



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Grondstoffen Centrum Nederland B.V.
Datum besluit : 13 juli 2021
Onderwerp : Op- en overslag kunstgrasrollen
Gemeente / locatie : Tiel / Zuiderhavenweg 16 te Tiel
OLO-nummer : 6084625
Zaaknummer : W.Z21.104186.01
Activiteit(en) : Milieu

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 25 mei 2021 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Grondstoffencentrum Nederland B.V. (verder GSCN) uit Tiel. Het betreft het accepteren en op- en overslaan van kunstgrasrollen onder de al vergunde euralcodes 17 02 03 en 17 09 04. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Zuiderhavenweg 16 Tiel. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z21.104186.01.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), aan Grondstoffencentrum Nederland een (omgevings)vergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) te verlenen voor het accepteren en op- en overslaan van buiten de inrichting afkomstig kunstgrasrollen onder de euralcodes 17 02 03 en 17 09 04. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in hoofdstuk voorschriften van dit besluit.

III. Ondertekening en verzending

Namens gedeputeerde staten van de provincie Gelderland,

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend

Een afschrift van dit besluit sturen naar:

RECHTSBESCHERMING REGULIERE PROCEDURE

INWERKING TREDEN BESLUIT

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

PUBLICATIE

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen.

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO en/of zaaknummer een email naar wabo@odrn.nl.

BEZWAAR EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan het college van gedeputeerde staten van de Provincie Gelderland, t.a.v. commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "Bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- de gronden van het bezwaar.

Wanneer een bezwaarschrift wordt ingediend, kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl), onder 'bezwaarschrift' of 'mediation' of op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

VOORSCHRIFTEN

1.1

De opslag van kunstgrasmatten dient plaats te vinden overeenkomstig de vergunde kaders van de houtopslag op het buitenterrein in opslagvak A. Voor de opslaghoogte van de kunstgrasrollen geldt een maximale hoogte van 1 meter onder de hoogte van de scheidingswanden.

1.2

De opslag van kunstgrasrollen mag alleen plaatsvinden in opslagvak A van het buitenterrein zoals aangegeven in de bijgevoegde bijlage "opslagvak A kunstgrasrollen", als onderdeel van de aanvraag.

1.3

De totale hoeveelheid op te slaan kunstgrasrollen en onverkleind A- en B-hout mag niet meer zijn dan 140.000 ton/jaar. Er mag uitwisseling plaatsvinden tussen kunstgrasrollen en onverkleind A- en B-hout in opslagvak A, onder de voorwaarde dat er altijd maar 1 afvalstof (of kunstgrasrollen of onverkleind A- en B-hout) mag worden opgeslagen.

1.4

De maximale toegestane opslagcapaciteit van kunstgrasmatten in opslagvak A is 8.400 m³.

1.5

Binnen 2 maanden na het van kracht worden van deze vergunning dient een geactualiseerd bedrijfsnoodplan ter goedkeuring te worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. Hierin dient te zijn opgenomen:

- een notitie met de uitwerking van de te verwachte brandscenario's met kunstgrasrollen, bestaande uit onder andere:
 - o De brandoorzaken;
 - o De beheersmaatregelen om de kans op brand te verkleinen;
 - o De beheersmaatregelen, de procedures en ondersteunende taken bij een calamiteit in het opslagvak met kunstgrasrollen.
- een beschrijving van de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de bedrijfsnoodorganisatie bij een brand in het opslagvak met kunstgrasrollen die wordt vertaald naar het bedrijfsnoodplan.
- een beschrijving van de opleiding en taken van een deskundige van GSCN en de beschikbare middelen om deze taken te kunnen uitvoeren ter ondersteuning van de hulpverleningsdiensten bij de bestrijding van de brand. De ondersteunende taken zijn beschreven in de notitie en het bedrijfsnoodplan.

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 25 mei 2021 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Grondstoffencentrum Nederland (verder GSCN) gelegen aan Zuiderhavenweg 16 in Tiel.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

Het accepteren en op- en overslaan van kunstgrasrollen onder de euralcodes 17 02 03 en 17 09 04. Er vindt geen bewerking plaats.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 6084625;
- Bijlagen:
 - o Toelichting milieuneutraal kunstgrasafval 050721;
 - o Plattegrond inrichting;
 - o Situatietekening.
 - o AO/IC protocol
 - o Bijlage 1, overzicht (afval)stoffen, hulp- en toeslagstoffen en producten

1.4. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
omgevingsvergunning	01-10-2009	MPM15905/2008-019508	revisie
omgevingsvergunning	18-11-2013	02144773	Op- en overslag veegvuil
omgevingsvergunning	16-01-2018	W.Z18.100063.01	Verruiming van opslag- en overslagcapaciteit voor puin en steenachtige materialen/minerale afvalstoffen op het buitenterrein. Afname van op- en overslagcapaciteit voor hout. De totale capaciteit van de locatie wijzigt niet.
omgevingsvergunning	21-02-2019	W.Z17.107664.02	ambtshalve wijziging voorschriften

1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
28.4.a, sub 5 (hoofdact)	het opslaan van de volgende afvalstoffen van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen;
28.4.a, onder sub 6	het opslaan van de volgende afvalstoffen andere dan de onder 1° tot en met 5° genoemde van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1.000 m3 of meer;
28.4.b, onder sub 1	het overslaan van buiten de inrichting afkomstige huishoudelijke afvalstoffen of van buiten de inrichting afkomstige bedrijfsafvalstoffen met een opslagcapaciteit ten aanzien daarvan van

Categorie	Omschrijving
	1.000 m3 of meer;
28.4.b, onder sub 2	het overslaan van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen;:
28.4.c, onder sub 1	het ontwateren, microbiologisch of anderszins biologisch of chemisch omzetten, agglomereren, deglomereren, mechanisch, fysisch of chemisch scheiden, mengen, verdichten of thermisch behandelen – anders dan verbranden – van van buiten de inrichting afkomstige huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 15.000.000 kg per jaar of meer;

Op grond van categorie 28.4 is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor.

1.7. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 18 juni 2021 in de gelegenheid gesteld om tot 4 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 7 juli 2021 en 12 juli 2021. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 17 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

1.8. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij overeenkomstig artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet.

1.9. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

De gevraagde veranderingen heeft geen invloed op de stikstofemissie in het kader van Wnb. Een omgevingsvergunning natuur voor Natura2000-activiteiten is daarom niet van toepassing.

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

2.2. Toetsing

2.2.1. Toetsing gevolgen voor milieu

Op basis van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting omdat:

- De totale op- en overslagcapaciteit gelijk blijft: de inname van de kunstgrasrollen wordt gecompenseerd door een even grote afname (uitruilen) van vooral bouw- en sloopafval.
- Het aantal vrachtwagenbewegingen niet toeneemt.
- De in voorschrift 2.8.1 van de revisievergunning (kenmerk: MPM15905/2008-019508) beschreven maximale be- en verwerkingscapaciteit niet verandert.
- De opslag van kunstgrasrollen geen grotere gevolgen voor de emissie van stof, geur of geluid heeft dan de opslag van ander bouw- en sloopafval.
- De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat voor de milieuaspecten (bodem, afvalwater, energie en externe veiligheid) geen toename zal zijn voor de milieubelasting.

2.2.2. Afvalstoffen

Voor de onderhavige aanvraag is sectorplan 11 "overige reststoffen" van belang. In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend.

Uit de aanvraag blijkt dat GSCN kunstgrasrollen afkomstig van buiten de inrichting wil accepteren en op- en overslaan in afwachting van afvoer naar een erkende verwerker. Er vindt binnen de inrichting geen be-/verwerking van kunstgrasrollen plaats.

Voor het op- en overslaan van kunstgrasrollen kan een vergunning worden verleend omdat deze afvalstroom niet behoort tot de in het LAP genoemde uitzonderingen.

In de vigerende vergunning is reeds vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is. Wij achten het daarom niet noodzakelijk om een aanvullend voorschrift op te nemen gericht op de duur van de opslag van kunstgrasrollen.

2.2.3. Acceptatie en verwerking (A&V-beleid)

In de aanvraag is aangegeven op welke specifieke manier de aanvoer, opslag en overslag van de kunstgrasrollen gaat plaatsvinden. Er vindt geen vermenging met andere afvalstoffen plaats.

Hiermee voldoet de beschrijving in de aanvraag aan de randvoorwaarden om zeker te stellen dat kunstgrasrollen op een zo hoogwaardig mogelijke wijze wordt be-/verwerkt.

Bij de aanvraag is voor de acceptatie van kunstgrasrollen een beschrijving van het AO/IC gevoegd. Wij hebben deze wijziging van het AO/IC beoordeeld en stemmen in met de goedkeuring AO/IC en AV beleid van juni 2021 "Procedures acceptatie en verwerking (A&V) en administratie organisatie en interne controle (AO/IC) ten behoeve van Grondstoffencentrum Nederland B.V. voor de inrichting gelegen aan de Zuiderhavenweg 16 te Tiel juni 2021", inclusief Bijlage 1, overzicht (afval)stoffen, hulp- en toeslagstoffen en producten.

2.2.4. Brandveiligheid

Wij hebben de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid gevraagd om een brandweeraadvies ten aanzien van de opslag van kunstgrasrollen. Naan aanleiding van het advies hebben wij een locatiebezoek gebracht samen met de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid.

De Veiligheidsregio Gelderland-Zuid heeft ter plaatse vastgesteld dat het bedrijfsnoodplan niet meer actueel is en dat er geen te verwachte brandscenario's met kunstgrasmatten zijn uitgewerkt. De opslag van kunstgrasmatten vervangt namelijk 1 opslagvak van onverkleind A- en B-hout. Omdat de stralingsbelasting bij hout hoger is in vergelijking met kunstgrasrollen kan door de Veiligheidsregio ingestemd worden met de opslag van kunstgrasrollen, onder de voorwaarde dat de opslag van kunstgrasrollen overeenkomt met de vergunde kaders (stapelhoogte en omvang) van de houtopslag op het buitenterrein. Hierdoor kan GSCN direct na goedkeuring van dit besluit kunstgrasrollen opslaan.

Voorwaarde is wel dat op korte termijn een actualisatie van het bedrijfsnoodplan ter goedkeuring wordt ingediend bij het bevoegd gezag.

Ten aanzien bovenstaande zijn voorschriften opgenomen.

2.2.5. Uitwisseling opslag hoeveelheid

De opslag hoeveelheid van kunstgrasrollen zal in mindering worden gebracht met onverkleind A- en B-hout op het buitenterrein. Hierdoor neemt de opslagcapaciteit van de inrichting niet toe. Om voldoende flexibiliteit in de opslagmogelijkheden te houden mag uitwisseling plaatsvinden tussen kunstgrasrollen en onverkleind A- en B-hout in opslagvak A. onder de voorwaarde dat er altijd maar 1 afvalstof (of kunstgrasrollen of onverkleind A- en B-hout) in mag worden opgeslagen.

2.2.6. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

2.2.7. Toetsing milieueffectrapport

De aangevraagde activiteit wordt niet genoemd in onderdeel C en D van de bijlage uit het Besluit milieueffectrapportage. Gezien het voorgaande geldt geen verplichting tot het opstellen van een milieueffectrapport.

2.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

De voorschriften van de onderliggende omgevingsvergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde veranderingen. Er worden extra voorschriften gesteld in dit besluit.