

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 088 11 88 671
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

Zaaknummer 5962851

Gemeente Zwolle
[redacted]
Postbus 10007
8000 GA ZWOLLE

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
17.03.2021	2021/0033963			

Onderwerp: MER beoordeling procedure

Geachte lezer,

U hebt bij ons op 27 januari 2021 een aanmeldingsnotitie, ons kenmerk 2021/0024797, ingediend voor een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Naar aanleiding van onze opmerkingen van 2 februari 2021 heeft Sweco, namens u, een aangepaste aanmeldingsnotitie ingediend op 22 februari 2021, ons kenmerk 2021/0049188. De aanmeldingsnotitie beschrijft de milieueffecten van de ontgrondingswerkzaamheden ten gevolge van de realisatie van woonwijk De Tippe in Stadshagen.

Op basis van artikel 3.3.2.1, lid 1 van de Omgevingsverordening Overijssel 2017 zijn de ontgrondingswerkzaamheden vrijgesteld van vergunningplicht. Wel bestaat er voor de ontgrondingswerkzaamheden een meldplicht.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit, en gelet op de artikelen 7.16 t/m 7.19 van de Wet milieubeheer:

- dat er geen bijzondere omstandigheden zijn die het uitvoeren van een milieueffectrapportage nodig maken voor het uitvoeren van de voorgenomen ontgrondingswerkzaamheden in woonwijk De Tippe in Zwolle.
- Gemeente Zwolle de verplichting op te leggen de in de aangepaste aanmeldingsnotitie beschreven mitigerende maatregelen ten aanzien van de natuur uit te voeren om nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,

[redacted signature]

Datum verzending

Afschrift

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- a. Dagelijks bestuur van Waterschap Drents Overijsselse Delta
- b. Burgemeester en Wethouders van de gemeente Zwolle

Rechtsmiddelen

Het besluit is overeenkomstig artikel 7.17, lid 4 van de Wet milieubeheer gepubliceerd op de website van de provincie Overijssel en de Staatcourant.

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 088 - 118 86 73.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

Overwegingen bij het besluit

Bijlage 1

Aanmeldingsnotitie

De aanmeldingsnotitie is ingediend voor de beoordeling van de m.e.r.-plicht, ingevolge artikel 7.16, 1^e lid, van de Wet milieubeheer (Wm).

In de notitie zijn de mogelijke milieueffecten beschreven die te verwachten zijn bij het uitvoeren van ontgrondingswerkzaamheden voor de realisatie van het woongebied de Tippe in de wijk Stadshagen in Zwolle.

Voor de ontwikkeling van de Tippe in fase 1, worden wegcunetten en watergangen gerealiseerd waarvoor de ontgrondingen worden uitgevoerd.

Bevoegd gezag, beoordelingsplicht en toetsingskader

Gedeputeerde Staten zijn volgens artikel 3, lid 1, juncto artikel 8, lid 3 van de Ontgrondingenwet bevoegd gezag voor het verlenen van een ontgrondingvergunning, als er sprake is van het uitvoeren van werkzaamheden waarbij het maaiveld verlaagd wordt. Ingevolge artikel 7.2, lid 1 onder b in samenhang met artikel 7.17, lid 1, van de Wet milieubeheer (Wm) moet het bevoegd gezag bij voorgenomen activiteiten die staan opgenomen in onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) bepalen of deze activiteiten vanwege bijzondere omstandigheden m.e.r.-plichtig zijn. Dat wil zeggen dat de initiatiefnemer de vergunningsaanvraag op grond van de Ontgrondingenwet al of niet vergezeld moet laten gaan van een milieueffectrapport (MER).

Bij het uitvoeren van de ontgrondingswerkzaamheden voor de ontwikkeling van woongebied De Tippe in de wijk Stadshagen in Zwolle blijft in fase 1 het te ontgronden gebied kleiner dan 12,5 ha (D-drempelwaarde van het Besluit m.e.r.). Daarom kan worden volstaan met een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

De ontgrondingswerkzaamheden uit deze aanmeldnotitie, met een oppervlak van minder dan 12,5 ha, valt onder onderdeel D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Dit betekent, dat gelet op artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit milieueffectrapportage, Gedeputeerde Staten als bevoegd gezag, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG) genoemde criteria, toepassing moeten geven aan een m.e.r. beoordeling als wordt bedoeld in artikel 7.16 t/m 7.19 van de Wet milieubeheer, als niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Gedeputeerde Staten moeten daarom beoordelen of, gelet op bijzondere omstandigheden, voor het verlenen van de ontgrondingvergunning een milieueffectrapportage (m.e.r.) noodzakelijk is. Het algemene uitgangspunt bij een dergelijke beoordeling is dat er geen m.e.r. behoeft te worden opgesteld, tenzij er sprake is van bijzondere omstandigheden.

Deze bijzondere omstandigheden kunnen betrekking hebben op:

1. kenmerken van het project;
2. plaats van het project;
3. kenmerken van het potentiële effect.

De bijzondere omstandigheden zijn in de aanmeldnotitie beschreven.

Inhoudelijke beoordeling

Het algemene uitgangspunt bij een dergelijke beoordeling is dat er geen milieueffectrapportage hoeft te worden opgesteld, tenzij er sprake is van bijzondere omstandigheden.

Kenmerken van het project

Voor de ontwikkeling van De Tippe vinden ontgroningen plaats voor de aanleg van wegcunetten en watergangen.

Voor de aanleg van wegcunetten wordt in fase 1 van De Tippe 56.000 m³ grond ontgraven, met een maximale ontgravingsdiepte van 1,00 m onder het maaiveld.

Voor de aanleg van watergangen wordt 41.000 m³ grond ontgraven op een oppervlak van 20.000 m² en een maximale ontgravingsdiepte van 1,9 m.

De afgegraven grond wordt binnen het projectgebied gebruikt.

De plaats van het project

De Tippe wordt ontwikkeld als een woonwijk van Stadshagen. De Tippe is gelegen aan de zuidwestzijde van Stadshagen en is gelegen tussen bestaand Stadshagen en de IJssel, ten zuidoosten van 's Heerenbroek en ten noorden van Westenholtte (Zwolle).

Fase 1 van De Tippe maakt onderdeel uit van bestemmingsplan Stadshagen II van de gemeente Zwolle, dat is vastgesteld op 29-10-2010. Hierin heeft fase 1 van De Tippe de bestemming 'Woondoeleinden uit te werken'.

De ligging van de te ontgronden cunetten en watergangen is hieronder aangegeven op de afbeelding, afkomstig van de aanmeldingsnotitie.



Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied, Rijntakken, is gelegen op een afstand van circa 0,65 km ten westen van het projectgebied. De Uiterwaarden IJssel en IJsselmonding zijn in dit Natura 2000-gebied gelegen en maken onderdeel uit van het Natuur Netwerk Nederland.

Kenmerken van de potentiële effecten

In paragraaf 4 van de aanmeldingsnotitie zijn de effecten van de ontgroningen op het milieu beschreven. Effecten van ontgrondingwerkzaamheden zijn beoordeeld op de aspecten bodem, water, natuur (soorten- en gebiedsbescherming), archeologie, stikstof, landschap en cultuurhistorie, externe veiligheid, luchtkwaliteit, verkeer en geluid en Niet Gesprongen Explosieven (NGE). Tevens is de cumulatie van de effecten beoordeeld.

Uit de aanmeldingsnotitie blijkt dat ten gevolge van de ontgrondingmaatregelen geen nadelige milieueffecten zijn te verwachten ten opzichte van de huidige situatie.

We hebben de aanmeldingsnotitie beoordeeld en we zijn van mening dat de beoordeling van de effecten van de voorgenumen ontgroningen op de juiste manier heeft plaatsgevonden.

Ten aanzien van de effecten merken we het volgende op:

Bodem

Uit het bodemonderzoek, uitgevoerd in het kader van het bestemmingsplan, is gebleken dat zich geen bekende, ernstige verontreinigingen in de bodem van het plangebied bevinden.

De ontgroningen vormen geen belemmering voor de bodem. De vrijkomende grond wordt binnen het projectgebied gebruikt.

Er worden geen nadelige milieugevolgen verwacht voor het aspect bodem.

Water

In de huidige situatie maakt De Tippe met grotere en kleinere watergangen onderdeel uit van de polder Mastenbroek.

De aanleg van de watergangen in fase 1 van De Tippe draagt bij aan een klimaat adaptief en robuust watersysteem in De Tippe met voldoende berging in perioden met extreme regenval en met voldoende buffering voor perioden van droogte. Door het natuurlijk fluctuerende waterpeil in deze watergangen wordt bovendien een positief effect op de natuurwaarden teweeggebracht.

Er worden geen nadelige milieugevolgen verwacht voor het aspect water.

Natuur

Voor de beoordeling van effecten van de ontwikkeling in Stadshagen, waaronder De Tippe valt, op de natuur is een aantal onderzoeken onder de Wet natuurbescherming uitgevoerd.

Het projectgebied is onder andere onderzocht op het voorkomen van beschermde planten en dieren en op de geschiktheid van het gebied voor deze soorten.

Aanvullend is een quickscan soortenbescherming De Tippe uitgevoerd.

In het plangebied zijn geen potentiële verblijfplaatsen voor vleermuizen aangetroffen.

Er zijn verblijfplaatsen of essentiële foerageergebieden van de wezel, hermelijn en bunzing aangetroffen.

Voor deze soorten wordt een ontheffing aangevraagd in het kader van de Wet natuurbescherming.

Wij stellen deze wijze van uitvoering verplicht.

In het plangebied zijn geen jaarrond beschermde nesten van vogels aangetroffen. Er is wel broedbiotoop aanwezig van vogelsoorten van agrarische gronden, sloten en struweel. Om verstoring voor de broedende nesten zo veel mogelijk te beperken, worden de werkzaamheden buiten de broedperiodes uitgevoerd. Hiervoor adviseren wij om broedvogelcontrole uit te voeren voorafgaand aan de werkzaamheden. Wij stellen deze wijze van uitvoering verplicht.

Binnen het plangebied is geen poelkikker aanwezig, maar wel de grote modderkruiper. Door het dempen van sloten gaat het leefgebied van de grote modderkruiper verloren. Voor de grote modderkruiper dient een alternatief leefgebied beschikbaar te zijn en dient een ontheffing te worden aangevraagd.

In de nieuwbouw zal rekening worden gehouden met het creëren van verblijfplaatsen voor vleermuizen, nestgelegenheid voor de gierzwaluw, spreeuw en huismus in bebouwing, voor de grote gele kwikstaart onder bruggen, en een functionele leefomgeving voor de huismus door middel van specifieke beplanting, zoals hagen en doornstruiken.

Als voldaan wordt aan de mitigerende maatregelen worden geen nadelige gevolgen verwacht voor de natuur.

Archeologie

De provinciale archeoloog heeft ingestemd met de beschrijving van het aspect archeologie en op 8 februari 2021 advies hierover uitgebracht.

Volgens de Archeologische Waarderingskaart van Zwolle blijkt dat de archeologische verwachting in het projectgebied laag is. Dit maakt dat de ontgroningen ten behoeve van de wegcunetten en watergangen in De Tippe geen effect hebben op de archeologische waarden van het plangebied. Een aanvullend archeologisch onderzoek is niet nodig.

Er worden geen nadelige milieugevolgen verwacht voor het aspect archeologie.

Landschap en cultuurhistorie

De wijk Stadshagen vormt een verbinding tussen stad en polder en heeft een directe en functionele relatie met de stad. De omgeving van Stadshagen wordt gekenmerkt door een agrarisch en natuurlijk landschap.

Binnen het projectgebied van De Tippe bevinden zich geen cultuurhistorisch waardevolle elementen die tijdens de ontgroningen verloren zullen gaan.

Er worden geen nadelige milieueffecten verwacht voor het aspect landschap en cultuurhistorie.

Overige aspecten

Verkeer, geluid en luchtkwaliteit

Tijdens de ontgrondingswerkzaamheden wordt tijdelijk een toename van verkeer, geluid en emissie van stoffen verwacht.

Gelet op het feit dat in het projectgebied geen woningen aanwezig zijn en de vrijkomende grond binnen het projectgebied blijft, is deze kortdurende hinder heel beperkt en beïnvloedt niet significant de jaarlijkse normen.

Externe veiligheid

In het projectgebied zijn geen risicovolle inrichtingen, transportroutes of leidingen aanwezig. Er worden geen gevaarlijke stoffen geproduceerd.

Niet Gesprongen Explosieven NGE

Er is geen sprake van achtergebleven explosieven uit de Tweede Wereldoorlog.

Stikstofdepositie

De beoordeling van stikstofdepositie is gebaseerd op Aeries-berekeningen.

Voor het project De Tippe is sprake van een tijdelijke stikstofdepositie in de aanlegfase.

Uit de berekening is gebleken dat in de omliggende Natura 2000-gebieden, waarvoor een projecteffect is berekend, slechts sprake is van een tijdelijke depositietoename van maximaal 0,10 mol N/ha/jaar en een uitvoeringsduur van korter dan 1 jaar.

Het aandeel van de stikstofdepositie van de ontgroningen is veel kleiner dan de genoemde waarden in paragraaf 4.4. van de aanmeldingsnotitie.

De ecologisch meetbare effecten en significante gevolgen als gevolg van stikstofdepositie kunnen op voorhand worden uitgesloten. De natuurwetgeving vormt daarom geen belemmering voor de uitvoering van het project, en een vergunning is niet nodig.

Er worden geen nadelige milieugevolgen verwacht voor verkeer, geluid en luchtkwaliteit.

Cumulatie

De ontwikkeling van De Tippe gaat samen met de doorontwikkeling van de wijk Stadshagen II en realisatie van woningen, infrastructuur en (groene) openbare ruimte in gebieden Vrij Werkeren, Breecamp Oost, Breezicht en Scholtensteeg.

Deze buurten zijn overwegend groen stedelijk tot dorps met een gemiddelde woningdichtheid van 25-30 woningen per hectare. Mogelijk leidt dit tot een stapeling (cumulatie) van milieueffecten.

Echter, bij de beoordeling van cumulatieve effecten zijn de bijdragen van de ontgrondingen in De Tippe beoordeeld met reeds vergunde projecten van de woonontwikkeling. De realisatie van de groenblauwezone in de nieuw te ontwikkelen woonwijk Breezicht levert geen significante bijdrage ten opzichte van de vergunde projecten.

Naar verwachting is de cumulatie van milieueffecten niet van dusdanige aard dat nadelige effecten voor het milieu kunnen optreden.

Conclusie

Ten gevolge van de ontgroning in de Tippe zijn er geen negatieve effecten te verwachten voor het milieu.

De aanleg van wegcunetten en watergangen is noodzakelijk voor een goed ontwikkeld klimaat adaptief en robuust watersysteem in De Tippe.

Op basis van de verwachte effecten is er geen aanleiding om voor de voorgenomen ontgrondingen een m.e.r. uit te voeren.