

BESCHIKKING

Wet Natuurbescherming - ontheffing soorten ruimtelijke ontwikkeling

Aanvrager	studio • nl B.V.
Aangevraagde activiteiten :	het realiseren van woningen in een voormalig defensiepand
Datum ontvangst aanvraag :	16.06.2022
Locatie :	Vanekerbeekweg 63 in Enschede
Datum beschikking :	26.10.2022
Kenmerk :	D2022-10-000567
Zaaknummer :	2022-008167

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	3
A.1	Aanvraag	3
A.2	Besluit	3
A.3	Ondertekening en verzending	3
A.4	Niet mee eens?	4
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	5
B.1	Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag	5
B.2	Algemeen	5
B.3	Soortspecifiek	6
B.4	Overige zaken	7
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	8
C.1	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	8
C.1.1	Bevoegdheid	8
C.1.1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	8
C.1.2	Procedure	8
C.1.2.1	Overeenstemming andere provincie	8
C.1.2.2	Adviesverzoek aan gemeente	8
C.1.3	Toetsingskader soorten	8
C.1.3.1	Wettelijke regels	8
C.1.3.2	Provinciaal beleid	8
C.2	WEERGAVE VAN DE FEITEN	9
C.2.1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	9
C.2.1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	9
C.2.2	Doel van het project	9
C.2.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	9
C.2.4	Periode	9
C.2.5	Onderliggende documenten	9
C.2.6	Aanvullende gegevens	10
C.3	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	10
C.3.1	Inhoudelijke beoordeling	10
C.3.1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	10
C.3.1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	10
C.3.1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	11
C.3.1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	11
C.3.1.5	Wettelijk belang van het project	12
C.3.1.6	Toetsing aan overige vereisten	12
C.3.1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	12
D.	SLOTCONCLUSIE	13
E.	PLATTEGRONDEN	14

A. BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING

A.1 Aanvraag

█ van het adviesbureau Econsultancy heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 16 juni 2022 ontvangen en geregistreerd onder kenmerk 2022-008167. Op 8 juli 2022 hebben wij aanvullende gegevens gevraagd. Deze hebben wij op 12 juli 2022 ontvangen. De aanvraag is gedaan vanwege het realiseren van woningen in een voormalig defensiepand. In deze brief geven wij ons besluit weer.

A.2 Besluit

Wij besluiten u een ontheffing² te verlenen van verbodsbepalingen voor een soort van de Habitatrichtlijn. In het bijzonder gaat het om de verboden om de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren³ en om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen⁴. Deze ontheffing heeft betrekking op het realiseren van woningen in een voormalig defensiepand voor de locatie Vanekerbeekweg 63 in Enschede.

Deze ontheffing treedt in werking een dag na de verzenddatum van dit besluit en blijft geldig tot en met 15 juli 2024.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in B. Voorschriften bij het besluit:

- Econsultancy, 16 juni 2022, *Rapportage projectplan 't Vaneker te Enschede*;
- Econsultancy, 12 juli 2022, *Email beantwoording vragen verzoek aanvullende gegevens*.
- Econsultancy, 06 oktober 2022, *Email adviseur alternatievenafweging*

De motivering voor ons besluit is in C. *Overwegingen bij het besluit* weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in B. *Voorschriften bij het besluit* weergegeven.

A.3 Ondertekening en verzending

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Enschede;
- Econsultancy, █.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,

¹ In het kader van art. 3.8, eerste lid Wnb

² Op basis van 3.8, eerste lid Wnb

³ Art. 3.5, tweede lid Wnb

⁴ Art. 3.5, vierde lid Wnb



Lars Wuijster,
Teamleider vergunningverlening

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 2 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Via de e-mail naar klachtenbezwaar@overijssel.nl.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

B.1 Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geef u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2022-10-000567). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

B.2 Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geef u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het mobiele telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidende ecologische deskundige⁵, inclusief het mobiele telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;

Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.

3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

⁵ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologische deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

B.3 Soortspecifiek

5. Bij het plannen van de werkzaamheden houdt u rekening met de kwetsbare overwinterings- en voortplantingsperioden van de gewone dwergvleermuis. De overwinteringsperiode van de gewone dwergvleermuis loopt van 01 november tot en met 31 maart en de voortplantingsperiode loopt van 15 mei tot en met 31 augustus (Figuur 1).

	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
<i>Gewone dwergvleermuis</i>												
Voortplantingsperiode												
Winterperiode												

Figuur 1: de kwetsbare overwinterings- en voortplantingsperioden van de gewone dwergvleermuis (rood) en de perioden waarin werkzaamheden mogelijk zijn (groen)⁶.

Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter duren. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden wordt bepaald door een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis. Afwijkingen worden onderbouwd opgenomen in het logboek.

6. Minimaal 6 maanden voor aanvang van de werkzaamheden worden in totaal 8 tijdelijke vervangende verblijfplaatsen opgehangen aan bomen in de directe omgeving van het projectgebied. De tijdelijke verblijfplaatsen zijn vleermuiskasten van het type VKMP02 (Vivara Pro). De kasten worden opgehangen conform de eisen uit het Kennisdocument gewone dwergvleermuis. De tijdelijke verblijfplaatsen zijn reeds in december 2020 opgehangen, op de locaties aangegeven in hoofdstuk E – Plattegronden, Figuur 3 van dit besluit.
7. De tijdelijke vleermuiskasten mogen buiten de kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis verwijderd worden, mits de permanente mitigatie voorafgaand aan het verwijderen minimaal 6 maanden aanwezig is. Voorafgaand aan het verwijderen van de tijdelijke voorzieningen moet een ecologisch deskundige door middel van controle met een batdetector vaststellen dat de betreffende kasten niet door vleermuizen gebruikt worden. Wanneer vastgesteld wordt dat de kasten wel in gebruik zijn, dienen deze ongeschikt gemaakt te worden, bijvoorbeeld door het aanbrengen van exclusion flaps aan de kasten. Het verwijderen van de tijdelijke voorzieningen dient te gebeuren binnen de geldigheid van deze ontheffing.
8. Het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen in het voormalig defensiepark aan de Vanekerbeekweg 63 in Enschede dient te gebeuren buiten de kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis. Het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen gebeurt door het aanbrengen van exclusion flaps aan potentiële invliegopeningen en het oplichten en indien nodig dichtzetten van loodslabben.
9. Minimaal 5 dagen (onder geschikte vliegomstandigheden) na het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen van de vleermuizen in het voormalig defensiepark aan de Vanekerbeekweg 63 in Enschede voert u een controle uit met behulp van een batdetector. Deze controle wordt uitgevoerd door de ecologisch deskundige onder bij nacht geschikte vliegomstandigheden voor vleermuizen (>10°C, wind max. 4 Bft en maximaal motregen). Indien alsnog verblijfplaatsen van vleermuizen worden aangetroffen, dan zijn extra maatregelen nodig om de verblijfplaatsen verder ongeschikt te maken. Deze procedure wordt herhaald totdat geen verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis meer waargenomen worden. De werkzaamheden mogen pas starten als uit de controle blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn in de bebouwing.
10. U realiseert 8 permanente verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis. Hiervoor worden 8 inbouwstenen van het type VMPM1 (Unitura) in de kopgevels van het pand ingemetseld. De stenen worden ingemetseld op de locaties aangegeven in hoofdstuk E – Plattegronden, Figuur 4 van dit besluit. Bij de plaatsing houdt u rekening met de vereisten uit het Kennisdocument gewone dwergvleermuis met betrekking tot afmetingen, gebruikte materialen en positie van de kast. In het logboek geeft u aan op welke wijze aan de vereisten voor plaatsing is voldaan.

⁶ BIJ12, Kennisdocument gewone dwergvleermuis, 2019

B.4 Overige zaken

11. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis.
12. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar op welke wijze, waar en wanneer uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat er daarbij vooral om het registreren van uitvoering, keuzes, afwegingen bij het handelen volgens de voorschriften en hoe wordt omgegaan met onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de toezichthouder aan hem/haar getoond.

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

C.1.1 Bevoegdheid

C.1.1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁷. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

C.1.2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

C.1.2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

C.1.2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Enschede gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

C.1.3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

C.1.3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming⁸ en (soms) de Regeling natuurbescherming⁹ zijn voor de toetsing relevant.

C.1.3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

⁷ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

⁸ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

⁹ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹⁰ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹¹ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

C.2 WEERGAVE VAN DE FEITEN

C.2.1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

C.2.1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Het project omvat het realiseren van 2 woningen in een voormalig defensiepand aan de Vanekerbeekweg 63 te Enschede (Figuur 2).



Figuur 2: Projectgebied aan de Vanekerbeekweg 63 te Enschede.

De activiteiten omvatten het vervangen van de gehele kap, inclusief de sporen. Ook vindt er zaagwerk plaats in de gevels om grotere ramen en kanteldeuren te kunnen realiseren. Daarnaast worden er twee aanbouwen aan het pand gerealiseerd.

C.2.2 Doel van het project

Het doel van het project is het realiseren van twee woningen in een voormalig defensiepand.

C.2.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor de gewone dwergvleermuis van de verboden om deze opzettelijk te verstoren¹² en voortplantingsplaatsen of rustplaatsen (opzettelijk) te beschadigen of te vernielen¹³.

C.2.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 oktober 2022 tot en met 15 juli 2024.

C.2.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Econsultancy, 16 juni 2022, *Rapportage projectplan 't Vaneker te Enschede*;
- Econsultancy, 6 mei 2020, *Rapportage quickscan Wet natuurbescherming 't Vaneker te Enschede*;

¹⁰ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹¹ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

¹² Art. 3.5, tweede lid Wnb

¹³ Art. 3.5, vierde lid Wnb

- Econsultancy, 12 juli 2022, *Email beantwoording vragen verzoek aanvullende gegevens*;
- Econsultancy, 6 oktober 2022, *Email adviseur alternatievenafweging*
- Sanitas Milieukundig Adviesbureau B.V., 14 februari 2020, *Rapportage asbestinventarisatie*;
- Ondertekende machtiging d.d. 13 juni 2022.

Verder zijn de volgende onderzoeken bij de beoordeling betrokken:

- BIJ12, 2017, *Kennisdocument gewone dwergvleermuis*;
- Vleermuisprotocol 2021.

C.2.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 16 juni 2022 ontvangen. Op 08 juli 2022 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 12 juli 2022 ontvangen.

C.3 TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C.3.1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis bij onze toetsing.

C.3.1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In de rapporten *Rapportage quickscan Wet natuurbescherming 't Vaneker te Enschede* (Econsultancy, 06 mei 2020) en *Rapportage projectplan 't Vaneker te Enschede* (Econsultancy, 16 juni 2022) wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Inventarisatie van beschermde soorten in het projectgebied, uitgevoerd op 14 april 2020;
- Nader onderzoek naar aanwezigheid van vleermuizen in het projectgebied.

In het kader van het nader onderzoek naar de aanwezigheid van vleermuizen in het projectgebied zijn in de periode half april tot oktober 2020 in totaal 5 bezoeken aan het projectgebied uitgevoerd. De onderzoeken naar aanwezigheid van vleermuizen zijn uitgevoerd conform het geldende Vleermuisprotocol.

Wij zijn van oordeel dat het onderzoek afdoende is geweest om aanwezigheid en functie van verblijfplaatsen vast te stellen van de onderzochte soorten. Wij zijn van oordeel dat de aangetroffen soorten overeenkomen met de beschermde soorten die op een voormalig kazerneterrein zijn te verwachten.

Tijdens het nader onderzoek zijn in totaal 2 zomer/paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis in het projectgebied aangetroffen.

C.3.1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de werkzaamheden gaan 2 zomer/paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis verloren.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in de bijlage bij de aanvraag¹⁴, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk geminimaliseerd. In *B. Voorschriften bij het besluit* zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- Uitvoeren van ongeschikt maken buiten de kwetsbare perioden. Uit de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis (hoofdstuk B – voorschriften, Figuur 1) volgt dat de meest geschikte perioden voor ongeschikt maken 1 april tot 15 mei en 1 september tot 31 oktober zijn (voorschrift 5);

¹⁴ *Rapportage projectplan 't Vaneker te Enschede*, hoofdstuk 6 pagina 14 tot en met 16

- Het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen gebeurt door het dichtzetten van invliegopeningen met exclusion flaps en het oplichten en indien nodig dichtzetten van loodslabben (voorschrift 8);
- In de directe omgeving van het projectgebied zijn in totaal 8 tijdelijke vleermuiskasten opgehangen. Deze kasten zijn van het type VKMP02 (Vivara Pro) en opgehangen op de locaties aangegeven in hoofdstuk E – Plattegronden, Figuur 3 van dit besluit en conform de eisen uit het Kennisdocument gewone dwergvleermuis (voorschrift 6);
- De tijdelijke mitigatie wordt buiten de kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis verwijderd, mits de permanente mitigatie voorafgaand aan het verwijderen minimaal 6 maanden aanwezig is. Voorafgaand aan het verwijderen van de tijdelijke voorzieningen stelt een ecologisch deskundige door middel van controle met een batdetector vast dat de betreffende kasten niet door vleermuizen gebruikt worden. Wanneer vastgesteld wordt dat de kasten wel in gebruik zijn, worden deze ongeschikt gemaakt, bijvoorbeeld door het aanbrengen van exclusion flaps aan de kasten (voorschrift 7).
- Minimaal 5 dagen (onder geschikte vliegomstandigheden) na het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen van de vleermuizen wordt een controle uitgevoerd met behulp van een batdetector. Deze controle wordt uitgevoerd door de ecologisch deskundige onder bij nacht geschikte vliegomstandigheden voor vleermuizen ($>10^{\circ}\text{C}$, wind max. 4 Bft en maximaal motregen). Indien alsnog verblijfplaatsen van vleermuizen worden aangetroffen, dan zijn extra maatregelen nodig om de verblijfplaatsen verder ongeschikt te maken. Deze procedure wordt herhaald totdat geen verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis meer waargenomen worden. De werkzaamheden starten pas als uit de controle blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn in de bebouwing (voorschrift 9).
- Er worden in totaal 8 permanente verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis gerealiseerd door 8 inbouwstenen van het type VMPM1 (Unitura) in de kopgevels van het pand in te metselen. De stenen worden ingemetseld op de locaties aangegeven in hoofdstuk E – Plattegronden, Figuur 4 van dit besluit en bij de plaatsing wordt rekening gehouden met de vereisten uit het Kennisdocument gewone dwergvleermuis met betrekking tot afmetingen, gebruikte materialen en positie van de kast (voorschrift 10).

De landelijke staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis wordt als 'onbekend' beoordeeld, vanwege de beperkte beschikbaarheid van gegevens en het grote aantal renovatieprojecten dat tegenwoordig wordt uitgevoerd¹⁵.

Door de genomen maatregelen komt de functionaliteit van de leefomgeving van de gewone dwergvleermuis niet in het geding. Afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding is niet aan de orde omdat te allen tijde ruim voldoende verblijfplaatsen aanwezig zijn en omdat het doden of verwonden van individuen wordt voorkomen door het vooraf ongeschikt maken van de verblijfplaatsen buiten de kwetsbare perioden.

C.3.1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van het realiseren van woningen in een voormalig defensiepand leiden tot het verstoren van de gewone dwergvleermuis en het vernielen van rust- of voortplantingsplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.5 lid 2 en artikel 3.5 lid 4 van de Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

C.3.1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Wij zijn van oordeel dat andere bevredigende oplossingen ontbreken. Er zijn geen geschikte alternatieven voor uitvoering van het project. De uitvoering van het project vindt plaats in de voor de gewone dwergvleermuis meest gunstige periode, waardoor een alternatieve planning geen toegevoegde waarde heeft. De werkzaamheden zijn locatie gebonden, dus een alternatieve locatie is niet aan de orde.

¹⁵ Zoogdiervereniging, 2018, *Gewone dwergvleermuis*

In het pand is asbest aangetroffen¹⁶. De aangetroffen asbestplaten moeten uit het dak worden verwijderd en worden dus de aangetroffen verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis verstoord en vernield. Er zijn geen alternatieve werkzaamheden die tot hetzelfde resultaat leiden.

C.3.1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De bebouwing is voorzien van asbest¹⁷. De asbestplaten zitten mechanisch vast aan de bestaande sporen, wat met zich meebrengt dat ook de sporen verontreinigd zijn. Het is niet verantwoord voor bewoners in de omgeving om het asbest in de bestaande bebouwing niet te saneren. Als gevolg van brand zou het asbest kunnen verspreiden in de directe omgeving wat tot schadelijke gevolgen voor de omwonenden kan leiden.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond.

C.3.1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁸ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C.3.1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb¹⁹. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

¹⁶ Sanitas Milieukundig Adviesbureau B.V., 14 februari 2020, *Rapportage asbestinventarisatie*

¹⁷ Sanitas Milieukundig Adviesbureau B.V., 14 februari 2020, *Rapportage asbestinventarisatie*

¹⁸ Art. 1.10, derde lid Wnb

¹⁹ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

D. SLOTCONCLUSIE

De ontheffing van de verbodsbepalingen om de gewone dwergvleermuis te verstoren en rust- en verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis te vernielen kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soort worden niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijk belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

E. Plattegronden



Figuur 3: Locaties van de tijdelijke vleermuiskasten rond het projectgebied, aangegeven met een rood sterretje.



Figuur 4: Locaties van de permanente voorzieningen voor vleermuizen, aangegeven met een roze vierkantje.