

BESCHIKKING

Wet Natuurbescherming - ontheffing soorten ruimtelijke ontwikkeling

Aanvrager	
Aangevraagde activiteiten :	WNB Soortenbescherming aanvraag inzake boerenwaluw
Datum ontvangst aanvraag :	26.09.2022
Locatie :	Lierderholthuisweg 61 in Laag Zuthem
Datum beschikking :	24.01.2023
Kenmerk :	D2022-11-003801
Zaaknummer :	2022-012759

Datum verzending

25.01.2023

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	4
A.1	Aanvraag	4
A.2	Besluit	4
A.3	Ondertekening en verzending	5
A.4	Niet mee eens?	6
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	7
B.1	Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag	7
B.2	Algemeen	7
B.3	Soortspecifiek	8
B.4	Compenserende maatregelen boerenzwaluw	8
B.5	Overige broedvogels	8
B.6	Overige zaken	8
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	9
C.1	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	9
C.1.1	Bevoegdheid	9
C.1.1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	9
C.1.2	Procedure	9
C.1.2.1	Overeenstemming andere provincie	9
C.1.2.2	Adviesverzoek aan gemeente	9
C.1.2.3	Relevante overige besluiten	9
C.1.3	Toetsingskader soorten	10
C.1.3.1	Wettelijke regels	10
C.1.3.2	Provinciaal beleid	10
C.2	WEERGAVE VAN DE FEITEN	11
C.2.1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	11
C.2.1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	11
C.2.2	Doel van het project	12
C.2.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	12
C.2.4	Periode	12
C.2.5	Onderliggende documenten	12
C.2.6	Aanvullende gegevens	13
C.3	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	13
C.3.1	Inhoudelijke beoordeling	13
C.3.1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	13
C.3.1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	13
C.3.1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	14
C.3.1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	14
C.3.1.5	Wettelijk belang van het project	14
C.3.1.6	Toetsing aan overige vereisten	14

C.3.1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	14
D.	SLOTCONCLUSIE	15
E.	BIJLAGEN	16

A. BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING

A.1 Aanvraag

Mevrouw [REDACTED] van het adviesbureau Mateboer Milieutechniek B.V. heeft, namens mevr. [REDACTED], een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend.

Op 14 december 2022² hebben wij per email aanvullende gegevens ontvangen.

De aanvraag is gedaan vanwege de herontwikkeling van een koeienstal waarbij een deel wordt omgevormd tot kinderdagverblijf. In deze brief geven wij ons besluit weer.

A.2 Besluit

Wij besluiten u een ontheffing³ te verlenen van een verbodsbepaling voor soort van de Vogelrichtlijn. In het bijzonder gaat het om nesten, rustplaatsen en eieren van de boerenzwaluw opzettelijk te vernielen of te beschadigen of nesten van de boerenzwaluw weg te nemen⁴.

Deze ontheffing heeft betrekking op de herontwikkeling van een koeienstal waarbij een deel wordt omgevormd tot kinderdagverblijf voor de locatie Lierderholthuisweg 61 in Laag Zuthem.

Deze ontheffing treedt in werking een dag na de verzenddatum van dit besluit tot en met 1 oktober 2028.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in *B. Voorschriften bij het besluit*.

- Quickscan Ecologie en Aeries calculatie, Lierderholthuisweg 61 te Laag Zuthem. Mateboer Milieutechniek B.V., september 2022;
- Aanvullend ecologisch onderzoek; Lierderholthuisweg 61 te Laag Zuthem. Mateboer Milieutechniek B.V., september 2022;
- Activiteitenplan Wet natuurbescherming; Lierderholthuisweg 61 te Laag Zuthem. Mateboer Milieutechniek B.V., september 2022;
- De aanvullingen van 14 december 2022.

De motivering voor ons besluit is in *C. Overwegingen bij het besluit* weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in *B. Voorschriften bij het besluit* weergegeven.

¹ In het kader van art. 3.3, eerste lid Wnb

² Kenmerk provincie: D2022-12-006320

³ Op basis van art. 3.3, eerste lid Wnb

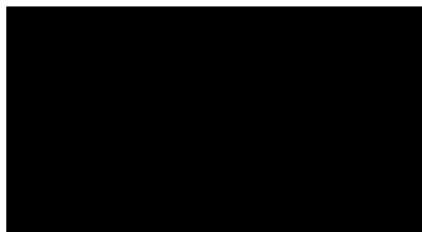
⁴ Art. 3.1, tweede lid Wnb

A.3 Ondertekening en verzending

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Raalte;
- Mateboer Milieutechniek B.V., mevr. 

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
Teamleider vergunningverlening

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Via de e-mail naar klachtenbezwaar@overijssel.nl.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

B.1 Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2022-11-003801). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

B.2 Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het mobiele telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidende ecologische deskundige⁵, inclusief het mobiele telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;

Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.

3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

⁵ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologische deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

B.3 Soortspecifiek

5. Het verwijderen van de nesten vindt buiten de kwetsbare periode van de boerenwaluw plaats. De kwetsbare voortplantingsperiode loopt globaal van half april tot en met 30 augustus (rood in onderstaand overzicht). Soms is er sprake van een extra legsel in augustus. In dat geval loopt de kwetsbare periode door tot eind september (oranje in onderstaand overzicht).

	jan	Feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep*	okt	nov	dec
Boerenwaluw Voortplantingsperiode												

Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze voortplantingsperiode langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden wordt beoordeeld door een ecologisch deskundige op het gebied van de boerenwaluw. Afwijkingen worden onderbouwd beschreven in het logboek.

B.4 Compenserende maatregelen boerenwaluw

6. U houdt de aanvliegroute aan de westelijke kant van de stal en de aanvliegroute vanuit de westelijk gelegen staldeuren in de huidige staat waardoor voldoende geschikte plekken aanwezig blijven om ruimschoots te kunnen compenseren.
7. De reeds aanwezige nesten aan de westelijke kant van de stal blijven intact.
8. U houdt de muren van het westelijke stalgedeelte en de structuur van de muren intact zodat deze voldoende ruw blijven zodat nieuwe nesten kunnen hechten.

B.5 Overige broedvogels

9. Bij het aantreffen van overige broedende vogels tijdens de uitvoering van de werkzaamheden houdt u zich aan voorschrift 3.

B.6 Overige zaken

10. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de boerenwaluw.
11. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar op welke wijze, waar en wanneer uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat er daarbij vooral om het registreren van uitvoering, keuzes, afwegingen bij het handelen volgens de voorschriften en hoe wordt omgegaan met onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de toezichthouder aan hem/haar getoond.

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

C.1.1 Bevoegdheid

C.1.1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁶. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

C.1.2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

C.1.2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

C.1.2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Raalte gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

C.1.2.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover ons bekend gaat het om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1 en/of art. 2.2	Gemeente Raalte
Wet natuurbescherming, onderdeel Natura 2000-gebieden	Provincie Overijssel contactadres: Postbus 10078, 8000 GB Zwolle e-mail: postbus@overijssel.nl

Uw project vindt binnen de invloedsfeer van een Natura 2000-gebied plaats. Het is niet uit te sluiten dat dit project effecten heeft op één of meerdere instandhoudingsdoelen van dit gebied en u hiervoor een vergunning nodig heeft (art. 2.7 Wnb). Op basis van de voorliggende aanvraag om ontheffing kunnen wij hierover geen besluit nemen. Als u zekerheid wilt over het wel of niet vergunningplichtig zijn, kunt u hiervoor een separate aanvraag bij ons indienen. Voor vragen over deze vergunning Wnb kunt u contact met ons opnemen (Overijssel Loket 038 499 88 99).

⁶ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

C.1.3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

C.1.3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming⁷ en (soms) de Regeling natuurbescherming⁸ zijn voor de toetsing relevant.

C.1.3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017⁹ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹⁰ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

C.1.3.2.1 Jaarrond beschermde vogelnesten

Onder invloed van jurisprudentie heeft de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) in 2009 lijsten opgesteld van de vogelsoorten, waarvan het nest jaarrond beschermd moet worden. Wij hebben deze lijsten van jaarrond beschermde nesten van vogels in 2017 beleidsarm overgenomen.

Inmiddels is gebleken dat deze landelijke lijsten niet volledig op onze provincie zijn toegespitst. Daarom hebben wij deze lijsten aangepast. Deze nieuwe lijsten zijn tot stand gekomen aan de hand van de meest recente trends en aantallen van broedvogels in Nederland en in Overijssel. Vervolgens is beoordeeld of de soorten in de juiste categorie waren ingedeeld om de soort aan te merken als soort met vast nest respectievelijk soort met jaarrond beschermd functioneel leefgebied.

Wij hebben 2 lijsten vastgesteld, namelijk:

1. Lijst Vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten Overijssel.
2. Lijst vogelsoorten met jaarrond beschermd functioneel leefgebied Overijssel.

De nesten c.q. het ecologisch functionele leefgebied van de soorten op de lijsten zijn beschermd.

Bescherming nesten algemeen

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en het uitbroeden van de eieren en voor het grootbrengen van de jongen. Indien de soort nest-indicerend gedrag vertoont, zoals het baltsgedrag en het aanslepen van nestmateriaal tot het moment dat de jongen zelfstandig zijn, is het niet toegestaan het nest te verwijderen of de broedlocatie ongeschikt te maken. Het nest-indicerend gedrag is al onderdeel van het broeden.

Als het gaat om vogelsoorten, waarbij de jongen direct het nest verlaten (nestvlinders), is ook de ruime omgeving van het nest belangrijk. In de context van de Wnb valt onder nest zowel de inhoud als de ecologisch functionele omgeving onder het begrip nest. De omvang van de ecologisch functionele omgeving verschilt per vogelsoort. Het betreft de omgeving die nodig is om het broedsucces van de betreffende vogelsoort te garanderen. Onder de verbodsbepaling vallen alle activiteiten die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Ook situaties, die het nest op zich niet fysiek aantasten,

⁷ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

⁸ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

⁹ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹⁰ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

kunnen onder de verbodsbepalingen vallen. Als er bijvoorbeeld sprake is van aantasting van de ecologisch functionele omgeving, waardoor de broedvogel zijn nestplek permanent verlaat.

De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken. Die vogels gebruiken hun nest niet als een vaste rust of verblijfplaats. De meeste nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen¹¹ niet de bescherming van artikel 3.1 van de Wnb.

Jaarrond beschermd nest of leefgebied

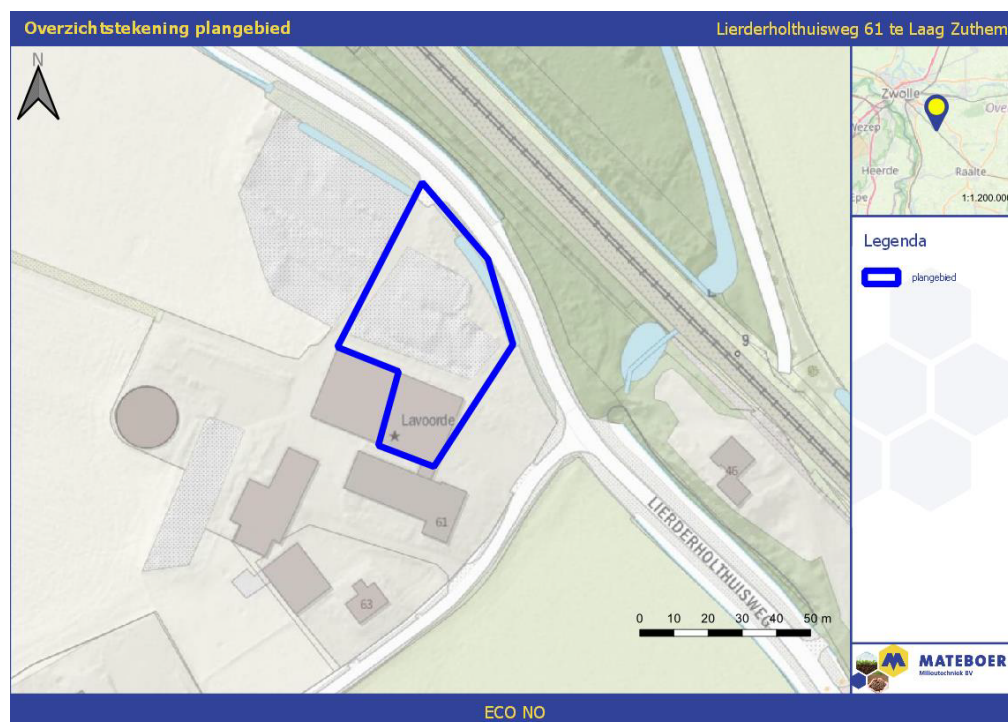
Nesten van de boerenzwaluw zijn jaarrond beschermd. Voor deze soort geldt dat de specifieke voorwaarden voor het broeden en grootbrengen van de jongen niet overal aanwezig zijn. De broedplekken met het ecologisch functionele leefgebied van deze soorten genieten daarom ook buiten het broedseizoen bescherming. Op basis daarvan is bij het verwijderen van (oude) nesten van deze soort altijd een ontheffing nodig. Zonder ontheffing is er sprake van een overtreding van de verbodsbepalingen.

C.2 WEERGAVE VAN DE FEITEN

C.2.1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

C.2.1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

De projectlocatie is gelegen aan de Lierderholthuisweg 61 te Laag Zuthem. Ter plaatse is een boerenerv met een woning en een tweetal stallen aanwezig. Het plangebied betreft de helft van de meest noordelijke stal en het stuk land ter noorden hiervan. Momenteel wordt de schuur gebruikt als stal voor koeien. In het kader van herontwikkeling wordt de oostelijke helft van de meest noordelijke stal omgebouwd naar een kinderdagverblijf. Ter plaatse van de andere helft van de stal zullen geen werkzaamheden worden uitgevoerd en zal de stal in de huidige staat blijven bestaan.



Figuur 1: Ligging plangebied binnen de blauwe belijning.

¹¹ Het broedseizoen start met nest-indicerend gedrag en eindigt als de jongen geen ouderzorg meer nodig hebben. De duur en periode van het broedseizoen verschilt per soort.

C.2.2 Doel van het project

Doel van het project is de herontwikkeling van een gedeelte van een koeienstal tot kinderdagverblijf, om meerdere inkomstenbronnen te realiseren en minder afhankelijk te zijn van de omvang van de veestapel.

C.2.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt voor de boerenwaluw ontheffing aan voor het verbod om nesten, rustplaatsen en eieren opzettelijk te vernielen of te beschadigen of nesten weg te nemen¹².

C.2.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 oktober 2023 tot en met 1 oktober 2028.

C.2.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Quicksan Ecologie en Aeries calculatie, Lierderholthuisweg 61 te Laag Zuthem. Mateboer Milieutechniek B.V., september 2022;
- Aanvullend ecologisch onderzoek; Lierderholthuisweg 61 te Laag Zuthem. Mateboer Milieutechniek B.V., september 2022;
- Activiteitenplan Wet natuurbescherming; Lierderholthuisweg 61 te Laag Zuthem. Mateboer Milieutechniek B.V., september 2022;
- De aanvullingen van 14 december 2022;
- Machtigingsformulier ondertekend op 21 september 2022.

¹² Art. 3.1, tweede lid Wnb

C.2.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 26 september 2022 ontvangen.

Op 14 december 2022 zijn per email aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 14 december 2022¹³ per email ontvangen.

C.3 TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C.3.1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling.

C.3.1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het rapport 'Aanvullend ecologisch onderzoek; Lierderholthuisweg 61 te Laag Zuthem, Mateboer Milieutechniek B.V., september 2022'¹⁴ wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd.

Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Een verkennend bureau- en veldonderzoek op 5 april 2022 naar beschermde soorten (Quickscan).
- Een nader onderzoek naar de aanwezigheid van de boerenzwaluw d.m.v. 1 veldbezoek op 5 juni 2022 conform de telrichtlijn van Sovon (2022) en het onderzoeksprotocol huiszwaluw volgens de handleiding Sovon broedvogelonderzoek (Sovon, 2016).

We zijn van oordeel dat het onderzoek afdoende is geweest om aanwezigheid en functie van verblijfplaatsen vast te stellen van de onderzochte soorten. Wij zijn van oordeel dat de aangetroffen soort overeenkomt met de beschermde soort die in een koeienstal aangetroffen kunnen worden. Tijdens het onderzoek zijn geen in- uitvliegende vleermuizen waargenomen. De ruimten tussen de windveren en de gevelbekleding is te ruim en tochtig voor een verblijfplaats voor vleermuizen.

Er zijn zes nesten van de boerenzwaluw aangetroffen in het gedeelte van de stal dat wordt verbouwd.

C.3.1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de werkzaamheden gaan zes nesten van de boerenzwaluw verloren.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in de bijlage bij de aanvraag¹⁵, zijn voldoende. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de boerenzwaluw zoveel mogelijk geminimaliseerd. In *B. Voorschriften bij het besluit* zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- Het verwijderen en ongeschikt maken van de nesten wordt buiten het broedseizoen uitgevoerd;
- Wijzigingen worden altijd op voorhand overlegd met een deskundig ecooloog en het bevoegd gezag.
- Er zullen voldoende geschikte nestplekken aanwezig blijven doordat de westelijke kant van de stal en de aanvliegroute vanuit de westelijk gelegen staldeuren in de huidige staat (inclusief voldoende ruwe muren) behouden blijft. Hierdoor zullen voldoende geschikte plekken aanwezig blijven om ruimschoots te kunnen compenseren voor de nesten die worden verwijderd met de bouw van de tussenmuur voor de realisatie van het kinderdagverblijf. Daarnaast blijft in het westelijke gedeelte vee aanwezig wat extra voedsel (vliegen) voor de boerenzwaluw zal opleveren. Verder zijn er in de huidige situatie ook al (niet bezette) nesten aanwezig aan de westelijke kant van de stal. Hiermee wordt het niet nodig geacht meer nestgelegenheid te creëren (door bijvoorbeeld het plaatsen van kunstnesten) ter compensatie van de verloren nestgelegenheid binnen het plangebied.

¹³ Kenmerk provincie: D2022-12-006320¹³

¹⁴ Hoofdstuk 2 en 3

¹⁵ Hoofdstuk 5

De boerenzwaluw komt in heel Nederland algemeen voor in het buitengebied. De soort staat in Nederland op de Rode Lijst met status: gevoelig. De broedpopulatie wordt in Nederland geschat op 250.000-340.000 exemplaren (2018-2020). De staat van instandhouding wordt beoordeeld als 'gunstig'. Deze data zijn afkomstig via het Netwerk Ecologische Monitoring.

C.3.1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de herontwikkeling van de oostelijke helft van de koeienstal tot een kinderdagverblijf aan de Lierderholthuisweg 61 te Laag Zuthem leiden tot het opzettelijk beschadigen of vernielen en het wegnemen van nesten, rustplaatsen en eieren van de boerenzwaluw. Dit is een overtreding van het verbodsartikel genoemd in artikel 3.1 lid 2 in de Wnb. Voor de overtreding van dit verbod heeft u een ontheffing nodig.

C.3.1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Wij zijn van oordeel dat andere bevredigende oplossingen ontbreken. Er zijn geen geschikte alternatieven voor uitvoering van het project. De renovatie/verbouwing is locatie gebonden.

Behalve renovatie, kan ook gekozen worden voor sloop van de bestaande stal en het realiseren van nieuwbouw. Met deze andere werkwijze kan een negatief effect op de verblijfplaatsen niet voorkomen worden en door de sloop van de stal zal dan alle ruimte met mogelijke nestplaatsen verdwijnen. Een alternatieve werkwijze vormt hierdoor geen beter alternatief. Bij de planning van het ongeschikt maken van de nesten wordt maximaal rekening gehouden met de ecologie van de soort. Het verwijderen van de nesten vindt buiten het broedseizoen plaats als de soort in Afrika overwintert.

C.3.1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

De beoogde (her)ontwikkeling is nodig zodat er een minder grote veestapel binnen het huidige kleine melkveehouderij benodigd is om het bedrijf rendabel te houden. Door de afname in veestapel wordt de uitstoot aan fijnstof, methaangas en stikstof verminderd. Dit heeft een gunstig effect op de volksgezondheid en het milieu van de omgeving.

C.3.1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁶ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C.3.1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb¹⁷. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

¹⁶ Art. 1.10, derde lid Wnb

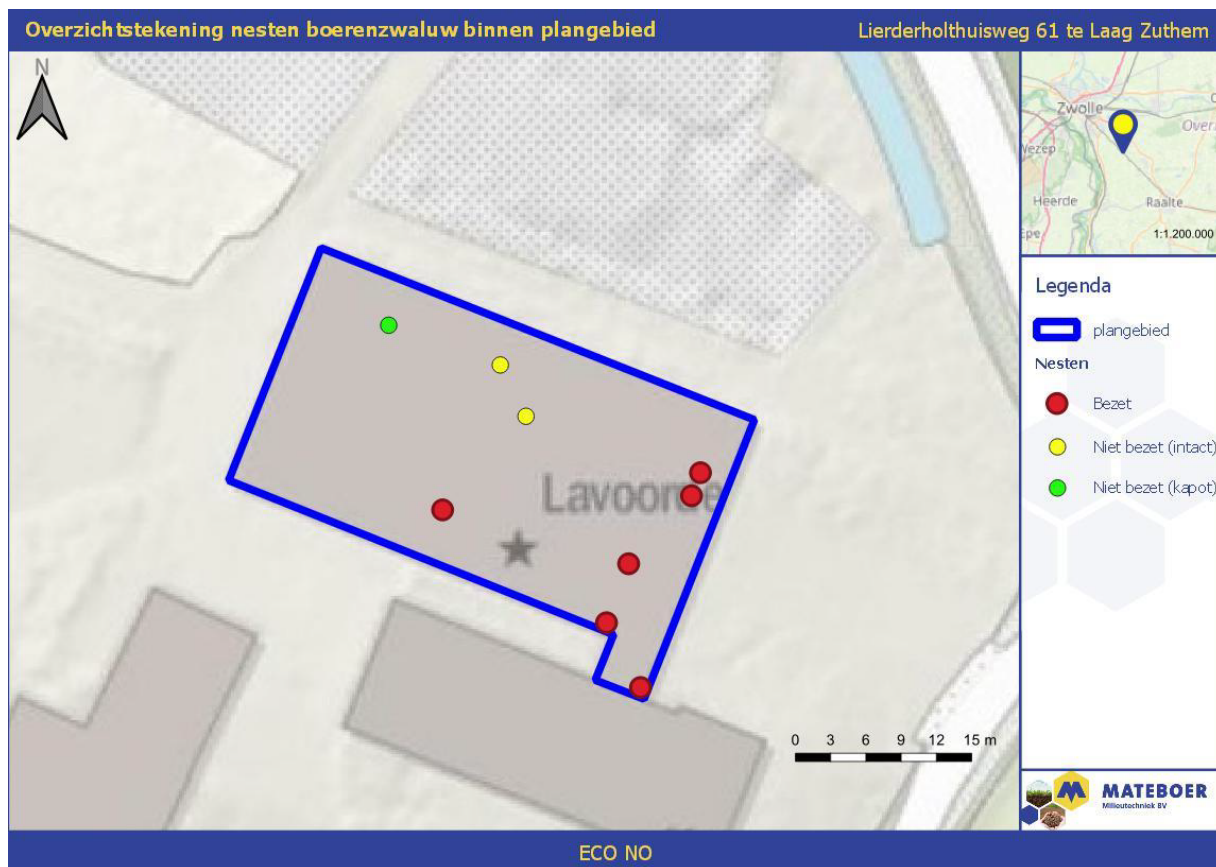
¹⁷ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

D. SLOTCONCLUSIE

De ontheffing van de verbodsbepaling om nesten, rustplaatsen en eieren opzettelijk te vernielen of te beschadigen of nesten weg te nemen van de boerenwaluw kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soort wordt niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

E. Bijlagen



Figuur 2: Aangetroffen natuurwaarden binnen het plangebied