

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 088 11 88 671
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED] overijssel.nl
Zaaknummer 5368254

De Vlinderstichting

Postbus 506
6700 AM WAGENINGEN

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
22-04-2021	2020/0302649	3		

Onderwerp: Ontheffing Wet natuurbescherming

Geachte [REDACTED]

U heeft een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 9 mei 2019² ontvangen. Met de aanvullende gegevens heeft u de aanvraag op onderdelen gewijzigd³. Deze wijzigingen nemen we mee in onze beslissing. De aanvraag betreft het uitvoeren van ecologisch onderzoek naar vlinders en libellen in de gehele Provincie Overijssel. Deze gewijzigde aanvraag is het uitgangspunt voor deze ontheffing. In deze brief geven wij ons besluit weer.

Besluit

Wij honoreren uw verzoek gedeeltelijk. Wij verlenen u een ontheffing voor de verbodsbepalingen⁴ Wnb artikel 3.5 eerste lid, en art. 3.10, eerste lid voor het vangen van de soortgroepen vlinders en libellen van de Habitatrichtlijn en nationale soorten. In bijlage 3 is opgenomen voor welke soorten deze ontheffing geldt. Voor het vangen van deze dieren mag u specifieke vangmiddelen gebruiken⁵. De niet-selectieve vangmiddelen skinnerval en schepnet mogen buitenhuis gebruikt worden voor het vangen van respectievelijk teunisbloempijlstaart en insectenlarven. Gebruikmaking van deze niet-selectieve middelen leiden niet tot de plaatselijke verdwijning of ernstige verstoring van de rust van de populaties van deze soorten⁶.

Wij weigeren een ontheffing van de verbodsbepalingen genoemd in de tabel hieronder. U heeft voor deze verbodsbepalingen geen ontheffing nodig. Waarom u geen ontheffing nodig heeft is opgenomen in de 3^e kolom.

¹ In het kader van art. 3.8, eerste lid, 3.9, tweede lid, art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8, eerste lid Wnb.

² EDO-kenmerk 2019/0148080.

³ EDO-kenmerk 2019/0218550.

⁴ In het kader van art. 3.8, eerste lid, 3.9, tweede lid en art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8, eerste lid Wnb.

⁵ In het kader van art. 3.25, eerste lid WNB.

⁶ Wnb art. 3.9, eerste lid.

Wetbepaling	Betreft	Geen ontheffing nodig omdat
Wnb 3.5 lid 1 en 2 en Wnb 3.10 lid 1a	Opzettelijk doden en verstoren	U neemt voldoende voorzorgsmaatregelen waarmee u voorkomt dat u dieren dood en/of opzettelijk verstoort.
Wnb 3.5 lid 4 en Wnb 3.10 lid 1b	Het beschadigen of vernielen van voortplantings-/ rustplaatsen	U neemt voldoende voorzorgsmaatregelen om te voorkomen dat u geen leefgebied beschadigd of vernield.
Wnb 3.6 lid 2	Dieren onder zich te hebben anders dan voor verkoop en te vervoeren	Dit verbod is in het kader van monitoring en ecologisch onderzoek niet noodzakelijk
Wnb 3.34	het uitzetten van dieren of hun eieren	Dit verbod is niet relevant. U vangt de dieren en laat ze weer vrij.

Tabel 1 - verboden waarvoor geen ontheffing wordt verleend

Deze ontheffing heeft betrekking op monitoring en ecologisch onderzoek naar beschermde vlinders en libellen in de Provincie Overijssel.

De volgende stukken van de aanvraag maken onderdeel uit van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften: de aanvraag van 9 mei 2019⁷ en de aanvullende informatie van 22 juli 2019 en 14 augustus 2020⁸.

Deze ontheffing is geldig tot en met 11 juni 2029.

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen), behorende bij dit besluit, weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit om ontheffing te verlenen kunt u bezwaar maken. Op pagina 3 wordt toegelicht hoe u dit kunt doen.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁹.

De verschuldigde leges zijn:

Artikel Code	Artikel omschrijving	Leges bedrag
7.6.4	WNB aanvraag ontheffing art.3.3, 3.8 en 3.10 soortenbescherming part. gegeven verzamelende organisatie	Geen leges
Totaal leges		€ 0,00

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

⁷ EDO-kenmerk 2019/0148080.

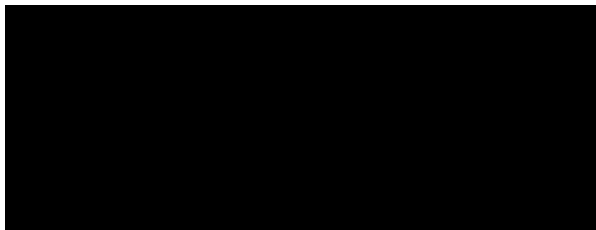
⁸ EDO-kenmerk 2019/0218550 en 2020/0229606

⁹ Belastingverordening Overijssel

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met [REDACTED], te bereiken tijdens kantooruren op nummer [REDACTED]. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ_WNB-2019-002275 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
Namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:

Bijlage 1
Bijlage 2

Voorschriften
Overwegingen bij het besluit

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en Wethouders van alle gemeenten in de Provincie Overijssel.

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 088 - 118 86 73.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

BIJLAGE 1 – VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (2020/0302649). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor medewerkers van de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of voor in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. Daarnaast mogen anderen dan de hiervoor genoemde (rechts)personen gebruik maken van deze ontheffing als de ontheffinghouder daar toestemming voor heeft gegeven. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. De aangegeven handelingen en/of de toegestane middelen mogen uitsluitend worden verricht dan wel toegepast voor ecologisch onderzoek om kennis over één of meerdere diersoorten te vergaren, bijvoorbeeld voor monitoring.
3. De ontheffinghouder zorgt ervoor dat tijdens het gebruik van de ontheffing een afschrift van deze ontheffing tijdens het vangen van beschermde vlinders en/of libellen aanwezig is. Bijvoorbeeld door een (digitale) afschrift van de ontheffing of toestemming van de Vlinderstichting aan de gebruiker middels een SMS bericht. Op verzoek van de bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren kan de ontheffing worden getoond.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan legt hij of zij dit ter goedkeuring voor aan bevoegd gezag. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem voor overleg contact op met het meldpunt.

Veldonderzoek en vangmiddelen

5. U (of uw rechtsoptvolgers), uw medewerkers of in uw opdracht handelende (recht-)personen voeren in het veld fysiek onderzoek naar beschermde soorten uit volgens het meest recente 'handleiding monitoring' van uw organisatie.
6. Bij elk veldonderzoek wordt verstoring van het leefgebied tijdens de voortplantingsperiode of de overwintering van een betrokken soort zo veel als mogelijk voorkomen. Het onderzoek mag de voortplanting niet in gevaar brengen of de overwintering verstoren.
7. Dieren worden alleen gevangen als determinatie op zicht niet mogelijk is. Gevangen dieren worden zo snel mogelijk, op de plek waar ze gevangen zijn, weer vrij gelaten.
8. Er kan gebruik gemaakt worden van de niet-selectieve vangmiddelen skinnerval (lichtval) voor het vangen van de teunisbloempijlstaart en het schepnet voor het vangen van libellenlarven. Deze middelen worden alleen gebruikt als het niet mogelijk is een soort op zicht te determineren.
9. Het is niet toegestaan om libellenlarven en/ of rupsen van beschermde soorten mee te nemen om op te kweken ten behoeve van determinatie.

Rapportageplicht

10. De ontheffinghouder draagt er zorg voor dat de (onderzoeks)resultaten per locatie, de soort en de aantallen in NDFF worden geplaatst.

11. De ontheffinghouder dient jaarlijks per gemeente te rapporteren welke middelen, toegestaan volgens deze ontheffing, zijn toegepast. Tevens geeft u aan welke soorten zijn gevangen. Concreet moet het volgende worden weergegeven:
 - per onderzoek de locatie (naam gemeente) en datum,
 - per onderzoek het aantal gevangen exemplaren van een soort;
 - gebruikte vangmiddelen/-methoden;
 - reden van gekozen vangmiddel/-methode;Het rapport bestaat uit een spreadsheet.
12. Het rapport moet elk jaar uiterlijk 15 februari digitaal worden aangeleverd bij Gedeputeerde Staten van Overijssel via het e-mailadres *meldpunt@overijssel.nl*, onder vermelding van Wet natuurbescherming – soorten en het kenmerk van de ontheffing (2020/0302649).

BIJLAGE 2 - OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	8
A1	Bevoegdheid	8
A1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	8
A2	Procedure	8
A2.1	Overeenstemming andere provincie	8
A2.2	Adviesverzoek aan gemeente	8
A2.3	Relevante overige besluiten	8
A3	Toetsingskader soorten	9
A3.1	Wettelijke regels	9
A3.2	Provinciaal beleid	9
B	WEERGAVE VAN DE FEITEN	9
B1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	9
B1.1	Omschrijving van de activiteiten	9
B1.2	Doel van het project	10
B1.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	10
B1.4	Middelen waarvoor ontheffing wordt gevraagd	10
B1.5	Periode	10
B1.6	Onderliggende documenten	10
A1.7	Aanvullende gegevens	11
C	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	11
C1	Inhoudelijke beoordeling	11
C1.1	Effectbeoordeling	11
C1.2	Beschrijving noodzaak ontheffing	11
C1.3	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	12
C1.4	Wettelijk belang van het project	12
C1.5	Toetsing aan overige vereisten	12
C1.6	Zorgplicht blijft altijd gelden	12
D	Slotconclusie	13

BIJLAGE 3 – Wet natuurbescherming beschermde vlinder- en libellensoorten art. 3.5, eerste lid

A BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

A1 Bevoegdheid

A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming¹⁰. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

A2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

A2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De activiteiten bestaan uitsluitend uit onderzoek in verschillende vormen naar beschermde vlinder- en libellensoorten. Er worden geen soorten aan de natuur onttrokken. Effecten op populaties op het grondgebied van een andere provincie treden niet op. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van alle gemeenten gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Uitgezonderd gemeente Zwolle hebben de gemeenten van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt. Gemeente Zwolle geeft aan dat zij geen aanleiding zien om inhoudelijk te adviseren.¹¹

A2.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er mogelijk ook andere besluiten nodig zijn voordat u het voorgenomen ecologisch onderzoek uitvoert. Enkele soorten vlinders en libellen¹² zijn in een aantal Natura 2000-gebieden medebepalend geweest voor de status en begrenzing van die gebieden. Ze vormen daar een van de instandhoudingsdoelstellingen.

Deze ontheffing geldt niet zonder meer voor soorten die tevens een instandhoudingsdoelstelling zijn voor Natura 2000-gebieden. Als ecologisch onderzoek binnen een Natura 2000-gebied plaats vindt, dan is er mogelijk sprake van (tijdelijke) negatieve effecten op één of meerdere instandhoudingsdoelen van dit gebied. Als er sprake is van een kans op significant negatieve effecten dan heeft u ook een natuurvergunning nodig op basis van de Wnb¹³. Neem in dat geval contact met ons op. Wij zijn ook voor dat onderdeel bevoegd gezag.

¹⁰ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming.

¹¹ E-mail van 6 juni 2019, ons kenmerk 2019/0179946.

¹² Dat zijn Gaffellibel (*Ophiogomphus cecilia*), Gevlekte witsnuitlibel (*Leucorrhinia pectoralis*), Pimpernelblauwtje (*Phengaris teleius*), Grote vuurvliinder (*Lycaena dispar* ssp. *batava*), Donker pimpernelblauwtje (*Phengaris nausithous*), Spaanse vlag (*Euplagia quadripunctaria*).

¹³ Wet natuurbescherming, artikel 2.7, tweede en derde lid.

A3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming¹⁴ en (soms) de Regeling natuurbescherming¹⁵ zijn voor de toetsing relevant.

A3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

B WEERGAVE VAN DE FEITEN

B1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

B1.1 Omschrijving van de activiteiten

De vlinderstichting is een particuliere beschermingsorganisatie die onderzoek doet naar dagvlinders, nachtvlinders, libellen, en incidenteel bijen en sprinkhanen. Het onderzoek betreft onder meer monitoring, ecologisch onderzoek naar de invloed van omgevingsfactoren, de autecologie van soorten en vragen op het gebied van inrichting en beheer. Met dit onderzoek wil de vlinderstichting een bijdrage leveren aan de kennis over een soort ten behoeve van hun behoud en herstel.

Voor de monitoring en het onderzoek worden beschermde vlinders en libellen gevangen om ze te kunnen determineren. Hiermee kan worden bepaald waar en wanneer, welke aantallen soorten zich bevinden en onder welke omstandigheden. Alle waarnemingen worden toegevoegd aan de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF). Hierdoor zijn deze gegevens voor beleid, beheer, onderzoek en educatie beschikbaar.

Activiteiten:

- Monitoring van soorten in het kader van het NEM, SNL en ANLb.
- Andere onderzoeksopdrachten zoals inventarisaties van natuurlijke vijanden van de eikenprocessierups, inventarisaties in het kader van onderzoek naar de effecten van verschillende typen bloemenranden of van verschillend type beheer zoals sinusbeheer.
- Ecologisch onderzoek naar de specifieke eisen die soorten stellen aan hun leefomgeving, zoals waar zitten de rupsen (specifieke groeiomstandigheden van waardplanten), waar zitten de larven (waterkwaliteit en aanwezigheid van waterplanten zoals krabbenscheer), wat voor eisen stellen ze aan het microklimaat, etc. Dit alles om vast te kunnen stellen waarom een soort op een specifieke plek achteruitgaat, terwijl hij het op een andere plek goed doet.
- In sommige gevallen is merkt rugvangst-onderzoek nodig (d.m.v. een stip op de vleugel), bijvoorbeeld om te onderzoeken wat soorten nodig hebben om zich te kunnen verspreiden in een gebied (bijvoorbeeld bepaalde structuren in het landschap).
- Ook worden dieren voor DNA-onderzoek (bijvoorbeeld om te kunnen bepalen wat de bronpopulatie is van een soort) gevangen. Er wordt DNA afgenomen en daarna worden de dieren weer vrij gelaten.

De ontheffing wordt aangevraagd voor alle beschermde vlinder- en libellen soorten in de provincie Overijssel.

¹⁴ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming.

¹⁵ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming.

B1.2 Doel van het project

De vlinderstichting wil door middel van monitoring en ecologisch onderzoek naar bedreigde soorten dagvlinders, nachtvlinders en libellen een bijdrage leveren aan de kennis over een soort ten behoeve van hun behoud en herstel.

B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan van de verbodsbepalingen en soorten, zoals opgenomen in tabel 1.

Soort	verbodsbepaling	Opzettelijk doden of vangen ^{16, 17}	Opzettelijk verstoren ¹⁸	eieren van deze soort opzettelijk te vernielen of te rapen ¹⁹	Het beschadigen of vernielen van voortplantings-/rustplaatsen	Onder zich hebben van niet-selectieve middelen buitenshuis ²⁰	onder zicht te hebben of te vervoeren ²¹
beschermde vlindersoorten en libellensoorten (art.3.5)	X	X	X	X	X	X	X
beschermde vlindersoorten en libellensoorten (art. 3.10)	X	n.v.t.	n.v.t.	X	X	n.v.t.	

Tabel 2 - soorten en verbodsbepalingen

Toelichting bij vermelding n.v.t.: voor de soorten, vallend onder art. 3.10 Wnb, is geen expliciet verbod opgenomen om dieren opzettelijk te verstoren, eieren te vernielen of te rapen of om deze soorten onder zich te hebben of te vervoeren.

B1.4 Middelen waarvoor ontheffing wordt gevraagd

Voor het gebruik en het buiten gebouwen onder je hebben van de volgende niet selectieve (vang)middelen vraagt u eveneens een ontheffing aan: lichtval en schepnet.

De teunisbloempijlstaart is een beschermde soort die op licht afkomt en zodoende ook met een lichtval (skinnerval) gevangen kan worden en weer wordt losgelaten. Bij onderzoek naar libellenlarven met behulp van een schepnet kunnen andere beschermde soorten zoals amfibieën gevangen worden, deze zullen direct weer losgelaten worden.

B1.5 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van tien jaar.

B1.6 Onderliggende documenten

- Aanvraagformulier WNB
- De Vlinderstichting, Wageningen. 9 mei 2019. Toelichting bij aanvraagformulier
- Van Swaay, C.A.M., Bos-Groenendijk, G.I., Deijk, J.R. van, Grunsven, R.H.A. van, Kok, J.M.,

¹⁶ Art. 3.5, eerste lid Wnb

¹⁷ Art. 3.10, eerste lid, sub a Wnb

¹⁸ Art. 3.5, tweede lid Wnb

¹⁹ Art. 3.5, derde lid Wnb

²⁰ Art. 3.24, tweede lid Wnb

²¹ Art. 3.6, tweede lid Wnb

Huskens, K. & Poot, M. (2018). Handleiding landelijke meetnetten vlinders, libellen en nachtvlinders. Rapport VS2018.011, De Vlinderstichting, Wageningen;

- De Vlinderstichting, Wageningen, 18 juli 2019 en 14 augustus 2020. Aanvullende gegevens per mail.

A1.7 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 9 mei 2019 ontvangen²². Op 19 juni en 5 augustus 2019 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 18 juli 2019 en 14 augustus 2020²³ ontvangen.

C TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling.

C1.1 Effectbeoordeling

Om te bepalen hoeveel en welke soorten vlinders en libellen voorkomen in de Provincie Overijssel worden bepaalde soorten gevangen om ze te determineren. Ook wordt onderzoek naar bepaalde soorten uitgevoerd om meer kennis over ze te krijgen. Het veldonderzoek wordt op de volgende wijze uitgevoerd:

Alleen die soorten die niet herkenbaar zijn met het blote oog of verrekijker worden gevangen voor determinatie. Dieren die wel gevangen moeten worden voor determinatie, worden zo veel mogelijk selectief gevangen. De gebruikte vangmiddelen zijn: vlindernet (vlinders), libellenet (libellen), schepnet (libellenlarven), insectenpotje (rupsen). Gevangen dieren worden zo snel mogelijk weer op de vangplek vrijgelaten. De dieren worden indien mogelijk niet met de hand aangeraakt.

Nachtvlinders, waaronder de beschermde teunisbloempijlstaart, worden gevangen met licht. In de avond wordt de val geplaatst, de nachtvlinders komen op het licht af en kruipen in de val onder de eierdozen waar ze rustig blijven zitten. In de ochtend wordt geregistreerd wat er in de val zit en daarna worden de nachtvlinders weer vrijgelaten op de plek waar ze gevangen zijn.

Alle waarnemingen zijn beschikbaar via NDFF, daarmee wordt gezorgd dat kennis over aantallen en soorten beschikbaar zijn voor behoud en bescherming.

Om verstoring te minimaliseren dient er zorgvuldig gehandeld te worden. Medewerkers/vangers worden via handleiding monitoring gewezen op hun verantwoordelijkheid voor beschermde soorten en hoe ze zorgvuldig kunnen handelen. Omdat er duidelijke regels worden gesteld omtrent het vangen, wordt gezorgd dat dieren zo min mogelijk worden verstoord in kwetsbare perioden. Door de gekozen methoden wordt voorkomen dat dieren onnodig verwond of gedood worden. Door deze werkwijze blijven negatieve effecten op de lokale populatie van de betreffende soort(en) uit. Daartoe nemen wij voorschriften op.

C1.2 Beschrijving noodzaak ontheffing

Er is een ontheffing nodig om ecologisch veldwerk te verrichten ten behoeve van het verzamelen van informatie over de aanwezigheid van een soort, de effecten op de staat van instandhouding van een soort of om specifieke kennis te vergaren om kennislacunes weg te nemen. Tijdens het uitvoeren van ecologisch onderzoek is er sprake van overtredingen van verbodsbepalingen. Vlinders en libellen kunnen niet altijd bij zicht gedetermineerd worden. In die gevallen wordt gebruik gemaakt van vangmiddelen. Voor enkele soorten, zoals teunisbloempijlstaart en insectenlarven wordt gebruik gemaakt van niet selectief vangmiddelen²⁴. Gebruikmaking van deze niet-selectieve middelen leiden niet tot de plaatselijke

²² Ons kenmerk 2019/0148080

²³ Ons kenmerk 2019/0218550 en 2020/0229606

²⁴ Wet natuurbescherming art. 3.9, eerste en derde lid.

verdwijning of ernstige verstoring van de rust van de populaties van deze soorten²⁵. Voor het buiten gebouwen onder je hebben van deze twee niet-selectieve vangmiddelen is ook ontheffing²⁶ nodig.

U heeft ook ontheffing aangevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in de tabel hieronder. U heeft voor die verbodsbepalingen geen ontheffing nodig.

Wetbepaling	Betreft	Geen ontheffing nodig omdat
Wnb 3.5 lid 1 en 2 en Wnb 3.10 lid 1a	Opzettelijk doden en verstoren	U neemt voldoende voorzorgsmaatregelen waarmee u voorkomt dat u dieren dood en/of opzettelijk verstoort.
Wnb 3.5 lid 4 en Wnb 3.10 lid 1b	Het beschadigen of vernielen van voortplantings-/ rustplaatsen	U neemt voldoende voorzorgsmaatregelen om te voorkomen dat u geen leefgebied beschadigd of vernield.
Wnb 3.6 lid 2	Dieren onder zich te hebben anders dan voor verkoop en te vervoeren	Dit verbod is in het kader van monitoring en ecologisch onderzoek niet noodzakelijk
Wnb 3.34	het uitzetten van dieren of hun eieren	Dit verbod is niet relevant. U vangt de dieren en laat ze weer vrij.

C1.3 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Er is geen alternatief mogelijk. De vlindersoorten die gevangen worden met behulp van een vangnet of licht zijn alleen te determineren door vangst. Determinatie op zicht en/of geluid is niet mogelijk. Het onderzoek naar de aangevraagde soorten vindt zoveel mogelijk zonder het gebruik van niet-selectieve middelen. Bij het gebruik van niet-selectieve middelen, zoals het schepnet, worden gevangen dieren direct weer losgelaten. Er wordt zorgvuldig gewerkt en vrijwilligers worden up-to-date gehouden over zorgvuldige werkwijze. Door de gekozen methoden wordt verstoring en doden van dieren zoveel mogelijk vermeden.

C1.4 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitat.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond. De activiteiten betreffen onder meer monitoring, ecologisch onderzoek naar de invloed van omgevingsfactoren, de autecologie van soorten en vragen op het gebied van inrichting en beheer. Met dit onderzoek levert de vlinderstichting een bijdrage aan de kennis over een soort ten behoeve van hun behoud en herstel. Alle waarnemingen worden opgenomen in NDFF, waardoor de vergaarde kennis algemeen beschikbaar is. Hiermee is het te gebruiken voor onder andere beheerders en beleidsmedewerkers ten behoeve van de bescherming van soorten.

C1.5 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb²⁷ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C1.6 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb²⁸. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

²⁵ Wnb art. 3.9, eerst lid.

²⁶ Wnb art. 3.24, tweede lid.

²⁷ Art. 1.10, derde lid Wnb

²⁸ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

D Slotconclusie

De ontheffing van de verbodsbepalingen Wnb art. 3.8, eerste lid, 3.9, tweede lid, art. 3.10, tweede lid en art. 3.24, tweede lid. voor monitoring en ecologisch onderzoek naar beschermde vlinders en libellen in de Provincie Overijssel kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten worden niet aangetast. Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

BIJLAGE 3 – Wet natuurbescherming beschermde vlinder- en libellensoorten art. 3.5, eerste lid

Het gaat om alle soorten die genoemd worden in bijlage IV Habitatrichtlijn, bijlage II Verdrag van Bern en/of bijlage I Verdrag van Bonn.

Libellen

- Bronslibel
- Gaffellibel
- Gevlekte witsnuitlibel
- Groene glazenmaker
- Noordse winterjuffer
- Oostelijke witsnuitlibel
- Rivierrombout
- Sierlijke witsnuitlibel

Vlinders

- Apollovlinder
- Boszandoog
- Donker pimpernelblauwtje
- Grote vuurvlinder
- Pimpernelblauwtje
- Teunisbloempijlstaart
- Tijmblauwtje
- Zilverstreephooibeestje