

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Beschikking Omgevingsvergunning

Zaaknummer	Z2019-00010313
OLO-nummer	4528593
Aanvrager	Waterschap Drents Overijsselse Delta
Aangevraagde activiteiten	Plaatsen zonnepaneleninstallaties, in dienst van het elektriciteitsverbruik van de RWZI.

Locatie	Spoolderenkweg 1 te Zwolle
Datum ontvangst aanvraag	08-07-2019
Datum Beschikking	11 september 2019

1 BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1.1 Onderwerp

Op 8 juli 2019 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Waterschap Drents Overijsselse Delta. Het betreft het plaatsen van een zonnepaneleninstallatie, in dienst van het elektriciteitsverbruik van de Rioolwater Zuiveringsinstallatie (RWZI). De aanvraag gaat over Spoolderenkweg 1 te Zwolle. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 4528593.

1.2 Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Waterschap Drent Overijsselse Delta een (omgevings)vergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a. (het bouwen van een bouwwerk) te verlenen voor het bouwen van een zonnepaneleninstallatie. Deze staan in het hoofdstuk voorschriften van dit besluit.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (1° oprichten van een inrichting en/of 2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting en/of 3° het in werking hebben van een inrichting) te verlenen voor het plaatsen van een zonnepaneleninstallatie.
- Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden.

En tevens:

- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - Aanvraag OLO-nummer 4528593;
 - Toelichting op de aanvraag;
 - Aanvulling op de aanvraag datum 23-08-2019;
 - Situatietekeningen bijlagen 3 a, 3b, 3c RWZ datum 23-08-2019;
 - Archeologisch rapport.;
 - Ecologisch onderzoek 07-03 projectnummer 18-566.

Een afschrift van deze vergunning is verzonden aan:

- Gemeente Zwolle, Postbus 10007, 8000 GA Zwolle;
- Pondera Consult B.V., Postbus 579, 7550 AN Hengelo.;

1.3 Ondertekening en verzending

Hebt u vragen en/of opmerkingen over deze brief, dan kunt u contact opnemen met de heer Gerard Groen, telefonisch bereikbaar op het nummer: 06 10 98 06 95 of via e-mail: omgevingsloket@odijsselland.nl.

Met vriendelijke groet,
Het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel
namens deze:

Martin Roelink
Teammanager Vergunningen Omgevingsdienst IJsselland

Dit document is door de OD-IJsselland digitaal vervaardigd en daarom niet van een handtekening voorzien

1.4 Rechtsmiddelen

Deze beschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Daarnaast wordt een kennisgeving gepubliceerd op de landelijke website www.overheid.nl.

De dag na de bekendmaking treedt de beschikking in werking. Binnen zes weken na bekendmaking kan bezwaar worden aangetekend bij het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van de beschikking niet. Hebben u of derde belanghebbenden er belang bij dat de werking van deze beschikking wordt geschorst, dan kan om een voorlopige voorziening worden verzocht bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Overijssel, sector Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle.

INHOUDSOPGAVE

1	BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
1.1	ONDERWERP	2
1.2	BESLUIT	2
1.3	ONDERTEKENING EN VERZENDING	2
1.4	RECHTSMIDDELEN	3
	INHOUDSOPGAVE	4
	VOORSCHRIFTEN BOUWEN	5
2	VOORSCHRIFTEN EN AANWIJZINGEN	6
2.1	ALGEMEEN	6
2.2	BOUWEN	6
2.3	AANWIJZINGEN	6
	PROCEDURELE OVERWEGINGEN	7
3	PROCEDURELE ASPECTEN	8
3.1	GEGEVENS AANVRAGER	8
3.2	PROJECTBESCHRIJVING	8
3.3	OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG EN ONTVANKELIJKHEID	8
3.4	HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	8
3.5	BEVOEGD GEZAG EN VERGUNNINGPLICHT	9
3.6	VOLLEDIGHEID VAN DE AANVRAAG	9
3.7	PROCEDURE (REGULIER)	9
3.8	ADVIEZEN, VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN	9
4	SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING	10
4.1	ACTIVITEITENBESLUIT	10
4.2	COÖRDINATIE MET DE WATERWET	10
4.3	M.E.R.(-BEOORDELING)	10
4.4	WET NATUURBESCHERMING	10
4.5	CONCLUSIE	11
	OVERWEGINGEN MILIEU	12
5	TOETSINGSKADER MILIEU	13
5.1	INLEIDING	13
5.2	TOETSING MILIEUNEUTRALE VERANDERING	13
6	CONCLUSIE	14
	OVERWEGINGEN OVERIGE ACTIVITEITEN	15
7	OVERWEGINGEN BOUWEN	16
7.1	INLEIDING	16
7.2	TOETSING	16
7.3	CONCLUSIE	17
	BIJLAGEN	18
	BIJLAGE 1 – BEGRIPPEN	19
	BIJLAGE 2 – NADERE INFORMATIE BOUWEN	20

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

VOORSCHRIFTEN BOUWEN

2 VOORSCHRIFTEN EN AANWIJZINGEN

2.1 Algemeen

- 2.1.1 Het bouwwerk moet gebouwd worden overeenkomstig de voorschriften van het Bouwbesluit.

2.2 Bouwen

- 2.2.1 De verleende vergunning inclusief de tekeningen en andere bijlagen moeten altijd op de bouwlocatie aanwezig zijn of via internet bekeken kunnen worden. Indien de toezichthouder daar om vraagt, moeten deze gegevens ter inzage worden gegeven.

2.3 Aanwijzingen

- 2.3.1 Om de voorgestelde constructies te kunnen beoordelen op constructieve veiligheid volgens artikel 2.1, 2.2, 2.3, 2.4 van het Bouwbesluit, dienen ten minste drie weken voordat deze constructies worden gemaakt, tekeningen en berekeningen ter goedkeuring bij de afdeling Fysieke Leefomgeving, sectie Bouw- en Milieutoezicht ingediend te worden. Er mag niet met die constructies worden begonnen zolang geen goedkeuring door het bevoegde gezag aan deze berekening is gegeven. Wanneer uit deze gegevens blijkt dat de voorgestelde constructies niet voldoen aan de eisen gesteld in het Bouwbesluit zal er een wijziging van het bouwplan ter goedkeuring ingediend moeten worden.
- 2.3.2 De werkzaamheden moeten aan het milieu meldpunt (tel. 038-4252423 of per e-mail meldpunt@overijssel.nl) worden gemeld.

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

3 PROCEDURELE ASPECTEN

3.1 Gegevens aanvrager

Op 8 juli 2019 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van het Waterschap Drents Overijsselse Delta voor de locatie Spoolderenkweg 1 te Zwolle.

3.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt aangevraagd is als volgt te omschrijven: het betreft het plaatsen van een zonnepaneleninstallatie, in dienst van het elektriciteitsverbruik van de Rioolwater Zuiveringsinstallatie (RWZI) aan de Spoolderenkweg 1 te Zwolle.

Het voorgenomen zonnepark bestaat uit twee veldopstellingen van zonnepanelen. Het totale bruto vloeroppervlak is circa 9.000 m² (0,9 hectare). Het verblijfsoppervlak en gebruiksoppervlak zijn gelijk aan het bruto vloeroppervlak. Op de overige gronden blijft het plangebied als rioolwaterzuivering in bedrijf.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het bouwen van zonnepaneleninstallatie (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
- het realiseren van een zonnepark binnen de inrichting van de RWZI (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo).

3.3 Omschrijving van de aanvraag en ontvankelijkheid

- aanvraag omgevingsvergunning OLO nummer 4528593 datum 08-07-2019;
- machtigingsformulier;
- ecologisch onderzoek RWZI terrein, kenmerkt 18-566 d.d. 07-03-2019;
- toelichting op de aanvraag, kenmerk 718179 d.d. 08-07-2019;
- aanvulling op de aanvraag d.d. 23-08-2019
- situatietekeningen RWZI Zwolle kenmerk 718179 d.d. 10-01-2019;
- Archeologisch rapport - V1459 IVO RWZI Zwolle versie 2.0. d.d. 07-03-2017.

In artikel 2.8 van de Wabo, in paragraaf 4.2 van het Besluit omgevingsrecht en in de Regeling omgevingsrecht is aangegeven welke informatie noodzakelijk is voor een ontvankelijke aanvraag om een omgevingsvergunning

Op basis van de Regeling omgevingsrecht hebben wij de aanvraag getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat. Op basis hiervan kunnen wij de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving goed beoordelen. De aanvraag is dan ook ontvankelijk. Wij hebben de aanvraag in behandeling genomen.

3.4 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Wabo	17 mei 2017	2017/0181525	Revisie vergunning
Wabo	1 juli 2019	Z2019-00004293	Ambtshalve wijziging

3.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting voor het verlenen van de omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorieën 27.1, 27.3 en 28.4 van het Bor. In verband met de verwerking van afvalstoffen in de slibvergistingsinstallatie is de rioolwaterzuivering een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort en genoemd is in Bijlage I categorie 5.3 a van de Richtlijn industriële emissies (RIE).

3.6 Volledigheid van de aanvraag

De aanvraag is getoetst aan de indieningvereisten voor een aanvraag om omgevingsvergunning. De aanvraag bleek niet compleet te zijn. Op 15 augustus 2019 hebben wij de aanvrager een termijn van vier weken gegeven om de aanvraag aan te vullen.

De aanvrager heeft op 23 augustus 2019 de ontbrekende gegevens ingediend.

De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort met de tijd die gebruikt is om de aanvraag aan te vullen. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met acht dagen.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

3.7 Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 10 juli 2019 conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op de landelijke website www.overheid.nl.

3.8 Adviezen, verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Zwolle verzonden.

Naar aanleiding hiervan hebben wij op 2 september 2019 een advies ontvangen van de gemeente Zwolle tezamen met het deelbesluit omgevingsvergunning zonnepark RWZI. Deze adviezen zijn overgenomen en verwerkt in deze beschikking.

4 SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

4.1 Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde regels uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de omgevingsvergunning mogen worden opgenomen. De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting met een IPPC-installatie.

Conclusie

Voor de aangevraagde activiteiten is het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling echter niet van toepassing.

4.2 Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. Vanuit de inrichting is er geen sprake van het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.1 van de Waterwet.

Conclusie

Er is geen vergunning nodig op grond van de Waterwet en er is ook geen sprake van coördinatie met de Waterwet.

4.3 M.e.r.(-beoordeling)

Ingevolge artikel 7.17, lid 1, van de Wet milieubeheer (Wm) moeten Gedeputeerde Staten bij voorgenomen activiteiten die staan opgenomen in de onderdelen C en D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) bepalen of de voorgenomen activiteiten vanwege bijzondere omstandigheden m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Dat wil zeggen dat de initiatiefnemer de vergunningsaanvraag op grond van de Wabo artikel 2.1 lid 1 onder e al of niet vergezeld moet laten gaan van een milieueffectrapport (MER) dan wel van een m.e.r.-beoordelingsbesluit.

Conclusie

Het realiseren van een zonnepark wordt niet benoemd in onderdeel C of D van het Besluit m.e.r. Voor het onderhavige plan is derhalve geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapportage dan wel voor het opstellen van een m.e.r.-beoordeling aanmeldnotitie.

4.4 Wet natuurbescherming

Stikstofdepositie

Op basis van de aangevraagde activiteiten kan gesteld worden dat er geen sprake is van stikstofdepositie waardoor er ook geen effecten te verwachten zijn ter hoogte van Natura 2000-gebieden. Met betrekking tot eventuele stikstofdepositie is geen vergunning vanuit de Wet natuurbescherming (Wnb) nodig.

Soortenbescherming

Er heeft een QuickScan plaatsgevonden naar mogelijke consequenties vanuit de natuurwetgeving en het -beleid. Het onderzoek heeft bestaan uit een visuele inspectie van de locaties en het raadplegen van vrij beschikbare verspreidingsgegevens van beschermde planten- en diersoorten. Op basis daarvan zijn uitspraken gedaan over de (mogelijke) effecten van de voorgenomen ontwikkeling en de eventueel noodzakelijke vervolgstappen. Kort samengevat zijn de belangrijkste conclusies dat op basis van deze toetsing wordt geconstateerd dat het plangebied een potentieel habitat biedt voor een aantal beschermde soorten. Hoewel er geen gerichte veldinventarisatie heeft plaatsgevonden, is op basis van de beschikbare literatuurgegevens en een veldbezoek vastgesteld dat het terrein mogelijk van belang is voor enkele veel voorkomende overige beschermde soorten en voor vogels, vleermuizen, steenmarter, eekhoorn, das en boommarter.

Het uitvoeren van aanvullend onderzoek en aanvragen van ontheffing is mogelijk niet noodzakelijk wanneer conform een goedgekeurde gedragscode kan worden gewerkt zoals de gedragscode Unie van Waterschappen (2012). Om vertraging bij de aanleg van het zonnepark te voorkomen adviseren we op projectlocatie Spoolderenkweg aanvullend onderzoek naar kleine marterachtigen uit te voeren. Aanvullend onderzoek naar kleine marterachtigen gebeurt middels cameravallen en spoorbuizen over een periode van zes weken in de maanden maart tot en met augustus.

De bouw van het zonnepark zal naar verwachting tot een zeer beperkte tijdelijke verstoring van enkele overige beschermde soorten leiden. De ingreep heeft geen invloed op de gunstige staat van instandhouding van deze soorten omdat er voldoende leefgebied aanwezig blijft en het relatief algemene soorten betreft. Voor deze soorten geldt dan ook een vrijstelling indien het een ruimtelijke ontwikkeling betreft.

Voor alle beschermde, inheemse (ook de algemeen voorkomende) vogelsoorten geldt vanuit de Wnb een verbod op handelingen die nesten of eieren beschadigen of verstoren. Ook handelingen die een vaste rust- of verblijfplaats van beschermde vogels verstoren, zijn niet toegestaan. In de praktijk betekent dit dat versturende werkzaamheden alleen buiten het broedseizoen uitgevoerd mogen worden.

Wanneer er sprake is van een ruimtelijke procedure moet aannemelijk gemaakt worden dat de plannen uitvoerbaar zijn. Mits rekening gehouden wordt met de genoemde maatregelen en werkwijze is geen overtreding van de natuurwetten aan de orde. Vanuit de eisen van de natuurbescherming is het plan derhalve uitvoerbaar. Er zijn geen negatieve effecten op beschermde soorten te verwachten. Een ontheffing Wnb is daarom niet noodzakelijk

4.5 Conclusie

Vanuit de toetsing van de aspecten die betrekking hebben op de soortenbescherming, conform de advisering door Ecogroen, bij realisatie van het planvoornemen rekening worden gehouden met het vogelbroedseizoen. Nesten, rustplaatsen en eieren van alle inheemse vogels genieten bescherming onder de Wet natuurbescherming. In het kader van de Wet natuurbescherming wordt voor het broedseizoen geen standaardperiode gehanteerd, omdat dit per soort en vaak per jaar kan verschillen.

Van belang is, is dat er op het moment van uitvoering geen broedende vogels in de bomen aanwezig zijn.

Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

OVERWEGINGEN MILIEU

5 TOETSINGSKADER MILIEU

5.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet m.e.r.-plichtig is.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

5.2 Toetsing milieuneutrale verandering

Wij hebben de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens getoetst aan de aspecten genoemd in de inleiding. Wij overwegen daarbij het volgende:

Afvalstoffen

De aanvraag heeft geen betrekking op afvalstoffen. Dit aspect is in het kader van de onderliggende aanvraag derhalve niet aan de orde.

Bodem

Het in bedrijf hebben van een zonnepaneleninstallatie is geen bodembedreigende activiteit, er wordt geen gebruikgemaakt van bodembedreigende stoffen, eveneens is er geen sprake van risico op uitloging van gebruikte materialen. Ook tijdens de aanleg is de bodemroering voor het plaatsen van de onderconstructie van de zonnepaneleninstallatie zeer beperkt en worden er geen bodembedreigende stoffen aangewend. Effecten op de bodemkwaliteit kunnen op voorhand uitgesloten worden.

Geluid en trillingen

Op momenten dat de zonnepaneleninstallatie in bedrijf is, kunnen de omvormers een licht zoemend geluid produceren. Dit geluid is van een zodanig beperkte aard, dat op voorhand uitgesloten kan worden dat de zonnepaneleninstallatie invloed heeft op huidige geluidproductie van de inrichting. De voorgenomen verandering heeft daarmee geen nadelige invloed op de vergunde geluidbelasting van de inrichting.

Geur en luchtkwaliteit

De activiteit veroorzaakt tijdens de gebruiksfase geen emissies naar de lucht en produceert geen geur. De stikstofemissies tijdens de aanlegfase zijn zodanig beperkt van aard, dat op voorhand kan worden uitgesloten dat door toedoen van de voorgenomen verandering van de inrichting de luchtkwaliteitsgrenswaarden worden overschreven.

Externe veiligheid

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is bedoeld om mensen in de buurt van een bedrijf met gevaarlijke stoffen, of een gevaarlijke inrichting, te beschermen.

De zonnepaneleninstallatie is geen kwetsbaar of bekend kwetsbaar object in de zin van het Bevi en is daarnaast ook geen risicobron die valt onder het Bevi. Op voorhand kan worden uitgesloten dat de voorgenomen verandering een invloed heeft op de vergunde voorschriften met betrekking tot externe veiligheid van de inrichting.

Energie

De zonnepaneleninstallatie verbruikt zelf slechts een verwaarloosbare hoeveelheid elektriciteit tijdens de gebruiksfase, wat in de meeste gevallen door het eigen systeem opgewekt kan worden. De elektriciteit die de zonnepaneleninstallatie produceert, draagt bij aan de energievoorziening van de RWZI Zwolle. Hiermee heeft de voorgenomen verandering van de inrichting geen nadelig effect op het milieuaspect energie.

Water

Er vindt geen lozing plaats van afvalwater of hemelwater ten gevolge van de installatie.

BBT

De activiteiten binnen de inrichting moesten reeds voldoen aan Beste Beschikbare Technieken (BBT). Nu er slechts sprake is van het plaatsen van zonnepanelen hoeft er niet opnieuw getoetst te worden aan BBT.

Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Conclusie

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat:

- de aangevraagde verandering voldoet aan het criterium dat de verandering niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend en
- niet m.e.r.-plichtig is.

6 CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

OVERWEGINGEN OVERIGE ACTIVITEITEN

7 OVERWEGINGEN BOUWEN

7.1 Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Op grond van artikel 2.22 van de Wabo verbinden wij voorschriften aan deze omgevingsvergunning. Deze voorschriften zijn opgenomen in het hoofdstuk “Voorschriften en aanwijzingen”. De vergunninghouder dient ervoor te zorgen dat de aan de vergunning verbonden voorschriften worden nageleefd (artikel 2.25 lid 1 Wabo).

7.2 Toetsing

De aanvraag moet worden getoetst aan de criteria die staan onder a tot en met d van artikel 2.10, eerste lid Wabo. Hierbij geldt dat de aanvraag moet worden geweigerd als niet voldaan wordt aan één of meer van deze criteria.

Op basis van onderdeel a moet de aanvraag worden getoetst aan het Bouwbesluit 2012. Hierin zijn voorschriften over onder meer veiligheid, bruikbaarheid, gezondheid en energiezuinigheid opgenomen. Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat de activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Bestemmingsplan

Op basis van artikel 2.10, eerste lid onderdeel c van de Wabo moet getoetst worden of de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan. Het bouwplan is gelegen binnen de grenzen van het Bestemmingsplan “Voorst” en heeft hierin de bestemming “Waterzuiveringsinstallatie”. De elektriciteitsproductie is ten dienste voor de installatie. Energie die niet direct gebruikt kan worden, wordt terug geleverd via het bestaande netaansluiting.

Bouwbesluit

Het bouwplan is getoetst aan het Bouwbesluit. Uit een oogpunt van uitvoering en veiligheid is het nodig voorwaarden aan de vergunning te verbinden.

Bouwverordening

Het bouwplan is getoetst aan de van toepassing zijnde Bouwverordening en voldoet hieraan.

Welstand

De aanvraag is getoetst aan redelijke eisen van welstand.

De Welstandscommissie Het Oversticht heeft op 27 augustus 2019 positief geadviseerd.

provinciale verordening of AMvB

Op 12 april 2017 hebben Provinciale Staten een omgevingsverordening vastgesteld.

Voor deze aanvraag bevat de verordening geen rechtstreeks werkende normen.

De aanvraag is niet in strijd met de Omgevingsverordening Overijssel 2017.

Er is geen Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) als bedoeld in artikel 4.3, derde lid Wet ruimtelijke ordening vastgesteld of in voorbereiding.

Grondexploitatie

Het bouwplan betreft geen bouwplan als genoemd in artikel 6.2.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (een bouwplan waarvoor een exploitatieplan moet worden vastgesteld).

7.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning worden verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

BIJLAGEN

BIJLAGE 1 – BEGRIPPEN

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

kWp

Wp staat voor 'Watt piek'. Het Wattpiekvermogen op een zonnepaneel duidt het vermogen aan dat het zonnepaneel onder laboratoriumomstandigheden afgeeft. Dat wil zeggen bij een instraling van 1.000 Watt per m² en een temperatuur van 25° Celsius. kWp staat voor 'Kilowatt piek'.
1 kWp = 1.000 Wp.

kWh

kWh staat voor 'kilowattuur'. 1 kWh = 1.000 Wh. Het is een eenheid van energie. 1 kWh komt overeen met een gedurende één uur geleverd of verbruikt vermogen van 1.000 Watt of 1 kW.

TESLA (T)

Tesla (T) is de eenheid voor de aanduiding van de sterkte van een magnetisch veld.

BIJLAGE 2 – NADERE INFORMATIE BOUWEN

Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 is van toepassing. Hieronder staan enkele algemeen geldende bepalingen uit het Bouwbesluit 2012.

§ 1.6. Procedure bouwwerkzaamheden

Artikel 1.23 Aanwezigheid bescheiden

Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

- a vergunning voor het bouwen;
- b veiligheidsplan als bedoeld in artikel 8.7;
- c afschrift van een besluit ingevolge artikel 13, 13a, of 14 van de wet, dan wel een besluit tot oplegging van een last onder bestuursdwang dan wel last onder dwangsom, en
- d overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.

Artikel 1.24 Het uitzetten van de bebouwingsgrenzen

Met het bouwen van een bouwwerk waarvoor vergunning is verleend wordt, onverminderd de voorwaarden bij de vergunning, niet begonnen voordat voor zover nodig door of namens het bevoegd gezag:

- a de rooilijnen of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet, en
- b het straatpeil is uitgezet.

Artikel 1.25 Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

- 1 Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld.
- 2 Het bevoegd gezag wordt uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld.
- 3 Een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid.

Toelichting: U kunt dit schriftelijk doen ter attentie van: team Toezicht en Handhaving via omgevingsloket@odijsselland.nl.

Hoofdstuk 8. Bouw- en sloopwerkzaamheden

Artikel 8.1 Aansturingsartikel

- 1 De uitvoering van bouw- en sloopwerkzaamheden is zodanig dat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder zo veel mogelijk wordt voorkomen.
- 2 Aan de in het eerste lid gestelde eis wordt voldaan door toepassing van de voorschriften in deze afdeling.

Artikel 8.2 Veiligheid in de omgeving

Bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden worden maatregelen getroffen ter voorkoming van:

- a. letsel van personen op een aangrenzend perceel of een aan het bouw- of sloofterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
- b. letsel van personen die het bouw- of sloofterrein onbevoegd betreden, en
- c. beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouw- of sloofterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen.

Artikel 8.3 Geluidhinder

- 1 Bedrijfsmatige bouw- of sloopwerkzaamheden worden op werkdagen en op zaterdag tussen 7.00 uur en 19.00 uur uitgevoerd.
- 2 Bij het uitvoeren van de werkzaamheden als bedoeld in het eerste lid worden de in tabel 8.3 aangegeven dagwaarden en de daarbij behorende maximale blootstellingsduur niet overschreden.

Tabel 8.3

Dagwaarde	≤ 60 dB(A)	> 60 dB(A)	>65 dB(A)	> 70 dB(A)	> 75 dB(A)	> 80 dB(A)
Maximale blootstellingsduur	onbeperkt	50 dagen	30 dagen	15 dagen	5 dagen	0 dagen

- 3 Het bevoegd gezag kan ontheffing verlenen van het eerste en tweede lid. Onverkort het gestelde in de ontheffing, wordt bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden gebruik gemaakt van de BBT.
- 4 Indien het bevoegd gezag met betrekking tot het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden beleidsregels als bedoeld in titel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht heeft vastgesteld, is in afwijking van het derde lid geen ontheffing vereist indien het uitvoeren van de werkzaamheden voldoet aan die beleidsregels en het bevoegd gezag ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van die werkzaamheden in kennis is gesteld van de aanvang van de werkzaamheden.

Artikel 8.4 Trillingshinder

- 1 Trillingen veroorzaakt door het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden bedragen in geluidsgevoelige ruimten als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder en in verblijfsruimten als bedoeld in artikel 1.1, onderdeel e, van het Besluit geluidhinder niet meer dan de trillingsterkte, genoemd in tabel 4 van de Meet- en beoordelingsrichtlijn deel B «Hinder voor personen in gebouwen» 2006.
- 2 Het bevoegd gezag kan ontheffing verlenen van de trillingsterkte, bedoeld in het eerste lid.

Artikel 8.5 Stofhinder

Tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden worden maatregelen getroffen om visueel waarneembare stofverspreiding buiten het bouw- of sloofterrein te voorkomen.

Artikel 8.6 Grondwaterstand

Het bemalen van bouwputten, leidingsleuven en andere tijdelijke ontgravingen ten behoeve van bouwwerkzaamheden leidt niet tot een zodanige wijziging van de grondwaterstand dat gevaar kan ontstaan voor de veiligheid van belendingen.

Artikel 8.7 Veiligheidsplan

De op grond van de artikelen 8.2 tot en met 8.6 te treffen maatregelen worden op aanwijzing van het bevoegd gezag vastgelegd in een veiligheidsplan. Het plan bevat ter beoordeling door het bevoegd gezag:

- a. ten minste een tekening waaruit de bouw- of sloopplaatsinrichting blijkt met:
 1. de toegang tot de bouw- of sloopplaats inclusief begrenzing, afscheiding en afsluiting van de bouw- of sloopplaats;
 2. de ligging van het perceel waarop gebouwd of gesloopt wordt en de omliggende wegen en bouwwerken;
 3. de situering van het te bouwen of te slopen bouwwerk;
 4. de aan- en afvoerwegen;
 5. de laad-, los- en hijszones;
 6. de plaats van bouwketen;
 7. de in of op de bodem van het perceel aanwezige leidingen;
 8. de plaats van machines, werktuigen en ander hulpmaterieel en opslag van materialen;
 9. de bereikbaarheid van bluswater- en andere veiligheidsvoorzieningen;
- b. gegevens en bescheiden over de toe te passen bouw- of sloopmethodiek en de toe te passen materialen, materieel, hulp- en beveiligingsmiddelen bij de bouw- of sloopwerkzaamheden;
- c. indien een bouwput wordt gemaakt:
 1. de hoofdpzets van de verticale bouwputafscheiding en de bouwputbodem;
 2. de uitgangspunten voor een bemalingsplan;
 3. de uitgangspunten voor een monitoringsplan ter voorkoming van schade aan naburige bouwwerken;
- d. een rapport van een akoestisch onderzoek, indien aannemelijk is dat de dagwaarde vanwege het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden meer bedraagt of de maximale blootstellingsduur in dagen langer duurt dan de waarden, bedoeld in artikel 8.3, tweede en derde lid, of indien aannemelijk is dat niet wordt voldaan aan de beleidsregels als bedoeld in artikel 8.3, vierde lid;
- e. een rapport van een trillingenonderzoek, indien aannemelijk is dat het uitvoeren van de bouw- of sloopwerkzaamheden een grotere trillingssterkte veroorzaakt dan de trillingssterkte bedoeld in artikel 8.4, eerste lid.

Artikel 8.8 Aansturingsartikel

1. Bouw- en sloopwerkzaamheden worden zodanig uitgevoerd dat tijdens de uitvoering vrijkomend bouw- en sloopafval deugdelijk wordt gescheiden.
2. Aan de in het eerste lid gestelde eis wordt voldaan door toepassing van de voorschriften in deze afdeling en de krachtens die bepalingen gegeven voorschriften.

Artikel 8.9 Scheiden bouw- en sloopafval

Bij ministeriële regeling kunnen voorschriften worden gegeven over de te scheiden categorieën bouw- en sloopafval en de opslag en afvoer daarvan op en van het terrein bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden.

Brandveilig gebruiken

Om brandveiligheid in gebouwen te realiseren, worden er vanuit de overheid eisen gesteld aan de manier waarop gebouwen **gebouwd** en **gebruikt** worden.

Ten aanzien van het brandveilig gebruik, stelt de gemeente eisen op basis van de Bouwbesluit die van niet-bouwkundige aard zijn. Denk hierbij bijvoorbeeld aan blusmiddelen en het periodiek

onderhoud (bijvoorbeeld keuringen) hiervan. Deze regels zijn vastgelegd in de Bouwbesluit. In bepaalde gevallen is een omgevingsvergunning voor brandveilig gebruik of gebruiksmelding voor brandveilig gebruik noodzakelijk. Voor nadere informatie verwijs ik u naar de internetsite www.omgevingsloket.nl.

Overige bepalingen

1. Intrekken vergunning

Artikel 2.33 van de Wabo noemt een aantal gevallen waarin de omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk kan worden ingetrokken.

2. Wijzigen tenaamstelling

In artikel 2.25 Wabo staat de mogelijkheid om de omgevingsvergunning op een andere naam te zetten. Hiervoor dient een melding op grond van artikel 4.8 Bor bij het bevoegd gezag te worden ingediend. De melding dient ten minste een maand voordat er gebruik van de vergunning wordt gemaakt, ingediend te worden. Het niet melden is een strafbaar feit op grond van de Wet op de economische delicten.

3. Aan deze vergunning zijn op generlei wijze rechten van burgerrechtelijke aard te ontnemen in verband met het bouwen op of nabij de erfscheiding.

4. De vergunninghouder wordt erop gewezen dat voor het gebruik van bermen, voetpaden en gedeelten van wegen, voor zover deze in eigendom bij de gemeente zijn, voor de opslag van goederen en materieel en het plaatsen van containers, loodsen, keten en dergelijk een vergunning nodig is. Deze vergunning is nodig op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening en dient vooraf te worden aangevraagd. Voor het plaatsen van containers, loodsen of keten kan een omgevingsvergunning voor bouwen vereist zijn.

5. Stilleggen van de bouw

Het bevoegd gezag is bevoegd de bouw stil te leggen indien er wordt gebouwd:

- a zonder omgevingsvergunning;
- b in afwijking van de omgevingsvergunning;
- c op grond bij of krachtens artikel 2.3 van het Besluit omgevingsrecht en er niettemin wordt geconstateerd, dat er wordt gebouwd in afwijking van het Bouwbesluit;
- d in afwijking van de voorschriften van de Bouwverordening.

6. Het geheel van bepalingen en bevoegdheden uit de wet- en regelgeving is van toepassing.

Schade

Indien er door werkzaamheden die verband houden met het gebruik maken van deze vergunning schade aan de openbare ruimte wordt toegebracht worden de kosten van herstel bij u in rekening gebracht.