



W.Z17.105799.02 / D170749795

ONTWERPBESLUIT d.d. 1 december 2017

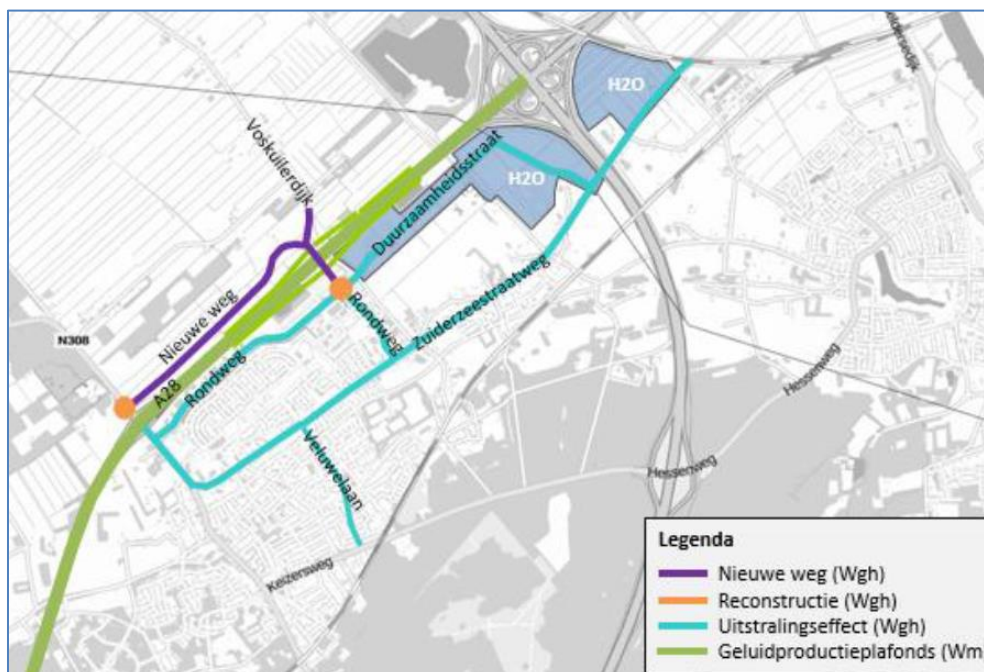
Wet geluidhinder

Aanleg nieuwe weg, verbindingsweg tussen N308 en nieuwe oprit en afrit A28

Zaaknummer W.Z17.105799.02

1 INLEIDING

De gemeenten Hattem, Heerde en Oldebroek werken aan de ontwikkeling van een gezamenlijk bedrijventerrein: Bedrijvenpark H2O. Het bedrijvenpark H2O ligt op het grondgebied van de gemeenten Oldebroek en Hattem. Voor een goede bereikbaarheid van het bedrijventerrein is het van belang een goede ontsluiting te realiseren. Daarnaast is met name in de spits sprake van een hoge verkeersdruk op de bestaande op- en afrit van de Rijksweg A28 bij Wezep, waarvoor een oplossing gewenst is. Mede in verband met de ontwikkeling van het bedrijvenpark H2O is een spoedige realisering van de nieuwe aansluiting op de A28 bij Wezep van groot belang. Om dit mogelijk te maken wordt een nieuwe provinciale weg tussen de huidige N308 en de rotonde met de Duurzaamheidsstraat gerealiseerd, met daarbij opgenomen de nieuwe op- en afrit met de A28. Deze weg komt parallel aan de A28 te liggen en krijgt ook wegnummer N308. Daarnaast wordt een stukje nieuwe gemeentelijke weg tussen de Voskuilerdijk en de nieuwe aansluiting gerealiseerd. Om de herverdeling van de verkeersstromen goed te faciliteren wordt op twee locaties het verkeerskruispunt opgewaardeerd. Op de volgende figuur zijn de verschillende ontwikkelingen weergegeven.



De gemeente Oldebroek stelt voor de gehele ontwikkeling een nieuw bestemmingsplan op, met de naam "Buitengebied, Aansluiting A28".

Ten behoeve van de ontwikkelingen die binnen het bestemmingsplan worden mogelijk gemaakt, heeft de gemeente Oldebroek in navolging van de Wet Geluidhinder (Wgh) het rapport "Buitengebied, Aansluiting A28 – Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï lokale wegen", met kenmerk 20160362.1.AR02 en datum 23 november 2017 opgesteld.

Hieruit blijkt dat, als gevolg van de realisatie van de nieuwe weg, het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting noodzakelijk is voor zes woningen in de gemeente Oldebroek.

Aangezien het gaat om een nieuwe weg in beheer van de Provincie Gelderland zijn Gedeputeerde Staten van Gelderland op grond van artikel 110a, lid 7 van de Wgh het bevoegd gezag voor het vaststellen van de hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting. Per 1 april 2013 is dit besluit gemandateerd aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN).

De gemeente Oldebroek stelt het bestemmingsplan "Buitengebied, Aansluiting A28" vast in een aparte procedure.

De aanvraag van de gemeente Oldebroek bestaat uit een aanvraagformulier met datum 28 november 2017, zaaknummer W.Z17.105977.02, met als bijlage het bovengenoemde akoestisch rapport.

De gemeente Oldebroek stelt voor de reconstructie van de gemeentelijke wegen Rondweg en Voskuilerdijk ook hogere waarden vast voor de geluidbelasting op de gevels van zes woningen. Dit gebeurt in een aparte procedure.

2 PROCEDURE

Met betrekking tot deze aanvraag wordt op grond van artikel 110c van de Wgh de Uniforme openbare voorbereidingsprocedure gevolgd zoals voorgeschreven in Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Het ontwerpbesluit, de aanvraag en de daarbij behorende bijlage zijn gedurende zes weken ter inzage gelegd, gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan in een aparte procedure bij de gemeente Oldebroek. Wij hebben de stukken bij de belanghebbenden laten bezorgen. Zij kunnen een zienswijze indienen tegen het ontwerpbesluit. Op 19 december 2017 zullen gemeente Oldebroek en provincie Gelderland voor hen een informatieavond organiseren.

3 WETTELIJKE BASIS VAN HET BESLUIT

Geluidszone langs de weg

Voor het bestemmingsplan "Buitengebied, Aansluiting A28" moeten de gevolgen voor geluid onderzocht worden. Hierbij wordt ook de geluidssituatie van de nieuwe verbindingsweg tussen de bestaande N308 en de nieuwe aansluiting op de A28 betrokken. Tevens moet ook de realisatie van een nieuwe rotonde die de nieuwe en bestaande N308 met elkaar verbind onderzocht worden.

Volgens artikel 76 Wgh moeten de voorkeursgrenswaarden of de hogere waarden in acht genomen worden binnen de zone van de betreffende wegen. De geluidszones zijn te

beschouwen als aandachts- of onderzoeksgebieden. De geluidszones zijn van rechtswege aanwezig, zodat er geen apart besluit nodig is om ze in te stellen.

De breedte van de geluidszone wordt bepaald door het aantal rijstroken van de weg en het stedelijk - of buiten stedelijk karakter van de omgeving langs de weg (artikel 74 Wgh). De bestaande en nieuwe provinciale verbindingsweg bestaat uit twee rijstroken en is vooral buiten stedelijk gelegen. Hiervoor geldt een geluidzone van 250 meter aan beide zijden van de weg. Alleen het gedeelte van de op- en afrit A28 naar de Duurzaamheidsstraat is stedelijk, hier is de zone 200 meter aan beide zijden van de weg.

Reconstructie van een weg

Bij reconstructie van een weg wordt in de Wgh in artikel 100, een voorkeursgrenswaarde op de gevels van geluidsgevoelige bestemmingen binnen de zone gehanteerd van 48 dB. Conform artikel 100a Wgh kan met betrekking tot reeds aanwezige woningen in relatie tot een reconstructie van een weg een hogere waarde dan de voorkeursgrenswaarde worden vastgesteld. De hoogst toelaatbare geluidbelasting is bepaald in artikel 100 van de Wet geluidhinder en bedraagt maximaal 68 dB voor zowel stedelijk als buiten stedelijk gebied.

In het akoestisch onderzoek is bij het vaststellen van de geluidsbelastingen de op grond van artikel 110g van de Wgh vastgestelde aftrek toegepast. De toe te passen aftrek is vastgelegd in artikel 3.4 van het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 (RMG 2012) en bedraagt per 20 mei 2014:

- *3 dB bij maximum snelheid van 70 km/uur of hoger, indien de geluidbelasting zonder aftrek art. 110g 56 dB bedraagt;*
- *3 dB bij maximum snelheid van 70 km/uur of hoger, indien de geluidbelasting zonder aftrek art. 110g 57 dB bedraagt;*
- *2 dB bij maximum snelheid van 70 km/uur of hoger bij andere geluidwaarden;*
- *5 dB bij maximum snelheid van minder dan 70 km/uur.*

Artikel 3.5 en 5.11 van het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 (RMG 2012) betreft een aanpassing van de wegdekcorrectie vooruitlopend op de effecten van invoering van stillere banden en strengere geluidseisen aan wegvoertuigen. Het artikel regelt een verlaging van de wegdekcorrectie (de geluidreducerende eigenschappen per type asfalt) met 1 dB of 2 dB. Dit betekent in de praktijk een extra geluidsreductie. Welke aftrek van toepassing is bij een bepaald type asfalt wordt weergegeven op de website van Infomil op de pagina "Cwegdek".

Reconstructie in de zin van de Wgh

Om de gevolgen van de reconstructie te berekenen wordt het verschil bepaald tussen de huidige situatie en de geluidbelasting minimaal 10 jaar na oplevering van de weg (in dit onderzoek het jaar 2030). Is dit verschil bij woningen en andere geluidsgevoelige objecten meer dan 2 dB (niet afgerond 1,5 dB), dan is sprake van "reconstructie in de zin van de Wgh". Dit geldt alleen voor geluidsbelastingen boven 48 dB.

Aanleg weg

Bij de aanleg van een weg wordt in de Wgh in artikel 82, een voorkeursgrenswaarde op de gevels van geluidsgevoelige bestemmingen binnen de zone gehanteerd van 48 dB. Ook hier wordt peiljaar 2030 gehanteerd, alsmede de aftrek artikel 3.4 van het RMG 2012.

Conform artikel 83 Wgh kan met betrekking tot reeds aanwezige woningen in relatie tot een nieuw aan te leggen weg een hogere waarde dan de voorkeursgrenswaarde worden vastgesteld van maximaal 63 dB voor stedelijk gebied en maximaal 58 dB voor buitenstedelijk gebied. Op de berekende geluidsbelasting van de gevel van woningen is conform artikel 110g van de Wet geluidhinder een aftrek toegepast.

Maatregelen

Indien er sprake is van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde (nieuwe weg) of "reconstructie in de zin van de Wgh" moeten maatregelen onderzocht worden. Het doel daarbij is om de toekomstige geluidsbelasting zo veel mogelijk terug te brengen zodat er

geen sprake meer is van een overschrijding. Daarbij wordt eerst gekeken naar maatregelen bij de bron (bijvoorbeeld: geluidsreducerend wegdek) en vervolgens naar maatregelen in de overdracht (geluidschermen of -wanden of het vergroten van de afstand tussen de weg en de woning). Ook wordt naar de doelmatigheid van de maatregelen gekeken.

Toetsingskader Wet geluidhinder

Indien deze maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard kunnen wij op grond van artikel 83 van de Wet geluidhinder een hogere maximaal toelaatbare geluidsbelasting toestaan. Tevens moet de wegbeheerder nagaan of er voldaan wordt aan de geluidniveaus binnen in de woningen. De maximaal toelaatbare binnenwaarde bedraagt 33 dB (artikel 112 Wgh). Eventuele maatregelen ten behoeve van de binnenwaarde zijn pas aan de orde nadat de hogere waarde definitief is vastgesteld.

4 GELUIDBELEID PROVINCIE GELDERLAND

De Provincie Gelderland heeft haar visie en aanpak ten aanzien van de leefomgeving vastgelegd in het Actieplan Geluid 2013-2017 (Actieplan) en in de Omgevingsvisie Gelderland, die door Provinciale Staten op 9 juli 2014 is vastgesteld.

Het Actieplan Geluid 2013-2017 (hierna: het Actieplan) bevat de keuzes die de provincie maakt om geluidhinder als gevolg van provinciale wegen aan te pakken. Het beleidskader ten aanzien van het aspect geluid is afgestemd op een plandremmel van 63 dB en omvat de aanpak van bestaande geluidknelpunten en het voorkomen van nieuwe geluidknelpunten.

Aanpak bestaande geluidknelpunten

De aanpak van bestaande geluidknelpunten (geluidbelasting groter of gelijk aan 63 dB) is opgenomen in het Actieplan. In het Actieplan is een afwegingsmethode ontwikkeld die niet alleen kijkt naar het aantal woningen met een geluidbelasting van 63 dB of meer, maar die ook het effect van maatregelen op de woningen onder deze plandremmel meeneemt. Op deze manier streeft de provincie naar een zo groot mogelijk rendement van de extra kosten voor de geluidmaatregelen, in relatie tot de verbetering van de woon- en leefomgeving voor zoveel mogelijk bewoners. De provincie kiest als maatregel met name voor het aanleggen van geluidsreducerend asfalt, omdat dat het meest bijdraagt aan de doelstelling van het Actieplan.

Voorkomen nieuwe knelpunten

In de Omgevingsvisie is aangegeven, dat het nodig is om het beleid met betrekking tot verlening hogere waarden af te stemmen op de 63 dB zoals bepaald is in het Actieplan, anders kunnen er door ontheffing verlening nieuwe knelpunten (geluidbelasting 63 dB of meer) langs provinciale wegen ontstaan.

Voor situaties waarvoor een hogere waarde door de provincie moet worden vastgesteld, geldt daarom het volgende;

- de maximaal vast te stellen hogere waarde is niet hoger dan de wettelijk toegestane waarde en niet groter of gelijk aan 63 dB exclusief aftrek ex artikel 110g Wet geluidhinder;
- een vast te stellen hogere waarde die hoger of gelijk is aan 63 dB is alleen mogelijk bij zwaarwegende maatschappelijke belangen, zoals de oplossing van verkeersknelpunten. Dit maatschappelijk belang dient onderbouwd te worden.

Maximaal te verlenen hogere waarden (in dB).

Situatie ¹	Max. toege- staan geluids- niveau (in dB), werkelijke geluidsbelasti- ng	Max. vast te stellen hogere waarde (<70 km/uur), geluids- belasting inclusief aftrek ex art. 110 g Wgh		Max. vast te stellen hogere waarde (>=70 km/uur), geluidsbelasting inclusief aftrek ex art. 110 g Wgh	
		Stedelijk	Buiten stedelijk	Stedelijk	Buiten stedelijk
Wonen (bij aanleg nieuwe weg)	62	57 (63)	57 (58)	60 (63)	58 (58)
Wonen (bij reconstructie weg)	62	57 (63*)	57 (68*)	60 (63*)	60 (68*)

* waarde geldt indien eerder een hogere waarde is vastgesteld in het kader van sanering en/of de heersende waarde hoger is dan 53 dB

Gemeentelijk geluidbeleid

Gemeente Oldebroek kent beleid voor het vaststellen van hogere waarden voor geluid ("geluidbeleid bij ruimtelijke ontwikkelingen, gemeente Oldebroek 2012). Dit beleid is echter alleen van toepassing voor de gemeentelijke verantwoordelijkheid in het kader van de Wet geluidhinder. Overwegingen met betrekking tot een goede ruimtelijke ordening in het kader van de Wet Ruimtelijke Ordening kunnen in de bestemmingsplanprocedure betrokken worden. Onderhavig ontwerpbesluit beperkt zich tot de verplichtingen vanuit de Wet geluidhinder.

5 OVERWEGINGEN

Op basis van het akoestisch rapport blijkt het volgende.

Aanleg rotonde tussen bestaande en nieuwe N308

Deze rotonde kan gerealiseerd worden zonder dat geluidmaatregelen noodzakelijk zijn.

Aanleg nieuwe weg N308

Bij de realisatie wordt bij zes woningen niet aan de voorkeurswaarde van 48 dB voldaan. Voor de woning zuiderzeestraatweg 452 wordt ook de maximaal te ontheffen waarde van 58 dB overschreden. Voor de zes woningen wordt nagegaan of en zo ja, welke maatregelen genomen kunnen worden om de geluidsbelasting op de gevel van de betreffende woningen dusdanig te reduceren, dat geen hogere waarden noodzakelijk is.

Indien maatregelen aan de bron (verkeer, weg) of maatregelen in het overdrachtsgebied (geluidschermen en -wallen, vergroten afstand tussen weg en woning) onvoldoende doeltreffend zijn of overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard kunnen wij op grond van artikel 83 van de Wet geluidhinder een hogere toelaatbare geluidsbelasting toestaan.

¹ Hier is alleen de situatie wonen beschreven, maar er zijn ook andere situaties mogelijk. Zoals: scholen, ziekenhuis en woonwagenstandplaatsen. Hiervoor gelden weer andere normen en waarden. Om dit ook op te nemen zou het overzicht zeer onduidelijk en complex maken.

Bronmaatregelen

Als bronmaatregel is allereerst gekeken naar het verlagen van de maximum snelheid. De nieuwe weg krijgt een buitenstedelijke ligging. De mogelijk toe te passen lagere maximum snelheid zou op basis daarvan 60 km/u bedragen. Een dergelijke maximum snelheid is passend bij erftoegangswegen buiten de bebouwde kom. De weg krijgt echter de functie als gebiedsontsluitingsweg. In de toekomstige situatie verwerkt de weg ruimt 16.000 motorvoertuigen per etmaal op een werkdag. Ten opzichte van functie en gebruik is het afwaarderen van de maximum snelheid niet passend. Het afwaarderen van de maximum snelheid zou tevens invloed hebben op de mate van doorstroming op de weg. Juist op een dergelijk verbindingsweg naar de op- en afritten is een goede doorstroming gewenst. Zodoende stuit het afwaarderen van de maximum snelheid op de nieuwe weg op overwegende bezwaren van verkeerskundige en vervoerskundige aard.

Vervolgens is onderzoek gedaan naar het toepassen van geluidreducerend asfalt in de vorm van SMA-NL8 G+. Dit type asfalt wordt echter bij voorkeur niet toegepast op rotondes en kruispunten. Dit type wegdek is gevoelig voor het afremmen en optrekken van het verkeer waardoor overmatige slijtage aan het wegdek ontstaat. Dit leidt tot vermindering van het geluidreducerend effect en een toename aan onderhoudskosten.

Voor de woning Zuiderzeestraatweg 452 is het effect van SMA-NL 8 G+ op de nieuwe weg over een lengte van 220 meter onderzocht. Hier daalt de geluidbelasting tot 57 dB, waarmee aan de maximale ontheffingswaarde wordt voldaan.

Voor de overige vijf woningen is de mogelijkheid voor het toepassen van SMA-NL 8 G+ bekeken. Het blijkt dat de woningen dichtbij kruispunten, rotondes en aansluitpunten van de A28 gelegen zijn. Op deze locaties SMA-NL 8 G+ aanleggen geeft een verhoogde kans op vroegtijdige schade aan het asfalt omdat het minder goed bestand is tegen krachten van wringende (vrachtwagen)banden. Hier zijn dus geen bronmaatregelen mogelijk.

Overdrachtsmaatregelen

Vervolgens is gekeken naar maatregelen in het overdrachtsgebied om de geluidbelasting verder terug te dringen. Bij voorkeur worden geen schermen of wallen toegepast nabij rotondes of kruispunten. Het plaatsen van schermen nabij kruispunten is in verband met overzicht over het kruispunt uit verkeersveiligheidsoogpunt niet wenselijk. Enkel wanneer de hoogte van het scherm beperkt is, waardoor het zicht gewaarborgd is, kan een scherm nabij kruispunten of rotondes overwogen worden. In dit geval zullen zowel nabij de rotonde met de N308 als nabij de overige woningen hoge schermen benodigd zijn om de geluidbelasting terug te brengen tot onder de voorkeursgrenswaarde.

Een scherm bij Zuiderzeestraatweg 452 moet hoger zijn dan 3 meter om op de voorkeurswaarde uit te komen. Een dergelijk hoog scherm past niet in het open landschap. Daarnaast is het geluid van A28 leidend bij deze woningen, en doordat deze weg hogere gelegen is werkt een scherm in de praktijk maar beperkt voor het totale geluid. Maatregelen aan de woning zelf zijn goedkoper en doeltreffender voor het cumulatieve geluid dat hier aanwezig is.

Voor de woningen Voskuilerdijk 19, 38 en 42 zijn schermen, die deels op het talud geplaatst zouden moeten worden, aanzienlijk duurder dan maatregelen aan de woning zelf. Tevens geldt hier het landschappelijke bezwaar van verstoring van het open karakter.

De woningen Rondweg 20 en 24 liggen in het verlengde van de nieuwe weg. Door de aanwezigheid van de rotonde met de Duurzaamheidsstraat is afscherming van het geluid van de nieuwe weg voor deze woningen niet mogelijk.

Gezien het voorgaande is de realisatie van de nieuwe provinciale weg alleen mogelijk indien voor 6 woningen hogere waarden voor de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting worden vastgesteld. De hoogste waarde hierbij is 57 dB. Deze waarde overschrijdt niet de wettelijke

en beleidsmatige maxima. Uit gevelonderzoek moet vervolgens blijken of maatregelen nodig zijn om het binnenniveau te laten voldoen aan een waarde van 33 dB.

Cumulatie

Op pagina 24 van het akoestisch onderzoek zijn de gecumuleerde waarden in de huidige en toekomstige situatie weergegeven. Hieruit blijkt dat er bij Rondweg 24 en Voskuierdijk 38 toenames zijn van 3 dB. Bij de overige woningen is sprake van een afname, blijft het geluid gelijk of is de toename zeer gering.

Bij de genoemde woningen met een toename blijft de geluidbelasting onder de plandrempel van 63 dB (Actieplan geluid 2013-2017, provincie Gelderland).

6 BESLUIT

Gelet op het voorgaande en de bepalingen uit de Wet geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht hebben wij besloten de volgende hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting op de gevel van de volgende woning vast te stellen:

Adres/ kadastraal perceelsnummer	Soort bestemm ing	Aantal bestemmi ngen	Maatgeve nde hoogte	Geluidsbron	Te verlenen hogere waarde [dB]
Zuiderzeestraatweg 452 te Wezep, gemeente Oldebroek	woning	1	4,5	Nieuwe provinciale verbindingsweg	57
Rondweg 20 te Wezep, gemeente Oldebroek	woning	1	4,5	Nieuwe provinciale verbindingsweg	50
Rondweg 24 te Wezep, gemeente Oldebroek	woning	1	4,5	Nieuwe provinciale verbindingsweg	53
Voskuierdijk 19 te Hattemerbroek, gemeente Oldebroek	woning	1	4,5	Nieuwe provinciale verbindingsweg	50
Voskuierdijk 38 te Hattemerbroek, gemeente Oldebroek	woning	1	4,5	Nieuwe provinciale verbindingsweg	51
Voskuierdijk 42 te Hattemerbroek, gemeente Oldebroek	woning	1	4,5	Nieuwe provinciale verbindingsweg	51

Volgens artikel 111b, lid 2 van de Wet geluidhinder mag de geluidsbelasting ten gevolge van de aanleg van een nieuwe weg binnen de woning bij gesloten ramen ten hoogste 33 dB bedragen. Indien het binnen niveau van de woning niet zal blijken te voldoen aan de voornoemde geluidsbelasting, zullen maatregelen worden getroffen om die geluidsbelasting te realiseren. Bij dit soort maatregelen kan worden gedacht aan het verbeteren van de kierdichting, vervanging van de beglazing, aanbrengen van dakisolatie en het toepassen van geluid gedempte ventilatievoorzieningen. De maatregelen dienen gebaseerd te zijn op de gecumuleerde geluidsbelasting. Bij het berekenen van het binnen niveau is de aftrek conform artikel 110g van de Wgh niet van toepassing.

Eventuele maatregelen ten behoeve van de binnenwaarde worden pas getroffen nadat de hogere waarde definitief is vastgesteld. De gemeente Oldebroek zal voor de maatregelen zorg dragen.

De vastgestelde hogere waarde is het gevolg van een akoestische afweging en toetsing aan de Wgh. Zij heeft geen betrekking op andere toetsingskaders en afwegingen die in het kader van de ruimtelijke ordening worden gemaakt.

Conform artikel 110i Wgh laten wij het hogere waarde besluit inschrijven in het register van het kadaster, nadat het onherroepelijk is geworden.

Nijmegen, 1 december 2017

Hoogachtend, namens Gedeputeerde Staten van Gelderland

Omgevingsdienst Regio Nijmegen , Hoofd Afdeling Vergunningverlening