conform de aanvraag wordt een gebied van 2,8 ha met weidevogelbeheer gerealiseerd. Percelen met legselbeheer tellen niet mee voor dit oppervlak.
  - Straatverlichting dient beperkt te blijven tot zes lantaarnpalen, die zijn afgeschermd om uitstraling naar de omgeving te voorkomen (anders dan richting de weg).
  - Vanaf februari 2028 dient de oude situatie hersteld te zijn
11. De grondwerkzaamheden, aanleg infrastructuur, aanbrengen stelconplaten, plaatsen van woonunits dienen in beginsel uitgevoerd te worden in de periode september 2022 tot maart 2023. Indien de werkzaamheden door omstandigheden langer duren, dienen maatregelen getroffen te worden om vestiging van weidevogels binnen het plangebied te ontmoedigen, bijvoorbeeld door het plaatsen van linten. In dat geval is het niet toegestaan om tussen zonsondergang en zonsopkomst te werken.
12. Bewoning van de tijdelijke units vindt plaats tussen maart 2023 en september 2027.
13. De opruimwerkzaamheden dienen uitgevoerd te worden in de periode september 2027 tot uiterlijk maart 2028.
14. Na afloop van de bewoning en werkzaamheden dient het terrein in de oorspronkelijke situatie te zijn hersteld.

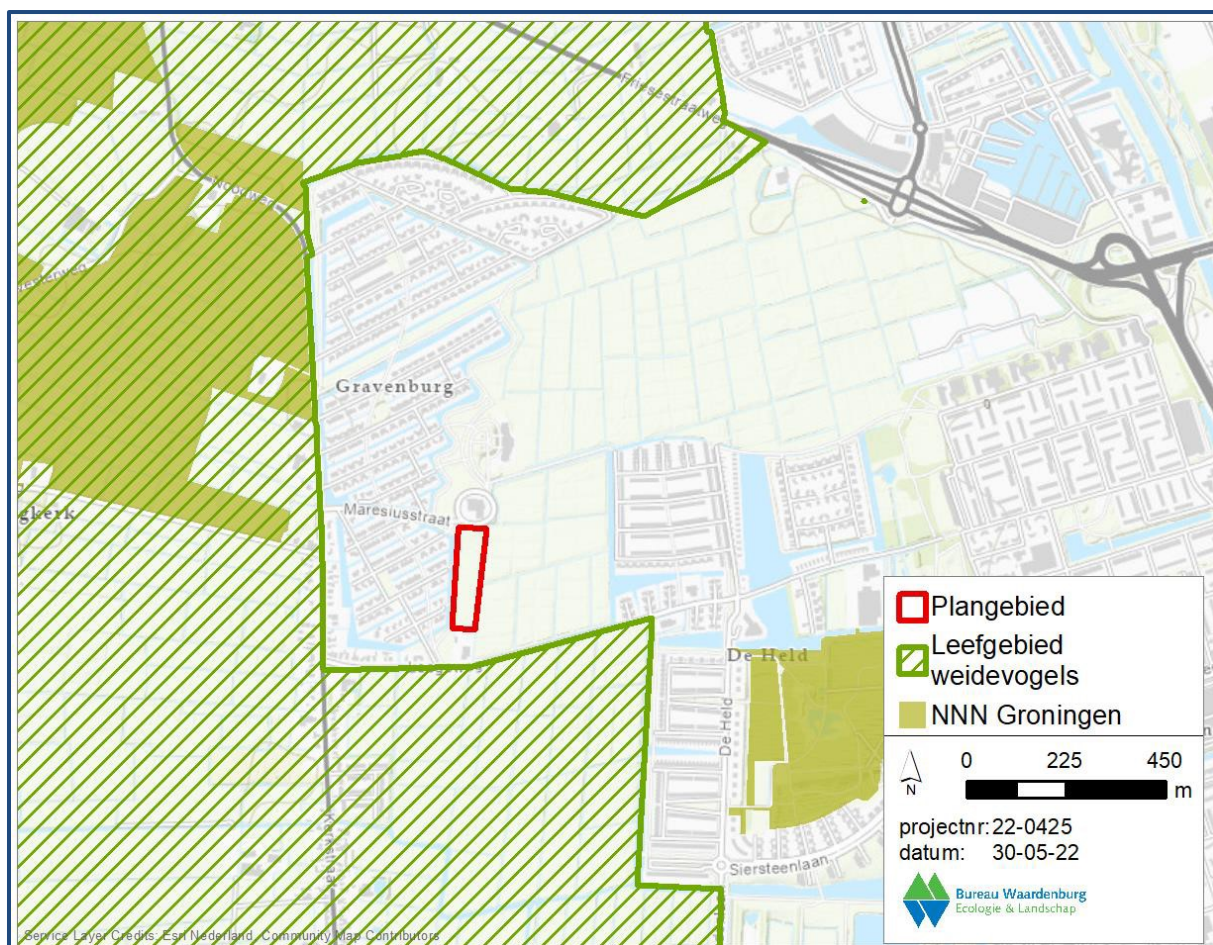
#### **Overige voorschriften**

15. De ontheffinghouder dient voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden waardoor de effecten beperkt of ongedaan gemaakt worden.
16. Aanspreekpunt in het kader van dit besluit en de daaruit voortvloeiende voorschriften is het Loket, [loketVTH@provinciegroningen.nl](mailto:loketVTH@provinciegroningen.nl).

# Overwegingen bij Besluit

## 1 Nadere toelichting brongegevens

|                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|---------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Onderwerp:                | Verzoek om ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb), hoofdstuk 3, soortbescherming.                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Activiteitenplan:         | Activiteitenplan Grutto te Groningen in het kader van de Wet natuurbescherming, Bureau Waardenburg, rapportnummer 22-172, 9 augustus 2022;                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Activiteit:               | Realisatie tijdelijk opvanglocatie voor vluchtelingen voor een periode van 5 jaar.                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Reden voor deze aanvraag: | In verband met de voorgenomen ontwikkeling is in het kader van de zorgplicht (artikel 1.11 Wnb) ecologisch onderzoek uitgevoerd. Hieruit is naar voren gekomen dat in de directe nabijheid van het plangebied nesten aanwezig zijn van de Grutto ( <i>Limosa limosa</i> ). Deze nesten zijn beschermd in de Wet natuurbescherming (Wnb). Daarom is voor deze activiteit een ontheffing nodig. |
| Plangebied:               | De locatie ligt naast de wijk Gravenburg, binnen de locatie van de toekomstige woonwijk de Held III. Ter hoogte van de Möllerstraat, tussen de rotonde aan de Maresiusstraat en de Leegeweg. Het plangebied heeft een oppervlak van circa 1,7 hectare, zoals weergegeven in figuur 1.<br>Momenteel bestaat de locatie uit bloemrijk, extensief beheerd grasland.                              |
| Coördinaten:              | 53.228292 ; 6.504904                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |



Figuur 1. Plangebied waarvoor de ontheffing geldt.

**Werkzaamheden:**

- Realiseren 65 woonunits en 44 parkeerplaatsen ten behoeve van vluchtelingenopvang.

**Planning:**

- start grond- en bouwwerkzaamheden: september 2022;
- einde grond- en bouwwerkzaamheden: maart 2023;
- na 5 jaar zullen de woonunits afgebroken worden tussen september 2027 en maart 2028.
- het terrein wordt in oorspronkelijke situatie hersteld

Ontheffing is aangevraagd voor verwachte overtreding van de volgende verbodsbepalingen:

| Verbodsbepalingen van artikel 3.1:                                                                                                               | Soortnamen: |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen of eieren (artikel 3.1, lid 2, Wnb);                                     | Grutto      |
| opzettelijk storen van individuen waarbij sprake is van wezenlijk negatieve invloed op de instandhouding van de soort (artikel 3.1, lid 4, Wnb); | Grutto      |

De activiteit heeft geen betrekking op het onderdeel gebiedsbescherming (hoofdstuk 2, Wnb) en het vellen van houtopstanden (hoofdstuk 4, Wnb). Significante effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden van NNN-gebieden zijn eveneens niet aan de orde. Er zijn voor deze onderdelen geen vervolgstappen noodzakelijk.

Dit besluit ziet ook niet toe op hoofdstuk 2 van de Wet natuurbescherming: Natura 2000-gebieden met betrekking tot de uitstoot van stikstof. Uit toetsing (AERIUS-berekening) moet blijken of dit aan de orde is en indien noodzakelijk moeten hiervoor vervolgstappen genomen dienen te worden.

## **2 Procedure**

### **2.1 Procedure en beslistermijn**

De beslissing op de aanvraag is voorbereid volgens de procedure als beschreven in hoofdstuk 5 van de Wnb.

Uit het oogpunt van zorgvuldigheid zijn het Groninger Landschap, de Natuur en Milieufederatie Groningen en Het Collectief Groningen West in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Uit deze reacties komt naar voren dat deze organisaties het wenselijk achten de toegangsweg tot de opvanglocatie te verplaatsen van de oostzijde van het plangebied naar de westzijde, om zo verstoring te beperken. Daarnaast wijzen natuurorganisaties op de wenselijkheid om een brede sloot van ca. 20 meter te realiseren aan de oostzijde van het plangebied, vergelijkbaar met de situatie aan de Natalie Barneykade. Tot slot geven zij aan dat er geen (hoog) opgaande beplanting aan de oostzijde van het plangebied zou moeten komen (aan de kant van het weidegebied).

In de aanvullingen ontvangen op 7 september 2022 bevestigt de gemeente Groningen dat er geen (hoog) opgaande beplanting komt aan de oostzijde van het plangebied. Alle (hoog) opgaande beplanting is voorzien aan de westzijde van het plangebied en tussen de woonblokken. Wel wordt overwogen, als ecologische plus, om een lage liguster/meidoorn haag (max 1,5 m hoog) langs de parkeerplaats aan te planten.

Voor het realiseren van een bredere sloot acht de gemeente op deze plek en qua situering geen meerwaarde t.a.v. de grutto en overige weidevogels. Rovers/predatoren die nu de percelen weten te bereiken zullen dat ook nog steeds kunnen bij een bredere sloot door de toegangswegen/dammen die er nu ook zijn tot de percelen. Daarbij noemt de gemeente dat het realiseren van een bredere sloot lastig wordt, omdat de gemeente geen eigenaar is van de percelen die grenzen aan de sloot.

De gemeente benoemt dat er bewust gekozen is voor het situeren van de toegangsweg aan de oostzijde van het plangebied. Het behoud van het groen en het voetpad langs de rand van Gravenburg en juist daarop de hofjes met containerwoningen te richten, is het fundament van het plan. En is ook één van de essenties van het toekomstig stedenbouwkundig plan voor heel de Held. De functionele zijde van de opvanglocatie, met autotoegang en parkeerplaatsen, ligt dus heel bewust aan de oostkant en de westkant van de locatie daar openen de hofjes zich richting de luwe groenstrook, met ruimte voor de voetganger. De bestaande groenstrook met voetpad is de essentie van de beoogde kwaliteit – in de huidige situatie, in het plan voor de Oekraïners, in het toekomstig stedenbouwkundig plan en voor de (mogelijke) aanwezigheid van de groene glazenmaker in de brede watergang met krabbenscheer direct ten westen van het plangebied. Bovendien is het westelijk deel van het plangebied onderdeel van de Stedelijke ecologische structuur. Daar is het niet mogelijk om een toegangsweg te realiseren.

#### Conclusie procedure en beslistermijn

Wij zien geen strikt ecologische noodzaak om aanvullende voorschriften op te nemen naar aanleiding van de suggesties van de natuurorganisaties en de reactie van de gemeente daarop.

### **2.2 Volledigheid**

Met de aangeleverde gegevens en de aanvullingen van 7 en 26 september 2022 is de aanvraag ontvankelijk gebleken om te kunnen beoordelen.

### **2.3 Bevoegd gezag**

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van de Wnb, zijn wij bevoegd om de ontheffing te verlenen of te weigeren.

## 2.4 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie op [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).

## 3 Soortbescherming

### 3.1 Beoordeling

Een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3 lid 1 en 4 Wnb kan uitsluitend worden verleend indien is voldaan aan elk van de volgende voorwaarden:

- er is een geldig wettelijk belang, in deze: in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de Grutto;
- er bestaat geen andere bevredigende oplossing.

De volgende beoordeling gaat in op deze drie voorwaarden.

#### 3.1.1 Ecologische afweging Grutto

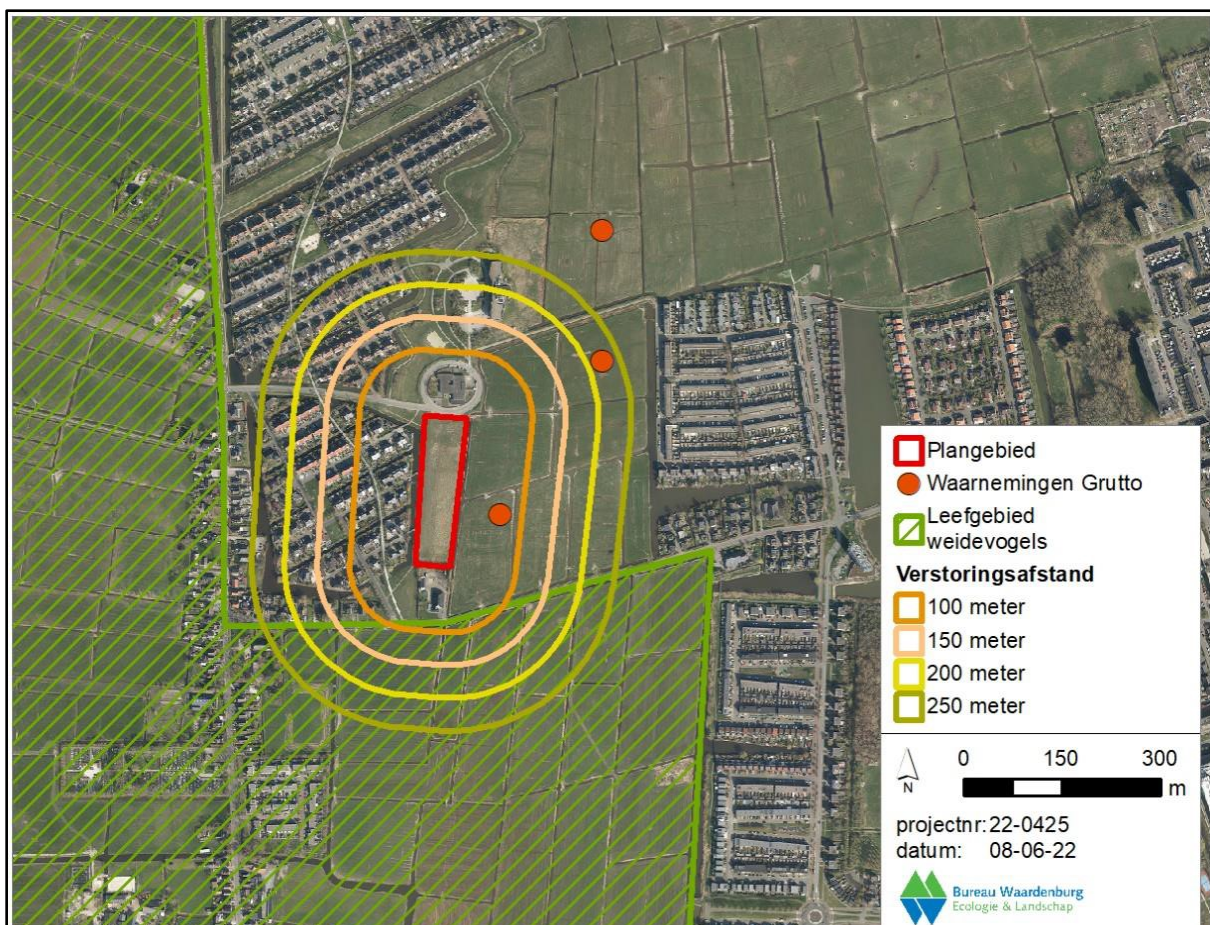
##### Onderzoeksmethode

Aanwezigheid van de Grutto (*Limosa limosa*) is tijdens het onderzoek op basis van landelijke protocollen en onder begeleiding van ecologisch deskundigen voldoende nauwkeurig vastgesteld zoals beschreven in hoofdstuk B pagina 5 van het activiteitenplan. Als aanvulling op de Quickscan is een rapportage Gruttonesten in de wijk Gravenburg (toekomstige De Held III) (Koole juni 2022) opgesteld.

##### Resultaten

Uit onderzoek is naar voren gekomen dat er Grutto's naast het plangebied aanwezig zijn. Er is 1 grutto met jongen waargenomen en aanvullend op twee plekken een grutto waargenomen. Er broedt naar alle waarschijnlijkheid tenminste één gruttopaar op korte afstand van het plangebied; op ca. 50 meter van de beoogde opvanglocatie zoals weergegeven in figuur 2. Binnen het plangebied zelf zijn geen nesten van de Grutto vastgesteld.

Het plangebied vormt een buffer met de bestaande bebouwde kom van de gemeente Groningen. De Grutto is met zekerheid tijdens de geplande werkzaamheden in de uitvoeringsperiode bij het plangebied aanwezig. Het plangebied behoort tot de polder Oude Held. In deze polder worden 45 broedparen Grutto gemeld en in totaal liefst 123 territoria weidevogels. De hoge dichtheden zijn een afspiegeling van de aantrekkelijkheid van dit gebied voor weidevogels (Koole 2022). Hiermee is de gehele polder Oude Held essentieel leefgebied voor de Grutto en andere weidevogels.



Figuur 2. Verstoringafstanden (100-250m) vanaf het plangebied ten opzichte van de percelen waar broedgevallen van de grutto zijn vastgesteld tijdens de quick scan. (Esri Nederland, Community Map Contributors). De waarnemingen van de grutto's zijn zo exact mogelijk weergegeven. De nesten zijn niet in het veld opgezocht om verstoring van de jongen te voorkomen en kunnen daarom enigszins afwijken van de weergegeven stippen. (bron: Quickscan Bureau Waardenburg, 28 juni 2022)

#### Negatieve effecten zonder aanvullende maatregelen

Ondanks dat de werkzaamheden (plaatsen/wegnemen woonunits) buiten het broedseizoen worden uitgevoerd, werken de effecten door tot het broedseizoen van de grutto. Door de werkzaamheden wordt de bufferzone met de bestaande bebouwde kom van Groningen verkleind. Ongeacht de kwaliteit van dit leefgebied. Daarnaast zal het gebruik van de ontsluitingsweg aan de oostzijde van het plangebied - in combinatie met de daarbij opgestelde straatverlichting - een verstorend effect hebben.

De Grutto is erg plaatstrouw. De adulte vogels keren jaarlijks op dezelfde plek terug om te broeden, zeker als ze daar succesvol gebroed hebben. In deze polder ligt het broedsucces zeer hoog en bij het ecologisch onderzoek zijn ook kuikens waargenomen. Het valt dus zeker te verwachten dat de adulte vogels op dezelfde plek zullen terugkeren. Daarbovenop keren ook de jongen terug naar de plaats waar ze zijn opgegroeid.

Door het verstorende effect dat uitgaat van de nieuw te realiseren opvanglocatie, zal een deel van het weidegebied niet langer geschikt zijn als broedgebied voor grutto. Hierdoor zal tenminste één broedpaar verloren gaan als er geen maatregelen worden getroffen. De verstoring heeft kortom ook invloed op het broedsucces (zie ook: "Bos et al.; *Effecten van habitatverlies op grutto en andere weidevogels*; De Levende Natuur - jaargang 118 - nummer 2, maart 2017").

Er is derhalve sprake van een verstoring mét wezenlijk invloed op de staat van instandhouding van de soort (art. 3.1, lid 4). De staat van instandhouding van grutto als broedvogel is (landelijk) matig ongunstig. Er is geen reden om aan te nemen dat de provinciale staat van instandhouding daarvan

verschilt. Daarnaast is sprake van het beschadigen van een nest (art. 3.1, lid 2). De provincie Groningen hanteert geen standaardlijst met jaarrond beschermde nesten, maar bepaalt op basis van ecologische argumenten of een nest jaarrond beschermd moet worden. Het moet gaan om soorten die zeer honkvast zijn en/of jaarlijks terugkeren op de plek waarop zij gebroed hebben, zoals bij de grutto het geval is. Daarnaast dient de soort afhankelijk te zijn van de huidige broedplek om succesvol te broeden. Het dient dus niet om een soort te gaan die flexibel is en gemakkelijk succesvol op een andere plek kan broeden. Er dient bijvoorbeeld sprake te zijn van een nestgelegenheid die zeer specifiek is en limitatief beschikbaar; soorten die niet of nauwelijks in staat zijn zelf een nest te bouwen of soorten die afhankelijk zijn van een limitatief beschikbaar leefgebied om succesvol te kunnen broeden. Het laatste is het geval bij de grutto. Het overgrote deel van het Nederlandse weidegebied is ongeschikt geworden voor deze soort om succesvol te kunnen broeden door intensivering van de landbouw. De soort is afhankelijk van gebieden waar agrarisch natuurbeheer wordt toegepast of anderszins specifieke leefomstandigheden voor de soort worden gecreëerd (kruidenrijk, hoog waterpeil). Door de ingreep gaat een deel van dit geschikte leefgebied verloren. Er kan niet aangenomen worden dat de aanwezige grutto's zonder maatregelen weer succesvol zullen broeden.

#### Maatregelen om negatieve effecten te voorkomen of te minimaliseren

Met de voorgestelde werkwijze, planning, inrichting en maatregelen, zoals beschreven op bladzijde 4, 8 en 9 van het activiteitenplan, worden de effecten zo veel mogelijk beperkt. Deze en andere maatregelen zijn nader uitgewerkt in de Voorschriften. Globaal komt dit neer op het volgende:

- werken buiten de kwetsbare periode van 15 maart tot 15 juli;
- werken zonder kunstlicht om verstoring door lichtverstrooiing te voorkomen;
- opstellen van een ecologisch werkprotocol;
- begeleiding van de werkzaamheden door ecologisch deskundige.

Door de uitvoering van bovenstaande maatregelen wordt ervoor gezorgd dat zowel tijdelijk als op lange termijn voldoende verblijfplaatsen behouden blijven.

#### Tijdelijke mitigerende en compenserende maatregelen

Naast het werken buiten het broedseizoen worden er extra mitigerende maatregelen genomen om het versturende effect te minimaliseren. Het aantal lichtmasten zal binnen het plangebied teruggebracht worden van 10 naar 6 stuks. Deze lichtmasten worden voorzien van een zwarte kap om lichtvervuiling te beperken. De aanvrager is voornemens om de aanliggende percelen, die in eigendom zijn bij de gemeente Groningen, onder te brengen in het agrarisch natuurbeheer in samenwerking met Collectief Groningen West (circa 2,8 ha). Een verdere beschrijving is te vinden in hoofdstuk K en L van het activiteitenplan.

Bovenstaande maatregelen zijn als voorschriften aan dit besluit verbonden, met als aanvulling dat legselbeheer niet meetelt als invulling van de opgave van 2,8 ha. Legselbeheer draagt namelijk niet bij aan het creëren van de specifieke leefomstandigheden die nodig zijn voor weidevogels zoals de grutto.

#### Gunstige staat van instandhouding

De huidige staat van instandhouding van de Grutto is matig ongunstig. Een mogelijke tijdelijke dip in de populatie heeft geen gevolgen op de instandhouding van de soort op langere termijn. De Grutto komt in de omgeving vrij algemeen voor. Het plangebied geldt als buffer met de bebouwde kom van Groningen. In de nabije omgeving van het plangebied zijn 3 nesten. Door de werkzaamheden treedt verstoring op voor met name nest 1 (zie figuur 2). Uit onderzoek is gebleken dat grutto's in Groningen gemiddeld 2,8 ha per broedpaar nodig hebben ("Oosterveld et al; *Doorlichting weidevogelgebieden Groningen*; A&W-rapport 2453"). De voorgestelde maatregelen worden dus als voldoende beoordeeld om de negatieve effecten teniet te doen.

#### Ecologische afweging Grutto

Met, aan zekerheid grenzende, waarschijnlijkheid zal de voorgestelde manier van werken de negatieve effecten op aangetroffen beschermde soorten voorkomen of tot een voldoende minimum beperken. Gezien bovenstaande is gegarandeerd dat de huidige populatie van de Grutto in stand kan blijven en dat de staat van instandhouding van de Grutto niet verslechterd.

### 3.1.2 Belangenafweging

De ontheffing is aangevraagd voor de Grutto in het belang van:

- volksgezondheid en de openbare veiligheid;

Het plangebied is aangewezen als locatie voor 65 woonunits. Dit is onderdeel van de taakstelling vanuit het Rijk voor de gemeente Groningen om opvang te bieden voor 1000 vluchtelingen. Op diverse plaatsen in de wereld – en helaas inmiddels ook in Nederland – is zichtbaar wat de gevolgen zijn voor de gezondheid van mensen en voor de openbare orde en veiligheid als tijdige of adequate opvang ontbreekt. Dit heeft onder andere geleid tot schrijnende situaties bij het aanmeldcentrum in Ter Apel. Een gebrek aan opvanglocaties in de rest van het land leidt ertoe dat vluchtelingen niet kunnen doorstromen vanaf Ter Apel. In hoofdstuk N, bladzijde 17, van het activiteitenplan en de aanvulling van 6 september is bovenstaand belang verder toegelicht.

Bovenstaand geldende belang is voldoende om de (tijdelijke) negatieve effecten op de beschermde Grutto, die als gevolg van de uitvoering van de voorgenomen activiteit zullen optreden, te rechtvaardigen.

### 3.1.3 Alternatievenafweging

De gemeente Groningen is landelijk verplicht opvang te bieden aan 1000 vluchtelingen. Verschillende opvanglocaties moeten sluiten medio augustus 2022. Er is met zorg binnen de gemeente gezocht naar geschikte locaties voor tijdelijke opvang, in deze een periode van 5 jaar. Het plangebied is aangewezen als locatie voor 65 woonunits. Voorliggende locatie is de enige locatie die in gemeentelijk bezit is, waar een onherroepelijke woonbestemming op ligt en die makkelijk te ontsluiten valt. Daarnaast moet de opvang snel te realiseren zijn; inpasbaar zijn in de omgeving en de bredere stedelijke ontwikkeling en druk op aanwezige voorzieningen niet te groot maken en moet de situatie beheersbaar blijven gelet op de gemeentelijke taken om voor veiligheid, orde, zorg en dagbesteding te zorgen. De voorgenomen locatie voldoet aan deze uitgangspunten.

De inrichting op deze locatie is bewust laag gehouden om verstoring van aanwezige natuurwaarden zoveel mogelijk te voorkomen. Daarnaast wordt de straatverlichting aangepast om verstorende effecten te beperken. De opvang wordt buiten het broedseizoen gerealiseerd om verstorende effecten van de aanlegwerkzaamheden op broedvogels te voorkomen.

Gezien bovenstaande en de verdere onderbouwing in hoofdstuk G van het activiteitenplan en de aanvulling van 6 september is voldoende aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is die een minder ecologisch negatief effect heeft op de aanwezige beschermde weidevogels en in het bijzonder de Grutto. In deze situatie wordt met de gekozen locatie, planning, werkwijze en inrichting schade aan de aanwezige beschermde Grutto voorkomen of zoveel mogelijk beperkt.

## 4 Conclusie

Op basis van de ingediende aanvraag blijkt dat de alternatievenafweging voor deze activiteit in dit plangebied voldoende is onderbouwd en het belang van de activiteit voldoende is aangetoond. Met de maatregelen zoals uitgewerkt in de voorschriften wordt het effect als gevolg van de geplande activiteit in het plangebied voldoende beperkt en blijft de gunstige staat van instandhouding van de Grutto gewaarborgd.

### 4.1 Eindconclusie

Om de activiteit uit te voeren is een ontheffing nodig van verbodsbepalingen zoals in de volgende tabel weergegeven.

Omdat geen afbreuk gedaan wordt aan het streven de Grutto in een gunstige staat van instandhouding te houden of te brengen, is de aanvraag voor de ontheffing:

| voor de volgende soort          | voor artikel 3.1, lid 2 <sup>2</sup> | voor artikel 3.1, lid 4 |
|---------------------------------|--------------------------------------|-------------------------|
| Grutto ( <i>Limosa limosa</i> ) | TOEGEKEND                            | TOEGEKEND               |

Daarom verlenen wij, Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen, een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming. Dit besluit geeft ontheffing voor de Grutto en verbodsbepalingen zoals is weergegeven in bovenstaande tabel. De activiteit kan daarmee in het omschreven plangebied binnen de ontheffingperiode en met inachtneming van de voorschriften gerealiseerd worden.

---

<sup>2</sup> Het betreft hier de gebodsbepalingen:

lid 2, opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen of eieren;

lid 4, opzettelijk storen van individuen waarbij sprake is van wezenlijk negatieve invloed op de instandhouding van de soort

## Bijlage 1. Wettelijk kader

### Artikel 1.11 Wnb Zorgplicht

1. Een ieder neemt voldoende zorg in acht voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving.
2. De zorg, bedoeld in het eerste lid, houdt in elk geval in dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen kunnen worden veroorzaakt voor een Natura 2000-gebied, een bijzonder nationaal natuurgebied of voor in het wild levende dieren en planten:
  - a. dergelijke handelingen achterwege laat, dan wel,
  - b. indien dat achterwege laten redelijkerwijs niet kan worden geveegd, de noodzakelijke maatregelen treft om die gevolgen te voorkomen, of
  - c. voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk beperkt of ongedaan maakt.

### Artikel 3.1 Wnb

1. Het is verboden opzettelijk van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn te doden of te vangen.
2. Het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld in het eerste lid te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen.
3. Het is verboden eieren van vogels als bedoeld in het eerste lid te rapen en deze onder zich te hebben.
4. Het is verboden vogels als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te storen.
5. Het verbod, bedoeld in het vierde lid, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

### Artikel 3.3 Wnb

1. Gedeputeerde staten kunnen ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, zesde lid, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren.
2. Provinciale staten kunnen bij verordening vrijstelling verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, zesde lid, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren.
3. Onze Minister kan ontheffing of vrijstelling verlenen van:
  - a. de verboden, bedoeld in artikel 3.2, eerste lid, ten aanzien van vogels, dood of levend, of gemakkelijk herkenbare delen daarvan, of ten aanzien van uit deze vogels verkregen producten van daarbij aangewezen soorten, of
  - b. regels, gesteld krachtens artikel 3.2, vierde lid.
4. Een ontheffing of een vrijstelling wordt uitsluitend verleend, indien is voldaan aan elk van de volgende voorwaarden:
  - a. er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
  - b. zij is nodig:
    - 1°. in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
    - 2°. in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
    - 3°. ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
    - 4°. ter bescherming van flora of fauna;
    - 5°. voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of
    - 6°. om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan;
  - c. de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort.
5. In een ontheffing, onderscheidenlijk vrijstelling worden in elk geval voorschriften opgenomen, onderscheidenlijk regels gesteld, over:

- a. de middelen, installaties of methoden voor het vangen of doden, waarbij enkel het gebruik wordt toegestaan van bij algemene maatregel van bestuur aangewezen middelen, installaties of methoden;
- b. de tijd en plaats waarvoor de ontheffing of vrijstelling geldt, en
- c. de wijze waarop het risico voor het behoud van de vogelstand wordt beperkt.

| <b>Loket</b>        |                                |
|---------------------|--------------------------------|
| Wettelijk domein    | Wet natuurbescherming, soorten |
| Gebieden            | Niet gebiedsgebonden           |
| Ontheffing          | Eenmaling                      |
| Dossiernummer KIWI  | K42099                         |
| Documentnummer KIWI | 2022-102799                    |
| Zaaknummer Squit    | GR-VERG-2022-001017            |

| <b>Contactpersoon</b>  |  |
|------------------------|--|
| Bedrijfsnaam           |  |
| Contactpersoon         |  |
| Adres                  |  |
| Postcode en woonplaats |  |
| Telefoonnummer vast    |  |
| Telefoonnummer mobiel  |  |
| Emailadres             |  |

| <b>Gegevens project</b>          |  |
|----------------------------------|--|
| Projectnaam                      |  |
| Locatie werkzaamheden            |  |
| Startdatum werkzaamheden         |  |
| Einddatum werkzaamheden          |  |
| Overzicht planning werkzaamheden |  |

| <b>Versturen aan</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Dit formulier dient zodra de aanvang van het werk bekend is per mail te worden ingediend bij de provincie Groningen, maar minimaal 7 dagen van te voren, naar <a href="mailto:loketVTH@provinciegroningen.nl">loketVTH@provinciegroningen.nl</a> onder vermelding van; 'Meldingsformulier Wnb soorten Start werkzaamheden Gravenburg / De Held III K42099'</p> |