

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax: 088 118 86 71
www.overijssel.nl
postbus@overijssel.nl
KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Roelofs Planontwikkeling B.V.
t.a.v. de heer [REDACTED]
Kroezenhoek 8
7683 PM DEN HAM

Inlichtingen bij

Mevr [REDACTED]
Telefoon 038 499 [REDACTED]
[REDACTED]@overijssel.nl

Datum	Kenmerk	Zaaknummer	Pagina	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
18.08.2021	D2021-07-003884	2021-004552	1 van 3	15		

Onderwerp: Besluit ontheffing soorten

Geachte heer [REDACTED],

De heer [REDACTED] van het adviesbureau Ecogroen B.V. heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 29 juni 2021 ontvangen. De aanvraag is gedaan vanwege nieuwbouw van het bedrijventerrein op het Eeserwold te Steenwijk. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

Besluit

Wij verlenen u een ontheffing² van verbodsbepalingen voor een nationaal beschermde soort. In het bijzonder gaat het om het verbod om vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de wezel opzettelijk te beschadigen of te vernielen³. Deze ontheffing heeft betrekking op nieuwbouw van het bedrijventerrein op het Eeserwold te Steenwijk, op de locatie weergegeven in bijlage 3 van dit besluit.

Deze ontheffing is geldig vanaf 1 september 2021 tot en met 31 september 2022.

Het besluit (de ontheffing) bestaat uit voorschriften en overwegingen. Daarnaast maken de volgende stukken deel uit van dit besluit, voor zover deze niet in strijd zijn met de voorschriften:

- De aanvraag van 29 juni 2021 en de bijbehorende stukken te weten 'Tolkamp, B. & R. Apperloo (2021). Activiteitenplan ontwikkeling bedrijventerrein Eeserwold te Steenwijk. Ontheffingsaanvraag ruimtelijke ingrepen Wet Natuurbescherming. Rapport 21-309. Ecogroen bv Zwolle.' en 'Locatie percelen Eeserwold te Steenwijk'.

¹ Op basis van art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8, eerste lid Wnb

² Op basis van art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8 Wnb

³ Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁴.
De verschuldigde leges zijn:

Artikel Code	Artikel omschrijving	Leges bedrag
	Ontheffing soorten ruimtelijke ontwikkeling	€ 3055,00
Totaal leges		€ 3055,00

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Vragen

Heeft u vragen? Neemt u dan gerust contact op via de contactgegevens vermeld in het briefhoofd onder Inlichtingen bij. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer 2021-004552 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:

Bijlage 1	Voorschriften
Bijlage 2	Overwegingen bij het besluit
Bijlage 3	Locatie percelen Eeserwold te Steenwijk
Bijlage 4	Inrichting nieuw leefgebied wezel

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Steenwijk;
- Ecogroen B.V., [redacted], Zuiderzeestraatweg 53 8017 JV Zwolle.

⁴ Belastingverordening Overijssel

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.
Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 – 425 48 02.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

BIJLAGE 1 – VOORSCHRIFTEN

Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag?

Geeft u altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2021-07-003884). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het **Overijsselloket** is bereikbaar via de telefoon onder nummer **038 499 88 99** of via het e-mailadres meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij het melden ook uw naam en telefoonnummer aan ons door!

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het 06-telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidende ecologisch deskundige⁵, inclusief het 06-telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - het kenmerk van deze beschikking D2021-07-003884.
3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Lokaal, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder af wil wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan legt hij dit ter goedkeuring voor aan de provincie, team vergunningen. Voor deze wijzigingen beoordeelt u opnieuw de effecten op de betrokken soorten. Alleen na toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

Soortspecifiek

5. Bij de planning van de werkzaamheden (zoals ongeschikt maken en bouwrijp maken) houdt ontheffinghouder rekening met de kwetsbare perioden van de wezel. De kwetsbare periode is: De voortplantingsperiode van maart tot en met september. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze kwetsbare periode langer dan wel korter zijn.

⁵ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

6. Circa een week voorafgaand aan het grondwerk en buiten de kwetsbare periode wordt het plangebied ongeschikt gemaakt voor de wezel. Dit wordt gedaan door in een langzaam tempo (stapvoets) en in één richting het gebied kort te maaien/frezen/klepelen. Door het langzame tempo hebben eventueel aanwezige wezels de kans om te vluchten. Er wordt richting het nieuwe leefgebied (zie voorschrift 7) gewerkt. Na het ongeschikt maken van het plangebied wordt ofwel direct gestart met de bouwwerkzaamheden of er wordt periodiek gemaaid waarbij eventueel opkomende begroeiing nooit hoger wordt dan 10 cm.
7. In totaal is 21,8 hectare permanent leefgebied voor de wezel gerealiseerd, zoals weergegeven in bijlage 4, kaart 1 en 2. Dit gebied is al zodanig ontwikkeld dat het geschikt leefgebied is voor de wezel. Het gebied omvat het volgende:
 - Ten noorden van het projectgebied is een strook met ruigte en opslag van bomen gerealiseerd van 1,8 ha, zoals weergegeven als 'groene buffer wonen-werken' van kaart 2 in bijlage 4.
 - Aan de zuid en zuidoostkant van het plangebied is een groene zone van ca. 2,5 kilometer lengte aangelegd van in totaal ca. 20 ha, zoals weergegeven als 'EVZ – Landschap Overijssel' van kaart 2 in bijlage 4. Dit is een ruige zone met deels natuurvriendelijke oevers. Dit wordt beheerd door Landschap Overijssel.
8. Het projectgebied wordt na de werkzaamheden ingericht met plantsoenen met struiken, ruigtes en bomenlanen, zoals weergegeven en beschreven in bijlage 4 kaart 1 en het Beeldkwaliteitsplan (Royal Haskonig, januari 2010). Het gebied is geschikt als leefgebied voor de wezel en biedt schuilplekken en rustplaatsen. In het logboek wordt onderbouwd opgenomen hoe uitvoering aan dit voorschrift is gegeven. Bij afwijking van de inrichting zoals op de kaart 1 is weergegeven en/of het beeldkwaliteitsplan, wordt vooraf schriftelijke toestemming gevraagd aan het bevoegd gezag.

Overige zaken

9. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de wezel.
10. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar hoe en waarom uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat dan om het bijhouden van data van uitvoeren in relatie tot weersomstandigheden, rapportage controles en afweging voor beheer en inrichting leefgebied, wijze van ongeschikt maken en oplossingen bij onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de handhaver getoond.

BIJLAGE 2 - OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit bestaat uit de ontheffing en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluiten de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	7
A1	Bevoegdheid	7
A1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	7
A2	Procedure	7
A2.1	Overeenstemming andere provincie	7
A2.2	Adviesverzoek aan gemeente	7
A2.3	Relevante overige besluiten	7
A3	Toetsingskader soorten	7
A3.1	Wettelijke regels	8
A3.2	Provinciaal beleid	8
B	AANVRAAG ONTHEFFING – DE FEITEN	8
B1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	8
B1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	8
B1.2	Doel van het project	8
B1.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	8
B1.4	Periode	9
B1.5	Onderliggende documenten	9
B1.6	Aanvullende gegevens	9
C	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	9
C1	Inhoudelijke beoordeling	9
C1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	9
C1.2	Effectbeoordeling, maatregelen en staat van instandhouding	10
C1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	11
C1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	11
C1.5	Wettelijk belang van het project	11
C1.7	Toetsing aan overige vereisten	12
C1.8	Zorgplicht blijft altijd gelden	12
D	Slotconclusie	12

A BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

A1 Bevoegdheid

A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁶. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

A2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

A2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. Er worden geen soorten aan de natuur onttrokken. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van Steenwijk gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A2.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover wij weten gaat het om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1 en/of art. 2.2	Gemeente <naam en adres gemeente>
Wet natuurbescherming, onderdeel Natura 2000-gebieden	Provincie Overijssel contactadres: Postbus 10078, 8000 GB Zwolle e-mail: postbus@overijssel.nl

Uw project vindt buiten de invloedssfeer van een Natura 2000-gebied plaats. Het is echter niet uit te sluiten dat dit project indirecte effecten als gevolg van stikstofdepositie heeft. In uw aanvraag geeft u hierover geen informatie. Wij wijzen u erop dat u mogelijk ook een vergunning nodig heeft als negatieve effecten op deze doelstellingen niet zijn uit te sluiten (art. 2.7 Wnb). Wij zijn ook voor dat onderdeel bevoegd. Als u denkt dat u ook een vergunning Wnb nodig heeft kunt u contact met ons opnemen (Overijssel Loket 038 499 88 99).

A3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

⁶ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

A3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming⁷ en (soms) de Regeling natuurbescherming⁸ zijn voor de toetsing relevant.

A3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven⁹.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹⁰ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹¹ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing.

B AANVRAAG ONTHEFFING – DE FEITEN

B1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Het plangebied ligt ten noorden van Steenwijk op het Eeserwold. De twee betreffende kavels zijn gelegen tussen de Eeser Hout en de Eeser Boulevard (zie bijlage 3) en hebben een gezamenlijke oppervlakte van ca. 7 hectare. Het plangebied is grotendeels bedekt met opgaande begroeiing en ruigte, van bomen is geen sprake. Tevens is er geen oppervlaktewater aanwezig. De kavels maken deel uit van een groter gebied wat in zijn geheel ingericht wordt als bedrijventerrein.

Landgoed de Woldberg B.V. heeft in juli 2010 een aantal bouw kavels net boven Steenwijk ondergebracht als tijdelijke natuur. Nu zijn er plannen de kavels uit te geven voor ontwikkeling (bedrijventerrein). De geldende ontheffing voor tijdelijke natuur is op 30 juni 2020 verlopen. De om het plangebied gelegen gronden zijn regulier gemaaid met het oog op de voorgenomen ontwikkelingen, conform de toen geldende ontheffing. Voor de ontwikkelingen is geen bestemmingsplanwijziging benodigd, in het huidige bestemmingsplan is de functie "bedrijfsdoeleinden" reeds vastgesteld.

De eigenaar is voornemens om medio 2021 een bedrijventerrein te realiseren. Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkelingen moet de huidige ruigte en begroeiing van de kavels verwijderd worden en wordt de grond vervolgens bouwrijp gemaakt. Na het bouwrijp maken van de grond worden bedrijfspanden gerealiseerd.

B1.2 Doel van het project

Realiseren van een bedrijventerrein.

B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor de wezel van het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen (opzettelijk) te beschadigen of te vernielen¹².

⁷ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

⁸ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

⁹ Zie bijlage 9a bij artikel 7.4.1 van de Omgevingsverordening Overijssel

¹⁰ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹¹ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

¹² Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

B1.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 september 2021 tot en met 31 september 2022.

B1.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Aanvraagformulier;
- Machtiging;
- Kaart plangebied;
- Tolkamp, B. en Apperloo R. (2021). Toekomstig bedrijventerrein Eeserwold. Inventarisatie en beoordeling in het kader van natuurwetgeving en beleid. Rapport 20-635c. Ecogroen bv Zwolle;
- Tolkamp, B. & R. Apperloo (2021). Activiteitenplan ontwikkeling bedrijventerrein Eeserwold te Steenwijk. Ontheffingsaanvraag ruimtelijke ingrepen Wet Natuurbescherming. Rapport 21-309. Ecogroen bv Zwolle.

B1.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 29 juni 2021 ontvangen. Er zijn geen aanvullende gegevens gevraagd.

C TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling.

C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Door bureau- en veldonderzoek is onderzocht welke beschermde soorten aanwezig zijn. In het rapport 'inventarisatie en beoordeling in het kader van natuurwetgeving en beleid' wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Literatuuronderzoek met een veldbezoek op 18 november 2020;
- Om de aanwezigheid van nesten en/of leefgebied van vogels te beoordelen zijn op drie momenten in mei controles uitgevoerd. Hierbij is het plangebied vanuit allen windrichtingen benaderd en geobserveerd en is met name gelet op nestindicerend gedrag, territoriale zang, alarmroepen nesten (of nestbouw) en transport van nestmateriaal en/ of voedselvluchten.
- Aanvullend onderzoek naar kleine marterachtigen en egel. Dit onderzoek is uitgevoerd met behulp van cameravallen. In de periode van 6 tot en met 31 mei 2021 zijn vijf wildcamera's in het plangebied geplaatst. Twee van de wildcamera's zijn gemonteerd in een zogenaamde mostela en drie camera's in een struikrover.

Tijdens het aanvullende onderzoek met cameravallen zijn bunzing, hermelijn en egel niet waargenomen. Verblijfplaatsen van overige bunzing, hermelijn en egel kunnen op basis van terreinkenmerken, het onderzoek met cameravallen en bekende verspreidingsgegevens (NDFF, 2021) worden uitgesloten. Van vleermuizen gaan er geen essentieel foerageergebieden en/of vliegroutes verloren. Verblijfplaatsen zijn evenmin vastgesteld. Ook is geen nestindicerend gedrag en zijn er geen territoriale activiteiten waargenomen van vogels (categorie 1 t/m 4) met jaarrond beschermde nestplaatsen. In de omgeving van het plangebied zijn vogelsoorten uit categorie 5 zoals blauwe reiger en weidevogels als grutto, Kievit en tureluur te verwachten. Echter op basis van de terreinkenmerken (boschages met een ruige ondergroei en strooisellaag) worden dergelijke soorten niet broedend verwacht binnen het plangebied. Dergelijke soorten zijn tijdens de broedvogelchecks ook niet aangetroffen.

Wij zijn van oordeel dat het onderzoek zodanig is uitgevoerd dat dit voldoende heeft kunnen vaststellen of verblijfplaatsen van beschermde soorten aanwezig zijn. Alleen van de wezel is aanwezigheid vastgesteld.

Wezel

Tijdens het aanvullende onderzoek met cameravallen zijn meerdere waarnemingen gedaan van wezel. Op basis van de waarnemingen en de in het plangebied aanwezige terreinkenmerken wordt verwacht dat het gebied gebruikt wordt als verblijfplaats en foerageergebied door wezel. Bij het bouwrijp maken en de aanleg van het geplande bedrijventerrein gaat circa 5 hectare leef- en foerageergebied van wezel verloren.

C1.2 Effectbeoordeling, maatregelen en staat van instandhouding

Door de werkzaamheden gaat 5 hectare leef- en foerageergebied van wezel verloren.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in het activiteitenplan (Hoofdstuk §4.3, 5 en 6) zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de wezel zoveel mogelijk geminimaliseerd. In de voorschriften (bijlage 1) zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- Werken buiten kwetsbare periode;
- Vooraf ongeschikt maken en zorgvuldig werken;
- Tijdig geschikt alternatief leefgebied realiseren.

Het bouwrijp maken van het plangebied (verwijderen begroeiing en herprofilering grond) wordt buiten de kwetsbare voorplantingsperiode van wezel uitgevoerd (en buiten de belangrijkste broedperiode van vogels). Dit betekent dat de werkzaamheden worden uitgevoerd tussen 1 september en 15 maart. Hierdoor wordt verstoring van de wezel zoveel mogelijk voorkomen.

Circa een week voorafgaand aan het grondwerk wordt het plangebied ongeschikt gemaakt door in een langzaam tempo (stapvoets) en in één richting het gebied kort te maaien/frezen. Door het langzame tempo hebben eventueel aanwezige wezels en andere grondgebonden zoogdieren de kans om te vluchten. Er wordt richting de het nieuwe leefgebied gewerkt, zodat de dieren die kant uit gaan. Na het bouwrijp/ongeschikt maken van het plangebied wordt ofwel direct gestart met de bouwwerkzaamheden of er wordt periodiek gemaaid waarbij eventueel opkomende begroeiing nooit hoger wordt dan 10 cm.

Met het oog op de tijdelijke natuurfuncties van verschillende percelen in het gehele ontwikkelingsgebied "het Eeserwold" zijn in de afgelopen jaren reeds groene zones (EVZ's) aangewezen die niet voor kaveluitgifte in aanmerking komen, maar die dienen als groene buffer bij het op termijn verwijderen van de tijdelijke natuur op de twee percelen binnen het plangebied. In bijlage 4 is weergegeven en beschreven waar die groene zones liggen en hoe het gebied Eeserwold zal worden ingericht. In het een Beeldkwaliteitsplan (bijlage 3 van het activiteitenplan) is meer gedetailleerd beschreven in hoeverre het gebied zich heeft kunnen ontwikkelen. Het gaat in hoofdlijnen om het volgende:

- Aan de zuid en zuidoostkant van het plangebied is een EVZ van ca. 2,5 kilometer lengte aangelegd. Deze zone heeft zich de afgelopen jaren kunnen ontwikkelen tot een ruige zone met deels natuurvriendelijke oevers waar optimaal leefgebied (ca. 20 ha) aanwezig is voor kleine marterachtigen.
- In het noorden - tussen het plangebied (bedrijvenpark) en het woongedeelte van het Eeserwold - is eveneens een strook met ruigte en opslag van bomen gerealiseerd die zich in de afgelopen jaren ontwikkeld heeft tot optimaal leefgebied (ca. 1,8 ha) voor kleine marterachtigen.

Bovenstaande zorgt ervoor tijdens de werkzaamheden voldoende geschikt permanent leefgebied aanwezig is voor de wezel. Het leefgebied heeft zich al zodanig kunnen ontwikkelen dat het voldoende schuilmogelijkheden, rust- en nestplaatsen en foerageergebied bevat. Qua oppervlakte en kwaliteit geven de ontwikkelde zones ruim voldoende compensatie voor het verlies aan leefgebied binnen het plangebied.

Het projectgebied wordt in een parkachtige setting opgezet, zoals in het Beeldkwaliteitsplan is omschreven en verbeeld. Door de gekozen inrichting ontstaan structuurrijke en beschutte plaatsen voor wezel. De entree van het bedrijventerrein krijgt in het beeldkwaliteitsplan ook een groene uitstraling en kan de hierboven beschreven groene zones met elkaar verbinden. Ook hier worden inheemse bomen en struikvormers geplant die zorgen voor voldoende beschutting. Het projectgebied kan zich zodoende na de

werkzaamheden ontwikkelen tot een geschikt leefgebied met voldoende schuilmogelijkheden en rust- en nestplaatsen.

Circa 20 hectare van de "groene bufferzones" zijn inmiddels in bezit en beheer bij Landschap Overijssel, het betreft de ecologisch verbindingszone (EVZ) aan de zuidoostzijde van het Eeserwold. De overige bufferzone tussen wonen en werken is ca. 1,8 hectare groot. De stroken hebben zich in de tussentijd kunnen ontwikkelen naar volwaardige natuur met natuurvriendelijke oevers, opgaande begroeiing riet en ruigte. Qua oppervlakte en kwaliteit bieden de aangelegde stroken ruim voldoende compensatie voor het verlies aan leefgebied binnen het plangebied.

Staat van instandhouding

De landelijke staat van instandhouding van wezel is ontleend aan het document 'Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens Nederlandse en IUCN-criteria. De landelijke staat van instandhouding is beoordeeld als 'gevoelig'. Doordat maatregelen worden genomen die verstoring beperken, en zorgvuldig wordt gewerkt en tijdig alternatief leefgebied is gerealiseerd, komt de lokale staat van instandhouding niet in het geding.

C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de realisatie van een bedrijventerrein Eeserwold' in Steenwijk leiden tot het vernietigen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van wezel. Voor de overtreding van dit verbod heeft u een ontheffing nodig.

C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Wij zijn van oordeel dat er geen andere bevredigende oplossing is. Het bouwrijp maken en het uitvoeren van de nieuwbouwwerkzaamheden is locatie gebonden en kan niet op een andere plek worden uitgevoerd. Het bestemmingsplan is reeds vastgesteld en de bestemming van het plangebied is "bedrijfsdoeleinden". Een alternatieve inrichting is geen optie en hebbe geen meerwaarde voor de aanwezige soort. Een alternatieve werkwijze en planning is niet aan de orde omdat voorzorgsmaatregelen in uitvoering en planning worden genomen om de effecten tot een minimum te beperken.

C1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daarop volgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond. Het gebied wordt ingericht als bedrijventerrein. In het huidige bestemmingsplan is de functie "bedrijfsdoeleinden" reeds vastgesteld. Dit bestemmingsplan is op 14 juni 2005 door de gemeenteraad vastgesteld. Nadien is dit plan op enkele ondergeschikte onderdelen met het herzieningsplan 'Eeserwold 1e herziening' (2011) nog gecorrigeerd en aangevuld. Het bestemmingsplan Eeserwold voorziet in een aanzienlijke ruimtelijke (her)ontwikkeling van het plangebied in de vorm van een combinatie van bedrijven, wonen en recreëren.

Steenwijkerland heeft in de omgevingsvisie omschreven dat het belangrijk is dat er een compleet aanbod van bedrijventerreinen blijft dat nauw aansluit bij de (lokale) vraag. In de kern Steenwijk is het uitgeefbaar areaal voor de lokale vraag echter beperkt. Onder leiding van de provincie zijn bestuurlijke afspraken gemaakt over de kwaliteit en kwantiteit van de bedrijventerreinen in West Overijssel. Voor Steenwijkerland overstijgt de vraag (53 ha) de komende 10 jaar het aanbod (40 ha). Om tegemoet te komen aan de toekomstige vraag en de schaarste aan terreinen voor lokale behoefte in Steenwijk worden de mogelijkheden voor de ontwikkeling van een nieuw bedrijventerrein reeds verkend (Bron Omgevingsvisie Steenwijkerland). Het niet gebruiken van het areaal wat reeds beschikbaar en bestemd is op het Eeserwold zou leiden tot een nog groter tekort aan de lokale vraag naar bedrijventerrein en ontwikkelingen elders in het buitengebied. De ontwikkeling van het Eeserwold past in het beleid om de sociaaleconomische en culturele ontwikkeling van Steenwijk te stimuleren.

C1.7 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹³ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging.

Wij zien geen aanleiding om de gevraagde ontheffing te weigeren op basis van art. 1.10, derde lid Wnb.

C1.8 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb¹⁴. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

D Slotconclusie

De ontheffing van de verbodsbepalingen om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de wezel te beschadigen of te vernielen¹⁵, kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soort wordt niet aangetast. Er is geen andere bevredigende oplossing voor handen waarbij minder effecten op de beschermde soort optreden. Er is een wettelijk belang om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden voorschriften aan de ontheffing.

¹³ Art. 1.10, derde lid Wnb

¹⁴ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

¹⁵ Art. 3.5, vierde lid en art. 3.10 lid sub b Wnb

BIJLAGE 3 – PROJECTGEBIED

Het projectgebied is in het rood omkaderd



BIJLAGE 4 - INRICHTING NIEUW LEEFGEBIED

KAART 1 - Toekomstige inrichting van het gehele gebied Eeserwold met het projectgebied in het roze (bedrijvenpark Eeserwold). In het felgroen zijn de groene zones weergegeven die zijn ingericht voor de wezel.

De Eesergaard – centrale laan over het bedrijventerrein – wordt aan beide zijden voorzien van een 10 meter brede groenstrook met een dubbele bomenrij met groepen inheemse struiken. De Eeserboulevard tussen bedrijvenpark en het Eesermeer wordt voorzien van een groene zone met bomen die direct grenst aan een zone met riet en ruigte langs het Eesermeer. Aan de westzijde van de Eesergaard en de Eesercampus worden 10 meter brede groene bufferzones aangelegd. Met aan de buitenzijde inheemse bomen en groepen inheemse struiken en een overgang naar periodiek gemaaide kruiden en ruigte.



KAART 2 - Groene zones (rood omkaderd) die al zijn ontwikkeld en aangelegd

