

BESLUIT M.E.R.-BEOORDELING

BESLUIT ALS BEDOELD IN ARTIKEL
7.17 lid 1 VAN DE WET MILIEUBEHEER

Naam bedrijf: Agro-Energie Almelo B.V.
Adres locatie: Bedrijvenpark Twente Noord ong.
Datum besluit: 29 maart 2021
Kenmerk: Z2020-ODT-005729

OD Twente
Haven Zuidzijde 30
7607 EW Almelo
Postbus 499
7600 AL Almelo

KVK 71101241
BTW NL858579509B01
IBAN NL48 BNGH 028 5175 416
BIC BNGHNL2G

Inhoud

1	BESLUIT.....	3
1.1	ONDERWERP.....	3
1.2	BESLUIT.....	3
1.3	ONDERTEKENING	3
1.4	RECHTSMIDDELEN.....	4
2	PROCEDURELE OVERWEGINGEN	5
2.1	GEGEVENS AANVRAGER.....	5
2.2	PROJECTBESCHRIJVING	5
2.3	VERGUNNINGSITUATIE	5
2.4	BEVOEGD GEZAG.....	5
3	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	6
3.1	BEOORDELINGSPLICHT EN TOETSINGSKADER	6
3.2	KENMERKEN VAN HET PROJECT	7
3.3	DE PLAATS VAN HET PROJECT	10
3.4	KENMERKEN VAN HET POTENTIËLE EFFECT	11
3.5	CONCLUSIE	13

1 BESLUIT

1.1 Onderwerp

Op 26 maart 2020 heeft Haro Milieuadvies, als gemachtigde namens Agro Energie Almelo B.V. een aanmeldnotitie ingediend in het kader van een m.e.r.-beoordeling. Het betreft een aanmeldnotitie vooruitlopend op een vergunningaanvraag ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor de oprichting van een biovergistingsinstallatie.

De aanmeldnotitie gaat over de locatie kadastraal bekend gemeente Almelo, sectie R en de nummers 1571, 1651, 1654, 1655, 1664 en 1666 (allen gedeeltelijk).

De aanmeldnotitie is geregistreerd met als kenmerk Z2020-ODT-005729.

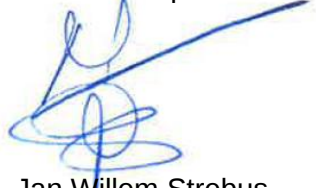
1.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit, en gelet op de artikelen 7.16 t/m 7.19 van de Wet milieubeheer:

- dat er geen bijzondere omstandigheden zijn die het uitvoeren van een milieueffectrapportage nodig maken voor het aanvragen van een omgevingsvergunning voor de voorgenomen activiteiten van Agro-Energie Almelo B.V. voor een biovergistingsinstallatie.

1.3 Ondertekening

Almelo, 29 maart 2021,
Namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Ir. Jan Willem Strebus
Directeur Omgevingsdienst Twente

1.4 Rechtsmiddelen

Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Daarnaast wordt een kennisgeving gepubliceerd in de Staatscourant en op www.overheid.nl. In dit stadium kan alleen de aanvrager bezwaar maken tegen dit besluit. Voor andere belanghebbenden geldt dat zij tijdens de toekomstige procedure voor een omgevingsvergunning de gelegenheid zullen hebben om zienswijzen, bezwaar en/of beroep in te dienen. Daarbij kunnen zij dan ook dit m.e.r.-beoordelingsbesluit betrekken.

De dag na de bekendmaking treedt de beschikking in werking. Binnen zes weken na bekendmaking kan bezwaar worden aangetekend bij het college van Gedeputeerde staten van Overijssel, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van de beschikking niet. Indien de aanvrager er belang bij heeft dat de werking van deze beschikking wordt geschorst, dan kan om een voorlopige voorziening worden verzocht bij de Voorzieningenrechter van de rechtbank Overijssel, sector Bestuursrecht. Voor informatie over het indienen van een verzoek kan contact opgenomen worden met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

2 PROCEDURELE OVERWEGINGEN

2.1 Gegevens aanvrager

Op 26 maart 2020 heeft Agro-Energie Almelo B.V. een aanmeldnotitie in het kader van de beoordeling van de m.e.r.-plicht, ingevolge artikel 7.16, 1e lid, van de Wet milieubeheer (Wm) ingediend. Het betreft een aanmeldnotitie vooruitlopend op een aanvraag voor vergunning ingevolge de Wabo voor het oprichten van een biovergistingsinstallatie op de locatie kadastraal bekend gemeente Almelo sectie R, nummers 1571, 1651, 1654, 1655, 1664 en 1666 (allen gedeeltelijk).

2.2 Projectbeschrijving

Het project waar vergunning voor zal worden aangevraagd is in grote lijnen als volgt te omschrijven:

“De activiteit betreft oprichting van een vergistingsinstallatie met opwerking naar groen gas. De installatie zal jaarlijks 300.000 ton aan biomassa (tenminste 50% mest en minder dan 50% co-producten) gaan verwerken.”

Een uitgebreide beschrijving is opgenomen in de aanmeldnotitie.

2.3 Vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn niet eerder vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd.

2.4 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.1 en 28.4 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.3b van de Richtlijn industriële emissies (RIE).

3 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

3.1 Beoordelingsplicht en toetsingskader

Ingevolge artikel 7.17, lid 1, van de Wm moet het bevoegd gezag bij voorgenomen activiteiten die staan opgenomen in onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage bepalen of de voorgenomen activiteiten vanwege bijzondere omstandigheden m.e.r.-plichtig zijn. Dat wil zeggen dat de initiatiefnemer de vergunningsaanvraag op grond van de Wabo artikel 2.1 lid 1 onder e al of niet vergezeld moet laten gaan van een milieueffectrapport (MER).

Voor Agro-Energie Almelo B.V. is een m.e.r.-beoordeling nodig, omdat de activiteiten vallen onder categorie 18.1 van onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage:

‘De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval, anders dan bedoeld onder D18.3, D18.6 of D18.7, in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een installatie met een capaciteit van 50 ton per dag of meer’.

Bovengenoemde categorie is van toepassing, omdat de categorieën D18.3, D18.6 en D18.7 niet van toepassing zijn en er een installatie voor de verwijdering van afvalstoffen aanwezig is met een capaciteit van meer dan 50 ton per dag.

Dit betekent dat gelet op artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit milieueffectrapportage het bevoegd gezag, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG) genoemde criteria, toepassing moeten geven aan een m.e.r. beoordeling als bedoeld in artikel 7.16 t/m 7.19 van de Wet milieubeheer als niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Het bevoegd gezag moet beoordelen of, gelet op bijzondere omstandigheden, voor het verlenen van de omgevingsvergunning een MER noodzakelijk is. Het algemene uitgangspunt bij een dergelijke beoordeling is dat er geen MER behoeft te worden opgesteld, tenzij er sprake is van bijzondere omstandigheden. Deze bijzondere omstandigheden kunnen betrekking hebben op:

1. kenmerken van het project;
2. plaats van het project;
3. kenmerken van het potentiële effect.

De bijzondere omstandigheden zijn door ons als volgt beoordeeld.

3.2 Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen:

- de omvang van het project
- de cumulatie met andere projecten
- het gebruik van natuurlijke hulpbronnen
- de productie van afvalstoffen
- verontreiniging en hinder
- risico van ongevallen
- de risico's voor de menselijke gezondheid.

De omvang van het project

Het project betreft het oprichten van een installatie voor verwerking van mest en plantaardige stromen en dierlijke producten. De totale verwerkingscapaciteit bedraagt 300.000 ton/jaar. De co-producten die gebruikt worden staan vermeld in bijlage Aa, behorende bij artikel 4 van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet. Alle stromen worden gemengd in mengtanks en naar de vergisters gepompt om te vergisten tot biogas. Het ontstane biogas wordt eerst gereinigd en van waterdamp ontdaan en vervolgens opgewerkt tot groengas ter invoeding in het lokale aardgasnet en eventueel vloeibare CO₂. De CO₂ kan vervolgens weer per as getransporteerd worden en gebruikt gaan worden in bijvoorbeeld kassen.

De cumulatie met andere projecten

Het betreft een oprichtingssituatie zodat geen sprake is van (cumulatie met) bestaande projecten binnen de beoogde inrichting. Ten gevolge van de voorgenomen activiteit kan cumulatie met andere projecten in de omgeving optreden. Het betreft dan met name de bedrijven op Bedrijvenpark Twente Noord die eveneens geluidemissies en emissies naar de lucht (geur, PM₁₀ en NO_x/NO₂) veroorzaken. Uit rapporten bij de aanmeldingsnotitie blijkt dat de emissies van geluid en naar de lucht niet leiden tot overschrijding van de toepasselijke grenswaarden voor geluid en geur en luchtkwaliteitseisen.

Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen

De voorgenomen activiteit heeft tot doel bij te dragen aan het nuttig toepassen van de ingenomen afvalstoffen, in dit geval dierlijke mest en bermgras. Het vrijkomend digestaat wordt opgewerkt tot gedroogde mest(korrels) en het proceswater wordt gereinigd om op het oppervlaktewater te lozen. Het in bedrijf nemen van de installatie zal niet leiden tot een toename van het gebruik van overige natuurlijke hulpbronnen (water, land, bodem en biodiversiteit).

De productie van afvalstoffen

Bij de verwerking van dierlijke mest en bermgras ontstaat een dikke en een dunne fractie. De dunne fractie wordt gezuiverd waarna lozing op het oppervlaktewater plaatsvindt. De dikke fractie wordt opgewerkt tot een exportwaardig mestproduct. De beschreven handelingen zijn in het belang van een doelmatig beheer van afvalstoffen.

Verontreiniging en hinder

De voorgenomen activiteit heeft gevolgen voor verschillende milieuaspecten. In de aanmeldnotitie is de invloed van de bodembelasting, afvalwater, geur, lucht en geluid beschreven en onderzocht. Wij overwegen hierover het volgende:

- Afvalwater: Bij het verwerking van mest en bermgras ontstaat een dikke en een dunne fractie. De dunne fractie wordt na indampen en strippen gevolgd door omgekeerde osmose gezuiverd tot een loosbare vloeistof die voldoet aan de eisen voor lozing op het oppervlaktewater. Hiertoe zal een vergunning op grond van de Waterwet worden aangevraagd bij het Waterschap Vechtstromen. Het Waterschap Vechtstromen heeft vooruitlopend op de vergunningaanvraag ook advies uitgebracht op de aanmeldingsnotitie. In het advies geeft het waterschap aan dat door de realisatie en exploitatie van de mestverwerkingsinstallatie en de te realiseren zuiverings-technieken om de dunne fractie op te werken tot op oppervlaktewater loosbaar afvalwater er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.
- Bodem: Er worden diverse maatregelen genomen ter voorkoming van bodemverontreiniging (vloeistofkerende/vloeistofdichte vloeren, vloeistofdichte/zuurbestendige lekbakken). Hiermee wordt een verwaarloosbaar risico (bodemrisicocategorie A) bereikt.
- Geluid: Bij de aanmeldnotitie is een akoestisch onderzoek gevoegd. In het akoestisch onderzoek wordt aangetoond dat de voorgenomen activiteiten passen binnen de grenswaarden uit de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening van oktober 1998.
- Geur: De verwerking van dierlijke mest leidt tot emissies van geur. Om de veroorzaakte geuremissies tot een aanvaardbaar niveau te beperken worden reductiemaatregelen getroffen. Deze bestaan uit het reinigen van de (afgezogen) lucht in achtereenvolgens een luchtwasser en een actief koolfilter.

Bij de aanmeldnotitie is een geuronderzoek gevoegd waarin op basis van de diverse processen een schatting is gemaakt van de geuremissie en -immissie vanwege de inrichting. Uit het rapport blijkt dat na het treffen van de genoemde reductiemaatregelen ter plaatse van geurgevoelige objecten in de omgeving voldaan

wordt aan een aanvaardbaar geurhinderniveau en of de voorwaarde dat 'redelijke maatregelen' (beste beschikbare technieken) zijn toegepast. In de vergunning zal een norm aan de veroorzaakte geuremissie worden gesteld.

- Lucht: De emissie naar de lucht als gevolg van verbrandingsmotoren en aan- en afvoerbewegingen van voertuigen zijn beschreven in het Luchtkwaliteitsonderzoek. Daarin wordt aangetoond dat er geen overschrijdingen plaatsvinden op omliggende woningen of op gevoelige verblijfsgebieden en dat daarmee de luchtimmissie ten gevolge van de aangevraagde activiteiten voldoet aan de normstelling, zoals opgenomen in bijlage 2 van de Wet milieubeheer

Het risico van zware ongevallen en/of rampen

De voorgenomen activiteiten vallen niet onder de reikwijdte van het Besluit risico's zware ongevallen of het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Omdat de plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} mogelijk buiten de grens van inrichting kan komen te liggen is er een kwantitatieve risicoanalyse opgesteld (QRA). In de risicoanalyse wordt aangetoond dat aan de normering voor het plaatsgebonden risico wordt voldaan.

Risico's voor de menselijke gezondheid

In de aanmeldnotitie wordt het gezondheidsaspect toegelicht en worden de daarbij behorende maatregelen omschreven. Effecten kunnen betrekking hebben op verspreiding van ziektekiemen via lucht en water en medicijnresten via het water. De daarbij behorende maatregelen worden nader omschreven. Genoemd wordt:

1. de aanvoer van mest en bermgras met gesloten vrachtwagens,
2. de gesloten of afgedekte opslag van de aangevoerde mest en bermgras,
3. het vergisten van de mest en bermgras is een gesloten proces,
4. het hygiëniseren van alle producten,
5. het indampen van de dunne fractie bij ca. 70 °C en het door een installatie met een omgekeerde osmose leiden (ter verwijdering van medicijnresten),
6. het thermisch drogen van de dikke fractie bij ca. 100 °C,
7. het reinigen en ontsmetten van transportmiddelen.

De opgenomen maatregelen voldoen aan de huidige technische inzichten en aan de uitgangspunten van de Verordening dierlijke bijproducten (EG verordening nrs. 1069/2009 en nr.142/2011). Het toepassen van omgekeerde osmose en UV-behandeling van het effluent voldoet aan de beste beschikbare technieken van het verwijderen van antibiotica(resten) en pathogenen. Met de aangegeven maatregelen en voorzieningen wordt een acceptabel risico voor de menselijke gezondheid bereikt.

Conclusie 1: kenmerken van het project en samenhang andere activiteiten ter plaatse
Gelet op de aard en de omvang van de voorgenomen activiteit en samenhang met andere activiteiten ter plaatse is er geen sprake van een bijzondere situatie die in een MER nader zal moeten worden onderzocht.

3.3 De plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop het project van invloed kan zijn is in het bijzonder in overweging genomen:

- het bestaande grondgebruik;
- relatieve rijkdom, kwaliteit en regeneratievermogen van natuurlijke hulpbronnen;
- het opnamevermogen van het natuurlijk milieu.

Het bestaande en goedgekeurde grondgebruik

Agro Energie Almelo B.V. wordt gevestigd op Bedrijvenpark Twente Noord, dat is gelegen aan de noordzijde van Almelo. De afstand van het perceel tot de dichtstbijzijnde woning (bedrijfswoning aan de Kanaalweg Zuid 77 in Vriezeveen) bedraagt ca. 300 meter. De dichtstbijgelegen aaneengesloten woonbebouwing (Albardastraat in Aadorp) ligt op ca. 800 meter afstand. Tussen de woonbebouwing van Aadorp en de bedrijfslocatie loopt de provinciale weg N36.

Uit de aanmeldingsnotitie blijkt verder dat het gebied in de directe nabijheid van de locatie van Agro Energie Almelo B.V. zich kenmerkt door grootschalig bedrijventerrein. Voor dit terrein is in 2010 het bestemmingsplan "Bedrijvenpark Twente/Wendelgoor" vastgesteld. Dit bestemmingsplan is onherroepelijk en in werking getreden.

Op de bestemmingsplankaart is voor de projectlocatie de bedrijfscategorie 4.2 opgenomen. De activiteiten van Agro Energie Almelo worden gerangschikt onder productie van energie uit de vergisting, verbranding en/of vergassing van biomassa, inclusief bijbehorende voorzieningen. Deze activiteiten vallen in de milieucategorie 3.2 uit de in de bijlage bij de regels van het bestemmingsplan opgenomen Staat van Bedrijfsactiviteiten. Derhalve is de locatie volgens het bestemmingsplan geschikt voor een vergistingsinstallatie.

De relatieve rijkdom, kwaliteit en regeneratievermogen van natuurlijke

De projectlocatie is gelegen op Bedrijvenpark Twente Noord nabij de N36. In de directe omgeving van de projectlocatie zijn geen natuurlijke hulpbronnen, zoals mineralen, ertsen, fossiele brandstoffen, waterwingebieden of rivieren aanwezig. Het aanspreken van natuurlijke hulpbronnen van het gebied is niet aan de orde.

Het opnamevermogen van het natuurlijk milieu

De voorgenomen activiteiten zullen worden uitgevoerd op voldoende afstand van aangewezen beschermingsgebieden. Het dichtstbijzijnde Natura 2000 gebieden zijn Wierdenseveld en Engberdijksvenen en liggen op ca. 4 en 7 km afstand.

Bij de verwerking van mest komt stikstof vrij in de vorm ammoniak. Verder worden stikstofoxiden worden geëmitteerd door verbrandingsmotoren. Voornoemde activiteiten leiden tot de depositie van stikstof in de omgeving. In het kader van de Wet natuurbescherming is een aanvraag ingediend voor een vergunning voor de depositie in de nabijgelegen Natura 2000-gebieden. De provincie Overijssel is voornemens om positief te beslissen op deze aanvraag. Er moet alleen nog een uitruil plaatsvinden in het kader van externe saldering.

Cultuurhistorische en archeologische waarden

De gemeente heeft aangegeven dat er vanuit archeologisch oogpunt geen bezwaren zijn voor de voorgenomen planontwikkeling op deze locatie. Aangezien nooit met zekerheid is uit te sluiten dat er toch enkele archeologische waarden aanwezig zijn, wordt bij de uitvoering van het bouwrijp maken van de locatie de uitvoerder worden gewezen op haar plicht om archeologische vondsten te melden bij de gemeente Almelo.

Conclusie 2: plaats van het project

Gelet op de plaats van het project is er geen sprake van een bijzondere situatie die in een MER nader moet worden onderzocht.

3.4 Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project is in samenhang met de criteria van de punten onder paragraaf 3.2 en 3.3 in het bijzonder in overweging genomen:

- het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking)
- het grensoverschrijdende karakter van het effect
- de intensiteit en de complexiteit van het effect;
- de waarschijnlijkheid van het effect;
- de cumulatie van effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
- de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.
- de orde van grootte en de complexiteit van het effect
- de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

Het bereik van het effect

Mogelijke nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van het voorgenomen project treden op ten aanzien van de aspecten afvalwater, bodem, externe veiligheid, geluid,

geur en lucht. Het bereik van deze milieueffecten (geografisch en naar grootte van de bevolking gemeten) is beperkt. De effecten strekken zich uit tot enkele honderden meters rondom de projectlocatie en worden geregeld/begrensd in het besluit op de nog aan te vragen omgevingsvergunning.

Het grensoverschrijdend karakter van het effect

Gelet op de aard en ligging van de inrichting is een grensoverschrijdend karakter van het effect niet aan de orde.

De intensiteit en de complexiteit van het effect

De intensiteit en complexiteit van de effecten zijn bekend en deze kunnen voldoende ondervangen worden door voorschriften op het gebied van onder andere geluid-, geur- en luchtemissies te verbinden aan de vergunning. Deze aspecten behoeven niet nader te worden onderzocht.

De waarschijnlijkheid van het effect

Bij het verrichten van de voorgenomen activiteiten zullen effecten optreden. De beschreven effecten zijn echter van dien aard dat geen onaanvaardbare nadelige gevolgen voor het milieu zijn te verwachten. Het voorkomen en beperken van nadelige milieugevolgen kan door middel van vergunningverlening gereguleerd worden.

De verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect

De voorgenomen activiteiten betreffen een volcontinu proces. Deze worden voor onbepaalde tijd aangevraagd. De effecten van emissies van afvalwater, externe veiligheid, geluid, geur en lucht vanwege de activiteiten zijn alle omkeerbaar, in die zin dat het effect ophoudt zodra de activiteit ophoudt. Met betrekking tot effecten naar bodem zijn er afdoende beperkende maatregelen en voorzieningen te treffen. Deze en ook de overige effecten zijn de gangbare effecten die aan bod komen in de aanvraag om een omgevingsvergunning. Gezien de bestemming van de omgeving en de aard van de effecten zijn er verder ten aanzien van de aanvang, duur, frequentie en omkeerbaarheid van deze effecten geen bijzondere opmerkingen te maken.

De cumulatie van effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten

Zoals beschreven is de inrichting gelegen op een bedrijventerrein. In de omgeving bevinden zich voornamelijk bedrijven en woningen in het buitengebied. Het Bedrijvenpark Twente Noord wordt nog verder ontwikkeld. Verder is de beoogde inrichting gelegen nabij de N36. Deze bestaande projecten veroorzaken geluidemissie en emissies van fijn stof en stikstofoxiden. De bijdrage van de bestaande projecten en de voorgenomen activiteiten zijn onderzocht in het Plan MER uitbreiding regionaal bedrijvenpark Laarberg en zal niet leiden tot cumulatie van effecten met bestaande en/of goedgekeurde projecten.

De mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen

In de aanmeldnotitie zijn de nadelige gevolgen voor het milieu voldoende inzichtelijk gemaakt. Het voorkomen en beperken van de nadelige milieugevolgen kan door middel van vergunningverlening gereguleerd worden.

Conclusie 3: de kenmerken van het potentiële effect

Op grond van de kenmerken van het potentiële effect die de activiteit kan hebben, is er geen sprake van een bijzondere situatie waarbij een eventuele MER meer inzicht zou kunnen bieden.

3.5 Conclusie

De mogelijke milieubelasting is voldoende omschreven om te kunnen beoordelen of sprake is van bijzondere omstandigheden. Er is geen sprake van bijzondere omstandigheden waaronder de activiteiten worden ondernomen. Ook is er geen sprake van potentieel aanzienlijk effecten al dan niet met een grensoverschrijdend karakter of effecten die onomkeerbaar zijn. Er hoeft dan ook geen milieueffectrapportage opgesteld te worden.

De milieubelasting als gevolg van de voorgenomen activiteit kan door de van toepassing zijnde wet- en regelgeving en door de aan te vragen omgevingsvergunning in voldoende mate worden ondervangen.