

BESCHIKKING

Wet Natuurbescherming - ontheffing soorten ruimtelijke ontwikkeling

Aanvrager	Salverda Bouw B.V.
Aangevraagde activiteiten :	WNB Ontheffing soortenbescherming aanvraag Kampen
Datum ontvangst aanvraag :	08.12.2021
Locatie :	Engelenbergplantsoen 5a Kampen
Datum beschikking :	08.04.2022
Kenmerk :	D2022-04-000125
Zaaknummer :	2021-013390

Datum verzending

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	4
A.1	Aanvraag	4
A.2	Besluit	4
A.3	Ondertekening en verzending	5
A.4	Niet mee eens?	6
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	7
B.1	Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag	7
B.2	Algemeen	7
B.3	Soortspecifiek: Gierzwaluw	8
B.4	Soortspecifiek: Gewone dwergvleermuis	8
B.5	Overige zaken	8
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	10
C.1	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	10
C.1.1	Bevoegdheid	10
C.1.1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	10
C.1.2	Procedure	10
C.1.2.1	Overeenstemming andere provincie	10
C.1.2.2	Adviesverzoek aan gemeente	10
C.1.2.3	Relevante overige besluiten	10
C.1.3	Toetsingskader soorten	10
C.1.3.1	Wettelijke regels	10
C.1.3.2	Provinciaal beleid	11
C.2	WEERGAVE VAN DE FEITEN	12
C.2.1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	12
C.2.1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	12
C.2.2	Doel van het project	12
C.2.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	12
C.2.4	Periode	12
C.2.5	Onderliggende documenten	12
C.2.6	Aanvullende gegevens	12
C.3	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	12
C.3.1	Inhoudelijke beoordeling	12
C.3.1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	12
C.3.1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	13
C.3.1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	13
C.3.1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	13
C.3.1.5	Wettelijk belang van het project	14
C.3.1.6	Toetsing aan overige vereisten	14
C.3.1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	14

D.	SLOTCONCLUSIE	15
E.	KAARTEN	16

A. BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING

A.1 Aanvraag

_____ van het adviesbureau Ecogroen B.V. heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend.

Deze hebben wij op 8 december 2021² ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2021-013390. Op 1 maart 2022 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen. Door middel van deze aanvullingen heeft u tevens de aanvraag gewijzigd en de gewone dwergvleermuis³ aan de aanvraag toegevoegd.

De aanvraag is gedaan vanwege de verbouwing van het HBS-gebouw in Kampen. In deze brief geven wij ons besluit weer.

A.2 Besluit

Wij besluiten u een ontheffing⁴ te verlenen van verbodsbepalingen voor een soort van de Vogelrichtlijn en een soort van de Habitatrichtlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om nesten van de gierzwaluw te beschadigen of te vernielen⁵ en het verbod om verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen en te vernielen⁶.

Deze ontheffing heeft betrekking op de realisatie van zorgappartementen in het HBS gebouw op de locatie Engelenbergplantsoen 5a Kampen.

Deze ontheffing treedt in werking een dag na de verzenddatum van dit besluit en is geldig tot en met 1 maart 2024.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in B. Voorschriften bij het besluit:

- Activiteitenplan Herbestemming HBS Kampen (Ecogroen, 2021)
- De aanvullingen van 1 maart 2022

De motivering voor ons besluit is in C. *Overwegingen bij het besluit* weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in B. *Voorschriften bij het besluit* weergegeven.

¹ In het kader van artikel 3.3 eerste lid Wnb

² Kenmerk provincie D2021-12-001366

³ In het kader van artikel 3.8 eerste lid Wnb

⁴ Op basis van artikel 3.3 eerste lid en artikel 3.8 eerste lid Wnb

⁵ Artikel 3.1, tweede lid Wnb

⁶ Artikel 3.5, vierde lid Wnb

A.3 Ondertekening en verzending

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Kampen;
- Ecogroen B.V., t.a.v. [REDACTED].

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,

[REDACTED]

Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 2 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

B.1 Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2022-04-000125). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

B.2 Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het mobiele telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidende ecologische deskundige⁷, inclusief het mobiele telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;

Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.

3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

⁷ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologische deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

B.3 Soortspecifiek: Gierzwaluw

5. U voert het ongeschikt maken van het gebouw voor de gierzwaluw uit buiten de kwetsbare periode van gierzwaluw. Deze kwetsbare voortplantingsperiode loopt globaal van 15 april tot en met 15 augustus.

	jan	Feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
Gierzwaluw												
Voortplantingsperiode												

6. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze voortplantingsperiode langer dan wel korter zijn. Wanneer de voortplantingsperiode begint of eindigt in het jaar van uitvoering wordt beoordeeld door een ecologisch deskundige op het gebied van de gierzwaluw. Afwijkingen van de in voorschrift 5 genoemde tijden worden onderbouwd beschreven in het logboek.
7. U heeft voor 1 april 2022 10 gierzwaluwnestkasten geplaatst, zoals weergegeven op de kaart in hoofdstuk E.
8. De kasten zijn geschikt voor de gierzwaluw en zijn geplaatst op een geschikte plaats, zoals beschreven in het kennisdocument gierzwaluw, pagina 23. In het ecologisch logboek wordt onderbouwd beschreven hoe uitvoering aan dit voorschrift is gegeven.
9. U maakt het gebouw voorafgaand aan de kwetsbare periode ongeschikt voor nesten van gierzwaluwen. Dit ongeschikt maken vindt plaats door de openingen in het hele dak af te dichten met schuimrubber of een ander materiaal dat niet door gierzwaluw verwijderd kan worden.
10. U realiseert permanente verblijfplaatsen voor de gierzwaluw door 10 gierzwaluwnestkasten te realiseren van het type Waveka 17/17B. Deze nestkasten bouwt u in de noordwestelijke gevel van het gebouw, zo dicht mogelijk bij de huidige nestlocaties. Deze verblijfplaatsen zijn uiterlijk vanaf 15 april 2023 beschikbaar. In het ecologisch logboek wordt onderbouwd beschreven hoe uitvoering aan dit voorschrift is gegeven.
11. De tijdelijke kasten blijven tenminste hangen totdat de permanente vervangende verblijfplaatsen zijn gerealiseerd. Het verwijderen van de tijdelijke gierzwaluwkasten mag alleen buiten de kwetsbare periode van de gierzwaluw plaatsvinden (zie voorschrift 5-6).

B.4 Soortspecifiek: Gewone dwergvleermuis

12. U verwijdt de nog aanwezige vleermuiskasten onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van vleermuizen. Indien vleermuizen aanwezig zijn wordt gewacht met het verwijderen van de kasten tot de vleermuizen uit zichzelf zijn vertrokken (bijvoorbeeld 's nachts) of worden aanvullende maatregelen genomen buiten de overwinterings- en kraamperiode om de vleermuizen te laten vertrekken.
13. Na de uitvoering van de werkzaamheden hangt u alle 10 vleermuiskasten terug op de plaats waar deze hangen. U houdt deze vleermuiskasten functioneel als permanente mitigatie.

B.5 Overige zaken

14. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de Gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis.
15. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar op welke wijze, waar en wanneer uitvoering is

gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat er daarbij vooral om het registreren van uitvoering, keuzes, afwegingen bij het handelen volgens de voorschriften en hoe wordt omgegaan met onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de toezichthouder aan hem/haar getoond.

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

C.1.1 Bevoegdheid

C.1.1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁸. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

C.1.2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

C.1.2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

C.1.2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Kampen gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

De gemeente Kampen heeft op 21 december 2021 laten weten geen aanleiding te zien advies over dit project uit te brengen.

C.1.2.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover ons bekend gaat het om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1 en/of art. 2.2	Gemeente Kampen

C.1.3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

C.1.3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming⁹ en (soms) de Regeling natuurbescherming¹⁰ zijn voor de toetsing relevant.

⁸ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

⁹ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

¹⁰ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

C.1.3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹¹ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹² (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

C.1.3.2.1 Jaarrond beschermde vogelnesten

Onder invloed van jurisprudentie heeft de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) in 2009 lijsten opgesteld van de vogelsoorten, waarvan het nest jaarrond beschermd moet worden. Wij hebben deze lijsten van jaarrond beschermde nesten van vogels in 2017 beleidsarm overgenomen.

Inmiddels is gebleken dat deze landelijke lijsten niet volledig op onze provincie zijn toegespitst. Daarom hebben wij deze lijsten aangepast. Deze nieuwe lijsten zijn tot stand gekomen aan de hand van de meest recente trends en aantallen van broedvogels in Nederland en in Overijssel. Vervolgens is beoordeeld of de soorten in de juiste categorie waren ingedeeld om de soort aan te merken als soort met vast nest respectievelijk soort met jaarrond beschermd functioneel leefgebied.

Wij hebben 2 lijsten vastgesteld, namelijk:

1. Lijst Vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten Overijssel.
2. Lijst vogelsoorten met jaarrond beschermd functioneel leefgebied Overijssel.

De nesten c.q. het ecologisch functionele leefgebied van de soorten op de lijsten zijn beschermd.

Bescherming nesten algemeen

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en het uitbroeden van de eieren en voor het grootbrengen van de jongen. Indien de soort nest-indicerend gedrag vertoont, zoals het baltsgedrag en het aanslepen van nestmateriaal tot het moment dat de jongen zelfstandig zijn, is het niet toegestaan het nest te verwijderen of de broedlocatie ongeschikt te maken. Het nest-indicerend gedrag is al onderdeel van het broeden.

Als het gaat om vogelsoorten, waarbij de jongen direct het nest verlaten (nestvlinders), is ook de ruime omgeving van het nest belangrijk. In de context van de Wnb valt onder nest zowel de inhoud als de ecologisch functionele omgeving onder het begrip nest. De omvang van de ecologisch functionele omgeving verschilt per vogelsoort. Het betreft de omgeving die nodig is om het broedsucces van de betreffende vogelsoort te garanderen. Onder de verbodsbepaling vallen alle activiteiten die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Ook situaties, die het nest op zich niet fysiek aantasten, kunnen onder de verbodsbepalingen vallen. Als er bijvoorbeeld sprake is van aantasting van de ecologisch functionele omgeving, waardoor de broedvogel zijn nestplek permanent verlaat.

De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken. Die vogels gebruiken hun nest niet als een vaste rust of verblijfplaats. De meeste nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen¹³ niet de bescherming van artikel 3.1 van de Wnb.

Jaarrond beschermd nest of leefgebied

Nesten van de gierzwaluw zijn jaarrond beschermd. Voor deze soort geldt dat de specifieke voorwaarden voor het broeden en grootbrengen van de jongen niet overal aanwezig zijn. De broedplekken met het ecologisch functionele leefgebied van deze soorten genieten daarom ook buiten het broedseizoen

¹¹ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹² Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

¹³ Het broedseizoen start met nest-indicerend gedrag en eindigt als de jongen geen ouderzorg meer nodig hebben. De duur en periode van het broedseizoen verschilt per soort.

bescherming. Op basis daarvan is bij het verwijderen van (oude) nesten van deze soort altijd een ontheffing nodig. Zonder ontheffing is er sprake van een overtreding van de verbodsbepalingen.

C.2 WEERGAVE VAN DE FEITEN

C.2.1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

C.2.1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Salverda Bouw is voornemens om de voormalige HBS in Kampen aan het Engelenbergplantsoen 54 te verbouwen tot zorgappartementen. Volgens planning wordt hiermee gestart in mei 2022 en wordt het project opgeleverd in de winter 2022/2023.

C.2.2 Doel van het project

Met het project wordt beoogd zorgappartementen te realiseren in het belang van de volksgezondheid.

C.2.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor de gierzwaluw van het verbod om nesten, rustplaatsen en eieren opzettelijk te vernielen of te beschadigen of nesten weg te nemen en voor de gewone dwergvleermuis van het verbod om verblijfplaatsen opzettelijk te vernielen of te beschadigen¹⁴.

C.2.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 maart 2022 tot en met 1 maart 2024.

C.2.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Activiteitenplan Herbestemming HBS Kampen (Ecogroen, 2021)

C.2.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 8 december 2021 ontvangen.

Op 2 februari 2022 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 1 maart 2022¹⁵ ontvangen.

C.3 TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C.3.1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de gierzwaluw bij onze toetsing.

C.3.1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het Activiteitenplan¹⁶ wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Een quickscan
- Een onderzoek naar de huismus met twee veldbezoeken op 23 april en 7 mei 2021;
- Een onderzoek naar de gierzwaluw met drie veldbezoeken;
- Een onderzoek naar zomer-, kraam- en paarverblijfplaatsen van vleermuizen met 8 veldbezoeken.

Tijdens de quickscan is gezocht naar sporen van de steenmarter, die niet zijn aangetroffen. Tevens is bij de eigenaar van het pand uitgevraagd of overlast van steenmarter bekend is. Dit is niet het geval. Ook is tijdens de veldbezoeken in het kader van het vleermuisonderzoek gelet op steenmarters, maar deze zijn niet waargenomen. Daarmee kan de aanwezigheid van de steenmarter worden uitgesloten.

¹⁴ Art. 3.1, tweede lid en art. 3.5 vierde lid Wnb

¹⁵ Kenmerk provincie D2022-03-000068

¹⁶ Hoofdstuk 3

Er is geen onderzoek gedaan naar de aanwezigheid van massawinterverblijfplaatsen van vleermuizen conform het Vleermuisprotocol. Wel is het plangebied meerdere keren bezocht op avonden binnen het geschikte seizoen, waarbij het plangebied is verlaten net voor de tijdsperiode die hiervoor meetelt in het Vleermuisprotocol. Op deze avonden is ter referentie gekeken naar een bekende massawinterverblijfplaats in de nabijheid van het plangebied, waar wel actief werd gezwerm. Daarnaast heeft het gebouw in het plangebied geen spouw en is daardoor niet geschikt als massawinterverblijfplaats. Door de combinatie van het gebruik van een referentieverblijfplaats en de ongeschiktheid van het gebouw, is de aanwezigheid van een massawinterverblijfplaats uitgesloten.

Voor het overige is onderzoek gedaan conform de vigerende protocollen. Wij beoordelen het onderzoek als volledig en op de juiste manier uitgevoerd.

Tijdens het onderzoek zijn twee nesten van de gierzwaluw vastgesteld. Daarnaast is vastgesteld dat een aantal vleermuiskasten die aan de muren hangen in gebruik zijn als verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis. De meeste vleermuiskasten zijn inmiddels weggehaald, maar twee vleermuiskasten waarin verblijfplaatsen aanwezig zijn, zijn nog aanwezig.

C.3.1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de werkzaamheden gaan twee nesten van de gierzwaluw verloren en er zullen twee vleermuiskasten worden weggehaald waarin zich een verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis bevindt.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in het Activiteitenplan bij de aanvraag¹⁷, zijn voldoende.

De maatregelen voor de gierzwaluw komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in het kennisdocument van de gierzwaluw. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de gierzwaluw zoveel mogelijk geminimaliseerd. In *B. Voorschriften bij het besluit* zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- Ongeschikt maken met rugvulling buiten de kwetsbare voortplantingsperiode
- Realisatie van 10 alternatieve nestplaatsen, zowel tijdelijke alternatieven ter overbrugging als permanente alternatieven.

Voor permanente mitigatie van verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis zijn normaliter inbouwkasten vereist. In dit geval bevinden de verblijfplaatsen zich echter in vleermuiskasten die aan de muren hangen. De oorspronkelijke situatie wordt daarom het best benaderd door dezelfde vleermuiskasten opnieuw op te hangen.

Door de mitigerende maatregelen kunnen de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis aanwezig blijven in het plangebied en wordt geen afbreuk gedaan aan het streven om de populaties in goede staat van instandhouding te laten voortbestaan.

C.3.1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de herontwikkeling van het HBS-gebouw leiden tot het opzettelijk beschadigen van nesten en verblijfplaatsen. Dit is een overtreding van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1 en 3.5 van de Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

C.3.1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Wij zijn van oordeel dat andere bevredigende oplossingen ontbreken. Er zijn geen geschikte alternatieven voor uitvoering van het project. Het project is deels locatiespecifiek, omdat hier een leeg gebouw aanwezig is waar een herbestemming voor wordt gezocht. Voor de realisatie van zorgappartementen zijn alternatieve locaties denkbaar, maar dit is de beste locatie. Deze locatie garandeert een hoge kwaliteit

¹⁷ Hoofdstuk 6

van zorg, aangezien deze locatie tegenover het verpleeghuis Myosotis is gelegen, waar de zorg vandaan georganiseerd zal worden. Een alternatieve inrichting zou sloop/nieuwbouw zijn, maar dit zou niet gunstiger zijn voor de gierzwaluw en is daarnaast verboden omdat het pand een monument is. De planning en de werkwijze zijn aangepast aan de ecologie van de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis.

C.3.1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Door het project worden zorgappartementen gerealiseerd, die in het belang zijn van de volksgezondheid.

C.3.1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁸ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C.3.1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb¹⁹. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

¹⁸ Art. 1.10, derde lid Wnb

¹⁹ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

D. SLOTCONCLUSIE

De ontheffing van de verbodsbepalingen om nesten en verblijfplaatsen van de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis opzettelijk te vernielen of beschadigen kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten wordt niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soorten optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijk belang is om de negatieve effecten op de betrokken soorten te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

E. Kaarten



Figure 1: Plangebied HBS Kampen



Figure 2: Aangetroffen ecologische functies. Geel: Nest gierwaluw. Blauw: Zomerverblijfplaats gewone dwergvleermuis. Groen: Paarverblijfplaats ruige dwergvleermuis.



Figure 3: Tijdelijke mitigatie. Rode stip: gierzwaluwnestkast

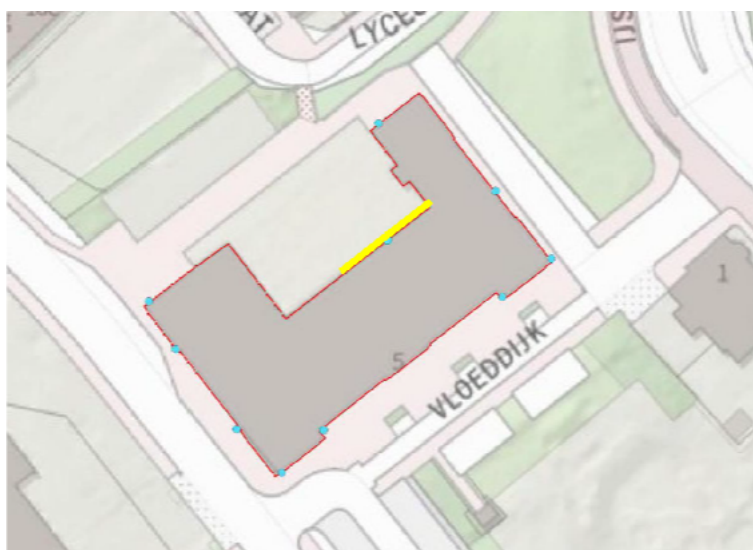


Figure 4: Permanente voorzieningen. Blauwe stip: Vleermuiskast. Gele lijn: Locatie 10 gierzwaluwinbouwkasten.