

ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Wet natuurbescherming hoofdstuk 3, ontheffing soorten

Datum besluit	: 22 juli 2019
Onderwerp	: Wet natuurbescherming – 2019-001927- gemeente Nijmegen
Activiteit	: Renovatie van het Transitorium Gerard van Swietenlaan 4 te Nijmegen
Verlenen/weigeren	: Verlenen ontheffing
Aanvrager	: Stichting Studentenhuisvesting Nijmegen te Nijmegen
Zaaknummer	: 2019-001927

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Stichting Studentenhuisvesting Nijmegen (verder SSH&), Laan van Scheut 4, 6501BD te Nijmegen, hierna te noemen de aanvrager, van 7 februari 2019 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje '*beoordeling*' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met enkele algemene bepalingen en een toelichting op het verdere procesverloop ('*overige verplichtingen*' en '*zienswijzen*').

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 7 februari 2019 ontvingen wij een aanvraag van SSH&, Laan van Scheut 4, 6501BD te Nijmegen, voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.5 lid 2 en lid 4 voor het opzettelijk beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger en het opzettelijk verstoren van vleermuizen.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van de in de wet genoemde belangen van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor het aangevraagde project niet eerder een ontheffing verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 3.8 lid 1 en lid 5 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan SSH& Nijmegen, Laan van Scheut 4, 6501BD te Nijmegen;

voor de soort(en), verbodsbepaling(en) en wettelijke belang(en) zoals weergegeven in tabel 1.

Tabel 1: Soort(en), verbod(en) en belang(en).

Soort	Verbod		Belang
Gewone dwergvleermuis (<i>Pipistrellus pipistrellus</i>)	Artikel 3.5 lid 2	Het opzettelijk verstoren	A, B
	Artikel 3.5 lid 4	Het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen	
Laatvlieger (<i>Eptesicus serotinus</i>)	Artikel 3.5 lid 2	Het opzettelijk verstoren	A, B
	Artikel 3.5 lid 4	Het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen	

Belang:

A: Artikel 3.8 lid 5b onder 3 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

B: Artikel 3.8 lid 5b onder 1 van de Wnb: ter bescherming van flora en fauna of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats.

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor het plangebied, zoals aangegeven in figuur 1 en 2 van bijlage 1.
2. De geldigheidsduur van de ontheffing eindigt op 31-12-2023.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soort(en), verbod(en) en belang(en) zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient contact op te nemen met de Provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2019-001927.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2019-001927.

9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2019-001927.
10. De voorgenomen werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de soort.
11. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend, dient door de ontheffinghouder een ondertekende opdrachtbevestiging van de ecologische begeleiding te worden verstrekt aan de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2019-001927. In de opdrachtbevestiging dient een omschrijving van de ecologische begeleiding, de naam en het telefoonnummer van de ecologisch deskundige te worden vermeld.
12. De ecologisch deskundige houdt tijdens het aanbrengen van de mitigerende maatregelen en de ecologische begeleiding alle bevindingen bij in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en begeleid, en hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke beschermde soorten op welke locatie zijn waargenomen. Tevens dienen er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen te worden opgenomen in het logboek. Het logboek moet altijd beschikbaar zijn op de projectlocatie.
13. Het logboek dient door de ontheffinghouder uiterlijk twee weken na afronding van de ecologische begeleiding/werkzaamheden aan de provincie Gelderland te worden verstrekt via post@gelderland.nl, onder vermelding van zaaknummer 2019-001927.

Soortspecifieke voorschriften

14. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd onder het kopje '*In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen*' en in het projectplan ("*Aarts, B., 2019. Projectplan bij ontheffingsaanvraag Wet natuurbescherming, onderdeel soortenbescherming. Renovatie Transitorium Nijmegen. Natuurbalans - Limes Divergens BV, Nijmegen. Projectnummer: 18-195*") dienen te worden uitgevoerd.
15. De deskundige zoals genoemd in voorschrift 10 begeleidt in elke geval het plaatsen of aanbrengen van mitigerende maatregelen.
16. Indien tijdens de werkzaamheden vleermuizen worden aangetroffen en worden verstoord dan wel als verblijfplaatsen dreigen te worden beschadigd, dient het werk ter plaatse stopgezet te worden totdat de vleermuizen uit zichzelf vertrokken zijn. Een deskundige op het gebied van vleermuizen dient hierbij geraadpleegd te worden.

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

Project

De SSH& Nijmegen, werkt aan de herontwikkeling van het Transitorium-gebouw op de campus van de Radboud Universiteit in Nijmegen. Het Transitorium is gelegen aan de Gerard van Swietenlaan 4 te Nijmegen, provincie Gelderland. Het betreft een groot, bakstenen gebouw van zeven bouwlagen, met pannendak. Het bestaande gebouw zal worden gerenoveerd, zodat het kan worden gebruikt voor de huisvesting van studenten. Hiertoe zullen enkele dakramen worden aangebracht en het dak zal worden voorzien van zonnepanelen. Kozijnen zullen worden vervangen, waarbij wellicht ventilatiegaten onder de raamkozijnen worden aangebracht. Aan de aanwezige spouwmuren worden verder geen werkzaamheden uitgevoerd. In plaats van na-isoleren van de spouw zal de gevel van binnenuit met isolatieplaten worden na-geïsoleerd. Een boom in de binnentuin van het gebouw wordt gekapt en er worden vervangende nieuwe bomen geplant.

De werkzaamheden zullen naar verwachting aanvangen in juni 2019 en eindigen in juni 2020.

In figuur 1 en 2 van Bijlage 1 wordt de ligging van het projectgebied en de directe omgeving getoond.

De werkzaamheden worden in de nazomer van 2019 gestart. De exacte planning en duur van de slooperperiode zijn niet bekend.

Onderzoek

In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek

Het uitgevoerde onderzoek naar beschermde soorten is beschreven in de bij de aanvraag gevoegde rapportage "Verhees, J. & B. Aarts, 2018. Onderzoek huismus, gierzwaluw en vleermuizen transformatie Transitorium RadboudUMC Nijmegen. Toetsing Wet natuurbescherming, onderdeel soortenbescherming. Natuurbalans - Limes Divergens BV, Nijmegen. Projectnummer: 18-018" en "Aarts, B., 2019. Projectplan bij ontheffingsaanvraag Wet natuurbescherming, onderdeel soortenbescherming. Renovatie Transitorium Nijmegen. Natuurbalans - Limes Divergens BV, Nijmegen. Projectnummer: 18-195".

In het voorjaar van 2018 is gestart met een ecologisch onderzoek naar nesten van huismus en gierzwaluw en verblijflocaties van vleermuizen en andere soortgroepen.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden

Tijdens het onderzoek in 2018 zijn geen nestlocaties van huismus en gierzwaluw aangetroffen. Wel zijn 4 zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger aangetroffen. De resultaten van de inventarisatie zijn te vinden in tabel 2.

Tabel 2: Overzicht van in 2018 aangetroffen (vleermuis-)soorten en functies. Per soort zijn de aangetroffen functies en het aantal individuen (ind.) dat er gebruik van maakt, weergegeven.

Soort	Winter-verblijfplaats	Kraam-verblijfplaats	Zomerverblijfplaats	Paar-verblijfplaats
Gewone dwergvleermuis	Nee	Nee	Er zijn twee zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis aangetroffen.	Nee
Laatvlieger	Nee	Nee	Er zijn twee zomerverblijfplaatsen van de laatvlieger aangetroffen.	Nee

Niet aangetroffen zijn:

- Nestlocaties van jaarrond beschermde vogels, reptielen, amfibieën, overige zoogdieren, beschermde planten, vissen, vlinders en ongewervelden.

In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden

Door de werkzaamheden worden:

- 4 zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger tijdelijk verstoord, dan wel tijdelijk onbereikbaar, als gevolg van schilderwerk, werk aan raamkozijnen en het plaatsen van steigers.

In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen

Er worden geen preventieve maatregelen voorgesteld.

In de aanvraag beschreven gedragscode

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden, niet in deze aanvraag zijn opgenomen en er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger te beperken worden maatregelen voorgesteld. De mitigerende maatregelen zijn beschreven in de bij de aanvraag gevoegde rapportage "Aarts, B., 2019. *Projectplan bij ontheffingsaanvraag Wet natuurbescherming, onderdeel soortenbescherming. Renovatie Transitorium Nijmegen. Natuurbalans - Limes Divergens BV, Nijmegen. Projectnummer: 18-195*" en samengevat in de volgende tabel 3.

Tabel 3: Overzicht van de mitigerende maatregelen ten aanzien van verblijfplaatsen en foerageergebieden en vliegroutes.

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Vermijden gevoelige perioden	Tijdelijke mitigatie	Ongeschikt maken of verjagen ruim vóór de ingreep	Permanente mitigatie
Verblijfplaatsen gewone dwergvleermuis en laatvlieger	De werkzaamheden kunnen starten bij het definitief worden van de ontheffing, waarschijnlijk rond begin september 2019 en gaan door in de winter 2019/2020. Aangezien geen paarverblijfplaatsen of winterverblijfplaatsen gevonden zijn, is er geen beïnvloeding van functies. Er zijn reeds vervangende vleermuiskasten aanwezig in de directe omgeving.	In augustus 2018 zijn 16 vleermuiskasten opgehangen als tijdelijke vervangende verblijfplaatsen voor de 4 aangetroffen zomerverblijfplaatsen van gewone dwergvleermuis en laatvlieger. De kasten zijn van het type Vivara VK-WS-07. In figuur 4 in Bijlage 3 zijn de ophanglocaties weergegeven.	De voor vleermuizen versturende handeling bestaat uit het aanbrengen van bouwsteigers tegen de gevels, het uitvoeren van schilderwerk en werk aan raamkozijnen. Vleermuizen kunnen 's avonds hun zomerverblijfplaatsen veilig verlaten. Het is niet nodig de vleermuizen actief uit hun verblijfplaatsen te jagen en de bebouwing ongeschikt te maken voor vleermuizen.	De aangetroffen vleermuisverblijfplaatsen worden niet aangetast of veranderd door de renovatie, aangezien de spouwmuur niet geïsoleerd worden en in ongewijzigde staat blijven. Na afloop van de werkzaamheden zijn de verblijfplaatsen weer beschikbaar en net zo geschikt als voorafgaande aan de renovatie.

Beoordeling

Beoordeling ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij oordelen dat het onderzoek conform het Vleermuisprotocol is uitgevoerd en dat voldoende aangetoond is dat de kans op het voorkomen van verblijfplaatsen van vleermuizen op de juiste wijze is ingeschat. De voorgestelde mitigerende maatregelen zijn voldoende om de gunstige staat van instandhouding te garanderen, temeer daar de spouwmuren ongewijzigd blijven tijdens en na de verbouwing.

Andere bevredigende oplossing

Het project is verbonden aan de locatie van het Transitorium. Er is dan ook geen alternatieve locatie voor dit project.

Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen

Wij concluderen dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat.

Belang

Het wettelijke belang van de voorgenomen ingreep heeft betrekking op:

- Volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.
- Ter bescherming van flora en fauna of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats.

Met de renovatie van het Transitorium-gebouw geeft de SSH& invulling aan haar maatschappelijke taak om het aanbod van studentenhuisvesting af te stemmen op de vraag. Concreet betekent dit voor SSH& een uitbreiding van ca. 900 eenheden in de komende 8 jaar. Het Transitorium is een relatief oud gebouw (bouwjaar 1956) dat in de huidige vorm niet meer voldoet aan de hedendaagse eisen ten aanzien van leefbaarheid en milieu. Renovatie is noodzakelijk om het pand te kunnen gebruiken ten behoeve van studentenhuisvesting. Door het Transitorium-gebouw te herbestemmen is fors minder bouw materiaal benodigd dan bij de realisatie van dit aantal woningen in nieuwbouw. Hierdoor wordt de milieubelasting enorm beperkt. De renovatie van het Transitorium heeft daarmee een groot openbaar belang.

Door de renovatie inclusief mitigerende maatregelen uit te voeren op de wijze, die is beschreven in onderhavig projectplan, wordt gegarandeerd dat er te allen tijde verblijfplaatsen voor vleermuizen aanwezig zijn. Het duurzame behoud van de functionaliteit van het Transitorium-gebouw voor vleermuizen is daarmee geborgd.

Beoordeling van belang(en)

Wij kunnen instemmen met de in de aanvraag beschreven belangen. Het betreft de belangen die zijn weergegeven in tabel 1.

Gunstige staat van instandhouding

In de bij de aanvraag gevoegde rapportage "Aarts, B., 2019. *Projectplan bij ontheffingsaanvraag Wet natuurbescherming, onderdeel soortenbescherming. Renovatie Transitorium Nijmegen. Natuurbalans - Limes Divergens BV, Nijmegen. Projectnummer: 18-195.*" is beschreven in hoeverre de gunstige staat van de beschermde soorten in het geding is door de geplande werkzaamheden.

Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soort(en)

Het uitvoeren van de renovatiewerkzaamheden betreft een ingreep met een zeer beperkt negatief effect op zomerverblijven voor individuen van gewone dwergvleermuis en de laatvlieger. Door het naleven van de mitigerende maatregelen wordt voorzien in tijdelijke verblijfplaatsen en blijven geschikt foerageergebied en vliegroutes intact. Wij kunnen instemmen met deze werkwijze.

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke (aangevraagde) soort(en) welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soort(en) en verbod(en) wordt de ontheffing verleend.

Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u erop dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving. Door de recente uitspraak van de Raad van State over het Programma Aanpak Stikstof (PAS) zal er mogelijk vertraging optreden bij het nemen van besluiten op aanvragen die stikstofdepositie veroorzaken op gevoelige delen van een Natura 2000-gebied. Voor meer informatie verwijzen we u naar de berichtgeving op de website van BIJ12.

ZIENSWIJZEN

Gedurende de periode van terinzagelegging kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem, of aan post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met het Provincieloket (telefoonnummer (026) 359 99 99).

Wij maken u erop attent dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend als de indiener ook een zienswijze heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbende is.

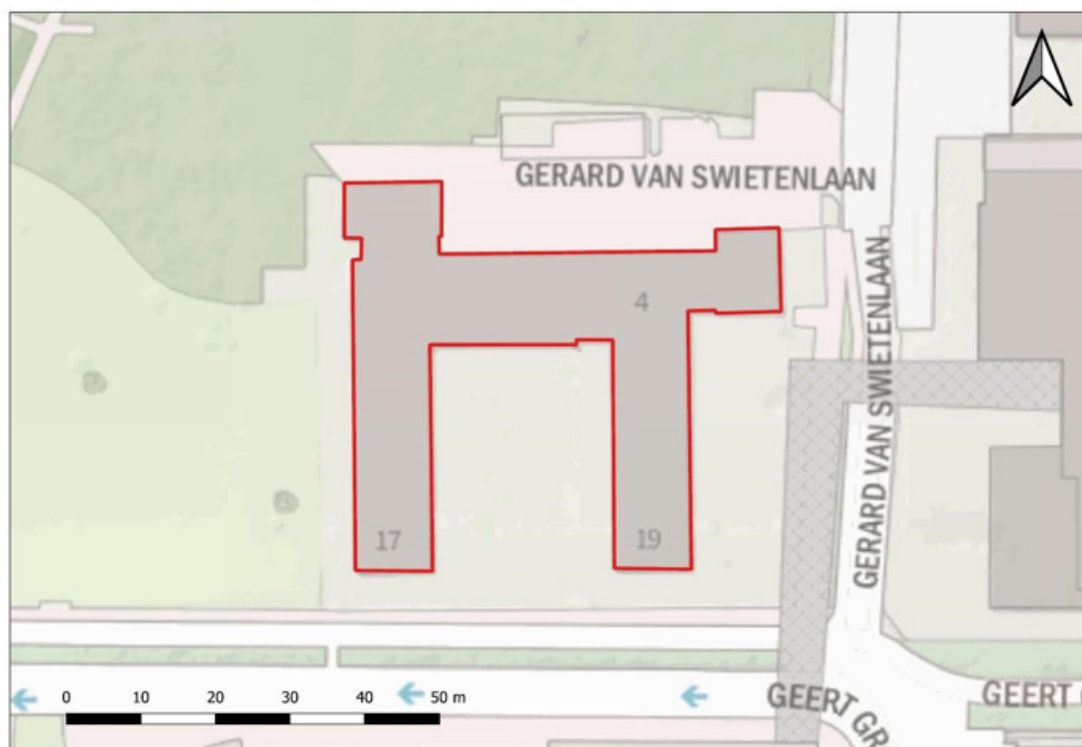
De periode van terinzagelegging is te vinden onder de technische informatie van de kennisgeving. Deze kennisgeving is in te zien op de website van Overheid.nl.

Bijlagen

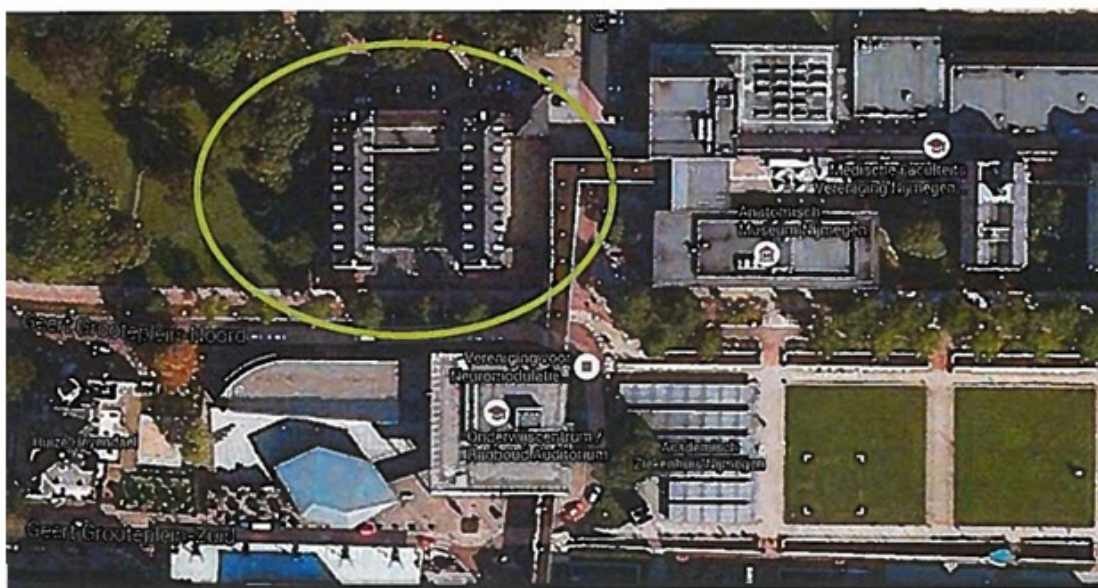
- Bijlage 1 Kaart projectlocatie
- Bijlage 2 Kaart met locaties van gevonden verblijfplaatsen van gewone dwergvleermuis en laatvlieger
- Bijlage 3 Kaart met locaties van te nemen maatregelen

BIJLAGE 1: Ligging plangebied aan de Gerard van Swietenlaan 4 te Nijmegen

Figuur 1: Ligging van het plangebied, waarin de te renoveren gebouwen van het Transitorium aan de Gerard van Swietenlaan 4 te Nijmegen gelegen zijn. Het te renoveren gebouw is gelegen binnen de rode contour

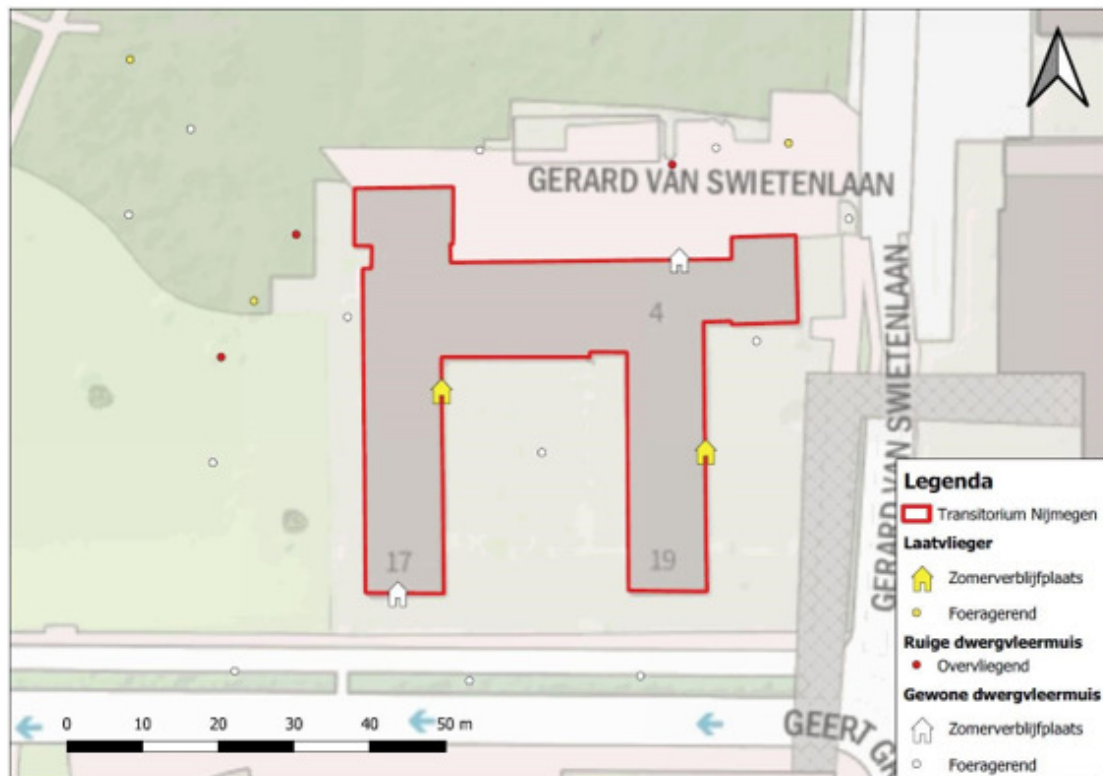


Figuur 2: Bovenaanzicht van het Transitorium aan de Gerard van Swietenlaan 4 te Nijmegen (binnen de gele contour).



BIJLAGE 2: Kaart met locaties van gevonden verblijfplaatsen van gewone dwergvleermuis en laatvlieger

Figuur 3: Locaties van waargenomen zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en laatvlieger en van vlieg- en foerageroutes van de gewone en de ruige dwergvleermuis en de laatvlieger



BIJLAGE 3: Kaart met locaties van te nemen maatregelen

Figuur 4: Overzicht van de locaties waar de tijdelijke vleermuiskasten zijn neergehangen bij de oranje stippellijnen A, B, C en D

