

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
Zaaknummer: Z-HZ_WNB-2019-004257

Gemeente Olst-Wijhe

[REDACTED]
Postbus 23
8130 AA WIJHE

Datum
22.03.2021

Kenmerk
2021/0056437

Bijlagen
3

Uw brief
29-10-2019

Uw kenmerk
-

Onderwerp: Vergunning Wet natuurbescherming

Geachte [REDACTED]

Ecogroen B.V. heeft namens uw gemeente een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden (verder Wnb – Natura 2000-gebieden) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 29 oktober 2019¹ ontvangen. De aanvraag voor het onderdeel Natura 2000-gebieden heeft u tussentijds gewijzigd². Deze gewijzigde aanvraag is het uitgangspunt voor deze vergunning. De aanvraag betreft het realiseren van 75 duurzame, nieuwe woningen (wijk 'Olstergaard') in Olst-Zuid. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

Besluit

Wij verlenen u een vergunning³ voor het realiseren van 75 nieuwe, duurzame woningen in Olst-Zuid (Olstergaard).

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) weergegeven.

De volgende stukken maken onderdeel uit van de vergunning, voor zover deze niet in strijd zijn met de voorschriften:

- AERIUS Register berekening van 7 december 2020. Verschilberekening: referentie versus aanlegfase in maatgevend bouwjaar 2021, kenmerk S2ff9kw9qhAn
- AERIUS Register berekening van 7 december 2020. Verschilberekening referentie (grasland) versus toekomstige gebruiksfase Olstergaard (zichtjaar 2022), kenmerk RS5UCs8vVPg6
- Ecogroen, 29 oktober 2020. Geactualiseerde notitie AERIUS-berekeningen nieuwbouw Olstergaard, Kenmerk 20-166.

De definitieve vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

¹ EDO-kenmerk 2019/0331292

² EDO-kenmerk 2020/0295586

³ Op basis van art. 2.7, derde lid Wet natuurbescherming

Voorschriften

Wij verbinden aan de vergunning voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Toetsing Soortenbescherming

Er is geen ontheffing voor beschermde soorten nodig. Uit de stukken bij de aanvraag blijkt, dat alleen soorten voorkomen die onder de provinciale vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkelingen vallen.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁴. De verschuldigde leges voor dit besluit bedragen:

Artikel Code	Artikel omschrijving	Leges bedrag
	Natura 2000-gebieden overige activiteiten	€ 2.124,00
	Totaal leges	€ 2.124,00

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Heeft u nog vragen?

Belt u dan met het Overijssel Lokaal (telefoon 038 – 499 88 99). Het loket is bereikbaar van maandag t/m vrijdag van 8.30 tot 17.00 uur). Daarnaast kunt u voor het onderdeel stikstofdepositie de website van BIJ12 (www.bij12.nl) raadplegen. U gaat dan naar het onderwerp 'Helpdesk stikstof en Natura 2000'.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Bijlagen:

Bijlage 1	Voorschriften
Bijlage 2	Overwegingen bij het besluit
Bijlage 3	AERIUS Register berekening van 7 december 2020. Verschilberekening: referentie versus aanlegfase in maatgevend bouwjaar 2021, kenmerk S2ff9kw9qhAn
Bijlage 4	AERIUS Register berekening van 7 december 2020. Verschilberekening referentie (grasland) versus toekomstige gebruiksfase Olstergaard (zichtjaar 2022), kenmerk RS5UCs8vVPg6
Bijlage 5	Notitie AERIUS-berekeningen nieuwbouw Olstergaard (Ecogroen, 29 oktober 2020)

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en Wethouders van Ols-Wijhe, Postbus 23, 8130 AA Wijhe;
- Ecogroen B.V., [redacted] Barchman Wuytierslaan 10, 3818 LH Amersfoort;

⁴ Belastingverordening Overijssel

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u naar de rechter, als u belanghebbende bent.

U kunt beroep instellen als u belanghebbende bent, en:

- u een zienswijze tegen het ontwerpbesluit heeft ingediend,

Of:

- het u in redelijkheid niet kan worden verweten dat u geen zienswijze heeft ingediend,

Of:

- u bezwaar heeft tegen de wijzigingen die zijn aangebracht in het besluit, ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Stuurt u dan een beroepschrift naar de Rechtbank Overijssel. Deze rechter kijkt dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw beroepschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw beroepschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. U doet een kopie van ons besluit bij uw beroepschrift zodat de rechtbank weet om welk besluit het gaat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met ons besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw beroepschrift.
4. U verstuurt het beroepschrift op tijd. U moet het beroepschrift versturen binnen zes weken na de datum waarop wij het besluit ter inzage hebben gelegd.

Uw beroepschrift kunt u op 3 manieren versturen.

1. Met de post naar: Rechtbank Overijssel, Afdeling bestuursrecht, postbus 10067, 8000 GB Zwolle.
2. Met een faxbericht. Het faxnummer van Rechtbank Overijssel is: 088 - 361 0061
3. Via internet. U gebruikt daarvoor het digitaal beroepschriftformulier van de rechtbank. Het formulier vind u op www.rechtspraak.nl.

Voor de behandeling van uw beroep betaalt u een bedrag. De hoogte van dit bedrag kunt u vinden op de hiervoor genoemde website. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor vragen belt u met de Informatiebalie Rechtbank Overijssel: 088 - 361 5555.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u beroep instelt bij de rechtbank treedt ons besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte beroepsprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor vragen belt u het hierboven genoemde telefoonnummer.

BIJLAGE 1 - VOORSCHRIFTEN**Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag?**

Geeft u dan altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (2020/0322609). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het Overijssel Lokaal is bereikbaar via de telefoon onder nummer 038 499 88 99 of via het e-mailadres meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij het melden ook uw naam en telefoonnummer aan ons door!

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

- Deze vergunning is alleen geldig voor (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
- Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden dient u ons over de startdatum te informeren door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het 06-telefoonnummer van de contactpersoon;
 - het adres c.q. kadastrale locatie waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - het kenmerk van deze beschikking (2020/0322609).
- U voert het woningbouwproject uit volgens de onderbouwing bij de aanvraag (zie bijlage 5 van dit besluit). Wijzigingen hierin legt u ter goedkeuring voor aan het bevoegd gezag, provincie Overijssel, team Vergunningverlening. De effecten op de instandhoudingsdoelen van het betrokken Natura 2000-gebied door wijzigingen beoordeeld u opnieuw. Deze beoordeling stuurt u mee met de beschrijving van de wijzigingen. Alleen na toestemming van de provincie zijn de voorgenomen afwijkingen toegestaan. Neem voor overleg contact op met het meldpunt.

Uitvoering

- De bouwactiviteiten, waarvoor deze natuurvergunning is verleend, moeten binnen 3 jaar na het onherroepelijk worden van de natuurvergunning (eind 2023) volledig zijn gerealiseerd.
- De bouwwerkzaamheden voert u uit met het materieel, zoals weergegeven in de toelichting bij de AERIUS-berekening (Notitie 'AERIUS-berekeningen nieuwbouw Olstergaard' (Ecogroen, 29 oktober 2020) in uw aanvraag (zie bijlage 5 van dit besluit).
- Gedurende de 'aanlegfase' mag de stikstofemissie van mobiele werktuigen en verkeer niet hoger zijn dan:

Aangevraagde aanlegwerkzaamheden, rekenjaar 2021:

Bronnummer Aeries-calculator kenmerk aanlegfase: S2ff9kw9qhAn	Soort bron	Aantal-eenheid /jaar*	Emissie NOx (kg/jaar)	Emissie NH3 (kg/jaar)
1 Aanlegwerkzaamheden bouwrijp maken	Mobiele werktuigen - stationair	-	17,18	< 1
	Mobiele werktuigen - belastend	-	54,83	< 1
2 Bouwverkeer bouwrijp maken	Licht verkeer	30	< 1	< 1
	Zwaar vrachtverkeer	23**	< 1	< 1

Bronnummer Aerius-calculator kenmerk aanlegfase: S2ff9kw9qhAn	Soort bron	Aantal-eenheid /jaar*	Emissie NOx (kg/jaar)	Emissie NH3 (kg/jaar)
3 Aanlegwerkzaamheden bouw woningen- <u>conventionele woningen</u>	Mobiele werktuigen - stationair	-	18,88	< 1
	Mobiele werktuigen - belastend	-	51,29	< 1
<u>Tiny houses</u>	Mobiele werktuigen - stationair	-	4,73	< 1
	Mobiele werktuigen - belastend	-	14,85	< 1
4 Bouwverkeer bouw woningen	Licht verkeer	1228**	< 1	< 1
	Zwaar vrachtverkeer	518**	< 1,95	< 1

* Voor de inzet van de verschillende mobiele werktuigen tijdens de aanlegfase wordt verwezen naar tabel 1 tot en met 7 van de Notitie 'AERIUS-berekeningen nieuwbouw Olstergaard' (Ecogroen, 29 oktober 2020), opgenomen in bijlage 5 van dit besluit.

** Deze aantallen zijn gebaseerd op gemiddelden, na bepaling aandeel in aanvoerend jaar aanlegfase (zie voor uitleg notitie in bijlage 5 van dit besluit). Hierdoor is er geen sprake van hele aantallen. Om het handhaafbaar te maken hebben we de getallen afgerond naar hele getallen.

7. Gedurende de 'gebruiksfasen' mag de stikstofemissie van het toekomstig verkeer niet hoger zijn dan:

Aangevraagd gebruik:

Bronnummer Aerius-calculator kenmerk gebruiksfasen: RS5UCs8vVPg6	Omschrijving	Aantal verkeersbewegingen / dag	Emissie NOx (kg/jaar)	Emissie NH ₃ (kg/jaar)
1 Verkeer	Licht verkeer	645*	70,75	4,82

* Het aantal verkeersbewegingen per dag is gebaseerd op kentallen van CROW⁵ voor vrijstaande woningen in bebouwde kom van niet-stedelijk gebied. De CROW-norm hiervoor is 8,6 verkeersbewegingen per dag. Met in totaal 75 woningen kom je dan op 645 verkeersbewegingen/dag (Zie ook bijlage 5 van dit besluit).

8. De in voorschriften 6 en 7 genoemde bronnen voor de aanlegfase en het toekomstig gebruik van de woonwijk 'Olstergaard', inclusief de bijbehorende stikstofemissies, dienen te worden geregistreerd en, op verzoek van de toezichthouder, te kunnen worden voorgelegd.

Aanvullende voorwaarden geluidsintensieve heiwerkzaamheden

9. Er mogen tijdens de aanlegfase geen heiwerkzaamheden worden uitgevoerd in de periode vanaf 1 maart tot 1 oktober. Buiten deze periode mogen de heiwerkzaamheden uitsluitend worden uitgevoerd van zonsopkomst tot zonsondergang.

⁵ CROW (2018). Toekomstig bestendig parkeren, Van parkeercijfers naar parkeernormen.

Bijlage 2 - Overwegingen bij het besluit

Het besluit bestaat uit de vergunning en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	7
A1	Bevoegdheid	7
A1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	7
A2	Procedure	7
A2.1	Overeenstemming andere provincie	7
A2.2	Relevante overige besluiten	7
A2.2.1	Ontheffing soortenbescherming is niet nodig	7
A3	Toetsingskader Natura 2000-gebieden	8
A3.1	Wettelijke regels	8
A3.2	Provinciaal beleid	8
B	WEERGAVE VAN DE FEITEN	9
B1	Vergunningaanvraag	9
B1.1	Projectomschrijving	9
B1.2	Periode	11
B1.3	Onderliggende documenten	12
B1.4	Aanvullende gegevens	12
B2	Vergunningplicht	
C	TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN	14
C1	Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden	14
C1.1	Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden	14
C1.2	Toetsing stikstofeffecten	14
C1.3	Beschrijving overige effecten in de aanvraag	17
C1.4	Beoordeling overige effecten	19
C1.5	Toetsing aan overige vereisten	20
C1.6	Eindconclusie toetsing	20
C2	Zienswijzen	20
B2.1	Bespreking van ingediende zienswijze	20
D	SLOTCONCLUSIE	20

A BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

A1 Bevoegdheid

A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁶. Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel zijn bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies (Wnb, art. 1.3, derde lid) en/of buiten Nederland.

A2 Procedure

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gedeputeerde Staten van onze provincie hebben de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard⁷ voor besluiten op basis van de Wnb (art. 2.7, tweede lid). Om deze procedure binnen de termijn in de Wet natuurbescherming uit te voeren hebben we deze termijn met 7 weken verlengd. Dat houdt in dat we een beslistermijn hebben van 20 weken.

A2.1 Overeenstemming andere provincie

Het aangevraagde project heeft uitsluitend effecten op Natura 2000-gebieden op ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig

A2.2 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn, voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover wij weten gaat het om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 2.1	Gemeente Olst-Wijhe

A2.2.1 Ontheffing soortenbescherming is niet nodig

Bij de aanvraag is een ecologisch rapport aangeboden waarin is beoordeeld of voor de voorgenomen bouw een ontheffing soorten nodig is. Uit dit rapport blijkt dat uitsluitend soorten voorkomen die onder de provinciale vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkelingen vallen. Een ontheffing soorten is daarom niet nodig.

⁶ Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

⁷ GS-besluit van 13 december 2016, ons kenmerk 2016/0490877

A3 Toetsingskader Natura 2000-gebieden

Een vergunning kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A3.1 Wettelijke regels

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb.

Voor o.a. woningbouwprojecten heeft de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit een stikstofregistratiesysteem opgezet. Hier kunnen woningbouwprojecten gebruik van maken, voor zover het om woningen gaat die niet zijn aangesloten op het gasnet. In dit register wordt 70% van de depositieruimte opgenomen die ontstaat door het nemen van bronmaatregelen. In hoofdstuk 2 van de Regeling natuurbescherming⁸ is dit verder uitgewerkt.

Aanspraak maken op deze depositieruimte kan alleen als binnen het project alle mogelijkheden om de depositie zo laag mogelijk te houden zijn benut. De depositieruimte is alleen beschikbaar voor concrete projecten die op korte termijn worden uitgevoerd.

A3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening (hoofdstuk 7).

⁸ Wijziging van 23 maart 2020 – Spoedaanpak stikstof bouw en infrastructuur

B WEERGAVE VAN DE FEITEN

B1 Vergunningaanvraag

B1.1 Projectomschrijving

U vraagt een vergunning aan in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het onderdeel Natura-2000 gebieden. De aanvraag betreft de realisatie en het gebruik van 75 nieuwe duurzame woningen in Olst-Zuid, wijk 'Olstergaard'.

In de notitie 'ladderonderbouwing Olstergaard' van gemeente Olst-Wijhe⁹ is onderbouwd of de betreffende woningbouw voldoet aan de Ladder voor duurzame verstedelijking. Hieruit blijkt dat dit project aan deze ladder van duurzaamheid voldoet en bovendien past binnen de huidige woningbehoefte in deze gemeente. In 2017 is de nieuwe omgevingsvisie van Overijssel vastgesteld. Het plan voor Olstergaard past ook binnen provinciaal ruimtelijk beleid.



Figuur 1. Plangebied Woningbouw Olstergaard (Ecogroen, oktober 2020).

Huidige situatie en beoogde ontwikkelingen

Het plangebied bestaat momenteel uit gazon, struiken, bomen en een maisakker. Het totaal oppervlakte aan akkerland beslaat circa 3,3 hectare. Er worden hier in totaal 75 woningen gerealiseerd, waaronder een aantal tiny houses. De woningen worden veelal duurzaam gebouwd, de hele wijk krijgt een duurzaam karakter. Voor dit project is niet eerder een natuurvergunning verleend.

Het project omvat zowel een aanlegfase als een gebruiksfase. Hieronder gaan we hier nader op in.

Uitgangspunten aanlegfase

Onder de aanlegfase valt het bouwrijp maken van het plangebied en het bouwen van de woningen. Olstergaard is geen standaard plan. Er wordt veel duurzaam gebouwd, zowel met duurzame materialen (circulair) als met een beperkte uitstoot van stikstof door beperkte inzet van machines. De ontwikkeling van de Olstergaard vindt plaats middels burgerparticipatie. Hieruit vloeit voort dat een deel van de toekomstige bewoners hun huis zelf bouwen.

De uitgangspunten voor de aanlegfase verschillen daarom van een de uitgangspunten die gehanteerd worden bij de aanleg en het bewonen van een standaard woonwijk.

In de aanlegfase is de stikstofemissie afkomstig van verkeer en diverse mobiele bronnen.

⁹ John Stohr advies. 12-februari 2020. Rapportage gemeente Olst –Wijhe. Ladderonderbouwing Olstergaard.

Bouwrijp maken

Het bouwrijp maken betekent vergraven van het huidige plangebied en de aanvoer van grond of zand met een vrachtwagen of dumper. Hierbij worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- De bouwrijpfase houdt in dat de grond wordt afgegraven en kaal wordt opgeleverd. Ook worden riolering, kabels, leidingen en een bouwweg aangelegd.
- Het projectgebied wordt opgeleverd zonder begroeiing. Om dit te realiseren wordt gedurende een week een tractor met versnipperaar en kettingzagen ingezet.
- De machine-inzet (type machines en draaiuren) is gebaseerd op de lijst met machines die door de aannemer is ingediend bij de aanbesteding.
- Gehanteerde uitgangspunten voor de bouwrijpfase ten aanzien van de te gebruiken machines en de draaiuren zijn opgenomen in de notitie 'AERIUS-berekeningen nieuwbouw Olstergaard' (Ecogroen, 29 oktober 2020), opgenomen in bijlage 5 van dit besluit.
- Naast deze machines, zet de aannemer ook een elektrisch aangedreven trilplaat, wackerstamper, minigraver en roadprinter in. Elektrisch aangedreven machines vormen geen bron van stikstof. Deze machines zijn daarom niet meegenomen in de berekening.
- Voor verkeersbewegingen is uitgegaan van 20 dagen aan werkzaamheden. Per dag zullen twee busjes met werknemers naar het projectgebied rijden. Voor 20 werkdagen komt dit neer op 80 verkeersbewegingen licht verkeer. Voor zwaar vrachtverkeer worden alleen de aan- en afvoer van materieel gerekend en de bewegingen van eventueel vrachtverkeer. Om rekening te houden met onvoorziene leveringen, is een worst-case benadering aangehouden. Hierbij is uitgegaan van 60 verkeersbewegingen zwaar vrachtverkeer (dagelijks 1 vrachtwagen, wat neerkomt op 40 verkeersbewegingen, en de aanvoer van het overige materieel dat geschat wordt op 20 verkeersbewegingen).
- De grond die ontgraven en verwerkt wordt verlaat het projectgebied niet. De grond wordt namelijk hergebruikt. Daarom zijn geen verkeersbewegingen opgenomen voor de afvoer van grond.

Bouw woningen

Er worden 75 wooneenheden gerealiseerd. Het worden grotendeels kleinere woningen, veelal met een duurzaam karakter (dus geen steen en beton, maar hout en leem). Een deel van de woningen wordt door de toekomstige bewoners zelf gebouwd. De volgende uitgangspunten zijn gehanteerd:

- Voor 37 van de 75 woningen zal de fundering uit palen bestaan. Hiervoor wordt 'worst case' uitgegaan van inzet van een heilmachine. Voor de overige woningen wordt geen heilmachine ingezet, omdat de fundering uit het schroeven van palen bestaat.
- Gehanteerde uitgangspunten voor de bouwfase ten aanzien van de te gebruiken machines en de draaiuren zijn weergegeven in de notitie 'AERIUS-berekeningen nieuwbouw Olstergaard' (Ecogroen, 29 oktober 2020), opgenomen in bijlage 5 van dit besluit.
- De verkeersbewegingen zijn gebaseerd op referentieprojecten en expert judgement. Voor de tiny houses zijn minder verkeersbewegingen ingecalculeerd omdat verwacht wordt dat mensen meer zelf klussen en daarmee minder verkeersbewegingen van vaklui nodig zijn.

Uitgangspunten gebruiksfase

De woningen worden medio 2022 en 2023 opgeleverd. De woningen worden niet op het gasnet aangesloten, waardoor er door de woningen zelf geen uitstoot plaatsvindt. Wel is de toekomstige verkeerssituatie berekend. Hiervoor zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Voor de verkeersbewegingen is uitgegaan van kengetallen van het CROW¹⁰ en, zeker gezien het aantal beschikbare parkeerplaatsen en de ambitie die deze wijk ademt, een worst case benadering. De volgende uitgangspunten zijn aangehouden: niet stedelijk, rest bebouwde kom, koopwoning, vrijstaand. Voor 75 woningen komt dit neer op 645 verkeersbewegingen licht verkeer per etmaal (zie ook bijlage 5 van dit besluit).

¹⁰ CROW (2018). Toekomstbestendig parkeren. Van parkeerkencijfers naar parkeernormen.

Uitgangspunten referentiesituatie – voor intern salderen met bemeste percelen

U kiest ervoor om intern te salderen met agrarisch bemeste percelen. De nieuwe woonwijk wordt deels gebouwd op agrarisch percelen die op referentiedatum werden bemest. Op basis hiervan is de stikstofdepositie in de referentiesituatie bepaald.

Voor de referentiesituatie met bemeste percelen is uitgegaan van de planinvulling, zoals deze mogelijk was volgens het geldende bestemmingsplan ten tijde van de referentiedatum, en hierna van toepassing was.

De situatie in de huidige feitelijke situatie is landbouw met een oppervlakte van circa 3,3 hectare. In 2001 was deze oppervlakte groter. Bovendien zijn sinds 2001 de bemesting methodes naar verwachting efficiënter geworden en milieuvriendelijker. Op basis hiervan kan gesteld worden dat de stikstofemissie in 2001 van het perceel groter was dan dat het nu was. Er is daarom uitgegaan van een worst case situatie door de uitstoot van de huidige feitelijke situatie te hanteren.

Volgens RVO (2019)¹¹ mogen bedrijven (zonder derogatie) op kleigronden maximaal 170 kg stikstof uit dierlijke mest per ha per teelt aanbrengen. Er is aangenomen dat er alleen dierlijke mest is gebruikt. Niet alle aangebrachte stikstof emitteren in de lucht. Dit is afhankelijk van het type bemesting, totale hoeveelheid ammoniakale stikstof (TAN) in mest en het vervluchtigingspercentage. Voor de bemesting is uitgegaan van mestinjectie en rundveebedrijfmest. Op basis van de meest recente kengetallen voor emissies in de agrarische sector¹² is de totale jaarlijkse ammoniakemissie voor het perceel berekend. De volgende uitgangspunten zijn aangehouden:

- een totaal oppervlak van het bemeste perceel van 3,3 hectare;
- totaal N in dierlijk mest/ha (kg): 170 kg;
- N-totaal: 4, N-min: 1,9;
- percentage ammoniakale stikstof (TAN) van totale hoeveelheid mest: 47,5%;
- vervluchtigingspercentage: 19%;

Met deze waarden wordt een uitstoot van 50,63 kg/NH₃/jaar berekend. Deze waarde is in AERIUS ingevoerd onder optie 'Landbouw – Landbouwgrond – Mesttoewijding: dierlijke mest.

Voor de stikstofdepositietoename, die na het intern salderen overblijft, wordt depositieruimte aangevraagd in het stikstofregistratiesysteem (verder SSRS).

Wijziging aanvraag: restdepositie wordt aangevraagd middels het SSRS

In verband met de nieuwe release van het rekenprogramma AERIUS-Calculator op 15 oktober 2020 zijn de berekeningen opnieuw uitgevoerd met de nieuwe versie van dit rekenprogramma. Dit heeft geleid tot hogere stikstofdeposities in zowel de aanlegfase als de gebruiksfase.

Daarom is de aanvraag gewijzigd, waarbij er tevens een beroep wordt gedaan op depositieruimte van het SSRS. De depositietoename in de aanlegfase en de gebruiksfase, die overblijft na het intern salderen met agrarisch bemeste percelen, wordt aangevraagd middels het SSRS.

B1.2 Periode

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

¹¹ RVO (2019) Stikstofgebruiksnormen mestbeleid 2019-2021.

¹² Bruggen, C. van, A. Bannink, C.M. Groenestein, J.F.M. Huijsmans, L.A. Lagerwerf, H.H. Luesink, S.M. van der Sluis, G.L. Velthof & J. Vonk (2018). Emissies naar lucht uit de landbouw in 2016. Berekeningen met het model NEMA. Wageningen, WOT Natuur & Milieu, WOt-technical report 119.

B1.3 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Aanvraagformulier.
- Notitie Ecogroen. 28 oktober 2019. AERIUS-berekening nieuwbouw Olstergaard. Kenmerk 19-150.
- Berekening stikstofdepositie met AERIUS Calculator, 19 oktober 2019. Kenmerk RnqCUNRg9U4G.

Op 26 oktober 2020 hebben wij de volgende aanvullende documenten ontvangen:

- Ecogroen, 26 oktober 2020. Notitie AERIUS-berekeningen nieuwbouw Olstergaard. Kenmerk 20-166.
- Ecogroen, 26 oktober 2020. Memo Vraagbeantwoording / aanvullende gegevens Wet natuurbescherming Olstergaard. Kenmerk 20-166, inclusief ondertekend machtigingsformulier.
- AERIUS-berekening Toekomstige gebruiksfase 2030, kenmerk RqYW9dhbctBc.
- AERIUS-berekening Toekomstige gebruiksfase 2021, kenmerk RpVsSo5zAbdn.
- AERIUS-berekening Aanlegfase 2021, kenmerk RkLjxE9iZdub.
- AERIUS-berekening referentiesituatie 2020, kenmerk RvsxSc4U6gnz.
- AERIUS-verschilberekening referentiesituatie en Toekomstige gebruiksfase 2021, kenmerk S6eLwUzuFaNa.
- AERIUS-verschilberekening referentiesituatie en Toekomstige gebruiksfase 2030, kenmerk Rw90GSf3qkey.
- AERIUS-verschilberekening referentiesituatie en aanlegfase 2021, kenmerk RuuEDF2qhtEF.

Daarnaast zijn op 29 oktober 2020 nog de volgende aanvullende gegevens aangeleverd:

- E-mail van 29 oktober met beantwoording aanvullende vragen.
- Nieuwe AERIUS-berekening van 28 oktober 2020. Aanlegfase in maatgevend bouwjaar in 2021, kenmerk RiN44PDG8EVD.
- Nieuwe AERIUS-berekening van 28 oktober 2020. Toekomstige gebruiksfase Olstergaard (zichtjaar 2022), kenmerk RyxAWhkkowar.
- Nieuwe AERIUS-verschilberekening van 28 oktober 2020. Verschilberekening: referentie versus aanlegfase in maatgevend bouwjaar 2021, kenmerk S2ff9kw9qhAn.
- Nieuwe AERIUS-verschilberekening van 28 oktober 2020. Verschilberekening referentie (grasland) versus toekomstige gebruiksfase Olstergaard (zichtjaar 2022), kenmerk RS5UCs8vVPg6.
- Ecogroen, 29 oktober 2020. Geactualiseerde notitie AERIUS-berekeningen nieuwbouw Olstergaard, Kenmerk 20-166.
- Rekentabel, emissies uit bemesting.
- Rekenmodel Olstergaard – emissies mobiele werktuigen en verkeer.
- Gemeente Olst-Wijhe. 12 februari 2020. Ladderonderbouwing Olstergaard.
- BonoTraffics b.v., 13 november 2018. Notitie verkeerskundige input ambitiedocument proeftuin Olst.
- GS Drenthe. 26 augustus 2020. Ontwerp-besluit Wet natuurbescherming voor een woningbouwproject van gemeente Westerveld.

Op 11 maart 2021 hebben wij per e-mail een nadere toelichting ontvangen ten aanzien van de effectafstanden van de stikstofeffecten door het verkeer in de aanleg- en gebruiksfase.

B1.4 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 29 oktober 2019 ontvangen. Op 13 oktober 2020 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 26 oktober 2020 en op 29 oktober 2020 ontvangen en ingeboekt onder respectievelijk registratienummer 2020/9025107 en 2020/9025108. Op 11 maart 2021 hebben wij een nadere toelichting ontvangen ten aanzien van de verkeerseffecten van het project. Deze mail is ingeboekt onder het registratienummer 2021/0066902.

B2 Vergunningplicht

Met de inwerkingtreding van de Spoedwet aanpak stikstof per 1 januari 2020 is de natuurvergunningplicht in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming gewijzigd. Sindsdien is alleen nog een natuurvergunning nodig voor activiteiten die significante gevolgen voor een Natura 2000-gebied kunnen hebben. Als een bestaand project (of wijziging of uitbreiding daarvan) niet leidt tot een toename van stikstofdepositie ten opzichte van de referentiedatum (intern salderen) is op grond van

objectieve gegevens uitgesloten dat die wijziging significante gevolgen heeft. Sinds 1 januari 2020 geldt er dan geen vergunningplicht meer.

Uit de toetsing moet blijken of significante gevolgen voor een Natura 2000-gebieden kunnen worden uitgesloten.

C TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN

C1 Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden

C1.1 Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden

Het woningbouwproject Olstergaard heeft door de uitstoot van stikstofhoudende gasen invloed op Natura 2000-gebieden. De achtergronddepositie van stikstof in de omgeving van het Natura 2000-gebied is hoger dan de kritische depositiewaarden van de betrokken gebieden. Hierdoor is de kans op significante gevolgen voor stikstofgevoelige habitat of leefgebieden van soorten niet uit te sluiten.

Daarnaast kunnen er effecten optreden tijdens de aanlegfase, indien sprake is van geluidsintensieve aanlegwerkzaamheden, zoals heien. Voor deze activiteiten is een vergunning vereist op basis van de Wet natuurbescherming.

In de volgende paragrafen beoordelen we of de vergunning kan worden verleend.

C1.2 Toetsing stikstofeffecten

U bent voornemens om voor dit project intern te salderen met agrarisch bemeste percelen. In ons ontwerpbesluit hebben wij dit project getoetst aan onze beleidsregels voor intern salderen, waarbij er sprake was van vergunningplicht. Door de recente uitspraak van de Raad van State is er bij intern salderen echter geen sprake meer van vergunningplicht¹³. Dit vraagt om een andere wijze van toetsen ten opzichte van ons ontwerpbesluit. Onze beleidsregels ten aanzien van intern salderen zijn komen te vervallen. Hieronder gaan we hier nader op in.

Daarnaast heeft u voor de restdepositie in de aanleg- en gebruiksfase, na intern salderen, ruimte aangevraagd bij het SSRS. Ook hieraan toetsen we.

Als laatste is door een recente uitspraak van de Raad van State¹⁴ onduidelijkheid ontstaan over of AERIUS Calculator wel op de juiste wijze de verkeerseffecten meeneemt. Dit, omdat deze in de huidige versie op 5 km worden afgeknipt. Vanwege deze uitspraak is het noodzakelijk dat voor elke aanvraag een nadere beoordeling wordt uitgevoerd om te bepalen of de effecten van stikstof verder reiken dan 5 km. Ten opzichte van het ontwerpbesluit is ook hiervoor een nadere toetsing noodzakelijk.

Toetsingskader intern salderen

Het is vaste jurisprudentie dat voor de vraag of de wijziging of uitbreiding van een bestaand project significante gevolgen kan hebben, een vergelijking wordt gemaakt van de gevolgen van het bestaande project in de referentiesituatie en de gevolgen van het project na wijziging of uitbreiding. De referentiesituatie wordt ontleend aan de geldende natuurvergunning of, bij het ontbreken daarvan, aan de milieutoestemming die gold op de referentiedatum (dat is het moment waarop artikel 6 van de Habitatrichtlijn van toepassing werd voor het betrokken Natura 2000-gebied), tenzij nadien een milieutoestemming is verleend voor een activiteit met minder nadelige gevolgen. Dan geldt die toestemming als referentiesituatie.

Als de wijziging of uitbreiding van een project niet leidt tot een toename van stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie (=intern salderen), dan is volgens de rechtspraak van de Raad van State op grond van objectieve gegevens uitgesloten dat die wijziging significante gevolgen heeft. Onder het vergunningenregime tot 1 januari 2020 betekende dit dat het project wel vergunningplichtig was op grond van artikel 2.7, tweede lid, onder b van de Wnb (de verslechteringsvergunning). Een passende beoordeling was niet nodig. Vergelijk de uitspraak van 31 maart 2010¹⁵ en van 13 november 2013¹⁶.

¹³ ABRvS 20 januari 2021, ECLI:NL:RVS:2021:71, rechtsoverweging 17.2 en 17.3 en ABRvS 27 januari 2021, ECLI:NL:RVS:2021:175, rechtsoverweging 8.

¹⁴ Tussenuitspraak Raad van State van 20 januari 2021, ECLI:NL:RVS:2021:105.

¹⁵ ABRvS 31 maart 2010, ECLI:NL:RVS:2010:BL9656.

¹⁶ ABRvS 13 november 2013, ECLI:NL:RVS:2013:1931; ABRvS 13 november 2013, ECLI:NL:RVS:2013:1891.

Sinds 1 januari 2020 zijn projecten die met intern salderen niet tot een toename van stikstofdepositie leiden niet langer vergunningplichtig¹⁷.

Het is vaste jurisprudentie dat bij intern salderen uitgegaan kan worden van de vergunde referentiesituatie. De Raad van State bevestigt in de uitspraak van 27 januari 2021¹⁸ nog eens dat “de feitelijke situatie niet van belang is bij het bepalen van de referentiesituatie”. Er mag worden uitgegaan van de vergunde referentiesituatie, ook in een situatie dat de vergunning niet, of niet volledig is of wordt benut.

Bij de referentiedatum geldt voor de Habitatrichtlijngebieden in Overijssel de datum van 24 maart 2000 of 7 december 2004. De aanwijzingen als Vogelrichtlijngebied zijn in Overijssel van eerdere datum. In overeenstemming met de uitspraak van de Raad van State van 7 september 2011¹⁹ geldt voor gebieden die voor 10 juni 1994²⁰ zijn aangewezen deze datum als toetsingsmoment.

Toetsing aanvraag intern salderen

Uw project (woonwijk Olstergaard) heeft zowel in de aanlegfase als in de gebruiksfase, naast de invloed op Habitatrichtlijngebieden (Natura 2000-gebied 'Rijntakken'), tevens invloed op een Vogelrichtlijngebied, te weten het Natura 2000-gebied 'Rijntakken'. Dit gebied is op 24 maart 2000 door het toenmalige ministerie (nu ministerie van EZ) aangewezen als Vogelrichtlijngebied.

Vaststellen referentiesituatie

Aangevoerd moet worden dat de agrarische percelen, waarmee u intern wilt salderen, op de relevante referentiedatum legaal bemest konden worden op grond van de meststoffenregelgeving en het bestemmingsplan, en dat deze percelen sinds de referentiedatum de agrarische bestemming hebben behouden. Dit kan door aan te tonen dat de percelen een agrarische bestemming hadden ten tijde van aanwijzing van het Natura 2000-gebied 'Rijntakken' en ook hierna altijd agrarisch zijn bestemd. Het Natura 2000-gebied 'Rijntakken' is op 24 maart 2000 aangewezen als Vogelrichtlijngebied. Uit de bij de aanvraag gevoegde stukken blijkt dat de percelen, waarmee men intern wil salderen, reeds sinds deze referentiedatum een agrarische bestemming hebben gehad. Dit blijkt uit bij de aanvraag gevoegde kaarten van het bestemmingsplan Buitengebied Olst uit 1989 en het bestemmingsplan Buitengebied Olst-Wijhe uit 2012. In beide bestemmingsplannen zijn deze percelen bestemd als agrarisch gebied. Hiermee was er sprake van een toestemming om deze percelen te bemesten op basis van de destijds geldende meststoffenregelgeving.

Het is tevens een voorwaarde dat de agrarische percelen, die men wil inzetten voor intern salderen, ook nog agrarisch bestemd moeten zijn ten tijde van het nemen van ons besluit.

Dit geldt echter niet meer voor de agrarische percelen in deze aanvraag, daar het bestemmingsplan voor Olstergaard reeds op 20 augustus 2020 door gemeente Olst –Wijhe definitief is vastgesteld en de percelen dus nu reeds een woonbestemming hebben. Ten tijde van de aanvraag was er nog wel sprake van een agrarische bestemming van deze percelen. Volgens de huidige regels zou er dan geen gebruik meer mogen worden gemaakt van deze agrarische percelen om intern mee te salderen.

Hierop is echter een uitzondering, namelijk als er sprake is van een 'rechtstreeks verband' tussen het beëindigen van de oude en de nieuwe activiteiten. Bij de recente bestemmingsplanwijziging van gemeente Olst-Wijhe is er duidelijk sprake van een 'rechtstreeks verband' tussen het beëindigen van de agrarische bestemming en de bouw van een nieuwe woonwijk op dezelfde locatie.

¹⁷ ABRvS 20 januari 2021, ECLI:NL:RVS:2021:71, rechtsoverweging 17.2 en 17.3 en ABRvS 27 januari 2021, ECLI:NL:RVS:2021:175, rechtsoverweging 8.

¹⁸ ABRvS 27 januari 2021, ECLI:NL:RVS:2021:175.

¹⁹ ABRvS 7 september 2011, ECLI:NL:RVS:2011:BR6898.

²⁰ In Overijssel betreft dit 'Weerribben' en 'Engbertsdijkswen'.

In de toelichting op het bestemmingsplan staat hierover het volgende:

"Zichtbaar is dat het plangebied op dit moment voornamelijk een agrarische bestemming heeft. Deze bestemming laat het bouwen van woningen en het gebruiken van gronden ten behoeve van het wonen niet toe. Dit bestemmingsplan voorziet in een nieuw planologisch kader waarmee de realisatie van Olstergaard mogelijk wordt gemaakt. "

Hieruit volgt dat er een duidelijk rechtstreeks verband bestaat tussen het beëindigen van de agrarische bestemming en de bouw van de nieuwe woonwijk op deze locatie. De bestemmingswijziging is in gang gezet ten behoeve van het realiseren van de woonwijk. Gelet hierop en het redelijkheidsbeginsel vinden wij het aanvaardbaar dat voor dit project het intern salderen met deze percelen is toegestaan. Het nieuwe bestemmingsplan voorziet immers in beëindiging van de agrarische bestemming van deze percelen ten behoeve van de bouw van de woonwijk Olstergaard.

Wij gaan daarom akkoord met het gebruik van deze agrarisch bemeste percelen om intern mee te salderen.

In tabel 1 is stikstofemissie van deze agrarisch bemeste percelen weergegeven met de laagste stikstofemissie op de relevante referentiedata.

Tabel 1. Referentiesituatie agrarisch bemeste percelen (met de laagste ammoniakemissie)

Bron	Totale oppervlakte bemeste percelen	Bemestingsnorm	Totale emissie agrarisch bemeste percelen
Agrarisch bemeste percelen	3,3 ha	170 kg dierlijk mest per ha	50,63 kg/NH ₃ /jaar

Om te beoordelen of de depositie in de nieuwe situatie (aanlegfase en gebruiksfase) op Vogelrichtlijngebieden dan wel Habitatrichtlijngebieden toeneemt ten opzichte van de referentiedatum is een berekening uitgevoerd. De resultaten van deze berekeningen zijn in de AERIUS Calculator berekeningen van 28 oktober 2020 met kenmerken S2ff9kw9qhAn (verschilberekening voor aanlegfase) en RS5UCs8vVPg6 (verschilberekening voor gebruiksfase) weergegeven (zie bijlagen 3 en 4 van dit besluit).

Resultaten berekeningen

Uit de resultaten van deze berekeningen komt dat er voor de aanlegfase, na intern salderen met agrarisch bemeste percelen, een restdepositie overblijft van 0,01 mol stikstof/ha/jaar. In de gebruiksfase blijft er, na intern salderen met agrarisch bemeste percelen, een restdepositie over van 0,06 stikstof mol/ha jaar.

Conclusie

De agrarisch bemeste percelen mogen worden ingezet om mee te salderen. Hiervoor zijn verschilberekeningen uitgevoerd voor de aanlegfase en de gebruiksfase, met als referentie de agrarisch bemeste percelen (bijlage 3 en 4 van dit besluit). Uit de depositieberekening met AERIUS Calculator blijkt dat er, na intern salderen met de agrarisch bemeste percelen, toch nog sprake is van een depositietoename in zowel de aanleg en de gebruiksfase.

Hiervoor wilt u gebruik maken van het SSRS.

Toetsing aanvraag stikstofruimte SSRS

Uit de projectomschrijving blijkt dat u verschillende maatregelen treft om de stikstofemissie zo laag mogelijk te houden. Ondanks deze maatregelen, en dat u intern saldeert met agrarisch bemeste percelen, blijft er sprake van een toename van stikstofdepositie op stikstofgevoelige delen van Natura 2000-gebieden. Het gaat hierbij om maximaal 0,06 mol stikstof per hectare per jaar voor de gebruiksfase. In de realisatiefase wordt, na intern salderen, een toename van maximaal 0,01 mol stikstof per hectare per

jaar berekend. Om deze toename in de gebruiksfase en aanlegfase weg te nemen, wilt u gebruik maken van het de stikstofruimte in het stikstofregistratiesysteem (verder SSRS).

In het stikstofregistratiesysteem is depositieruimte opgenomen die gerealiseerd wordt door het verlagen van de snelheid op snelwegen naar 100 km per uur. Deze maatregel heeft de Rijksoverheid genomen ten behoeve van woningbouwprojecten en zeven infrastructurele projecten van Rijkswaterstaat. De afname van stikstofdepositie komt voor ten minste 30% ten goede van de natuur en is niet meer beschikbaar voor andere doeleinden. De overige 70% is toegevoegd aan het SSRS en is beschikbaar voor woningbouwprojecten en de zeven infrastructurele projecten. Wij hebben het aangevraagde project in het SSRS geplaatst. We gaan daarbij uit van de gebruiksfase, omdat deze fase, na intern salderen, de hoogste depositie veroorzaakt. Uit de doorrekening²¹ van dit project blijkt dat de benodigde stikstofruimte beschikbaar is.

Nadere toetsing reikwijdte effecten van verkeer

Om te beoordelen of er sprake is van effecten door verkeer in de gebruiksfase op meer dan 5 km afstand van de projectlocatie, heeft u een aanvullende onderbouwing aan ons voorgelegd.

Hieruit blijkt dat in de gebruiksfase de verkeerseffecten van Olstergaard binnen het Natura 2000-gebied 'Rijntakken' niet verder reiken dan tot 3 km en dat hier dus geen sprake is van een afkapeffect van verkeer op 5 km. Overige Natura 2000-gebieden liggen op meer dan 8 km afstand van de projectlocatie. Op deze afstand worden zeker geen effecten door het verkeer in dit project meer verwacht. Wij zijn daarom van oordeel dat hiervoor geen aanvullende toetsing hoeft plaats te vinden. De stikstofdepositie door verkeer heeft verder geen gevolgen voor dit besluit.

C1.3 Beschrijving overige effecten in de aanvraag

In deze paragraaf wordt de beoordeling van de overige effecten uit de aanvraag beschreven. In de navolgende paragraaf gaan wij in op of de conclusies van deze beoordeling delen.

Olstergaard ligt op het dichtstbijzijnde punt op een afstand van ongeveer 500 meter van het Natura 2000-gebied 'Rijntakken'. Dit deel van het Natura 2000-gebied is enkel begrensd als Vogelrichtlijngebied. Habitatrichtlijngebied binnen de 'Rijntakken' ligt op circa 1 kilometer ten zuidwesten van het plangebied. Doordat de toekomstige woonwijk buiten de begrenzing van Natura 2000-gebieden ligt, beperken de mogelijke effecten zich tot externe werking. Het gaat dan om uitstralende effecten. Negatieve gevolgen door oppervlakteverlies of versnippering zijn daarom bij voorbaat uitgesloten. Bij de bouw en het gebruik van de woonwijk worden geen (negatieve) hydrologische effecten verwacht op een dynamisch riviersysteem als 'Rijntakken'. De woonwijk wordt binnendijks gerealiseerd. Een eventuele toename van afvoer van regenwater door het toegenomen verharde oppervlak wordt in het lokale peilgebied opgevangen en heeft naar verwachting geen direct (significant) effect op waterstanden in het buitendijkse Natura 2000-gebied. Bovendien zijn waterstanden in het Natura 2000-gebied afhankelijk van neerslag in het bovenstroomse gebied. De bouw en het toekomstig gebruik van de woonwijk gaat echter wel mogelijk gepaard met verstoring (licht, geluid, trillingen, optische verstoring) op het Natura 2000-gebied 'Rijntakken'.

Verstoring tijdens de aanlegfase

In de aanlegfase zorgen machines, bouwlampen en verkeersbewegingen tijdelijk voor een toename in geluids- en lichtintensiteit. De mate van verstoring is afhankelijk van de intensiteit, duur en frequentie van de verstoringsbron. Daarnaast zijn ook het tijdstip en de overlap met kwetsbare perioden en leefgebieden van soorten (afstand tussen leefgebied en verstoringsbron) relevant. Om te bepalen of er sprake kan zijn van een verstoringseffect op Natura 2000-gebied 'Rijntakken' is eerst gekeken naar de afstand tussen de woonwijk en het gebied. Voor de impact van verstoring door licht en

²¹ Berekeningen in AERIUS Register van de aanlegfase en gebruiksfase van 7 december 2020 met AERIUS-kenmerken S2ff9kw9qhAn (aanlegfase) en RS5UCs8vVPg6 (gebruiksfase).

geluid is gebruik gemaakt van onderzoek naar effectafstanden voor Natura 2000-gebieden 'Veluwe' en 'Rijntakken' (Arcadis, 2014)²². Vervolgens is gekeken naar elementen in de fysieke omgeving die een matigend effect op de verstoring hebben.

Verlichting

Door gebruik van onder anderen bouwlampen kan er sprake zijn van lichthinder tijdens de aanlegfase. Uit het beoordelingskader lichthinder (Arcadis, 2014) blijkt dat effecten door lichthinder kunnen optreden binnen een afstand van maximaal 500 meter tot het Natura 2000-gebied. Gezien de afstand en de tussenliggende dijk wordt een negatief effect door lichthinder op voorhand uitgesloten.

Geluid

In de aanlegfase van de woonwijk zal sprake zijn van geluidstoename door het gebruik van machines (te denken aan graafmachines, aggregaten, asfaltmachines) en verkeersbewegingen voor aan- en afvoer van materiaal en personeel. Uit beoordeling van effectafstanden van geluid met een versturende invloed op vogels (Arcadis, 2014) blijkt dat bij bedrijfsactiviteiten -waaronder woningbouw- tot op een afstand van maximaal 500 meter een geluidseffect kan optreden. Daarnaast geldt dat een dijklichaam functioneert als een barrière, waardoor een geluidseffect sterk wordt gereduceerd. Omdat de woonwijk op 500 meter afstand ligt van Vogelrichtlijngebied 'Rijntakken', en er tussen de woonwijk en het natuurgebied een dijklichaam aanwezig is waarop druk verkeer rijdt, wordt een versturend effect als gevolg van geluidstoename in de aanleg- en gebruiksfase van de woonwijk uitgesloten.

Heien vormt hierop een uitzondering. Het versturende effect van heien kan reiken tot maximaal 1500 meter. Heien treedt mogelijk op in de aanlegfase, voor een korte duur (enkele dagen). Gezien de duur en afstand van de heiwerkzaamheden, en het tussenliggende dijklichaam, wordt slechts een gering versturend effect verwacht. Verstoringseffecten hiervan zijn dusdanig klein dat dit niet leidt tot negatieve effecten op de omvang van natuurlijke populaties. Het Natura 2000 gebied 'Rijntakken' biedt voldoende draagkracht, waardoor soorten de mogelijkheid hebben om tijdelijk een alternatieve rust- of verblijfplaats te vinden.

Hierbij wordt ook aangegeven, dat het niet aannemelijk is dat heien plaatsvindt. In de directe nabijheid van de nieuwe woonwijk staan (oude) woningen en is een nieuwbouwwijk ontwikkelt. Heien kan onherstelbare schade aan deze (oude) woningen toebrengen. Tegenwoordig worden funderingspalen daarom geschroefd, dat zal in deze woonwijk ook worden voorschreven.

In de geactualiseerde AERIUS-berekeningen is, vanwege het worstcasescenario wel uitgegaan van het gebruik van een heimachine. Dit is alleen gedaan om de juiste invoer voor AERIUS te verkrijgen en behoort dus niet daadwerkelijk tot de mogelijkheden.

Verstoring in gebruiksfase

Bij het in gebruik nemen van de woonwijk neemt de lichtintensiteit toe door straatverlichting en verlichting in huizen. Ook zal het aantal verkeersbewegingen door de nieuwe bewoners toenemen, wat leidt tot een geluidstoename.

Effecten Licht

De woonwijk ligt op 500 meter van het Vogelrichtlijngebied 'Rijntakken'. Het dijklichaam van de winterdijk langs de IJssel kan worden gezien als fysieke grens. Uit het beoordelingskader lichthinder (Arcadis, 2014) blijkt dat effecten door lichthinder kunnen optreden binnen een afstand van maximaal 500 meter tot het Natura 2000-gebied. Gezien de afstand en de tussenliggende dijk wordt een negatief effect door lichthinder op voorhand uitgesloten.

²² Arcadis (2014), Effectafstanden Natura 2000-gebieden Veluwe en Rijntakken Provincie Gelderland, rapport 077489585:A.9

Geluid

In de gebruiksfase zal het geluid met name toenemen door verkeersbewegingen van bewoners.

Uit beoordeling van effectafstanden van geluid met een verstorende invloed op vogels (Arcadis, 2014) blijkt dat bij bedrijfsactiviteiten -waaronder woningbouw- tot op een afstand van maximaal 500 meter een geluidseffect kan optreden. Daarnaast geldt dat een dijklichaam functioneert als een barrière waardoor geluidseffect sterk wordt gereduceerd.

Omdat de woonwijk op 500 meter afstand ligt van Vogelrichtlijngebied 'Rijntakken', en er tussen de woonwijk en het Natura 2000-gebied een dijklichaam aanwezig is waarop druk verkeer rijdt, wordt een verstrend effect als gevolg van geluidstoename in de gebruiksfase van de woonwijk uitgesloten.

Conclusie toetsing overige effecten aanvraag

Er worden door de aanleg van Olstergaard geen (significant) negatieve effecten verwacht op Natura 2000-gebied 'Rijntakken'.

C1.4 Beoordeling overige effecten

In deze paragraaf beoordelen wij of wij de beschrijving van de overige effecten uit de aanvraag (zie paragraaf C1.4) voldoende vinden om significant negatieve effecten uit te kunnen sluiten, of dat aanvullende voorwaarden noodzakelijk zijn.

Wij delen de conclusies uit de aanvraag, dat significante effecten op het Natura 2000-gebied 'Rijntakken' in de gebruiksfase van woonwijk 'Olstergaard' door verlichting en/of geluid op voorhand zijn uit te sluiten. Op deze afstand, met een tussenliggende woonwijk en dijk, worden geen van deze verstoringseffecten, of andere effecten, verwacht.

Voor de aanlegfase delen wij de conclusie uit de aanvraag, dat de effecten van verstoring door de aanlegwerkzaamheden beperkt zijn tot eventuele geluidsintensieve heiwerkzaamheden. Dit kan leiden tot significant negatieve effecten op in het Natura 2000-gebied 'Rijntakken' voorkomende broed- en niet-broedvogels.

Uit uw aanvraag blijkt echter onvoldoende duidelijk of er nu wel of geen geluidsintensieve heiwerkzaamheden worden uitgevoerd bij bouw van woningen in Olstergaard. Daarom gaan wij er in dit besluit van uit dat heiwerkzaamheden wel kunnen plaatsvinden. In uw beoordeling hierover geeft u aan dat de eventuele effecten hiervan, door de beperkte duur, de afstand en de tussenliggende dijk, zeer beperkt zullen zijn en hiermee niet leiden tot significante verstoring. Er is echter niet nader onderbouwd op basis van bestaande onderzoeken of literatuur, waaruit dit blijkt. Ook is er geen nader onderzoek gedaan naar de aanwezigheid van kwalificerende soorten broed- en niet-broedvogels binnen de verstoringscontouren van deze heiwerkzaamheden.

Het geluid van eventuele heiwerkzaamheden in het plangebied kan tijdens het broedseizoen wel degelijk leiden tot significante verstoring van kwalificerende broedvogels in het Natura 2000-gebied. Voor niet-broedvogels geldt, dat er vaak wel voldoende alternatief foerageergebied binnen de Rijntakken aanwezig is, waar niet-broedvogels eventueel tijdelijk naar kunnen uitwijken. Dit geldt echter minder voor slaapplekken van niet-broedvogels binnen de Rijntakken. Of er broedplaatsen of slaapplekken voor broed- en niet-broedvogels binnen de 1500 meter van de projectlocatie aanwezig zijn, is in de aanvraag niet nader onderzocht. Ook is niet inzichtelijk gemaakt hoe ver de eventuele verstoring door heiwerkzaamheden reikt.

Op basis van voorgaande kunnen wij significante verstoring van kwalificerende broedvogels niet op voorhand geheel uitsluiten, indien er wordt geheid tijdens het broedseizoen. Ook kan significante verstoring van slaapplekken voor niet-broedvogels door eventuele heiwerkzaamheden niet geheel op voorhand worden uitgesloten. Daarom verbinden wij aan dit besluit twee extra voorwaarden ten aanzien van de uitvoeren van heiwerkzaamheden:

- Tijdens het broedseizoen van kwalificerende broedvogels van Natura 2000-gebied 'Rijntakken' mogen er geen heiwerkzaamheden worden uitgevoerd. Omdat uit de aanvraag niet duidelijk is op te maken welke broedvogels eventueel binnen de verstoringscontour hun broedgebied hebben, hebben wij deze periode ruim genomen, namelijk vanaf 1 maart tot 1 oktober.
- Buiten deze broedperiode mogen de heiwerkzaamheden uitsluitend worden uitgevoerd van zonsopkomst tot zonsondergang.

Conclusie overige effecten

Op grond van onze beoordeling zijn significant negatieve gevolgen op de volgende soorten door de maatregelen niet uitgesloten:

- Broedvogels
- Niet-broedvogels

Ter voorkoming van deze effecten nemen we extra voorschriften op in de vergunning ten aanzien van eventuele heiwerkzaamheden.

C1.5 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb²³ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Ook op basis van art. 1.10, derde lid Wnb zien we geen aanleiding voor om onze beslissing aan te passen.

C1.6 Eindconclusie toetsing

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke en beleidsmatige regels. Op basis van deze overwegingen zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie met bijbehorende stikstofdepositie kan worden verleend.

C2 Zienswijzen

B2.1 Bespreking van ingediende zienswijze

Het ontwerpbesluit heeft van 15 december 2020 tot en met 26 januari 2021 ter inzage gelegen.

Er zijn geen zienswijzen binnengekomen.

D SLOTCONCLUSIE

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde vergunning voor de realisatie en gebruik van woonwijk 'Olstergaard' in Olst-zuid te verlenen. Vergunning in het kader van de Wnb kan worden verleend. Om de kwaliteit van habitats te borgen worden aan de vergunning voorschriften verbonden.

²³ Wnb, artikel 1.10, derde lid.

Bijlage 3 AERIUS-Verschilberekening: referentie versus aanlegfase in maatgevend bouwjaar 2021, kenmerk S2ff9kw9qhAn.

**Bijlage 4 AERIUS-verschilberekening referentie (grasland) versus toekomstige gebruiksfase
Olstergaard (zichtjaar 2022), kenmerk RS5UCs8vVPg6.**

Bijlage 5 Notitie AERIUS-berekeningen nieuwbouw Olstergaard (Ecogroen, 29 oktober 2020 Kenmerk 20-166).