



Omgevingsdienst
Regio Nijmegen

D200829101



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager	:	Westfalen Gassen Nederland BV
Datum besluit	:	30 december 2020
Onderwerp	:	Uitbreiding opslag lege en nieuwe gascilinders
Gemeente/locatie	:	Gemeente Overbetuwe/Weiland 5 te Heteren
OLO-nummer	:	Geen OLO-nummer (handgeschreven aanvraag)
Zaaknummer	:	W.Z20.106435.02
Activiteit	:	Milieu

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 28 september 2020 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Westfalen Gassen Nederland BV. Het betreft het uitbreiden van opslagruimte voor lege en nieuwe gascilinders ten behoeve van een efficiëntere bedrijfsvoering. De aanvraag heeft betrekking op het terrein naast het adres Weiland 6, gelegen tegenover het bestaande bedrijfsterrein van Westfalen Gassen Nederland BV aan Weiland 5 te Heteren; het nieuwe terrein betreft sectie F, nummer 1746 kadastraal gemeente Heteren. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer W.Z20.106435.02.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Westfalen Gassen Nederland BV een omgevingsvergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) te verlenen voor het uitbreiden van opslagruimte voor lege en nieuwe gascilinders. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in hoofdstuk 1 van dit besluit.

En tevens:

- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning: toelichting bij de aanvraag en plattegrondtekening.

III. Ondertekening en verzending

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

INWERKING TREDEN BESLUIT

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

PUBLICATIE

Dit besluit wordt digitaal gepubliceerd door de Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen.

Er is gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de termijn om een besluit te nemen te verlengen met zes weken.

BEZWAAR EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland. Op envelop en brief duidelijk "Bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wanneer een bezwaarschrift wordt ingediend, kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl), onder 'bezwaarschrift' of 'mediation' of op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

1. VOORSCHRIFTEN

1. De opslag van gasflessen (ADR-klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaatsvinden en moet voldoen aan de voorschriften 6.1.1, 6.1.2, 6.1.3 en 6.2.1 t/m 6.2.18 van de PGS 15:2016.
2. De afstandseis die geldt vanaf de opslag van de gascilinders tot de inrichtingsgrens bedraagt 10 meter. Deze afstand mag worden teruggebracht tot 5 meter als wordt aangetoond dat de warmtebelasting de drempel van 10 kW/m^2 naar de inrichtingsgrens niet overschrijdt. Dit voorschrift geldt voor het terrein tegenover het bedrijfsterrein van Westfalen gelegen aan Weiland 5.

2 PROCEDURELE ASPECTEN

2.1 Gegevens aanvrager

Op 28 september 2020 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Westfalen Gassen Nederland BV (hierna: Westfalen).

2.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het betreft het uitbreiden van opslagruimte voor lege en nieuwe gascilinders ten behoeve van een efficiëntere bedrijfsvoering. De aanvraag heeft betrekking op het terrein tegenover het bedrijfsterrein van Westfalen gelegen aan het adres Weiland 5. Een uitgebreide projectomschrijving is als toelichting opgenomen in de aanvraag voor een vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten: milieu (milieuneutrale verandering).

2.3 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier (handgeschreven, geen OLO-nummer);
- Toelichting;
- Plattegrondtekening;
- Aanvullende gegevens: e-mails d.d. 5 en 11 november 2020.

2.4 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting is eerder de onderstaande vergunning verleend:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning met uitbreiding (bouwen en milieu)	8 februari 2017	OLO-nummer 1841087 Zaaknummer ODRN: W.Z16.000090.03	Uitbreiding bedrijfsgebouw met vul- en distributiecentrum voor gascilinders

2.5 Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
4.1.a	Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van stoffen en preparaten die zijn ingedeeld krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten in een categorie als bedoeld in artikel 9.2.3.1, tweede lid van de Wet milieubeheer.
5.1	Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van zeer licht ontvlambare, licht ontvlambare, ontvlambare of brandbare vloeistoffen.
28.1.a.2°	Inrichtingen voor het opslaan van bedrijfsafvalstoffen, die ten aanzien daarvan een capaciteit hebben van 5 m ³ of meer.

Het betreft een inrichting, waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (hierna: BRZO) van toepassing is. Om die reden is sprake van een vergunningplichtige inrichting, volgens het bepaalde in Bijlage I onderdeel B artikel 1, onderdeel a van het Bor.

2.6 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid onder a van het Bor. De aanvraag heeft betrekking op een inrichting die valt onder het BRZO (zie hierboven).

2.7 Wet natuurbescherming

De gevraagde veranderingen betreffen geen activiteiten waarvoor op grond van de Wet natuurbescherming een vergunningplicht bestaat. Een omgevingsvergunning natuur is daarom niet van toepassing

2.8 Bestemmingsplan

De inrichting is gelegen op het bedrijventerrein Heteren. Dit betreft een Artikel 3 Bedrijventerrein met functieaanduiding "bedrijf tot en met categorie 4.2". Tevens is sprake van Artikel 13 Waarde – Archeologische verwachting 3 (dubbelbestemming). Geconcludeerd wordt dat de activiteiten 'bouwen' en 'aanleg' hier niet van toepassing zijn en dus niet hoeven te worden aangevraagd. Er is geen sprake van strijdigheid met het bestemmingsplan.

2.9 Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager informeel middels e-mail op 2 november 2020 en 10 november 2020 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens per e-mail ontvangen op 5 november 2020 en 11 november 2020. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

2.10 Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van acht weken te verlengen met zes weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven via de landelijke website www.overheid.nl op 18 november 2020.

2.11 Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden (VGGM);
- Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT);
- Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW);
- Burgemeester & Wethouders van de gemeente Overbetuwe.

ILT en SZW hebben geen advies uitgebracht. Over de aanvraag heeft afstemming plaatsgevonden met de gemeente Overbetuwe.

Het advies van de VGGM behandelen wij in hoofdstuk 4 Externe Veiligheid.

Het advies van VGGM d.d. 27 oktober 2020 luidt:

1. De aangevraagde verandering voldoet volgens VGGM aan de voorwaarden voor een milieuneutrale verandering.
2. Voor wat betreft de opslag van lege gasflessen geldt dat de relevante voorschriften uit de PGS 15 dienen te worden opgenomen in de omgevingsvergunning.
3. Op basis van tabel 6.1 van de PGS 15 dient de afstand van de lege-gasflessenopslag tot de inrichtingsgrens 5 meter te bedragen. Hieraan wordt voldaan. Voor de nieuwe gasflessen

geldt geen afstandseis tot de inrichtingsgrens. De situatie ten opzichte van het naastgelegen perceel (Weiland 6) is wel gewijzigd: de gevel van het bouwwerk komt nu (vrijwel) op de inrichtingsgrens te liggen. Als bij brand in dat bouwwerk de warmtestraling van 10 kW/m^2 ter plaatse van de lege-gasflessenopslag niet wordt overschreden is dat geen bezwaar. Als de 10 kW/m^2 wel wordt overschreden dan moeten maatregelen worden getroffen ter bescherming van de lege-gasflessenopslag. Opmerking: er moet worden aangetoond dat bij een brand in het bouwwerk op het naastgelegen perceel (Weiland 6) de drempelwaarde van 10 kW/m^2 ter plaatse van de lege-gasflessenopslag niet wordt overschreden.

3 TOETSINGSKADER MILIEU

3.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

3.2 Toetsing

3.2.1 Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting:

- Externe veiligheid
- Geluid

Deze aspecten hebben wij uitgewerkt in de hoofdstukken 4 en 5 van deze beschikking. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, afvalpreventie, verkeer en vervoer, bodem en bedrijfsafvalwater. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de revisievergunning van 8 februari 2017.

3.2.2 Toetsing milieueffectrapport

De aangevraagde verandering is geen activiteit die wordt genoemd in onderdeel C of D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. De verandering heeft geen invloed op de mer(boordelings)plicht en/of de aard van de inrichting.

3.2.3 Toetsing andere inrichting

Het is aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

3.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend.

4 EXTERNE VEILIGHEID

Kennisgeving BRZO 2015

Op grond van de aangevraagde hoeveelheid gevaarlijke (afval)stoffen die de lage drempelwaarde uit Bijlage I van de Seveso III-richtlijn overschrijdt is de inrichting een lagedrempelinrichting onder het BRZO 2015. Als gevolg hiervan moet de inrichting een preventiebeleid (PBZO-document) opstellen, een veiligheidsbeheersysteem (VBS) hebben geïmplementeerd, een kwalitatieve risico-analyse (Quantitative Risk Assessment, QRA) hebben uitgevoerd en een bedrijfsbrandweerrapport hebben opgesteld.

Op de uitbreidingslocatie zullen alleen lege gascilinders en nieuwe herkeurde gascilinders worden opgeslagen. De inhoud van de gascilinders zal daarom geen invloed hebben op de bepaling van de drempelwaarde op basis van Bijlage I van de Seveso III-richtlijn.

Westfalen blijft met deze verandering voor het BRZO 2015 een lagedrempelinrichting.

Opslag gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS-richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over Beste Beschikbare Technieken (BBT) in de bijlage van de Mor. Voor de beoordeling van de aanvraag van de inrichting is de volgende PGS-richtlijn relevant: PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen", versie 1.0 (098-2016) (verder: PGS 15:2016).

De aanvraag betreft een uitbreiding van de opslag van gevaarlijke stoffen. Westfalen is voornemens het tegenoverliggende terrein te gebruiken voor de opslag van lege en nieuwe gascilinders. De nieuwe en herkeurde gascilinders, welke niet zijn gekenmerkt als verpakking van een gevaarlijke stof, vallen niet onder de voorschriften van de PGS 15:2016. De lege gascilinders, welke wel als verpakking van een gevaarlijke stof zijn gekenmerkt, vallen wel onder de voorschriften van de PGS 15:2016. Met name voorschrift 6.2.2 van de PGS 15:2016 is hierbij van belang.

In de vigerende vergunning van 8 februari 2017 (zaaknummer W.Z16.000090.03) is vastgelegd aan welke voorschriften de opslag van gascilinders moet voldoen. Deze nieuwe opslaglocatie dient aan dezelfde voorschriften te voldoen. De opslag van gascilinders (ADR-klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaatsvinden en moet voldoen aan de voorschriften 6.1.1, 6.1.2, 6.1.3 en 6.2.1 t/m 6.2.18 van de PGS 15:2016 met een aanvulling op de afstandseis van tabel 6.1 uit de PGS 15:2016.

Op basis van tabel 6.1 in de PGS 15:2016 dient de afstand tot een bouwwerk of brandbaar object binnen de inrichting bij een brandwerendheid van 0 min 10 meter te bedragen. Op de grens van de inrichting is een bouwwerk aanwezig waardoor deze afstand moet worden aangehouden.

Westfalen vraagt een afstand van 5 meter aan van de opslag voor lege gascilinders tot inrichtingsgrens. Hierdoor ontstaat een onwenselijke situatie, omdat de gevel van de bebouwing op het naastgelegen perceel op de inrichtingsgrens is gelegen.

De afstandseis van 5 meter uit tabel 6.1 van de PGS 15:2016 kan alleen worden aangehouden als is aangetoond dat de warmtebelasting niet hoger is dan 10 kW/m². Er moet dus worden aangetoond dat bij een brand in het bouwwerk op het naastgelegen perceel de drempelwaarde van 10 kW/m² ter plaatse van de opslag voor lege gascilinders niet wordt overschreden.

In dit besluit wordt daarom een voorschrift opgenomen met een afstandseis tot de inrichtingsgrens van 10 meter welke kan worden teruggebracht tot 5 meter wanneer wordt aangetoond dat de warmtebelasting de drempel van 10 kW/m² naar de inrichtingsgrens niet overschrijdt.

Hiermee komen we tevens tegemoet aan het advies van de Veiligheidsregio Gelderland Midden d.d. 27 oktober 2020 (kenmerk 201027-0179).

Plaatsgebonden risico

De aangevraagde uitbreiding betreft een opslaguitbreiding van lege en nieuwe herkeurde gascilinders. Omdat het om lege en nieuwe herkeurde gascilinders gaat, heeft de uitbreiding geen effect op de risicocontour. Het berekende plaatsgebonden risico zal dus niet wijzigen.

Groepsrisico

Het groepsrisico is verantwoord aan de hand van de volgende punten:

- de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting;
- de vergelijking van het groepsrisico met de oriëntatiewaarde;
- de verandering van het groepsrisico;
- maatregelen om het (groeps)risico te beperken;
- mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en van beperking van een ramp;
- de zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied.

Omdat het om een opslaguitbreiding gaat met lege en nieuwe herkeurde gascilinders en de populatie in het invloedsgebied niet is gewijzigd, zal het groepsrisico niet wijzigen en hoeft het groepsrisico niet opnieuw te worden verantwoord.

Conclusie

De verandering leidt voor het aspect 'externe veiligheid' niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

5 GELUID

Er wordt vanuit gegaan dat Westfalen kan voldoen aan de vigerende geluidgrenswaarden. Het bedrijf kan hieraan voldoen, omdat alleen activiteiten worden verplaatst naar een nieuw perceel. De inrichting wordt qua oppervlakte groter, maar het totale aantal vervoersbewegingen per dag binnen de inrichting wijzigt niet

Conclusie

De verandering leidt voor het aspect 'geluid' niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

6 CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aangevraagde verandering kan worden geconcludeerd dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij, enz.)

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Beste Beschikbare techniek genoemd in een BBT-document.
BRZO 2015	Besluit Risico's Zware Ongevallen 2015
ILT	Inspectie Leefomgeving en Transport
Externe Veiligheid	
Gas	Een stof die bij 50°C een dampdruk bezit hoger dan 300 kPa (3 bar) of bij 20°C en de standaarddruk van 101,3 kPa volledig gasvormig is.
Installaties	Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.
Invloedsgebied (met betrekking tot externe veiligheid)	Gebied waarin bij ministeriële regeling op grond van artikel 15, eerste lid, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen te stellen regels personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.
PGS 15:2016	Publicatiereeks Gevaarlijke stoffen 15:2016, versie 1.0 (09-2016), Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, Richtlijn voor opslag en tijdelijke opslag met betrekking tot brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid
QRA	Quantitative Risk Assessment, oftewel kwantitatieve risico-analyse.
VBS	Veiligheidsbeheerssysteem. In het VBS moet dat gedeelte van het algemene managementsysteem zijn opgenomen waartoe behoren de organisatorische structuur, de verantwoordelijkheden, de werkwijzen, de procedures, de processen en de hulpmiddelen welke het mogelijk maken het preventiebeleid voor (zware) ongevallen te bepalen en uit te voeren.