

VUURWERKBESLUIT

Ontbrandingstoestemming Vuurwerkbesluit

Beschikking

Aanvrager	: Impuls Events B.V.
Aangevraagde activiteiten	: Vuurwerkevenement (Hemelgames Festival 2019)
Locatie	: Oude Almeloseweg in Oldenzaal (Recreatiepark Het Hulsbeek)
Datum evenement	: 30 mei 2019
Datum beschikking	: 11 april 2019
Kenmerk beschikking	: 2019/0102915
Projectnummer	: Z-HZ_OVUUR-2019-000927

Colofon

Adresgegevens

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2

Postbus 10078

8000 GB Zwolle

Telefoon 038 499 88 99

Fax 038 425 75 00

www.overijssel.nl

postbus@overijssel.nl

Inhoudsopgave

1	Besluit ontbrandingstoestemming.....	4
1.1	Aanvraag	4
1.2	Besluit	4
1.3	Ondertekening en verzending	4
1.4	Niet mee eens?	5
2	Overwegingen	6
2.1	Bevoegdheid tot vergunningverlening	6
2.2	Volledigheid van de aanvraag	6
2.3	Adviezen	6
2.4	Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)	7
2.5	Locatie.....	7
2.6	Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid	8
2.7	Regeling en voorschriften	8
2.8	Toetsing aanvraag	9
2.9	Overige wet- en regelgeving	10
2.10	Conclusie	10
3	Voorschriften	11
3.1	Voorhanden hebben van professioneel vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik.....	11
3.2	Afgesloten terrein	11
3.3	Definitieve schietlijst.....	11
3.4	Pontons	11
3.5	Pyrotechnische artikelen voor theatergebruik in de buitenlucht.....	11

1 Besluit ontbrandingstoestemming

1.1 Aanvraag

Op 28 februari 2019 hebben wij van Impuls Events B.V. een aanvraag¹ voor een ontbrandingstoestemming als bedoeld in het Vuurwerkbesluit ontvangen. Het gaat om een toestemming² voor het tot ontbranding brengen van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik op 30 mei 2019 op de locatie Oude Almelseweg in Oldenzaal (Recreatiepark het Hulsbeek).

Op 4 april 2019 hebben wij van de aanvrager een aanvulling³ op de aanvraag ontvangen. In de aanvulling geeft de aanvrager aan op welke manier wordt omgegaan met de vuurwerkartikelen die langer dan 16 uur voorafgaand aan het tot ontbranding brengen van deze vuurwerkartikelen op de locatie aanwezig zijn.

Het vuurwerkevenement wordt inclusief opbouwen, verwijderen van vuurwerk en eindcontrole uitgevoerd tussen 29 mei 2019 12:00 uur en 31 mei 2019 01:29 uur.

In de aanvraag staat dat het afsteken op 30 mei 2019 tussen 21:00 uur en 23:59 uur plaatsvindt.

1.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en de bepalingen uit het Vuurwerkbesluit en de Algemene wet bestuursrecht:

1. de aangevraagde ontbrandingstoestemming te verlenen;
2. dat de aanvraag en aanvulling onderdeel uitmaken van deze ontbrandingstoestemming;
3. aan de ontbrandingstoestemming voorschriften te verbinden zoals vermeld in hoofdstuk 3.

Dit besluit treedt, op grond van artikel 20.3 Wet milieubeheer, in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift.

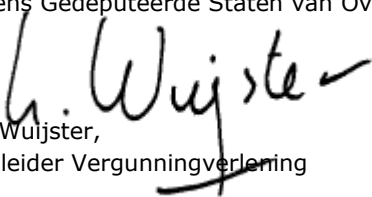
Als gedurende die termijn bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

1.3 Ondertekening en verzending

Een exemplaar van de ontbrandingstoestemming hebben wij gezonden aan:

- a. Impuls Events B.V.;
- b. Burgemeester van Oldenzaal;
- c. Bestuur van de Regionale Brandweer Twente;
- d. De minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- e. De verlener van een luchtverkeersdienst.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,


Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

¹ ons kenmerk: 2019/0061191

² toestemming als bedoeld in artikel 3B.1, derde lid, onder a van het Vuurwerkbesluit

³ ons kenmerk: 2019/0105543

1.4

Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 - 425 48 02.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRvS) dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De AbRvS kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de AbRvS op het algemene telefoonnummer 070 - 426 44 26. Als u nog geen zaak heeft lopen bij de AbRvS, dan kunt u op werkdagen tussen 8.30 uur en 17.00 uur contact opnemen met de afdeling publieksvoorlichting, telefoonnummer 070 - 426 42 51 of 070 - 426 40 33.

2 Overwegingen

2.1 Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op basis van artikel 3B.1, lid 3, onder a van het Vuurwerkbesluit zijn wij bevoegd gezag.

2.2 Volledigheid van de aanvraag

Wij hebben de aanvraag getoetst aan het Vuurwerkbesluit. De ingediende aanvraag bevat samen met de aanvullende gegevens voldoende informatie en de aanvraag is daarom in behandeling genomen.

Overkoepelend evenement

Het vuurwerk maakt deel uit van het overkoepelend muziekevenement Hemelgames Festival 2019 waarvoor een evenementenvergunning van de gemeente is vereist. Dit is bevestigd door de gemeente Oldenzaal. De veiligheid van het publiek bij calamiteiten wordt geregeld in deze evenementenvergunning en hiervoor is de gemeente bevoegd gezag.

Wij hebben een afschrift van de aanvraag om ontbrandingstoestemming gezonden aan de burgemeester van Oldenzaal en tevens ontvangt de burgemeester een afschrift van deze ontbrandingstoestemming. Hierdoor is de gemeente op de hoogte van het toepassen van vuurwerk bij het evenement Hemelgames Festival 2019.

2.3 Adviezen

Op 5 maart 2019 hebben wij, conform artikel 3B.3a, zesde lid van het Vuurwerkbesluit, de volgende instanties in de gelegenheid gesteld om advies te geven:

- Minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- Bestuur van de Regionale Brandweer Twente;
- Verlener van een luchtverkeersdienst als bedoeld in de Wet luchtvaart.

Omdat met de aanvullende gegevens de afsteeklocatie en veiligheidszone niet gewijzigd zijn ten opzichte van de aanvraag, hebben wij de aanvullende gegevens niet naar de genoemde instanties toegezonden.

Minister

De minister heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

Regionale brandweer

Op 20 maart 2019 hebben wij het advies⁴ van het bestuur van de Regionale Brandweer Twente ontvangen. Het advies voor het verlenen van de ontbrandingstoestemming is positief waarbij het volgende in acht wordt genomen:

- De fanshape opstelling van het consumentenvuurwerk moet gericht zijn naar de zijkanten van het ponton.

Het advies is op de volgende manier verwerkt:

Uit de bijlage van het advies blijkt dat het advies gaat over de opstelling van consumentenluchtvuurwerk met een kaliber vanaf 1 inch tot 2 inch waarbij sprake is van schuine stand. Op de situatietekening is aangegeven op welke locatie deze vuurwerkartikelen tot ontbranding zullen worden gebracht. Uit deze tekening blijkt dat de veiligheidsafstand richting het publiek 60 meter en de veiligheidsafstand haaks op het publiek 90 meter is. Deze afstanden zijn ook opgenomen in de schietlijst en komen overeen met de veiligheidsafstanden zoals genoemd in artikel 3.2 van de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk.

⁴ ons kenmerk:2019/0083083

Wij concluderen dan ook dat de betreffende vuurwerkartikelen op een manier worden opgesteld waarbij de schuine stand niet in de richting van het publiek wijst. Omdat de schietlijst en situatietekening onderdeel uitmaken van deze ontbrandingstoestemming hebben wij met betrekking tot de opstelling van consumentenluchtvuurwerk met een kaliber vanaf 1 inch tot 2 inch waarbij sprake is van schuine stand, geen aanvullend voorschrift opgenomen.

Extreme droogte

De brandweer adviseert tevens dat vanwege de directe omgeving bij extreme droogte een eventuele fase 2 (voorheen "code oranje of rood") een belemmering is voor dit vuurwerkevenement. Door alleen consumentenvuurwerk af te steken waarbij de veiligheidszone geheel over het water en strand komt te liggen kan de vuurwerkshow toch door gaan.

Het advies over extreme droogte zal worden meegenomen in de afweging of er ten tijde van het vuurwerkevenement sprake is van weersomstandigheden als bedoeld in artikel 3.7 van de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk.

Luchtverkeersdienst

De verlener van een luchtverkeersdienst heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

2.4 Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)

De ontbrandingstoestemming kunnen wij alleen verlenen nadat de burgemeester heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. Daarom hebben wij, conform artikel 3B.3a, lid 5 van het Vuurwerkbesluit, onverwijld een afschrift van de aanvraag op 7 maart 2019 verzonden aan de burgemeester van Oldenzaal met het verzoek om binnen twee weken te reageren.

Omdat met de aanvullende gegevens afsteeklocatie en veiligheidszone niet gewijzigd zijn ten opzichte van de aanvraag, hebben wij de aanvullende gegevens niet naar de burgemeester toegezonden.

Binnen de in het Vuurwerkbesluit genoemde termijn heeft de burgemeester geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot het afgeven van de vvgb. Op grond van artikel 3B.3a, lid 7 van het Vuurwerkbesluit wordt geacht dat de burgemeester dan geen bedenkingen heeft.

2.5 Locatie

De afsteeklocaties liggen binnen Recreatiepark het Hulsbeek. Bij dit evenement liggen twee afsteeklocaties op het water en één afsteeklocatie ligt op een grasveld. Uit recente (lucht)foto's van de provincie Overijssel en uit de aanvraag blijkt dat binnen de veiligheidszone, in het backstage gebied een toiletgebouw aanwezig is.

Bedrijfsmatig en hobbymatig gehouden dieren

Uit de situatietekening en de actuele luchtfoto's blijkt dat binnen 180 meter (grootste veiligheidsafstand, vermeerderd met 50%) gemeten vanaf de afsteeklocatie van het professionele vuurwerk geen bedrijfsmatig of hobbymatig gehouden dieren aanwezig kunnen zijn.

Coördinaten afsteeklocatie

Uit de aanvraag blijkt dat de coördinaten van de afsteeklocatie van het professionele vuurwerk zijn: N 52 18 22.1, E 6 53 17.9

2.6 Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid

Het Vuurwerkbesluit vereist dat de aanvrager in het bezit is van een toepassingsvergunning en dat de ontbrander in het bezit is van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

Toepassingsvergunning

De toepassingsvergunning is verleend door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat op 16 januari 2015, met kenmerk M-2016-0001877.

Certificaat van vakbekwaamheid

Groot Vuurwerk

De in de aanvraag genoemde ontbranders zijn volgens het Kiwa Register Groot Vuurwerk in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

Het certificaat van **M. Heukels** is niet meer geldig op de dag van het vuurwerkevenement. Wanneer de certificaat van deze persoon niet wordt verlengd, mag deze persoon alleen onder toezicht van een afsteker (toepasser of persoon in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid) Groot Vuurwerk tot ontbranding brengen.

PSE (theatervuurwerk)

De in de aanvraag genoemde ontbranders zijn volgens het Kiwa Register PSE in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid, met uitzondering van C.P. de Sain; deze persoon is niet in het bezit van een geldig certificaat. Zonder geldig certificaat mag deze persoon alleen onder toezicht van een afsteker (toepasser of persoon in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid) PSE tot ontbranding brengen.

2.7 Regeling en voorschriften

In de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk⁵ zijn voorschriften opgenomen die rechtstreeks werkend zijn. Het is, op basis van artikel 1.7 van deze regeling, verboden om handelingen te verrichten of te doen verrichten in strijd met deze regeling.

Afwijking

Het voorhanden hebben van professioneel vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik

Op grond van artikel 3B.3, lid 2 van het Vuurwerkbesluit wijken wij met deze ontbrandingstoestemming af van artikel 1.2.4, lid 2 onder c van het Vuurwerkbesluit. In dit artikel is opgenomen dat het niet mogelijk is om professioneel vuurwerk of pyrotechnische artikelen voor theatergebruik langer dan 16 uur buiten een opslaginrichting voorhanden te hebben. Uit de aanvraag blijkt echter dat er meer dan 16 uur zit tussen de opbouw en het tot ontbranding brengen van de professionele vuurwerkartikelen en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik.

Gelet op artikel 1.2.4, lid 3 van het Vuurwerkbesluit is het mogelijk dat het bevoegd gezag een andere tijdsduur vaststelt.

In voorschrift 3.1 is dan ook opgenomen dat het professionele vuurwerk en de pyrotechnische artikelen voor theatergebruik gedurende de periode van 29 mei 2019 12:00 uur tot 30 mei 2019 23:59 uur op de locatie aanwezig mogen zijn. Er mogen daarbij niet meer professionele vuurwerkartikelen en pyrotechnische artikelen voor theatervuurwerk aanwezig zijn dan de artikelen die tot ontbranding zullen worden gebracht.

⁵ Nr. IENM/BSK-1012/109051 in werking getreden op 1 juli 2012

Wij zijn tot de conclusie gekomen dat met deze afwijking het belang van bescherming van de gezondheid van de mens en het milieu niet geschaad wordt. Uit de aanvraag en aanvullende gegevens blijkt dat:

- de vuurwerkartikelen worden bewaard in een afgesloten voertuig;
- de vuurwerkartikelen onbewerkt en in de transportverpakking worden bewaard;
- het voertuig continu onder toezicht staat van personeel van Impuls Events BV of geïnstrueerde beveiligers.

Aanvulling

Op grond van artikel 3B.3, lid 2 van het Vuurwerkbesluit zijn in dit besluit voorschriften opgenomen in aanvulling op deze regeling in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu.

Algemeen

Voor de volledigheid merken wij op dat de overige voorschriften uit de Regeling van kracht blijven.

2.8 Toetsing aanvraag

a. Afgesloten terrein

Uit de aanvraag en aanvullende gegevens blijkt dat de vuurwerkartikelen die langer dan 16 uur voorafgaand aan het tot ontbranding brengen van deze vuurwerkartikelen op de locatie aanwezig zijn continu onder toezicht staat. In aanvulling op de regeling hebben wij in voorschrift 3.2 opgenomen dat het terrein waarop deze vuurwerkartikelen bewaard worden afgesloten moet zijn.

b. Schietlijst

Op de bij de aanvraag gevoegde schietlijst ontbreken de artikelnummers van de vuurwerkartikelen. In afwijking van artikel 3B.3a, tweede lid, onder d van het Vuurwerkbesluit, hebben wij voorschrift 3.3 opgenomen.

c. Ponton

Uit de aanvraag blijkt dat de vuurwerkartikelen mede vanaf pontons tot ontbranding zullen worden gebracht. In aanvulling op de regeling hebben wij voor het gebruik van pontons voorschrift 3.4 opgenomen.

d. Pyrotechnische artikelen voor theatergebruik in de buitenlucht

Uit de aanvraag blijkt dat pyrotechnische artikelen voor theatergebruik zullen worden toegepast. Omdat deze artikelen in de buitenlucht zullen worden toegepast, hebben wij in aanvulling op de Regeling voorschrift 3.5 opgenomen.

e. Gebouw binnen de veiligheidszone

Binnen de veiligheidszone is in het backstage gebied een toiletgebouw aanwezig. In artikel 3.6, lid 3 onder c. van de regeling is opgenomen dat in de veiligheidszone gebouwen aanwezig mogen zijn, mits gewaarborgd is dat tijdens het tot ontbranding brengen van vuurwerk geen personen in of uit de gebouwen gaan. Omdat dit aspect voldoende is geregeld in de regeling hebben wij geen aanvullend voorschrift opgenomen.

f. Extra tijd na afloop ontbranding

In aanvulling op artikel 2.9, derde lid van de Regeling, hebben wij voor het opruimen en verwijderen van het vuurwerk na afloop van het vuurwerk 1,5 uur gerekend.

Verder zien wij geen aanleiding om in aanvulling op of in afwijking van de voorschriften van de Regeling en het gestelde in artikel 3B.3 van het Vuurwerkbesluit in deze ontbrandingstoestemming extra voorschriften op te nemen. Reden daarvoor is dat het tot ontbranding brengen van vuurwerk in dit geval gelijktijdig plaatsvindt met een muziek-evenement en enkel in de avonduren van één dag. Bovendien geven wij van

onderhavige toestemming kennis op onze website voorafgaand aan het tot ontbranding brengen van het vuurwerk, zodat de omgeving daar rekening mee kan houden en eventueel maatregelen kan nemen ter bescherming van bijvoorbeeld hun (huis)dieren, vee, paarden, enzovoort.

2.9 Overige wet- en regelgeving

Er kunnen ook nog andere wettelijke bepalingen van toepassing zijn, op grond waarvan mogelijk vergunningen of ontheffingen nodig zijn. Er kan bijvoorbeeld een ontheffing nodig zijn in het kader van de transportregelgeving (Wet vervoer gevaarlijke stoffen) of een evenementenvergunning (Algemene Plaatselijke Verordening). Deze opsomming is niet uitputtend. Het verlenen van deze ontbrandingstoestemming betekent niet dat ook ontheffing op enig ander wettelijk voorschrift is verleend.

Wet natuurbescherming

Gebiedsbescherming en soortenbescherming spelen geen rol in de afweging bij het verlenen van een ontbrandingstoestemming op grond van het Vuurwerkbesluit; aantasting van natuurwaarden kan geen grond opleveren om een ontbrandingstoestemming te weigeren. Omgekeerd kunnen bij gebruikmaking van de toestemming wel effecten optreden die een overtreding inhouden van de Wet natuurbescherming.

Voor vuurwerkevenementen biedt de Wet natuurbescherming geen mogelijkheid om een vergunning dan wel ontheffing te verlenen. Voorafgaand aan het vuurwerkevenement moet worden zeker gesteld dat geen overtreding plaatsvindt van verbodsbepalingen uit de wet.

Wij adviseren u dan ook om dit vuurwerkevenement te (laten) toetsen en zo nodig maatregelen te nemen om overtreding te voorkomen.

Voor vragen of informatie over deze toetsing kunt u contact opnemen met team vergunningverlening via telefoonnummer 038 499 76 20.

2.10 Conclusie

Uit de overwegingen volgt dat de gevraagde ontbrandingstoestemming kan worden verleend. De voorschriften, die vermeld staan in de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk, zijn rechtstreeks werkend.

In aanvulling op deze regeling en in afwijking van artikel 1.2.4, 2e lid onder c en artikel 3B.3a, 2e lid, onder d van het Vuurwerkbesluit verbinden wij voorschriften aan deze ontbrandingstoestemming.

3 Voorschriften

3.1 **Voorhanden hebben van professioneel vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik**

Het professionele vuurwerk en de pyrotechnische artikelen voor theatergebruik mogen in de periode van 29 mei 2019 12:00 uur tot 30 mei 2019 23:59 uur op de locatie aanwezig zijn. Hierbij mogen niet meer pyrotechnische artikelen aanwezig zijn dan de artikelen die tot ontbranding zullen worden gebracht.

3.2 **Afgesloten terrein**

Het terrein waarop het professionele vuurwerk en de pyrotechnische artikelen voor theatergebruik zullen worden bewaard moet afgesloten zijn.

3.3 **Definitieve schietlijst**

Uiterlijk vier werkdagen voorafgaand aan het vuurwerkevenement moet de definitieve schietlijst aan Gedeputeerde Staten worden overgelegd. De soorten vuurwerk, de kalibers en de veiligheidsafstanden moeten ongewijzigd blijven ten opzichte van de schietlijst bij de aanvraag.

3.4 **Pontons**

In het belang van de veiligheid van het publiek moet een deugdelijke voorziening worden getroffen die het afdrijven van de pontons voorkomt.

3.5 **Pyrotechnische artikelen voor theatergebruik in de buitenlucht**

Bij het tot ontbranding brengen van pyrotechnische artikelen voor theatergebruik in de buitenlucht is artikel 4.3 van de Regeling van overeenkomstige toepassing.