



BESLUIT NATUURBESCHERMINGSWET 1998 VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Datum : 30 april 2014
Onderwerp : Natuurbeschermingswet 1998 – 2014-000983 - gemeente Bronckhorst
Activiteit : Realisatie van een permanent parkeerterrein nabij de kruising Veerweg-
Bakerwaardseweg-Bovenstraat te Bronckhorst
Verlenen/weigeren : verlenen vergunning

Aanvrager : gemeente Bronckhorst
Zaaknummer : 2013-018813

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van gemeente Bronckhorst, Eldrinkweg 2 te Hengelo Gld., hierna te noemen aanvrager, van 19 december 2013 om een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998, hierna de Nbw 1998.

Aanvraag en procesverloop

De aanvraag omvat de realisatie van een permanent parkeerterrein aan de westelijke rand van de kern Bronckhorst, nabij de IJssel en is gelegen in het Natura 2000-gebied Uiterwaarden IJssel.

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende stukken gebruikt:

- Aanvraagformulier, d.d. 19 december 2013
- Beoordeling externe werking Aanleg parkeervoorziening Veerweg Bronckhorst, Foreest Groen Consult, d.d. 21 februari 2012
- Overzichtstekening t.b.v. vergunningaanvraag, Verhoeve Infra, d.d. 24 augustus 2012
- Overzichtstekening t.b.v. vergunningaanvraag incl. meting, Verhoeve Infra, d.d. 17 september 2012
- Kaart, gemeente Bronckhorst, d.d. 19 december 2013
- Luchtfoto, gemeente Bronckhorst, d.d. 19 december 2013

Het ontwerpbesluit heeft in de periode van 26 februari 2014 tot 9 april 2014 ter inzage gelegen. Het ontwerpbesluit is tevens toegezonden aan het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Bronckhorst. Wij hebben geen zienswijzen ontvangen.

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Instandhoudingsdoelstellingen

De instandhoudingsdoelstellingen van het voor deze aanvraag relevante Natura 2000-gebied zijn vermeld in bijlage 1.

Activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Op drukke dagen parkeren mensen die Bronckhorst willen bezoeken aan beide zijden van de Veerweg. Om de gevaarlijke situaties die hierdoor ontstaan te voorkomen wordt een permanent parkeerterrein gerealiseerd tegen de dijk nabij de kruising Veerweg-Bakerwaardseweg-Bovenstraat te Bronckhorst.

Het parkeerterrein is 60 bij 16 meter groot en biedt ruimte voor het parkeren van 48 auto's. Op de overzichtstekening staat dat er 61 parkeervakken zijn.

Tot 2011 was het terrein in gebruik als weiland. In 2011 is het terrein met puingranulaat verhard en geschikt gemaakt voor tijdelijk parkeren. Het terrein wordt nu met klinkers verhard.

De parkeerplaats zelf wordt niet voorzien van verlichting.

Na de aanleg van het parkeerterrein zal er een parkeerverbod gelden voor het parkeren in de berm van de Veerweg.

Zie bijlage 2 voor de ligging van het parkeerterrein.

In de aanvraag beschreven natuurwaarden

Habitattypen

Op het toekomstig parkeerterrein en de directe omgeving daarvan komen geen habitattypen voor.

Habitatrichtlijnsoorten

Het voorkomen van geschikt leefgebied voor habitatsoorten wordt in de natuurtoets niet besproken.

Broedvogels

De locatie van de parkeervoorziening en de directe omgeving daarvan zijn volgens de natuurtoets niet geschikt als leefgebied voor broedvogels waarvoor instandhoudingsdoelen gelden. Voor de Kwartelkoning werd het weiland landbouwkundig gezien te intensief gebruikt om voor de soort van belang te zijn. Voor de Porseleinhoen ontbreken moerasachtige omstandigheden of natte graslanden met ondiep water.

Niet-broedvogels

De omgeving van het parkeerterrein is geschikt als leefgebied voor niet-broedvogels waarvoor instandhoudingsdoelen gelden.

In de aanvraag beschreven relevante factoren

De volgende factoren kunnen volgens de natuurtoets een rol spelen: oppervlakteverlies, versnippering, verzuring, vermesting, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, verstoring door licht, verstoring door trilling, optische verstoring, verandering in populatie dynamiek.

In de aanvraag beschreven effecten van de gevraagde activiteiten

Oppervlakteverlies

“De aanleg van de parkeervoorziening verandert een klein gedeelte van het grasland in een verhard terrein. Dit heeft geen gevolgen voor een van de prioritaire soorten of habitattypen van het natura 2000 gebied.”

Versnippering

“Er zijn geen significant effecten te verwachten op de prioritaire habitattypen en soorten van het natura 2000 gebied. De leefgebieden worden hierdoor niet verkleind, versnippering blijft achterwege.”

Verzuring

“Tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden worden zware machines gebruikt. Deze stoten stikstof oxiden uit. Deze verzurende stoffen slaan in de directe omgeving neer. Dit is echter van tijdelijke aard. De gevolgen hiervan zijn niet significant.

De parkeerplaats wordt aangelegd voor de regulering van de verkeersdruk vanaf het veer Brummen-Bronkhorst. De parkeerplaats zelf heeft geen aanzuigende werking op het bezoek van publiek aan de plaats Bronkhorst. Het comfort voor de bezoekers en vooral de veiligheid van passanten wordt door de aanleg van het parkeerterrein vergroot. Het aantal voertuigen dat hier een plaats kan vinden is met 48 kleiner dan het aantal voertuigen dat langs de 400 meter lange Veerweg geparkeerd kunnen worden. Uitgaande van de normen voor langsparkeren (ASVV 20054 van het CROW) is hiervoor minimaal 6 meter per voertuig noodzakelijk. Dit betekent ruimte voor 66 voertuigen. De aanleg van de parkeervoorziening heeft hierdoor geen effect.”

Vermesting

“De parkeerplaats wordt aangelegd voor de regulering van de verkeersdruk vanaf het veer Brummen-Bronkhorst. De parkeerplaats zelf heeft geen aanzuigende werking op het bezoek van publiek aan de plaats Bronkhorst. Het comfort voor de bezoekers en vooral de veiligheid van passanten wordt door de aanleg van het parkeerterrein vergroot. Het aantal voertuigen dat hier een plaats kan vinden is met 48 kleiner dan het aantal voertuigen dat langs de 400 meter lange Veerweg geparkeerd kunnen worden. Uitgaande van de normen voor langsparkeren (ASVV 20054 van het CROW) is hiervoor minimaal 6 meter per voertuig noodzakelijk. Dit betekent ruimte voor 66 voertuigen.

De hoeveelheid uitgestoten stikstof wordt niet bepaald door het aantal geparkeerde voertuigen maar door het totaal van het aantal passerende voertuigen waarvan een deel zal parkeren. De

wegen van en naar de toekomstige parkeervoorziening zijn openbare wegen en daarmee vrij toegankelijk. De aanleg van de parkeervoorziening heeft hierdoor geen effect op een eventuele vermessing."

Verontreiniging

"Bij een ongeluk tussen twee voertuigen kan eveneens een verontreiniging optreden. Bij de bergingsactiviteiten is er standaard aandacht voor verontreinigingen. Hierdoor zijn de gevolgen voor het natura 2000 gebied verwaarloosbaar.

Parkeren zelf leidt niet tot een verontreiniging. Alleen bestuurders en inzittenden kunnen afval en verontreinigingen veroorzaken. Dit kan nadelig zijn voor de prioritaire soorten. Dit is ongewenst maar is uitsluitend van invloed op een individu. Het voortbestaan van de soort loopt hierdoor geen direct gevaar. Het opruimen en voorkomen van zwerfafval zal wel een aandachtspunt moeten zijn voor de initiatiefnemers.

Door de aanleg van de parkeervoorziening ontstaat geen extra verontreiniging van het gebied die het voortbestaan van prioritaire soorten of habitattypen kan schaden. Er is hierdoor geen effect te verwachten."

Verdroging

"Effecten op een eventuele verdroging van het gebied zijn niet te verwachten. De parkeervoorziening wordt weliswaar verhard maar de neerslag wordt naar de bodem afgeleid. Effecten op de grondwaterstand zijn niet te verwachten. Een verdrogend effect is niet aan de orde."

Verstoring door geluid

"Parkeren brengt geluid met zich mee. Stoppende en optrekkende auto's, mensen die afscheid nemen zijn allen een bron van geluid. Op dit moment vindt dit plaats langs de gehele lengte van de Veerweg. Als de parkeervoorziening gereed is dan vindt dit meer geconcentreerd plaats, nabij de dijk. Het door geluid verstoorte gebied wordt hierdoor kleiner.

Uiteraard blijft de Veerweg een openbaar toegankelijke weg en zal langs de gehele weg nog een zekere mate van een verstoring door geluid plaatsvinden.

Een negatief effect door geluid op het natura 2000 gebied zal de aanleg van de parkeervoorziening niet ontstaan."

Verstoring door licht

"Door het parkeren te concentreren op de hoek van de Veerweg met de Bakerwaardseweg zal de verstoring door licht als gevolg van wegrijdende automobilisten zich concentreren in dit gebied. Een groter deel van het gebied blijft daardoor in de nachtelijke uren onverstord. Dit zal een positief effect hebben.

De parkeerplaats zelf wordt niet voorzien van verlichting. Hierdoor heeft de parkeerplaats zelf geen effect op de lichtbelasting van het gebied.

Een negatief effect is niet te verwachten."

Verstoring door trilling

"Tijdens de bouwwerkzaamheden ontstaan trillingen in de bodem en lucht. Dit is van tijdelijke aard en de aanwezige prioritaire soorten zijn niet gevoelig voor trillingen.

Enkele habitatsoorten als bittervoorn, rivierdonderpad, kleine- en grote modderkruiper zijn dit wel.

De bouwwerkzaamheden vinden op ruime afstand tot de watergangen plaats. Mochten onverhoopt toch trillingen ontstaan dan vallen deze in het niet bij de trilling die het gemaal veroorzaakt bij het uitslaan van het water van de Grote Beek. Eventuele effecten zijn tijdelijk en als niet significant aan te merken."

Optische verstoring

"Door het concentreren van het parkeren op de parkeervoorziening zullen mensen die de auto aan deze zijde van Bronkhorst parkeren minder ver het terrein in lopen dan in de huidige situatie waarbij langs de gehele Veerweg wordt geparkeerd. De optische verstoring die nu al aanwezig is zal hierdoor afnemen.

De aanleg van de parkeervoorziening heeft geen negatief effect op het natura 2000 gebied."

Verandering in populatie dynamiek

“De aanleg van de parkeervoorziening leidt niet tot een toename van de parkeermogelijkheden en daarmee alle mogelijke negatieve effecten op prioritaire soorten of habitattypen. De gevolgen van het parkeren worden geconcentreerd aan de zijde van de plaats Bronckhorst op de plaats waar de verstoring al relatief groot is. Het totale effect zal hierdoor afnemen. Gevolgen voor de populatiedynamiek zijn niet te verwachten.”

Beoordeling van de effecten van de aanvraag op de instandhoudingsdoelstellingen

Wij onderschrijven de conclusies in de natuurtoets.

Niet gebleken is dat er belangen aan de orde zijn zoals vermeld in artikel 19e sub c die in strijd zijn met verlening van de gevraagde vergunning.

Conclusie

Wij hebben op basis van de ecologische beoordeling de zekerheid verkregen dat de aangevraagde activiteit niet leidt tot significante effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura 2000-gebied Uiterwaarden IJssel. Nu tevens de belangen zoals vermeld in artikel 19 e sub c Nbw 1998 niet aan de orde zijn, kan de vergunning worden verleend.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Gelderland:

Gelet op artikelen 16, 43 en 19d en e van de Nbw 1998;

HEBBEN BESLOTEN

Gemeente Bronckhorst een vergunning conform de beschrijving in de aanvraag te **verlenen** onder de volgende voorschriften:

1. Twee weken voor aanvang van de werkzaamheden moet melding worden gedaan bij de Provincie Gelderland, via emailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer van dit besluit.
2. Binnen twee weken na realisering van de activiteit/het project dient een gereedmelding te worden gedaan aan de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer van dit besluit.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,

mr. H. Boerdam
teammanager Vergunningverlening Water Ontgroningen
en Natuur

Beroep

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage).

Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor het behandelen van het beroepschrift en voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, telefoonnummer (070) 426 44 26.

bijlagen:

- Bijlage 1: Instandhoudingsdoelstellingen
- Bijlage 2: ligging parkeerterrein

BIJLAGE 1

Instandhoudingsdoelstellingen van het voor deze aanvraag relevante Natura 2000-gebied

Uiterwaarden IJssel

Aanwijzing en aanmelding

De Uiterwaarden IJssel zijn op 24 maart 2000 aangewezen als Vogelrichtlijngebied en daarnaast op 20 mei 2003 aangemeld als Habitatrichtlijngebied. Op 7 december 2004 heeft de Europese Commissie de communautaire lijst vastgesteld op basis waarvan Nederland het gebied moet aanwijzen.

Tevens is een deel van het gebied op 8 augustus 1995 aangewezen als Staatsnatuurmonument IJsseluiterwaarden.

Natura 2000-doelen

Door de minister zijn voor alle aangemelde/aangewezen Natura 2000-gebieden algemene doelen en concept-instandhoudingsdoelstellingen opgesteld. Deze instandhoudingsdoelstellingen zijn opgenomen in ontwerpbesluiten.

Algemene doelen (Ontwerp-aanwijzingsbesluit Uiterwaarden IJssel)

Behoud en indien van toepassing herstel van:

- de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de ecologische samenhang van Natura 2000, zowel binnen Nederland als binnen de Europese Unie;
- de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de biologische diversiteit en aan de gunstige staat van instandhouding van natuurlijke habitats en soorten binnen de Europese Unie, die zijn opgenomen in bijlage I of bijlage II van de Habitatrichtlijn. Dit behelst de benodigde bijdrage van het gebied aan het streven naar een op landelijk niveau gunstige staat van instandhouding voor de habitattypen en de soorten waarvoor het gebied is aangewezen;
- de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied, inclusief de samenhang van de ecologische structuur en functies van de habitattypen en van de soorten waarvoor het gebied is aangewezen;
- de op het gebied van toepassing zijnde ecologische vereisten van de habitattypen en soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Instandhoudingsdoelstellingen

Tabel 1 Instandhoudingsdoelstellingen (Bron: Ontwerp-aanwijzingsbesluit Uiterwaarden IJssel)

(= behouddoelstelling; > ontwikkeldoelstelling; =(<) behouddoelstelling maar achteruitgang toegestaan ten gunste van specifieke ontwikkeldoelstelling; = / > doelstelling binnen het Habitatrichtlijngebied/doelstelling binnen het Vogelrichtlijngebied)

Habitattypen waarvoor het gehele Natura 2000-gebied is aangewezen

Habitattypen	<i>Doelstelling oppervlakte</i>	<i>Doelstelling kwaliteit</i>
H3150 Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden ¹	>	>
H3270 Slikkige rivieroeveren ¹	>	= / >
H6120 Stroomdalgraslanden ^{1,2}	>	>
H91E0A Rivierbegeleidende zachthoutoobossen ^{1,2}	>	= / >
H91F0 Droge hardhoutoobossen ¹	>	>

¹complementair doel

²Prioritair habitatype

Habitattypen waarvoor alleen het habitatrictlijngebied en beschermd natuurmonument is aangewezen.

Habitattypen	<i>Doelstelling oppervlakte</i>	<i>Doelstelling kwaliteit</i>
H3260B Rivieren met waterplanten	=	=
H6430A Ruigten en zomen, nat zoet, laagdynamisch	=	=
H6430B Ruigten en zomen, nat en dynamisch	=	=
H6430C Ruigten en zomen, droog	>	>
H6510A Glanshaverhooilanden	>	>
H6510B Vossenstaartgraslanden	>	>
H91E0B Rivierbegeleidende essen-iepenbossen	>	>

Soorten waarvoor het gehele Natura 2000-gebied is aangewezen.

Soorten	<i>Doelstelling verspreiding leefgebied</i>	<i>Doelstelling omvang leefgebied</i>	<i>Doelstelling kwaliteit leefgebied</i>	<i>Doelstelling populatie</i>
H1145 Grote modderkruiper ¹	>	>	>	>
H1166 Kamsalamander ¹	>	>	>	>
H1337 Bever ¹	>	>	>	>

Soorten waarvoor alleen het habitatrictlijngebied en beschermd natuurmonument is aangewezen.

Soorten	<i>Doelstelling verspreiding leefgebied</i>	<i>Doelstelling omvang leefgebied</i>	<i>Doelstelling kwaliteit leefgebied</i>	<i>Doelstelling populatie</i>
H1134 Bittervoorn	=	=	=	=
H1149 Kleine modderkruiper	=	=	=	=
H1163 Rivierdonderpad	=	=	=	=

¹complementair doel

Broedvogels	<i>Doelstelling omvang leefgebied</i>	<i>Doelstelling kwaliteit leefgebied</i>	<i>Omvang populatie van "x" paren</i>
A017 Aalscholver	=	=	280
A119 Porseleinhoen	>	>	20
A122 Kwartelkoning	>	>	60
A197 Zwarte stern	=	=	50
A229 IJsvogel	=	=	10
Niet-broedvogels	<i>Doelstelling omvang leefgebied</i>	<i>Doelstelling kwaliteit leefgebied</i>	<i>Seizoensgemiddeld de van "x" vogels</i>
A005 Fuut	=	=	220
A017 Aalscholver	=	=	550
A037 Kleine zwaan	=	=	70
A038 Wilde zwaan	=	=	30
A041 Kogans	=($<$)	=	16.700
A043 Grauwe gans	=($<$)	=	2.600
A050 Smient	=($<$)	=	8.300
A051 Krakeend	=	=	100
A052 Wintertaling	=	=	380
A053 Wilde eend	=	=	2.600
A054 Pijlstaart	=	=	50

A056 Slobeend	=	=	90
A059 Tafeleend	=	=	450
A061 Kuifeend	=	=	690
A068 Nonnetje	=	=	20
A125 Meerkoet	=	=	3.600
A130 Scholekster	=	=	210
A142 Kievit	=	=	3.400
A156 Grutto	=	=	490
A160 Wulp	=	=	230
A162 Tureluur	=	=	30

BIJLAGE 2

Ligging parkeerterrein (Bron: Beoordeling externe werking. Aanleg parkeervoorziening Veerweg Bronkhorst, Forest Groen Consult)



Rood: ligging van het aan te leggen parkeerterrein

Blauw: een bestaande parkeervoorziening aan de Onderstraat