



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Van Houtum Recycling B.V.
Datum besluit : 15 september 2022
Onderwerp : Ambtshalve actualisatie
Gemeente / locatie : Arnhem/ Leeghwaterstraat 6 te Arnhem
Zaaknummer : W.Z21.104655.01
Activiteit(en) : Milieu

BESLUIT AMBTSHALVE WIJZIGEN OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 24 mei 2007 is een omgevingsvergunning onder kenmerk MPM4823 verleend voor het inzamelen, transport, op- en overslaan, bewerken, knippen, sorteren en persen van verschillende materialen, onder andere ferro- en non-ferrometalen, papier, kabelrestanten, transformatoren en accu's. Dit besluit betreft de locatie Leeghwaterstraat 6 te Arnhem.

Wij hebben geconstateerd dat:

1. meerdere voorschriften niet meer voldoen aan de huidige milieuhygiënische eisen en inzichten of dat voorschriften ontbreken. Het betreft voorschriften met betrekking tot de volgende onderwerpen:
 - energie;
 - externe veiligheid.
2. door rechtstreeks werkende bepalingen uit het Activiteitenbesluit milieubeheer een aantal voorschriften niet meer aan de orde is.

Daarom actualiseren wij de voorschriften van de omgevingsvergunning van 24 mei 2007, met kenmerk: MPM4823 en de omgevingsvergunning van 21 september 2009, met kenmerk: MPM17265/2009-006558.

II. Besluit

1. Wij besluiten, gelet op de artikelen 2.31, eerste lid, aanhef en onder b en 2.31, tweede lid, aanhef en onder b van de Wet Algemene bepaling omgevingsrecht (hierna: Wabo), en de in dit besluit opgenomen overwegingen om de volgende voorschriften in te trekken:
 - de voorschriften uit hoofdstuk 3, 4 en 11, voorschriften 6.1.1 tot en met 6.1.6, 10.2.1, 12.7.3 tot en met 12.7.8 tot en met 10.2.11 en 12.2.4, de voorschriften uit hoofdstuk 7 en de voorschriften 13.2.1, 13.4.1, 13.4.2 en 13.5.1 tot en met 13.5.16 van de omgevingsvergunning van 24 mei 2007;
 - Voorschrift 4.2.11 uit de omgevingsvergunning van 21 september 2009.En de in het hoofdstuk "Voorschriften" genoemde voorschriften (7.1.1a t/m 7.1.5a en 13.5.1a t/m 13.5.3a) aan dit besluit te verbinden.

III. Ondertekening

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Afdelingsmanager vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend

RECHTSBESCHERMING UITGEBREIDE PROCEDURE, BESLUIT

WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN HET ONTWERPBESLUIT

Tegen het ontwerpbesluit zijn geen adviezen en/of zienswijzen ingebracht. Ten opzichte van het ontwerpbesluit is het besluit niet gewijzigd.

INWERKING TREDEN BESLUIT

Dit besluit treedt in werking op de dag ná de dag, waarop de beroepstermijn is verstreken.

Belanghebbenden en degene die een zienswijze hebben ingediend kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een beroepschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

PUBLICATIE

Dit besluit wordt digitaal gepubliceerd door de Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via <https://www.gelderland.nl/besluiten>. Klik op de tekst "Overzicht van de bekendmakingen van provincie Gelderland".

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het zaaknummer W.Z21.104655.01 een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de ter inzage legging is 20 september 2022.

BEROEP EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING

Belanghebbenden en degene die een zienswijze hebben ingediend kunnen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Het beroepschrift moet worden ingediend binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Het beroepschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het beroep.

Wanneer een beroepschrift wordt ingediend kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

Alleen wanneer binnen de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening moet griffierecht worden betaald aan de Rechtbank. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

INHOUDSOPGAVE

7	ENERGIE EN VERVOERSMANAGEMENT	6
7.1	ENERGIE.....	6
13	EXTERNE VEILIGHEID	7
13.5	OPSLAG VAN VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN (PGS 15 OPSLAGEN).....	7
	OVERWEGINGEN.....	8
1.	PROCEDURELE OVERWEGINGEN	8
1.1.	PROJECTBESCHRIJVING	8
1.2.	HUIDIGE VERGUNNINGSIITUATIE	8
1.3.	VERGUNNINGPLICHT.....	9
1.4.	BEVOEGD GEZAG.....	9
1.5.	PROCEDURE.....	9
1.6.	ADVIEZEN.....	10
	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	11
2.	TOETSINGSKADER	11
3.	OVERWEGINGEN ACTIVITEITENBESLUIT	11
3.1.	INWERKINGTREDING ACTIVITEITENBESLUIT.....	11
3.2.	CONCLUSIE	11
4.	BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	12
4.1.	TOETSINGSKADER.....	12
4.2.	CONCRETE BEPALING BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	12
4.3.	CONCLUSIE BBT	13
5.	AFVALSTOFFEN	13
5.1.	AFVALSTOFFEN ALGEMEEN.....	13
5.2.	ACCEPTATIE EN/OF VERWERKING VAN AFVALSTOFFEN	14
5.3.	CONCLUSIE	15
6.	AFVALWATER.....	16
6.1.	HET KADER VOOR DE BESCHERMING TEGEN VERONTREINIGING DOOR DE LOZING VAN AFVALWATER.....	16
6.2.	CONCLUSIE	16
7.	BODEM	16
7.1.	NULSITUATIEONDERZOEK.....	16
7.2.	EINDSITUATIEONDERZOEK EN HERSTELPlicht BIJ GECONSTATEERDE VERONTREINIGING	17
7.3.	CONCLUSIE	17
8.	ENERGIE	17
8.1.	ALGEMEEN	17
8.2.	ENERGIERELEVANTE INRICHTINGEN, NIET MJA, NIET EED	18
8.3.	TOETSING.....	18

8.4.	CONCLUSIE	19
9.	EXTERNE VEILIGHEID	19
9.1.	ALGEMEEN	19
9.2.	OPSLAG GEVAARLIJKE STOFFEN IN EMBALLAGE (PGS 15)	19
9.3.	OPSLAG OLIËN IN BOVENGRONDSE TANK (PGS 30)	20
9.4.	CONCLUSIE	20
10.	GELUID	20
10.1.	CONCLUSIE	20
11.	GEUR	20
11.1.	SITUATIE GEUREMISSIE	20
11.2.	CONCLUSIE	20
12.	LUCHTEMISSIES	20
12.1.	EMISSIONSITUATIE	20
12.2.	TOETSINGSKADER	21
12.3.	CONCLUSIE	21
BIJLAGE 1:	BEGRIPPENLIJST	22

VOORSCHRIFTEN

7 ENERGIE

7.1 Energie

- 7.1.1a Uiterlijk 1 december 2029 dient een energie-audit te zijn uitgevoerd in het kader van de Europese Energy Efficiency Directive, d.d. 2012 (hierna: EED), uit te voeren. Hiertoe behoren in ieder geval alle in de meest recente en goedgekeurde energie-audit genoemde rendabele maatregelen en ook de in de audit genoemde 'onderzoeksmatregelen', die na nader onderzoek rendabel en uitvoerbaar blijken te zijn. Onderdeel van deze audit is een energie uitvoeringsplan.
- 7.1.2a Het energie uitvoeringplan bevat:
- a. de planning van uitvoering van de maatregelen: in welk jaar welke maatregel uiterlijk uitgevoerd wordt. Als er rendabele maatregelen zijn die niet zullen worden uitgevoerd, dan wordt dat in het plan gemotiveerd;
 - b. een omschrijving van de maatregel, waaruit blijkt wat de maatregel inhoudt en in welk deel van de inrichting deze toegepast wordt;
 - c. per maatregel (techniek/voorziening) moet vermeld en onderbouwd worden;
 1. de verwachte jaarlijkse energiebesparing;
 2. de (meer) investeringskosten;
 3. de verwachte economische levensduur;
 4. de jaarlijkse besparing op energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden;
 5. een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing;
 6. een overzicht van mogelijke organisatorische (onder andere bedieningsinstructies) en good housekeeping maatregelen (onder andere onderhoud) die leiden tot energiebesparing.
- 7.1.3a Het energie uitvoeringsplan wordt door het bevoegd gezag beoordeeld. Als het bevoegd gezag het nodig vindt, dan moet het uitvoeringsplan aangevuld worden en opnieuw worden aangeboden volgens dit voorschrift.
- 7.1.4a De inrichtinghouder verbetert de energie-efficiëntie van de inrichting door de rendabele maatregelen uit het energie uitvoeringsplan uit te voeren, binnen de termijn die per maatregel in het energie uitvoeringsplan is aangegeven.
- 7.1.5a De inrichtinghouder mag een maatregel door een gelijkwaardig alternatief vervangen, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid in het energiedeel van het milieujaarverslag of richting het bevoegd gezag gemotiveerd wordt. Onder gelijkwaardigheid wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan de verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de vervangen maatregel.

13 EXTERNE VEILIGHEID

13.5 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen)

OPSLAG TOT 10.000 KG

13.5.1a De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-klassen, zoals genoemd in de richtlijn PGS 15:2016, versie 1.0 (september 2016) moet in de speciaal daarvoor bestemde opslagruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 15:

- a. 3.1.1 tot en met 3.1.5;
- b. 3.2.1 tot en met 3.2.13;
- c. 3.4.1 tot en met 3.4.11;
- d. 3.5.1 tot en met 3.5.3;
- e. 3.6.1;
- f. 3.10.1;
- g. 3.11.1 tot en met 3.11.3;
- h. 3.12.1;
- i. 3.13.1 tot en met 3.13.3;
- j. 3.14.1 en 3.14.2;
- k. 3.15.1;
- l. 3.16.1;
- m. 3.17.1 tot en met 3.17.3;
- n. 3.18.1;
- o. 3.19.1 en 3.19.2;

OPSLAG VAN GASFLESSEN (ADR-KLASSE 2)

13.5.2a De opslag van gasflessen (ADR-klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaatsvinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 15:2016, versie 1.0 (september 2016):

- a. 6.1.1 tot en met 6.2.19;

OPSLAG VAN LOODACCU's (ADR-KLASSE 8) MEER DAN 10 TON

13.5.3a De opslag van loodaccu's (ADR-klasse 8) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaatsvinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 15:2016, versie 1.0 (september 2016):

- b. 3.2.12, 3.2.13, 3.4.3, 3.4.7, 3.4.9, 3.4.10, 3.6.1, 3.10.1, 4.4.1, 4.5.1.

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1.1. Projectbeschrijving

Van Houtum Recycling B.V. (hierna: Van Houtum), op de locatie aan de Leeghwaterstraat 6 te Arnhem, heeft een vergunning voor de volgende activiteiten:

- het inzamelen, transport, opslaan, overslaan, bewerken, knippen, sorteren en persen van ferro- en non-ferrometalen;
- het inzamelen, transport, opslaan, overslaan, versnipperen en persen van papier en karton, inclusief papieren archiefverwerking;
- het opslaan, overslaan en bewerken van kabelrestanten en transformatoren;
- het inzamelen, transport, opslaan en overslaan van incurante accu's en hout;
- beperkte reparaties in de werkplaats;
- wasplaats en transportactiviteiten.

Op basis van artikel 2.30, eerste lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) heeft het bevoegd gezag de taak om regelmatig na te gaan of de voorschriften die verbonden zijn aan een omgevingsvergunning nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Op grond daarvan wordt nu een ambtshalve actualisatie uitgevoerd.

In de huidige vergunning van 24 mei 2007 is getoetst aan het Landelijk afvalbeheerplan 1 (verder: LAP1) en de daar bijbehorende sectorplannen. Het LAP1 is inmiddels vervangen door het LAP3 en de daar bijbehorende sectorplannen. Hierdoor moet er getoetst en geactualiseerd worden aan de hand van het LAP3.

Verder is een aantal voorschriften vervallen, omdat het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) en de bijbehorende Activiteitenregeling rechtstreeks gelden voor bepaalde onderwerpen in de omgevingsvergunning. In hoofdstuk 3 Overwegingen Activiteitenbesluit wordt hier nader op ingegaan.

De voorschriften verbonden aan de in paragraaf 1.2 genoemde vergunningen worden daarom geactualiseerd.

1.2. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting is zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning*	24 mei 2007	MPM4823	Revisievergunning voor het inzamelen, transporteren, bewerken, knippen, sorteren en persen van diverse materialen
Waterwetvergunning	30 mei 2007	07.05493	Revisievergunning
Milieuneutrale verandering*	3 maart 2008	MPM13686	Het inzamelen, opslaan en bewerken van kunststoffolie
Veranderingsvergunning*	12 november 2008	MPM13449	Intrekken voorschrift 11.1.5 uit omgevingsvergunning 24 mei 2007
Veranderingsvergunning*	21 september 2009	MPM17265/2009-006558	Toevoegen en veranderen te accepteren afvalstoffen
Veranderingsvergunning	22 juli 2021	W.Z20.109420.01	Het plaatsen van brandwerende voorziening

			ten behoeve van gas- en zuurstofflessenopslag
--	--	--	---

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.3. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor). De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
28.4 onder a, 1°	Inrichtingen voor het opslaan van buiten de inrichting afkomstige ingezamelde of afgegeven huishoudelijke afvalstoffen met een capaciteit van 35 m3 of meer;
28.4 onder a, 5°	Inrichtingen voor het opslaan van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen;
28.4 onder a, 6°	Inrichtingen voor het opslaan van andere dan de onder 1° tot en met 5° genoemde van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1.000 m3 of meer;
28.4 onder b, 1°	Het overslaan van, van buiten de inrichting afkomstige, bedrijfsafvalstoffen met een opslagcapaciteit van 1.000 m3 of meer;
28.4, onder b, 2°	Het overslaan van, van buiten de inrichting afkomstige, gevaarlijke stoffen;
28.4 onder c, 1°	Het ontwateren, microbiologisch of anderszins biologisch of chemisch omzetten, agglomereren, deglomereren mechanisch, fysisch of chemisch scheiden, mengen, verdichten of thermisch behandelen, anders dan verbranden, van van buiten de inrichting afkomstige, huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 15.000.000 kg per jaar of meer;
28.5	Het verdichten en knippen van schroot van ferro en non-ferrometalen door middel van mechanische werktuigen met een motorisch vermogen of een gezamenlijk motorisch vermogen van 25 kW of meer;

Op grond van categorie 28.10 is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 5.5 van de Richtlijn 2010/75/EU inzake industriële emissies (Rie). Om die reden is ook op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.4. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C, categorie 28.4 van het Bor.

1.5. Procedure

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop wordt deze wijziging ook voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

1.6. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de ambtshalve wijziging van de voorschriften ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- College van burgemeester en wethouders van de gemeente Arnhem;
- Veiligheidsregio Gelderland-Midden;
- Waterschap Rijn en IJssel.

Er is van bovengenoemde instanties geen advies ontvangen.

1.7. Ter inzage ontwerpbesluit

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: www.overheid.nl op 20 juli 2022. Tussen 20 juli 2022 en 31 augustus 2022 heeft het ontwerpbesluit ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt, er zijn geen zienswijzen ontvangen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2. TOETSINGSKADER

Overeenkomstig artikel 2.31, eerste lid van de Wabo, moet en overeenkomstig artikel 2.31, tweede lid van de Wabo, kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel. In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, tweede lid, onder b Wabo.

3. OVERWEGINGEN ACTIVITEITENBESLUIT

3.1. Inwerkingtreding Activiteitenbesluit

Sinds 1 januari 2013 zijn het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling gedeeltelijk op deze inrichting van toepassing. In het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling zijn voor verschillende activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden algemene voorschriften opgenomen.

De inrichting betreft een type C-inrichting, zoals bedoeld in artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit.

Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

- paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater afkomstig van niet-bodembeschermende voorzieningen;
- paragraaf 3.3.2 Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen of werktuigen of van spoorvoertuigen;
- paragraaf 3.4.3 Op- en overslaan van goederen;
- paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie, afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C-inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 t/m 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

3.2. Conclusie

In de eerder verleende omgevingsvergunningen zijn voorschriften opgenomen voor activiteiten die onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit vallen.

Doordat het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling rechtstreeks gelden zijn onderstaande vergunningvoorschriften niet meer aan de orde en zijn deze van rechtswege komen te vervallen.

Het gaat om de volgende voorschriften uit de omgevingsvergunning van 24 mei 2007, kenmerk: MPM4823:

- Voorschriften uit hoofdstuk 3 met betrekking tot afvalwater. De voorwaarden van paragraaf 3.1.3 uit het Activiteitenbesluit zijn van toepassing.
- Voorschriften uit hoofdstuk 4 met betrekking tot bodem. Hierop zijn nu de voorwaarden van afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit van toepassing.
- Voorschriften 6.1.1 tot en met 6.1.6 met betrekking tot het wassen van voertuigen. De voorwaarden uit paragraaf 3.3.2 van het Activiteitenbesluit zijn van toepassing.
- Voorschriften uit hoofdstuk 11 met betrekking tot lucht. Hier zijn nu de voorwaarden van afdeling 2.3 uit het Activiteitenbesluit van toepassing op.
- Voorschriften 13.4.1 tot en met 13.4.2 met betrekking tot de opslag van gasolie in bovengrondse tanks. De voorwaarden uit 3.4.9 uit het Activiteitenbesluit zijn van toepassing.

Het gaat om het volgende voorschrift uit de omgevingsvergunning van 21 september 2009, kenmerk: MPM17265/2009-006558:

- Voorschrift 4.2.11 met betrekking tot bodem. Hierop zijn nu de voorwaarden van Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit van toepassing.

4. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

4.1. Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (hierna: BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid, van de Rie.

Het verschil tussen artikel 13 lid, vijfde en zevende lid, van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13, vijfde lid, heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75, tweede lid, van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13, zevende lid, is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

4.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden de volgende activiteiten uit bijlage 1 van de Rie uitgevoerd:

5.5, *"tijdelijke opslag van gevaarlijke afvalstoffen met een totale capaciteit van meer dan 50 ton"*.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

- BREF Afvalbehandeling;
- NRB 2012; Nederlandse richtlijn bodembescherming (maart 2012);
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (versiedatum: september 2016).

4.3. Conclusie BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

5. AFVALSTOFFEN

5.1. Afvalstoffen algemeen

5.1.1. Preventie en afvalscheiding

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijks brede programma Circulaire Economie. Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het - directe of indirecte - gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op.

Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt. Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalstoffen:

- groenafval/gft (1 ton) ;
- houtafval (15 ton);
- shredderafval niet-brandbare fractie (25 ton);
- shredderafval brandbare fractie (12 ton);
- bedrijfsafval, niet-gescheiden restafval (25 ton).

De hoeveelheid shredderafval ((niet-)brandbare fractie) en bedrijfsafval, dat vrijkomt bij de verwerking van de geaccepteerde afvalstoffen, is moeilijk te verminderen. Het vuilpercentage van het ingezamelde/aangeboden materiaal is ongeveer 0,4% van de omzet in gewicht. Van Houtum is alert op het vuilpercentage. De rentabiliteit van het bedrijf neemt af, als er meer restfractie in de afvalstromen aanwezig is. Om de percentages zo laag mogelijk te houden, gelden er acceptatievoorwaarden.

Wij concluderen dat preventie niet relevant is. Er is daarom verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

5.1.2. Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B.3.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd. Voor een aantal die diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaan is in het LAP (paragraaf B.3.4.2) een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen.

Daarnaast zijn in bijlage 11 van de Activiteitenregeling verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden. Voor de overwegingen met betrekking tot het gescheiden houden/niet mengen van deze categorieën van afvalstoffen wordt verwezen naar de paragraaf 'mengen'.

In de omgevingsvergunning van 24 mei 2007, kenmerk: MPM4823, is dit aspect voldoende gereguleerd.

5.2. Acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen

5.2.1. Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het bedrijf neemt de volgende afvalstoffen in:

- kabels die olie, koolteer of andere gevaarlijke stoffen bevatten;
- loodaccu's;
- PCB-vrije transformatoren en condensatoren;
- C-hout;
- metalen uit land- en tuinbouw;
- houtafval (geen gevaarlijke stoffen bevattend);
- ferrometaalvijsel en -krullen en non-ferrometaalvijsel en -krullen;
- papieren en kartonnen verpakkingen;
- houten verpakkingen;
- metalen verpakkingen (inclusief gasflessen mits leeg en met verwijderde afsluiter);
- afgedankte voertuigen die noch vloeistoffen, noch andere gevaarlijke onderdelen bevatten;
- remblokken (asbestvrij);
- LPG-tank (leeg, open en ontdaan van afsluiter);
- afval (ferro- en non-ferro-) van de sloop van afgedankte voertuigen en het onderhoud van voertuigen
- afgedankte transformatoren en condensatoren (PCB-vrij, < 0,5 mg/kg PCB's per congener);
- afgedankte elektrische en elektronische apparatuur en onderdelen hiervan die geen gevaarlijke onderdelen bevatten;
- hout afkomstig van bouw- en sloopafval;
- metaal afkomstig uit bouw- en sloopafval;
- kabels afkomstig uit bouw- en sloopafval (kunststofgeïsoleerde kabels);
- ijzer en staalafval en non-ferroafval van de shredding van metaalhoudend afval;
- papier en karton van niet elders genoemde mechanische verwerking;
- ferro- en non-ferrometalen van mechanische afvalwerking;
- papier en karton van stedelijk afval;
- metalen (afkomstig van stedelijk afval).

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm). In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als LAP3) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom).

In de onderstaande tabel staat weergegeven aan welke sectorplannen uit de LAP1 er in de huidige vergunning getoetst is. Daarnaast is weergegeven met welk sectorplannen uit de LAP3 vergelijkbaar zijn.

LAP 1 Sectorplannummer	Omschrijving	LAP 3 Sectorplannummer	Omschrijving
13	Bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbare afvalstoffen	36	Hout
14	Verpakkingsafval	41	Verpakkingen algemeen
15	Wit- en bruingoed	71	Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur
16	Gasflessen	44	Gasflessen en overige drukhouders
18	Papier en karton	4	Gescheiden ingezameld/afgegeven papier en karton
21	Metaalafvalstoffen	12 64	Metalen
26	Kabelreststoffen	14	Papier- of kunststof geïsoleerde kabels en restanten daarvan.
30	Accu's	13	Batterijen en accu's

Voor de meeste sectorplannen zijn de voorschriften niet gewijzigd, behalve voor sectorplan 15, Wit- en bruingoed (LAP1). Hiervoor is nu sectorplan 71, afgedankte elektrische en elektronische apparaten (AEEA) (LAP 3) van toepassing en zijn de minimalisatieverplichtingen gewijzigd.

Deze stromen mogen nu alleen worden aangenomen en afgevoerd worden naar een erkende verwerker overeenkomst WEEELABEX d.d. 1 juli 2015. In de vigerende vergunning is aangegeven dat deze stromen geplet en geknipt worden. Dit is met ingang van het LAP3 verboden. De inrichtinghouder moet deze stroom gescheiden houden en gescheiden afvoeren.

Uit navraag bij inrichtinghouder is gebleken dat deze stromen als zodanig worden gescheiden en afgevoerd naar een erkende verwerker. Hiermee wordt voldaan aan de minimalisatieverplichtingen zoals opgenomen in de betreffende sectorplannen.

5.2.2. AV-beleid en AO/IC

Aangezien in de vigerende vergunning het AV-beleid en AO/IC reeds beoordeeld is en goedgekeurd, voorschriften zijn opgenomen waaraan het AV-beleid en AO/IC moet voldoen en voorschriften zijn opgenomen dat wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC schriftelijk aan ons moeten worden voorgelegd, zijn de huidige voorschriften nog actueel. De voorschriften hoeven op dit onderdeel niet geactualiseerd te worden.

5.3. Conclusie

In het LAP3 is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een procedure moet beschikken waarin is aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. Hiervoor was een voorwaarde opgenomen in de omgevingsvergunning van 24 mei 2007. Uit de actualisatie blijkt dat de voorschriften die aan de geldende vergunningen zijn verbonden nog actueel zijn.

6. AFVALWATER

6.1. Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtstreeks gelden. Het betreft de lozing van:

- huishoudelijk afvalwater, geloosd op het vuilwaterriool;
- hemelwater niet afstromend van een bodembeschermende voorziening, geloosd op het vuilwaterriool;
- bedrijfsafvalwater, geloosd op het vuilwaterriool.

Dergelijke lozingen moeten voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit. Hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

6.2. Conclusie

Voorschriften 3.1.1 tot en met 3.5.1 uit de omgevingsvergunning van 24 mei 2007 met kenmerk MPM4823 zijn van rechtswege komen te vervallen. De lozingeisen en de zorgplicht uit het Activiteitenbesluit zijn hierop rechtstreeks van toepassing.

7. BODEM

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- guillotineschaar;
- olieopslag;
- wasplaats;
- werkzaamheden in werkplaats;
- metaalverwerking (opslag en demontage accu's en trafokernen);
- non-ferro opslag achterterrein (lood, zink);
- afvoer afvalwater in riolering (hemelwater opslag stortgoed op het buitenterrein).

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

De voorschriften uit hoofdstuk vier uit de vergunning van 24 mei 2007 zijn daarmee vervallen.

7.1. Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat ervan uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen. Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Bij de inrichting zijn de volgende bodemonderzoeken bekend:

- Fugro B.V., 'Indicatief milieukundig bodemonderzoek', kenmerk: F-7109, d.d. 10 juli 1991;
- Fugro-Ecolyse, 'verkenkend milieukundig bodemonderzoek', kenmerk: D-0786/010, d.d. 29 oktober 1994;
- CSO, 'oriënterend bodemonderzoek achterterrein', kenmerk: 118.072.302, 29 oktober 1994;
- CSO, 'aanvullend bodem onderzoek achterterrein', kenmerk: 97.032/PM, 22 januari 1995;
- Fugro-Ecolyse, 'aanvullend milieukundig bodemonderzoek', kenmerk: D-0786/011, d.d. 12 mei 1995;
- Grontmij, 'Basisdocument inventariserend onderzoek', kenmerk: O.N.1286331, d.d. oktober 1998;
- Verhoeven Milieutechniek, kenmerk: B07.3286, d.d. 28 augustus 2008;
- Verhoeven Milieutechniek, kenmerk: B08.3562, d.d. 21 januari 2009.

7.2. Eindsituatieonderzoek en herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden.

7.3. Conclusie

Voorschriften uit hoofdstuk 4 uit de omgevingsvergunning van 24 mei 2007 met kenmerk MPM4823 zijn van rechtswege komen te vervallen. Afdeling 2.4 en de zorgplicht uit afdeling 2.1 van het Activiteitenbesluit zijn hierop rechtstreeks van toepassing.

8. ENERGIE

8.1. Algemeen

Met de invoering van de Wet milieubeheer (1993) is energiebesparing en energie-efficiëntie via de milieuvergunning formeel bij bedrijven op de agenda gezet, namelijk als onderdeel van de zogenaamde 'verruimde reikwijdte'. Voor grote industriële bedrijven die broeikasgassen uitstoten is sinds 1 januari 2005 een (verplicht) systeem van handel in broeikasgasemissierechten (CO₂-emissiehandel oftewel Emission Trading System (ETS)) van kracht.

Annex-I van de Europese richtlijn voor emissiehandel geeft aan welke bedrijven de verplichting hebben deel te nemen aan dit systeem van emissiehandel.

Naast de inzet van het wettelijke instrumentarium worden sinds 1992 ook vrijwillige afspraken gemaakt tussen overheden en het bedrijfsleven en instellingen om energie effectiever en efficiënter in te zetten. Deze vrijwillige afspraken zijn vastgelegd in de meerjarenafspraken energie-efficiëntie (MJA en MEE).

In 2012 werd de Richtlijn 2012/27/EU betreffende energie-efficiëntie (EED) van de EU van toepassing. Grote ondernemingen (meer dan 250 fte of financiële jaaromzet van meer dan 50 miljoen euro en balanstotaal van meer dan 43 miljoen euro) hebben de verplichting tot het vierjaarlijks opstellen van een energie-audit. De energie-audit kent een inhoudelijke overlap met het energiebesparingsonderzoek dat het bevoegd gezag kan vragen in het kader van de

vergunningverlening. De EU-richtlijn is in 2015 in Nederlandse regelgeving omgezet en sindsdien van kracht.

Bij de aanpak wordt onderscheid gemaakt in:

- a. Inrichtingen die meedoen aan CO₂-emissiehandel (de ETS-bedrijven). Voor de installaties die onder CO₂-emissiehandel vallen, worden voor die installaties geen energie-efficiëntie voorschriften opgenomen in de vergunning;
- b. inrichtingen die vallen onder de werking van de EED. In de vergunningen van deze bedrijven wordt door het bevoegd gezag gevraagd om vierjaarlijks een uitvoeringsplan voor de onderzochte maatregelen op te stellen. Daarbij is aangegeven aan welke inhoudsvereisten dit plan moet voldoen. De inrichting wordt geadviseerd om te komen tot één plan op basis van de twee inhoudsvereisten (uitvoeringsplan energie en energie-audit);
- c. inrichtingen die zijn toegetreden tot een MAJ3-convenant (25 bedrijfstakken, al dan niet EED-plichtig). De MAJ3 is op 31 december 2020 verlopen. Na deze datum komen deze inrichtingen onder categorie b of d te vallen;
- d. overige vergunningplichtige vergunning. Voor deze bedrijven geldt een vierjaarlijkse onderzoeksverplichting. Hiermee wordt aangesloten bij een vergelijkbare verplichting als van toepassing op de EED-ondernemingen en de type A- en B-inrichtingen die onder het Activiteitenbesluit vallen.

8.2. Energierelevante inrichtingen, niet MJA, niet EED

Uit de vigerende vergunning blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energieverbruik door de inrichting (volgens de aanvraag 220.000 kWh/jaar elektriciteit en 3.500 m³ gas/jaar).

Op basis van artikel 5.7 Besluit omgevingsrecht overwegen wij dat wij voorschriften in de vergunning dienen op te nemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie.

Bedrijven die vallen en onder de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie (EED) zijn verplicht vierjaarlijks een energieonderzoek op te stellen. In aansluiting op de bovenstaand genoemde wettelijke regelingen verbinden wij aan vergunningplichtige bedrijven type C voorschriften dat alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder dienen te worden genomen volgens een op te stellen energie uitvoeringsplan.

Tevens schrijven wij bij vergunningplichtige bedrijven type C, waarvan het energieverbruik in enig kalenderjaar groter is dan 200.000 kilowatt uur aan elektriciteit of groter is dan 75.000 kubieke meter aardgasequivalenten aan brandstoffen en niet onder de ETS, EED of MJA3 vallen, een vierjaarlijks energieonderzoek voor. Door deze vierjaarlijkse onderzoeksverplichting worden de Best Beschikbare Technieken (BBT) voor het onderdeel energie periodiek in kaart gebracht. Het energieonderzoek dient als basis voor het in kaart brengen van de eerder genoemde energiebesparende maatregelen en energie uitvoeringsplan. Met deze verplichting sluiten wij aan bij eenzelfde verplichting die van toepassing is voor de EED-ondernemingen en de B-inrichtingen die vallen onder het Activiteitenbesluit

8.3. Toetsing

De inrichtinghouder is aan te merken als een 'energierelevante inrichting', dat wil zeggen dat er een jaarlijks verbruik van meer dan 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van 50.000 kWh elektriciteit. Uit de vigerende vergunning blijkt bovendien dat het energieverbruik hoger is dan 200.000 kWh aan elektriciteit of meer dan 75.000 m³ aardgas(equivalenten).

Het betreft geen EED-onderneming en ETS is ook niet van toepassing. Uit de vigerende vergunning van 24 mei 2007 (kenmerk: MPM4823) blijkt dat er geen voorschriften zijn opgenomen voor het uitvoeren van een energiebesparingsonderzoek en er kan niet voldoende worden vastgesteld welke rendabele energiebesparende maatregelen voor de inrichting gelden.

Aan de vergunning verbinden wij daarom voorschriften waarin wij van de inrichtinghouder verlangen dat er een energiebesparingsonderzoek uitgevoerd wordt en een energie uitvoeringsplan opgesteld wordt met daarin opgenomen de te treffen energiebesparende maatregelen. Het energiebesparingsonderzoek moet iedere vier jaar herhaald worden. In de vergunningvoorschriften is ook omschreven welke elementen het energiebesparingsonderzoek moet bevatten. De inrichtinghouder heeft aangegeven dat de inrichting uiterlijk 1 januari 2030 verplaatst zal zijn naar een andere locatie. Dit maakt dat onderzoek naar energiebesparing nu niet waardevol is, aangezien de activiteiten binnen 10 jaar op deze locatie worden gestaakt. Energiebesparing is wel van belang en aangezien de verplaatsing geruime tijd van te voren bekend zijn, wordt vastgelegd dat uiterlijk 1 december 2029 een energiebesparingsonderzoek ingediend moet worden bij het bevoegd gezag.

8.4. Conclusie

De voorschriften voor het aspect energie uit de vigerende vergunning van 24 mei 2007 met kenmerk MPM4823 zijn niet meer actueel. De voorschriften 7.1.1 en 7.1.2 worden vervangen door de voorschriften 7.1.1a tot en met 7.1.4a.

9. EXTERNE VEILIGHEID

9.1. Algemeen

Binnen de inrichting zijn de volgende gevaarlijke stoffen aanwezig:

- gevaarlijke (afval)stoffen;
- incurante loodaccu's;
- gasflessen (inclusief lpg).

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de vigerende vergunning, kunnen effecten veroorzaken naar de omgeving.

Deze risico's worden voldoende afgedekt door het voldoen aan de van toepassing zijnde richtlijnen voor de opslag van gevaarlijke stoffen PGS15 en PGS30.

9.2. Opslag gevaarlijke stoffen in emballage (PGS 15)

Binnen de inrichting wordt een hoeveelheid (brand)gevaarlijke stoffen opgeslagen in emballage. Deze (afval)stoffen kunnen onder diverse ADR-klassen vallen.

In de omgevingsvergunning van 24 mei 2007 zijn voor deze opslag van gevaarlijke stoffen, voorwaarden gesteld op basis van de PGS 15 van 2005. Deze versie is verouderd. Incurante loodaccu's vallen onder ADR-klasse 8. Binnen de inrichting wordt meer dan 10 ton aan loodaccu's opgeslagen. Deze opslag valt onder beschermingsniveau 4 zoals genoemd in hoofdstuk 4 van de PGS 15. In de omgevingsvergunning van 24 mei 2007 is voor de opslag van deze gevaarlijke stoffen nog niet verwezen naar de PGS 15.

Het is daarom wenselijk in de voorschriften naar de actuele versie van de PGS 15, versie september 2016, te verwijzen.

De voorschriften 12.7.3 tot en met 12.7.8, 13.2.1 en 13.5.1 tot en met 13.5.16 uit de vergunning van 24 mei 2007 komen daarmee te vervallen en worden vervangen voor de voorschriften 13.5.1a t/m 13.5.3a in dit besluit.

9.3. Opslag oliën in bovengrondse tank (PGS 30)

Voor wat betreft het aspect opslag van oliën in bovengrondse tanks valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit paragraaf 3.4.9. Op grond van het Activiteitenbesluit moet de opslag van oliën in bovengrondse tanks voldoen aan de PGS 30: 2011. De voorschriften 13.4.1 en 13.4.2 uit de vergunning van 24 mei 2007 zijn daarmee vervallen.

9.4. Conclusie

De voorschriften 12.7.3 tot en met 12.7.8, 13.2.1 en 13.5.1 tot en met 13.5.16 uit de vigerende de vergunning van 24 mei 2007 met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen komen te vervallen en worden vervangen voor de voorschriften 13.5.1a t/m 13.5.3a in dit de besluit.

De voorschriften 13.4.1 en 13.4.2 uit de vigerende de vergunning van 24 mei 2007 met betrekking tot de PGS 30 komen te vervallen.

10. GELUID

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidemissie wordt met name bepaald door laad- en losactiviteiten. De veroorzaakte geluidbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van 6 april 2006, kenmerk N789-2-R. Dit rapport maakt onderdeel uit van de aanvraag omgevingsvergunning van 24 mei 2007. Uit de beoordeling van de vergunning blijkt dat het geluidonderzoek in combinatie met de geluidvoorschriften van de omgevingsvergunning van 24 mei 2007 nog voldoende actueel zijn.

10.1. Conclusie

Er is geen aanleiding om de vergunning op dit onderdeel te actualiseren.

11. GEUR

11.1. Situatie geuremissie

Binnen de inrichting vindt geen relevante geuremissie plaats. In de vigerende vergunning zijn dan ook geen voorschriften in het kader van geur opgenomen. Er zijn geen klachten bekend met betrekking tot geur. Actualisatie voor het aspect geur is daarom niet noodzakelijk.

11.2. Conclusie

Er is geen aanleiding om de vergunning op dit onderdeel te actualiseren.

12. LUCHTEMISSIES

12.1. Emissiesituatie

De activiteiten van Van Houtum leiden tot de volgende emissies naar de lucht.

Tabel 1

Activiteit	Voornaamste stoffen die vrij kunnen komen in de lucht	Gekanaliseerde emissie of diffuse emissie	Opmerkingen
Shredderen van papier	Stof (en mogelijk overige luchtverontreinigde	Gekanaliseerde emissie	Er wordt gebruikgemaakt van een ontstoffsinstallatie (een

	componenten)		kaarsendoekenfilter), uitmonding in de bedrijfshal
Verwarmen van kantoren, omkleedruimtes en kantine	Rookgassen	Gekanaliseerde emissie	Bedrijf maakt gebruik van combiketel, garageheaters en heteluchtkanon (gasolie)
Las- en snijwerkzaamheden in werkplaats	Lasrook en vrijkomende gassen	Diffuse emissie	Afzuiging van lasrook in de werkplaats aanwezig. Beperkte laswerkzaamheden (150 kg lasdraad per jaar)
Knippen van metaalafval	Stof (beperkt)	Diffuse emissie	Geen afzuiging
Op- en overslaan van metaalafval	Stof	Diffuse emissie	Diverse maatregelen zijn getroffen
Breken van gietijzer	Stof	Diffuse emissie	Diverse maatregelen zijn getroffen
Rijdend materieel	Verbrandingsgassen	Diffuse emissie	Vrachtwagens voldoen aan 'Euro-III-norm'

12.2. Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de BBT en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wm.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals stookinstallaties en diffuse stofemissie.

Diffuse stofemissie

Er vindt diffuse stofemissie plaats ten gevolge van de opslag van de volgende (afval)stoffen. Hiervoor zijn de voorschriften 11.2.1 tot en met 11.2.9 in de vergunning van 24 mei 2007 opgenomen. Voor wat betreft het aspect diffuse emissies ten gevolge van inerte stoffen valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. Voor het aspect diffuse emissies ten gevolge van niet-inerte stoffen is het Activiteitenbesluit niet van toepassing. De inrichting slaat geen niet-inerte stoffen op. Er zijn geen maatwerkvoorschriften voor dit aspect nodig.

12.3. Conclusie

De voorschriften 11.2.1 tot en met 11.2.9 uit de vigerende de vergunning van 24 mei 2007 met betrekking tot diffuse stofemissie komen te vervallen. Dit aspect valt volledig onder Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit.

BIJLAGE 1: BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
Onderneming	Een bedrijfseconomische definitie van een of meerdere vestigingen behorende tot een en dezelfde onderneming. Hoeft niet plaatsgebonden te zijn bij bijvoorbeeld een concern met een hoofdvestiging en een of meerdere nevenvestigingen.
REACH-verordening	REACH staat voor: Registratie, Evaluatie, Autorisatie en beperking van Chemische stoffen. REACH stelt beperkingen aan het gebruik van stoffen wanneer negatieve effecten ervan op mens en/of milieu bekend zijn, 18 december 2006.
Afval	
Mengen	Het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling of concentraties aanwezige componenten niet met elkaar vergelijkbaar zijn. Onder 'mengen' wordt in ieder geval gevat: - het samenvoegen van afvalstoffen die vallen binnen verschillende afvalcategorieën van 'bijlage 5; Lijst met gescheiden te houden afvalstoffen; - het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen; - verdunnen van afvalstoffen; - het samenvoegen van afvalstoffen binnen één afvalcategorie.
Minimumstandaard	De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren. De standaard is een invulling van de afvalhiërarchie voor afzonderlijke afvalstoffen en vormt op die manier een referentieniveau bij de vergunningverlening voor afvalbeheer. Ook betreft het een uitwerking van de artikelen 3 en 4 van de kaderrichtlijn afvalstoffen.
Ontdoener	Persoon of bedrijf waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.
Overslaan	Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.

Sorteren	Scheiden van een mengsel van materiaalstromen of van samengestelde materialen gescheiden in de oorspronkelijke materiaalstromen.
Uitsorteren	Het handmatig scheiden van incidenteel voorkomende verontreinigingen uit een vrijwel schone materiaalstroom of uit een mengsel van vrijwel schone materiaalstromen
Afvalwater en waterbesparing	
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
Bedrijfsafvalwater	Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Huishoudelijk afvalwater	Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens.
Openbaar riool	Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.
Riolering	Bedrijfsriolering of openbare riolering.
Bodem	
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Bodemincident	Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen verontreinigen, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodemverontreiniging is opgetreden.
Bodemrisicodocument	Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.
Verklaring vloeistofdichte voorziening	Een bewijs van inspectie waarmee aangetoond wordt dat een voorziening als vloeistofdicht wordt aangemerkt.
Vloeistofdichte vloer of voorziening	Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van de vloer of voorziening kan komen.
Energie en vervoersmanagement	
Energie-audit (bij EED)	Een energieonderzoek zoals bedoeld in de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie of de AMvB/Wet die de Tijdelijke regeling opvolgt. Een systematische procedure met als doel toereikende informatie te verzamelen omtrent het huidige energieverbruiksprofiel van een gebouw

	of groep gebouwen, van een industriële of commerciële activiteit of installatie of van private of publieke diensten, mogelijkheden voor kosteneffectieve energiebesparing te signaleren en kwantificeren en verslag uit te brengen van de resultaten.
Energiekosten	Alle kosten zoals vermeld op de eindafrekening van het energiebedrijf die samenhangen met het verkrijgen van aardgas, elektriciteit, warmte (uit een distributienet) en andere brandstoffen (stookolie, gasolie, diesel) voor de gebouwen, faciliteiten en processen in de inrichting, maar exclusief de kosten gemaakt voor brandstoffen voor motorvoertuigen. Voor aardgas moeten met name worden meegenomen basisprijs, brandstofheffing, calorische toeslag, energieheffing (regulerende energiebelasting), vastrecht en btw. Voor elektriciteit moeten met name worden meegenomen de kosten voor normaaluren en laagtariefuren (is afhankelijk van kWh-verbruik), kW-tarief continu en piekuren (is afhankelijk van het opgestelde vermogen), brandstofkosten, transformatorverliezen, energieheffing, vastrecht en BTW.
Energie-efficiëntieplan (EEP bij MJA3/MEE)	Het energie-efficiëntieplan (EEP) dat een deelnemer aan een MJA3/MEE opstelt. Dit plan moet elke 4 jaar worden geactualiseerd. Het EEP geeft inzicht in de energetische situatie en de te treffen energie efficiëntie maatregelen van de inrichting.
Energieuitvoeringsplan	Het plan van aanpak waarin de drijver van de inrichting de termijn aangeeft waarbinnen zij de rendabele maatregelen toe zal passen binnen de inrichting.
Handreiking Vervoermanagement	Uitgave van Rijkswaterstaat WVL, versienummer 2 november 2017,
Rendabele maatregelen	Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.
Terugverdientijd	De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere kostenbesparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meer investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten vanwege het nemen van de maatregel moet worden gerekend met de op het moment van het energiebesparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten
Externe Veiligheid	
Brandbare (vloeistof)	Een vloeistof die zelf brandbaar is of waaruit onder voorzienbare bedrijfsomstandigheden een brandbaar gas, brandbare damp of brandbare nevel kan ontstaan (EN-IEC 60079-10). Een vaste stof vallend onder klasse 4.1 van het ADR. Een vloeistof die, in verpakte vorm, conform het ADR het etiket model nr. 3 draagt.

Brandbestrijdingssystemen	De repressieve middelen ter bestrijding van brand, zoals brandkranen (blusbootaansluitingen), handblusmiddelen (haspels en poederblussers), sprinklers, deluge, blusgasinstallaties etc.
Brandbeveiligingssystemen	Alle brandveiligheidsvoorzieningen, zoals de brandbestrijdingssystemen en de branddetectie en doormelding.
Brandgevaarlijke stof	Vaste, vloeibare of gasvormige stof die brandbaar of brandbevorderend is, of bij brand gevaar oplevert, in de zin van de ADR-klassen 2 t/m 5.
Cryogene gassen	Tot vloeistof gecondenseerde gassen met zeer lage temperaturen
Cryohouder	Een verplaatsbare drukhouder met warmte-isolerende bescherming voor het vervoer van sterk gekoelde, vloeibaar gemaakte gassen met een inhoud van ten hoogste 1.000 liter.
Drukhouder	Een drukhouder is een verzamelterm die flessen, grote cilinders, drukvaten, gesloten cryohouders en flessenbatterijen omvat.
Emballage	Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en Intermediate Bulk Containers (IBC's).
Gas	Een stof die bij 50°C een dampdruk bezit hoger dan 300 kPa (3 bar) of bij 20°C en de standaarddruk van 101,3 kPa volledig gasvormig is.
Gasflessenbatterij (cilinderpakket)	Een verzameling flessen die aan elkaar zijn bevestigd en onderling door een verzamelleiding zijn verbonden en die als ondeelbare eenheid wordt vervoerd.
Giftige stoffen	Giftige stoffen geldt als bedoeld: voor het laden en lossen van tankwagens en ketelwagens het ADR; voor het laden en lossen alsmede de boord-boord verlading van schepen het ADN; voor opslagtanks en procesinstallaties de Wm.
IBC	Intermediate Bulk Container. Een stijve of flexibele verpakking die in paragraaf 6.5 van het ADR is genoemd.
Installaties	Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.
Ongewoon voorval	Elke gebeurtenis in een inrichting, ongeacht de oorzaak van die gebeurtenis, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteiten - met inbegrip van storingen in het productieproces en storingen in de voorzieningen (mits daaruit nadelige gevolgen voor het milieu voortkomen) van de inrichtingen alsook ongelukken en calamiteiten - en waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan.
Geluid	
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau (LAm _{ax})	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C _m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

Referentieniveau	De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162): het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf; het optredende equivalente geluidsniveau (LAeq) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.
------------------	---