

BESCHIKKING

Wet Natuurbescherming - ontheffing soorten ruimtelijke ontwikkeling

Aanvrager	A.J.W. Hubregtse Holding B.V.
Aangevraagde activiteiten :	WNB Aanvraag Ontheffing soortenbescherming
Datum ontvangst aanvraag :	26.01.2023
Locatie :	Zuidkampweg 31 Enschede
Datum beschikking :	17.05.2023
Kenmerk :	D2023-03-003666
Zaaknummer :	2023-002593

Datum verzending

17.05.2023

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	4
A.1	Aanvraag	4
A.2	Besluit	4
A.3	Ondertekening en verzending	5
A.4	Niet mee eens?	6
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	7
B.1	Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag	7
B.2	Algemeen.....	7
B.3	Kwetsbare periode steenmarter.....	8
B.4	Ongeschikt maken	8
B.5	Compenserende maatregelen	8
B.6	Overige zaken	8
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	9
C.1	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	9
C.1.1	Bevoegdheid	9
C.1.1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	9
C.1.2	Procedure.....	9
C.1.2.1	Overeenstemming andere provincie	9
C.1.2.2	Adviesverzoek aan gemeente	9
C.1.2.3	Relevante overige besluiten	9
C.1.3	Toetsingskader soorten	9
C.1.3.1	Wettelijke regels	10
C.1.3.2	Provinciaal beleid	10
C.2	WEERGAVE VAN DE FEITEN.....	10
C.2.1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	10
C.2.1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	10
C.2.2	Doel van het project	11
C.2.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	11
C.2.4	Periode.....	11
C.2.5	Onderliggende documenten.....	11
C.2.6	Aanvullende gegevens.....	11
C.3	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	11
C.3.1	Inhoudelijke beoordeling	11
C.3.1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek.....	12
C.3.1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	13
C.3.1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	13
C.3.1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	13
C.3.1.5	Wettelijk belang van het project	14
C.3.1.6	Toetsing aan overige vereisten.....	14
C.3.1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	14

C.3.2	Adviezen	14
C.3.2.1	Bespreking van adviezen	14
D.	SLOTCONCLUSIE	15
E.	BIJLAGEN	16

A. BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING

A.1 Aanvraag

De heer [REDACTED] van het adviesbureau Stichting Natuurbank Overijssel heeft, namens A.J.W. Hubregtse Holding B.V. een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend.

Deze hebben wij op 26 januari 2023² ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2023-002593. Op 20 maart 2023 wij aanvullende gegevens ontvangen.

De aanvraag is gedaan vanwege de interne verbouwing van het gebouw aan de Zuidkampweg 31 te Enschede en de herinrichting van het omliggende terrein met o.a. parkeergelegenheid, 11 carports en groenvoorzieningen.

In dit document geven wij ons besluit weer.

A.2 Besluit

Wij besluiten u een ontheffing³ te verlenen van een verbodsbepaling voor een nationaal beschermde soort. In het bijzonder gaat het om het verbod om de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de steenmarter opzettelijk te beschadigen of te vernielen⁴.

Deze ontheffing heeft betrekking op de interne verbouwing van het pand voor de locatie Zuidkampweg 31 te Enschede en de herinrichting van het omliggende terrein.

Deze ontheffing treedt in werking een dag na de verzenddatum van dit besluit en is geldig tot 1 augustus 2025.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in *B. Voorschriften bij het besluit*.

- Aanvraag ontheffing soortbescherming ingediend door Stichting Natuurbank Overijssel op 26 januari 2023;
- Quickscan natuurwaardenonderzoek Zuidkamperweg 31 Enschede, Stichting Natuurbank Overijssel, 23 december 2022;
- Activiteitenplan Wet natuurbescherming (Wnb) – soortbescherming steenmarter Zuidkampweg 31 te Enschede, Stichting Natuurbank Overijssel, 23 januari 2023;
- De aanvullingen van 20 maart 2023.

De motivering voor ons besluit is in *C. Overwegingen bij het besluit* weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in *B. Voorschriften bij het besluit* weergegeven.

¹ In het kader van art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8, eerste lid Wnb

² Kenmerk provincie D2023-01-009052

³ Op basis van art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8 Wnb

⁴ Op basis van art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

A.3 Ondertekening en verzending

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Enschede;
- Stichting Natuurbank Overijssel, Dhr. [REDACTED].

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster
Teamleider vergunningverlening

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via https://regelen.overijssel.nl/Producten_en_diensten/Bezwaar_klacht_informatie_schade/Bezwaar_tegen_beslissing_provincie_Overijssel.
3. Via de e-mail naar klachtenbezwaar@overijssel.nl.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

B.1 Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2023-03-003666). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

B.2 Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het mobiele telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidend ecologisch deskundige⁵, inclusief het mobiele telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd.

Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.

3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Lokaal, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

⁵ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- Minimaal 3 jaar ervaring heeft met het uitvoeren van soortgericht onderzoek, eventueel onder begeleiding van een ervaren ecooloog; én
- Soortspecifieke kennis heeft opgedaan door middel van veldwerk, onderzoek, studie of opleiding; én
- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming én is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereeniging, RAVON, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, EIS Nederland, FLORON, SOVON,).

B.3 Kwetsbare periode steenmarter

5. U voert het ongeschikt maken van het gebouw als verblijfplaats voor de steenmarter uit in de minst kwetsbare periode van de steenmarter. Dit wil zeggen buiten de kwetsbare voorplantingsperiode die loopt van maart tot eind augustus (rood in onderstaande tabel).

	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
Steenmarter <i>voortplantingsperiode</i>												

6. Afhankelijk van de weersomstandigheden kan de kwetsbare periode uit voorschrift 5 eerder of later beginnen en eindigen dan weergegeven. De ecologisch deskundige beoordeelt wanneer de kwetsbare periode in het jaar van uitvoering op die specifieke locatie begint en eindigt. Als dit oordeel afwijkt van de weergegeven periode, wordt dit oordeel onderbouwd beschreven in het logboek.

B.4 Ongeschikt maken

7. U maakt het pand als verblijfplaats voor de steenmarter ongeschikt. Dit doet u door het verwijderen van de planken die een holle ruimte vormen tussen het dakbeschot en de zolder. Ook verwijdert u 8 m² aan gipsplafondplaten met verschillende gaten.

B.5 Compenserende maatregelen

8. U plaatst uiterlijk 3 maanden voorafgaand aan het ongeschikt maken van het pand voor steenmarters 2 marterkasten van het type ZK MA 01 Steenmarter/boommarter van Vivara Pro of vergelijkbaar. Deze kasten plaatst u in de bestaande groenstructuur in het plangebied. Zie figuur 3 in *E. Bijlagen* voor de locaties van de kasten.
9. U bedekt de marterkasten met een laag van minimaal 0,5-1 meter takken- of snoeiafval.
10. De begeleidende ecoloog bepaalt de exacte ligging van de marterkasten in de bestaande groenstructuren.

B.6 Overige zaken

11. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de steenmarter.
12. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar op welke wijze, waar en wanneer uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat er daarbij vooral om het registreren van uitvoering, keuzes, afwegingen bij het handelen volgens de voorschriften en hoe wordt omgegaan met onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de toezichthouder aan hem/haar getoond.

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

C.1.1 Bevoegdheid

C.1.1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁶. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen hebben voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

C.1.2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

C.1.2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

C.1.2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Enschede gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

C.1.2.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten mogelijk nodig zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover ons bekend gaat het om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1 en/of art. 2.2	Gemeente Enschede Contactadres: postbus 20, 7500 AA Enschede
Wet natuurbescherming, onderdeel Natura 2000-gebieden	Provincie Overijssel contactadres: Postbus 10078, 8000 GB Zwolle e-mail: postbus@overijssel.nl

Uw project vindt binnen de invloedssfeer van een Natura 2000-gebied plaats. Het is niet uit te sluiten dat dit project effecten heeft op één of meerdere instandhoudingsdoelen van dit gebied en u hiervoor een vergunning nodig heeft (art. 2.7 Wnb). Op basis van de voorliggende aanvraag om ontheffing kunnen wij hierover geen besluit nemen. Als u zekerheid wilt over het wel of niet vergunningplichtig zijn, kunt u hiervoor een separate aanvraag bij ons indienen. Voor vragen over deze vergunning Wnb kunt u contact met ons opnemen (Overijssel Loket 038 499 88 99).

C.1.3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

⁶ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

C.1.3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming⁷ en (soms) de Regeling natuurbescherming⁸ zijn voor de toetsing relevant.

C.1.3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017⁹ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹⁰ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

C.2 WEERGAVE VAN DE FEITEN

C.2.1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

C.2.1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

A.J.W. Hubregtse Holding B.V is voornemens om het leegstaande gebouw aan de Zuidkampweg 31 te Enschede intern te verbouwen tot elf woningen en het omliggende terrein opnieuw in te richten passend bij de nieuwe functionaliteit.

De werkzaamheden bestaan o.a. uit het inwendig strippen van het gebouw, het verwijderen en aanbrengen van metselwerk, het plaatsen van dakramen en het aanleggen van leidingen en vloeren. Tevens worden de dakpannen en de dakisolatie van het gebouw verwijderd en vervangen. De trapgevels blijven behouden. De aanwezige beplanting in het plangebied wordt verwijderd en ten noorden van het gebouw worden elf nieuwe carports geplaatst en worden nieuwe verharde paden aangelegd. Het plangebied wordt nadien landschappelijk ingepast, middels aanplant van erfbeplanting. In hoofdstuk E. *Bijlagen* zijn de wenselijke eindbeelden weergegeven (figuur 4-6). Onderstaande afbeelding geeft de globale ligging van het plangebied weer. De initiatiefnemer is voornemens het huidige pand te verbouwen in de periode september 2023 alvorens het pand ongeschikt is gemaakt voor de steenmarter.



Figuur 1: Ligging van het plangebied met begrenzing

⁷ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

⁸ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

⁹ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹⁰ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

C.2.2 Doel van het project

Het doel van het project is om het leegstaande pand (oude werkschuur van vliegbasis Twente) een nieuwe bestemming te geven door het om te vormen tot 11 woningen en hiermee het woningtekort tegen te gaan.

C.2.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor de steenmarter van het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen opzettelijk te beschadigen of te vernielen.

C.2.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 augustus 2023 tot en met 1 augustus 2025.

C.2.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Quickscan natuurwaardenonderzoek Zuidkamperweg 31 Enschede, Stichting Natuurbank Overijssel, 23 december 2022;
- Activiteitenplan Wet natuurbescherming (Wnb) – soortbescherming steenmarter Zuidkamperweg 31 te Enschede, Stichting Natuurbank Overijssel, 23 januari 2023;
- De aanvullingen van 20 maart 2023 met de aangepaste Quickscanrapportage, 20 maart 2023 en het aangepaste Activiteitenplan, 20 maart 2023;
- Machtigingsformulier ondertekend op 20 maart 2023.

C.2.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 26 januari 2023 ontvangen. Op 15 maart 2023 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 20 maart 2023¹¹ ontvangen.

C.3 TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C.3.1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. Wij betrekken de kennisdocumenten van BIJ12 en de 'Brochure soortenbescherming in Overijssel' bij onze toetsing.

¹¹ Kenmerk provincie D2023-03-007685

C.3.1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het rapport 'Quickscan natuurwaardenonderzoek Zuidkampweg 31 Enschede'¹² wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

Een Quickscan met verkennend bureauonderzoek en 1 veldonderzoek op 6 december 2022 naar de aanwezigheid van beschermde plant- en diersoorten in het projectgebied en in de directe omgeving van het projectgebied. Het gebied is visueel en auditief onderzocht. Tevens is er gebruik gemaakt van een verrekijker en een warmtebeeldcamera.

1. Het gebied is specifiek onderzocht op de aanwezigheid van nesten, schijfsporen, ruiveren, prooiresten, eierdoppen of braakballen van vogels en de landschappelijke kenmerken die een inschatting geven van de functie van het onderzoeksgebied voor vogels.
2. Het gebied is visueel onderzocht op het voorkomen van beschermde grondgebonden zoogdieren of verblijfplaatsen van grondgebonden zoogdieren zoals holen, nesten, graaf-, krab- en bijtsporen, haren, prooiresten, pootafdrukken en uitwerpselen. Het gebied is specifiek beoordeeld als potentiële verblijfplaats voor de egel en steenmarter.
3. Het plangebied is onderzocht op de aanwezigheid van vleermuizen en de mogelijke betekenis van het plangebied als functioneel leefgebied en essentieel foerageergebied.
4. Op basis van een beoordeling van de landschappelijke karakteristieken is een inschatting gemaakt van de functie van het plangebied voor amfibieën.

Resultaten

Het plangebied is ongeschikt voor huismussen of gierzwaluwen. Er zijn geen potentiële nestplaatsen vastgesteld. Er zijn verder geen aanwijzingen dat uilen of roofvogels in het plangebied een vaste rust- of nestplaats bezetten. Wel is het mogelijk dat vogels het gebied gebruiken om te nestelen.

Er zijn geen aanwijzingen gevonden dat beschermde grondgebonden zoogdieren het plangebied gebruiken als essentieel foerageergebied of vaste rust- en voortplantingsplaats m.u.v. de steenmarter. Het pand is toegankelijk gebleken voor steenmarter en er zijn ook uitwerpselen van de steenmarter in het pand aangetroffen. Steenmarters kunnen er een vaste rust- en voortplantingsplaats bezetten onder holle ruimtes onder het dakvlak. Het plangebied is ongeschikt voor egel en er zijn eveneens geen (blader)nesten van eekhoorn vastgesteld. Gelet op de inrichting, het gevoerde beheer en het ontbreken van holenbomen, takkenbossen en houtstapels wordt het plangebied niet als functioneel leefgebied van kleine marterachtigen beschouwd.

Het pand is niet geschikt voor vleermuizen. Het is ontoegankelijk voor vleermuizen en bevat bovendien geen luchtsponw. Wel zijn er in één van de drie vleermuiskasten die aan de buitenzijde van het gebouw zijn bevestigd oude uitwerpselen aangetroffen van een vleermuis. In 2016 is door Bureau Waardenburg B.V. uit onderzoek tevens bevestigd dat één van de vleermuiskasten bezet was. De kasten worden niet verstoord of aangetast tijdens uitvoering van het project.

Tijdens het onderzoek zijn geen beschermde amfibieën waargenomen. Het plangebied wordt ook niet als functioneel leefgebied beschouwd van beschermde amfibieën. Hooguit bezetten algemene soorten er een (winter) rustplaats onder het strooisel en bladeren. Geschikt voortplantingsbiotoop ontbreekt in het plangebied.

Omdat tijdens het veldonderzoek een bezette verblijfplaats van de steenmarter is aangetroffen hoeft er geen nader onderzoek uitgevoerd te worden.

Wij zijn van oordeel dat het onderzoek afdoende is geweest om aanwezigheid en functie van verblijfplaatsen vast te stellen van de onderzochte soorten. We zijn van oordeel dat de aangetroffen beschermde soort overeen komt met de beschermde soort die in een dergelijk terrein te verwachten is.

¹² Hoofdstuk 6 pagina 15 en 16

C.3.1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de voorgenomen werkzaamheden gaat een verblijfplaats van de steenmarter verloren.

De voorgestelde maatregelen, zoals beschreven in het rapport 'Activiteitenplan Wet natuurbescherming (Wnb) – soortbescherming steenmarter'¹³, zijn voldoende. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de steenmarter zoveel mogelijk geminimaliseerd. In *B. Voorschriften bij het besluit* zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- De werkzaamheden vinden plaats onder begeleiding van een ecologisch deskundige;
- Het ongeschikt maken van het gebouw als verblijfplaats vindt plaats buiten de kwetsbare voortplantingsperiode van de steenmarter;
- Ter compensatie worden 2 marterkasten geplaatst op een geschikte plek in het plangebied. Het plaatsen van de kasten vindt plaats drie maanden voorafgaand aan het ontoegankelijk maken van het pand voor steenmarters. De plaatsing van de marterkasten vindt plaats onder begeleiding van een ecooloog.

Tot de tweede wereldoorlog werd er jacht op de steenmarter gemaakt vanwege zijn waardevolle pels, wat een zeer lage stand als gevolg had. In Nederland is de steenmarter tegenwoordig wettelijk beschermd en komt in steeds grotere aantallen voor (Bron: zoogdiervereniging). De soort komt vooral voor in het oosten van het land (Bron: verspreidingsatlas.nl). Op de Rode Lijst van 2020 heeft de soort de status 'thans niet bedreigd' en de huidige populatieomvang wordt als 'gunstig' beoordeeld.

Bij de voorgenomen ingreep gaat een voortplantings- en/of rustplaats van de steenmarter verloren. Er worden ook weer nieuwe voortplantings- en rustplaatsen voor deze soort gerealiseerd. Doordat de steenmarter een verscheidenheid aan verblijfplaatsen gebruiken, er alternatieve verblijfplaatsen in de omgeving aanwezig blijven en er voldoende nieuwe verblijfplaatsen gerealiseerd worden, kan de functionaliteit van het gebied voor de steenmarter gegarandeerd worden en kan een negatief effect op de gunstige staat van instandhouding worden voorkomen.

Wij oordelen daarom dat er geen sprake is van een negatief effect op de staat van instandhouding van de steenmarter.

C.3.1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de verbouw van het pand aan de Zuidkampweg 31 in Enschede en de herinrichting van het terrein leiden tot het opzettelijk vernielen van de vaste voortplantings- of rustplaats van de steenmarter. Dit is een overtreding van een verbodsartikel genoemd in de Wnb¹⁴. Voor de overtreding van dit verbod heeft u een ontheffing nodig.

C.3.1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Wij zijn van oordeel dat andere bevredigende oplossingen ontbreken. Er zijn geen geschikte alternatieven voor uitvoering van het project. Een alternatieve locatie is niet aan de orde. De geplande ingrepen betreffen de (interne)verbouwing en uitbreiding van een bestaand gebouw en de (gedeeltelijke) herinrichting van het omliggende terrein. De geplande ingrepen zijn daarmee locatie gebonden.

Bij de planning van de werkzaamheden en werkwijze is maximaal rekening gehouden met de leefwijze van de steenmarter. Het ongeschikt maken van het gebouw als verblijfplaats voor de steenmarter vindt plaats tijdens de minst kwetsbare periode van de steenmarter en er worden tijdig (minimaal 3 maanden vooraf aan het dichtzetten van het pand) 2 alternatieve verblijfplaatsen gerealiseerd in het plangebied. Hiermee wordt een gewenningsperiode geborgd.

Het plangebied gaat bovendien voldoende geschikt en duurzaam leefgebied creëren voor de steenmarter.

¹³ Hoofdstuk 9 pagina 13 tot en met 16

¹⁴ Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

C.3.1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig *'in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde'*.

Landelijk maar ook in Enschede is er sprake van een woningtekort (Primos-prognose 2022, ABF Research). De woningen worden gerealiseerd om het tekort aan woningen in Enschede tegen te gaan.

We zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag voldoende is aangetoond.

C.3.1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁵ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C.3.1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb¹⁶. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

C.3.2 Adviezen

C.3.2.1 Bespreking van adviezen

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Enschede zijn in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen. Zij hebben hiervan geen gebruik gemaakt.

¹⁵ Art. 1.10, derde lid Wnb

¹⁶ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

D. SLOTCONCLUSIE

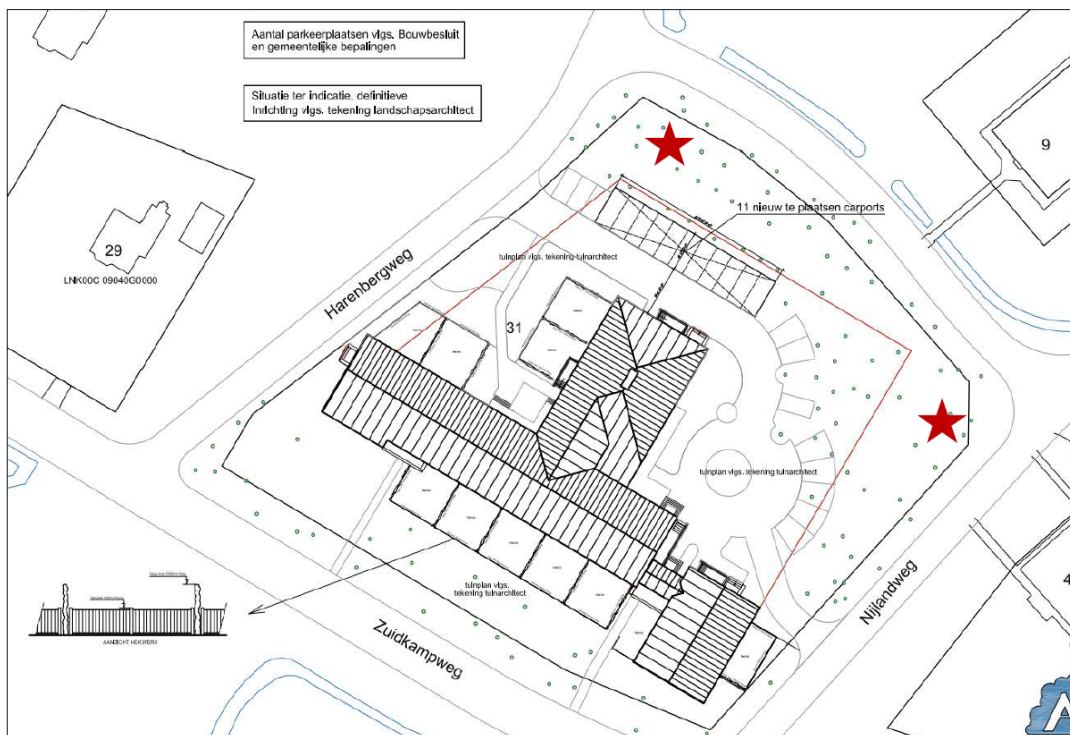
De ontheffing van de verbodsbepaling om de vaste rust- en voortplantingsplaats van de steenmarter opzettelijk te vernielen kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de steenmarter wordt niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijk belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

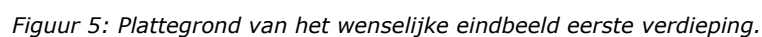
E. BIJLAGEN

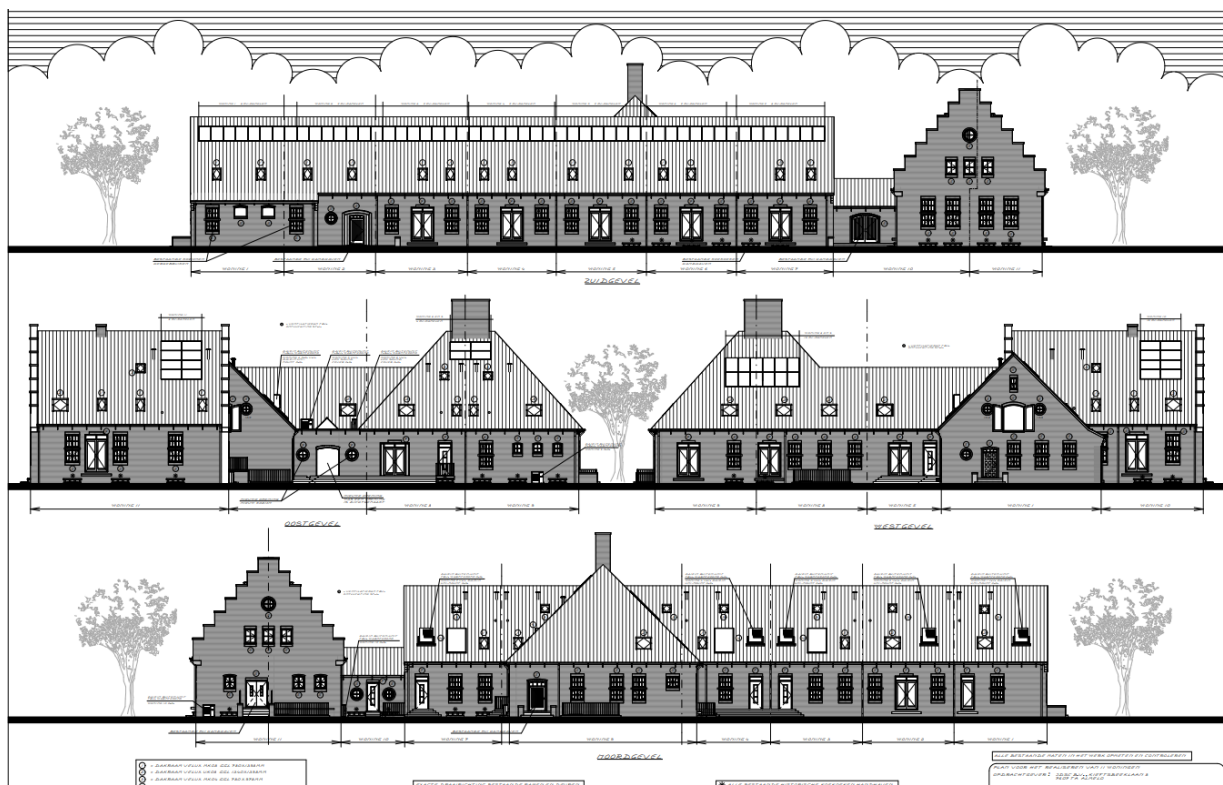


Figuur 2: Aangetroffen verblijfplaats van de steenmarter



Figuur 3: Plattegrond van het wenselijke eindbeeld en indicatie van locaties alternatieve verblijfplaatsen (rode ster).





Figuur 6: Verbeelding van het wenselijke eindbeeld gevels.