

VUURWERKBESLUIT

Ontbrandingstoestemming Vuurwerkbesluit

Beschikking

Aanvrager	: Katan Vuurwerk
Aangevraagde activiteiten	: Vuurwerkevenement
Locatie	: Julianastraat in Vroomshoop
Datum evenement	: 14 september 2019
Datum beschikking	: 21 mei 2019
Kenmerk beschikking	: 2019/0149352
Projectnummer	: Z-HZ_OVUUR-2019-002146

Colofon

Adresgegevens

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2

Postbus 10078

8000 GB Zwolle

Telefoon 038 499 88 99

Fax 038 425 75 00

www.overijssel.nl

postbus@overijssel.nl

Inhoudsopgave

1	Besluit ontbrandingstoestemming.....	4
1.1	Aanvraag	4
1.2	Besluit	4
1.3	Ondertekening en verzending	4
1.4	Niet mee eens?	5
2	Overwegingen	6
2.1	Bevoegdheid tot vergunningverlening	6
2.2	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
2.3	Adviezen	6
2.4	Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)	6
2.5	Locatie en aanvullende informatie	7
2.6	Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid	7
2.7	Regeling en voorschriften	8
2.8	Toetsing aanvraag	8
2.9	Overige wet- en regelgeving	9
2.10	Conclusie	10
3	Voorschriften	10
3.1	Gebouw in de veiligheidszone.....	10
3.2	Luchtbehandelingssysteem	10
3.3	Toestemming afzetten wegen.....	10
3.4	Obstakels binnen de veiligheidszone.....	10

1 Besluit ontbrandingstoestemming

1.1 Aanvraag

Op 24 april 2019 hebben wij van Katan Vuurwerk een aanvraag¹ voor een ontbrandingstoestemming als bedoeld in het Vuurwerkbesluit ontvangen. Het gaat om een toestemming² voor het tot ontbranding brengen van vuurwerk op 14 september 2019 op de locatie Julianastraat in Vroomshoop.

Het vuurwerkevenement wordt inclusief opbouwen, verwijderen vuurwerk en eindcontrole uitgevoerd tussen 19:30 uur en 00:30 uur de volgende dag. In de aanvraag staat dat het afsteken tussen 22:00 uur en 23:00 uur plaatsvindt.

1.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en de bepalingen uit het Vuurwerkbesluit en de Algemene wet bestuursrecht:

1. de aangevraagde ontbrandingstoestemming te verlenen;
2. dat de volgende delen van de aanvraag en aanvulling³) onderdeel uitmaken van deze ontbrandingstoestemming;
 - Aanvraag van 24 april 2019:
 - aanvraagformulier
 - overzicht van certificaathouders
 - Aanvullende gegevens van 29 april 2019:
 - schietlijst
 - situatietekening.
3. aan de ontbrandingstoestemming voorschriften te verbinden zoals vermeld in hoofdstuk 3.

Dit besluit treedt, op grond van artikel 20.3 Wet milieubeheer, in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift.

Als gedurende die termijn bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

1.3 Ondertekening en verzending

Een exemplaar van de ontbrandingstoestemming hebben wij gezonden aan:

- a. Katan Vuurwerk;
- b. Burgemeester van Twenterand;
- c. Bestuur van de Regionale Brandweer Twente;
- d. De minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- e. De verlener van een luchtverkeersdienst.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,

Lars Wijster,
teamleider Vergunningverlening

¹ ons kenmerk: 2019/0129566

² toestemming als bedoeld in artikel 3B.1, derde lid, onder a van het Vuurwerkbesluit

³ ons kenmerk: 2019/0138026

1.4

Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 - 425 48 02.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRvS) dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De AbRvS kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de AbRvS op het algemene telefoonnummer 070 - 426 44 26. Als u nog geen zaak heeft lopen bij de AbRvS, dan kunt u op werkdagen tussen 8.30 uur en 17.00 uur contact opnemen met de afdeling publieksvoorlichting, telefoonnummer 070 - 426 42 51 of 070 - 426 40 33.

2 Overwegingen

2.1 Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op basis van artikel 3B.1, lid 3, onder a van het Vuurwerkbesluit zijn wij bevoegd gezag.

2.2 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Wij hebben de aanvraag getoetst aan het Vuurwerkbesluit. De aanvraag was in eerste instantie niet volledig. Daarom hebben wij de aanvrager verzocht de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 29 april 2019⁴. De aanvullende gegevens bestaan uit: a. op de situatietekening onder legenda bij 1 is de veiligheidsafstand 42 meter (was eerst 60 meter) en b. op de schietlijst staat nu alleen consumentenvuurwerk tot 1 inch (consumentenvuurwerk van 30 mm is verwijderd). Samen met deze gegevens voldoet de aanvraag aan de eisen van het Vuurwerkbesluit. De aanvraag is daarom in behandeling genomen.

2.3 Adviezen

Op 1 mei 2019 hebben wij, conform artikel 3B.3a, zesde lid van het Vuurwerkbesluit, de volgende instanties in de gelegenheid gesteld om advies te geven over de aanvraag, waarbij wij direct de aangepaste situatietekening en schietlijst hebben bijgevoegd:

- Minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- Bestuur van de Regionale Brandweer Twente;
- Verlener van een luchtverkeersdienst als bedoeld in de Wet luchtvaart.

Minister

De minister heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

Regionale brandweer

Op 10 mei 2019 hebben wij het advies⁵ van het bestuur van de Regionale Brandweer Twente ontvangen. Het advies van de brandweer is positief. Daarnaast is de brandweer tot de conclusie gekomen dat bij extreme droogte, vanwege de directe omgeving, een eventuele fase 2 (voorheen "code oranje of rood") geen belemmering is voor dit vuurwerkevenement.

Extreme droogte

Het advies over extreme droogte zal worden meegenomen in de afweging of er ten tijde van het vuurwerkevenement sprake is van weersomstandigheden als bedoeld in artikel 3.7 van de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk.

Luchtverkeersdienst

De verlener van een luchtverkeersdienst heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

2.4 Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)

De ontbrandingstoestemming kunnen wij alleen verlenen nadat de burgemeester heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. Daarom hebben wij, conform artikel 3B.3a,

⁴ ons kenmerk: 2019/0138026

⁵ ons kenmerk: 2019/0148937

lid 5 van het Vuurwerkbesluit, onverwijld een afschrift van de aanvraag met de aangepaste situatietekening en schietlijst op 1 mei 2019 verzonden aan de burgemeester van Twenterand met het verzoek om binnen twee weken te reageren.

Binnen de in het Vuurwerkbesluit genoemde termijn heeft de burgemeester geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot het afgeven van de vvgb. Op grond van artikel 3B.3a, lid 7 van het Vuurwerkbesluit wordt geacht dat de burgemeester dan geen bedenkingen heeft.

2.5 Locatie en aanvullende informatie

Voor hetzelfde afsteekterrein hebben wij voorgaande jaren ook een ontbrandingstoestemming verleend voor een vergelijkbaar type vuurwerk. Om die reden hebben wij nu geen bezoek gebracht aan het afsteekterrein.

Op 31 mei 2018 hebben wij een bezoek gebracht aan de afsteeklocatie. Tijdens het locatiebezoek is gebleken dat binnen de veiligheidszone zijn gelegen:

- een gedeelte van een gebouw, multifunctioneel activiteitencentrum "Het Punt";
- een weg, de Burgemeester Koetjestraat;
- parkeerplaatsen;
- een gronddepot. Dit gronddepot is nog steeds aanwezig (14 mei 2019);
- bomen.

Buiten de veiligheidszone, aan de oostzijde van de veiligheidszone, ligt een spoorbaan.

Aanvullende informatie over de locatie – 14 mei 2019

Na informatie te hebben ingewonnen bij de gemeente Twenterand blijkt uit de situatietekening dat binnen de veiligheidszone, tussen de bomen/bossages, een zandbak en een verhard terrein aanwezig zijn.

Bedrijfsmatig en hobbymatig gehouden dieren

Uit het locatiebezoek, de situatietekening bij de aanvraag en uit recente (lucht)foto's van de provincie Overijssel blijkt dat binnen een afstand van 60 meter (veiligheidsafstand, vermeerderd met 50%), gemeten vanaf de afsteeklocatie, geen bedrijfsmatig of hobbymatig gehouden dieren aanwezig (kunnen) zijn.

Coördinaten afsteeklocatie

Uit de aanvraag blijkt dat de coördinaten van de afsteeklocatie zijn:
N-coördinaat: 52°27'30.96"N en O-coördinaat 6°34'6.56"O.

2.6 Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid

Het Vuurwerkbesluit vereist dat de aanvrager in het bezit is van een toepassingsvergunning en dat de ontbrander in het bezit is van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

Toepassingsvergunning

De toepassingsvergunning is verleend door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 26 oktober 2004 met kenmerk MPM 1745.

Certificaat van vakbekwaamheid

Groot Vuurwerk

De in de aanvraag genoemde ontbranders zijn volgens het Kiwa Register Groot Vuurwerk in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid, met uitzondering van F. Broks en J. Kosterman. De certificaten van M. Tuenten, R. Gerritsen, S. Maatman en J. van Veen zijn niet meer geldig op de dag van het vuurwerkevenement.

Wanneer de certificaten van deze zes personen niet worden verlengd, mogen deze personen

alleen onder toezicht van een afsteker (toepasser of persoon in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid) vuurwerk tot ontbranding brengen.

2.7 Regeling en voorschriften

In de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk⁶ zijn voorschriften opgenomen die rechtstreeks werkend zijn. Het is, op basis van artikel 1.7 van deze regeling, verboden om handelingen te verrichten of te doen verrichten in strijd met deze regeling.

Op grond van artikel 3B.3, lid 2 van het Vuurwerkbesluit zijn in dit besluit voorschriften opgenomen in aanvulling op deze regeling in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu. Voor de volledigheid merken wij op dat de overige voorschriften uit de Regeling van kracht blijven.

2.8 Toetsing aanvraag

a. Gebouw binnen de veiligheidszone

Binnen de veiligheidszone staat een gedeelte van een gebouw. Dit is een multifunctioneel activiteitencentrum genaamd "Het Punt". Het is een gebouw met sportzalen, feestzalen, theater, bibliotheek etc. Tijdens het locatiebezoek is gebleken dat er veel toegangsdeuren en ramen in de veiligheidszone aanwezig zijn.

Op een gebouw gelegen in de veiligheidszone is artikel 3.6, lid 3, onder c van de Regeling van toepassing. Aanvullend op dit artikel hebben wij voorschrift 3.1 opgenomen waarin staat dat de toepasser de bewoners of eigenaren van gebouwen binnen de veiligheidszone vooraf schriftelijk op de hoogte moet stellen van het vuurwerkevenement en dat ramen en deuren gesloten moeten zijn.

b. Luchtbehandelingssystemen

Op of aan de gebouwen gelegen in de veiligheidszone kunnen luchtbehandelingssystemen in werking zijn. Aanvullend op de Regeling hebben wij voorschrift 3.2 opgenomen waarin staat vermeld dat de toepasser geen vuurwerk mag afsteken als in de veiligheidszone een luchtbehandelingssysteem in werking is waarbij buitenlucht wordt aangezogen, tenzij maatregelen getroffen zijn waardoor het onmogelijk is dat (vuurwerk)resten in het aanzuigkanaal terecht komen.

c. Weg binnen de veiligheidszone

In de veiligheidszone ligt de Burgemeester Koetjestraat. Deze moet tijdens het afsteken van het vuurwerk zijn afgezet. Hierop is artikel 3.6, lid 5 van de Regeling van toepassing. Op grond van artikel 3B.3a, tweede lid, onder f van het Vuurwerkbesluit, moet bij de aanvraag voor een ontbrandingstoestemming een toestemming voor het afzetten van de weg, in dit geval de Burgemeester Koetjestraat, gevoegd worden. Aangezien deze toestemming niet bij de aanvraag is gevoegd, hebben wij voorschrift 3.3 opgenomen.

d. Parkeerplaatsen

In de veiligheidszone liggen parkeerplaatsen. Hierop is artikel 3.6, 2^e lid onder b. van de regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk van toepassing.

e. Gronddepot

Tijdens het locatiebezoek op 31 mei 2018 is gebleken dat er binnen de veiligheidszone een gronddepot aanwezig is. De afsteekplaats en het afsteekterrein bevinden zich op het terrein van het gronddepot. Tijdens het locatiebezoek was er geen grond opgeslagen op

⁶ Nr. IENM/BSK-1012/109051 in werking getreden op 1 juli 2012

de afsteekplaats en het afsteekterrein, maar wel in de directe omgeving.

Aanvullende informatie:

Op 14 mei 2019 hebben wij informatie ingewonnen bij de gemeente Twenterand. Hieruit blijkt dat het gronddepot nog steeds aanwezig is binnen de veiligheidszone van het vuurwerkevenement.

Om er voor te zorgen dat tijdens het vuurwerkevenement op de afsteekplaats en het afsteekterrein geen grondopslag aanwezig is, attenderen wij de toepasser er op om hierover tijdig contact op te nemen met de eigenaar van het gronddepot, zodat het vuurwerk stabiel (artikel 2.6, eerste lid van de regeling) kan worden opgesteld en veilig tot ontbranding kan worden gebracht.

f. Obstakels in de veiligheidszone

In de veiligheidszone zijn bomen, een gebouw en grondopslagen aanwezig. Om te voorkomen dat de "baan" van het vuurwerk door deze obstakels verandert, hebben wij voorschrift 3.4 opgenomen.

g. Extra tijd na afloop ontbranding

In aanvulling op artikel 2.9, derde lid van de Regeling, hebben wij voor het opruimen en verwijderen van het vuurwerk na afloop van het vuurwerk 1,5 uur gerekend.

h. Zandbak en verharding

Uit de situatietekening blijkt dat er binnen de veiligheidszone, tussen de bomen/bossages, een zandbak en een verhard terrein aanwezig zijn. Tijdens het tot ontbranding brengen van het vuurwerk mag zich hier geen publiek bevinden. Ten overvloede attenderen wij de toepasser er op dat artikel 2.10, 1^e lid van de regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk hierop van toepassing is.

Verder zien wij geen aanleiding om in aanvulling op of in afwijking van de voorschriften van de Regeling en het gestelde in artikel 3B.3 van het Vuurwerkbesluit in deze ontbrandingstoestemming extra voorschriften op te nemen. Reden daarvoor is dat het tot ontbranding brengen van vuurwerk in dit geval gelijktijdig plaatsvindt met een feest en enkel in de avonduren van één dag. Bovendien geven wij van onderhavige toestemming kennis op onze website voorafgaand aan het tot ontbranding brengen van het vuurwerk, zodat de omgeving daar rekening mee kan houden en eventueel maatregelen kan nemen ter bescherming van bijvoorbeeld hun (huis)dieren, vee, paarden, enzovoort.

2.9 Overige wet- en regelgeving

Er kunnen ook nog andere wettelijke bepalingen van toepassing zijn, op grond waarvan mogelijk vergunningen of ontheffingen nodig zijn. Er kan bijvoorbeeld een ontheffing nodig zijn in het kader van de transportregelgeving (Wet vervoer gevaarlijke stoffen) of een evenementenvergunning (Algemene Plaatselijke Verordening) of een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming.

Deze opsomming is niet uitputtend. Het verlenen van deze ontbrandingstoestemming betekent niet dat ook ontheffing op enig ander wettelijk voorschrift is verleend.

Wet natuurbescherming

Gebiedsbescherming en soortenbescherming spelen geen rol in de afweging bij het verlenen van een ontbrandingstoestemming op grond van het Vuurwerkbesluit; aantasting van

natuurwaarden kan geen grond opleveren om een ontbrandingstoestemming te weigeren. Omgekeerd kunnen bij gebruikmaking van de toestemming wel effecten optreden die een overtreding inhouden van de Wet natuurbescherming.

Voor vuurwerkevenementen biedt de Wet natuurbescherming geen mogelijkheid om een vergunning dan wel ontheffing te verlenen. Voorafgaand aan het vuurwerkevenement moet worden zeker gesteld dat geen overtreding plaatsvindt van verbodsbepalingen uit de wet. Wij adviseren u dan ook om dit vuurwerkevenement te (laten) toetsen en zo nodig maatregelen te nemen om overtreding te voorkomen. Voor vragen of informatie over deze toetsing kunt u contact opnemen met team vergunningverlening via telefoonnummer 038 499 76 20.

2.10 Conclusie

Uit de overwegingen volgt dat de gevraagde ontbrandingstoestemming kan worden verleend. De voorschriften, die vermeld staan in de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk, zijn rechtstreeks werkend. In aanvulling op deze regeling verbinden wij voorschriften aan deze ontbrandingstoestemming.

3 Voorschriften

3.1 Gebouw in de veiligheidszone

Uiterlijk zeven werkdagen voor de dag van het vuurwerkevenement dient de toepasser de bewoners en/of eigenaren van gebouwen binnen de veiligheidszone schriftelijk op de hoogte te stellen van de datum, het tijdstip, de inhoud, de gevaren en de hinderaspecten van het vuurwerkevenement.

Tevens moet de toepasser aangeven dat ramen en deuren van deze gebouwen gesloten moeten zijn.

3.2 Luchtbehandelingssysteem

De toepasser mag geen vuurwerk afsteken als in de veiligheidszone een luchtbehandelingssysteem in werking is waarbij buitenlucht wordt aangezogen, tenzij maatregelen getroffen zijn waardoor het onmogelijk is dat (vuurwerk)resten in het aanzuigkanaal terecht komen.

3.3 Toestemming afzetten wegen

Uiterlijk vier werkdagen voorafgaand aan het vuurwerkevenement dienen voor het afzetten van de weg/wegen gelegen in de veiligheidszone, een toestemming van de Burgemeester of van de eigenaar van de weg/wegen (indien het een eigen weg betreft) aan Gedeputeerde Staten, via email aan meldpunt@overijssel.nl te worden overgelegd.

3.4 Obstakels binnen de veiligheidszone

Bij vuurwerk waarbij de mogelijkheid bestaat dat de "baan" van het vuurwerk schuin wordt weggeschoten, mag de "baan" van het vuurwerk niet gehinderd worden door obstakels zoals grondopslagen, bomen, bossages en gebouwen.