



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Givaudan Nederland B.V.
Datum besluit : 11 februari 2022
Onderwerp : Ambtshalve wijziging voorschriften energie
Gemeente / locatie : Gemeente Barneveld / Nijverheidsweg 60 te Barneveld
OLO-nummer : n.v.t.
Zaaknummer : W.Z20.106095.01
Activiteit(en) : Milieu

BESLUIT AMBTSHALVE WIJZIGING VOORSCHRIFTEN

ONDERWERP

Op 21 mei 2012 is een omgevingsvergunning verleend voor het in werking hebben van een inrichting voor de productie van grondstoffen voor natuurlijke en natuur identieke smaakstoffen. Het betreft de inrichting gelegen aan de Nijverheidsweg 60 te Barneveld. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder nummer 2010-016723 / MPM19614.

Wij besluiten deze omgevingsvergunning gedeeltelijk te wijzigen in verband met gewijzigde inzichten op het gebied van energie. Het betreft de wijziging van de voorschriften met betrekking tot energie.

BESLUIT

Wij besluiten, gelet op artikel 2.31, eerste lid, onder b en tweede lid, onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) om de voorschriften te wijzigen van de omgevingsvergunning van Givaudan Nederland B.V., verleend op 21 mei 2012, kenmerk 2010-016723 / MPM19614.

De wijziging betreft het volgende:

- De voorschriften 5.1 en 5.1.1. van de omgevingsvergunning d.d. 21 mei 2012, kenmerk 2010-016723 / MPM19614, m.b.t. energie, worden vervangen door de voorschriften die verbonden zijn aan dit besluit. De wijzigingen hebben betrekking op het actualiseren van de voorschriften aan nieuwe ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu met betrekking tot energie.
Voorschriften 5.1.1 en 5.2.1 tot en met 5.2.6 worden aan deze beschikking verbonden.

ONDERTEKENING EN VERZENDING

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

/
Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen
Dit besluit is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend

RECHTSMIDDELEN EN INWERKINGTREDING

WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN HET ONTWERPBESLUIT

Tegen het ontwerpbesluit zijn zienswijzen ingebracht. Ten opzichte van het ontwerpbesluit is het besluit niet gewijzigd.

INWERKING TREDEN BESLUIT

Dit besluit treedt in werking op de dag ná de dag, waarop de beroepstermijn is verstreken.

PUBLICATIE

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via <https://www.officielebekendmakingen.nl>.

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 - 751 7700 of stuur met vermelding van het zaaknummer W.Z20.106095.01 een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de terinzagelegging is 16 februari 2022.

BEROEP EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING

Belanghebbenden kunnen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland. Het beroepschrift moet worden ingediend binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Het beroepschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het beroep.

Wanneer een beroepschrift wordt ingediend kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland. Alleen wanneer binnen de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening moet griffierecht worden betaald aan de Rechtbank. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

1. VOORSCHRIFTEN ENERGIE

5.1 Algemeen

- 5.1.1 Vergunninghouder registreert het energieverbruik aan elektriciteit en aardgasequivalenten aan brandstoffen over tenminste de afgelopen 5 jaar. De registratie van het energieverbruik kan bestaan uit jaarrekeningen van de energieleverancier.

5.2 MJA en EED

- 5.2.1 Startend vier jaar na goedkeuring van het laatste energie-efficiëntieplan (hierna: EEP) in het kader van het MJA3 convenant, verbetert de vergunninghouder de energie-efficiëntie in de inrichting door alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder, volgend uit de energie-audit, die is uitgevoerd in het kader van de Europese Energy Efficiency Directive d.d. 2012 (hierna: EED), te treffen. Hiertoe behoren in ieder geval alle in de meest recente en goedgekeurde energie-audit genoemde rendabele maatregelen en ook de in de audit genoemde "onderzoeksmaatregelen" die na nader onderzoek rendabel en uitvoerbaar blijken te zijn.
- 5.2.2 Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid in het energiedeel van het milieujaarverslag of anderszins richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan de verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de vervangen maatregel.
- 5.2.3 Binnen de inrichting moet een energie uitvoeringsplan aanwezig zijn voor het uitvoeren van de in de bovenstaande voorschriften genoemde energiemaatregelen.
- 5.2.4 Indien er uit het verslag van de energie-audit ingevolge de EED blijkt dat er geen rendabele maatregelen zijn te treffen dan vervalt de verplichting voor het aanwezig hebben van een uitvoeringsplan voor de periode van de energie-audit.
- 5.2.5 Het energie uitvoeringsplan bevat:
- a. De planning van uitvoering van de maatregelen: in welk jaar welke maatregel uiterlijk wordt toegepast. Als er rendabele maatregelen zijn die niet zullen worden uitgevoerd, dan wordt dat in het plan gemotiveerd;
 - b. Een omschrijving van de maatregel, waaruit blijkt wat de maatregel inhoudt en in welk deel van de inrichting deze wordt toegepast;
 - c. Per maatregel (techniek/voorziening) moet worden vermeld en onderbouwd:
 1. de jaarlijkse energiebesparing;
 2. de (meer) investeringskosten;
 3. de verwachte economische levensduur;
 4. de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden;
 5. een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing;
 6. Een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en good housekeeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing.
- 5.2.6 Het uitvoeringsplan wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het uitvoeringsplan worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.

2. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

2.1. Projectbeschrijving

Givaudan Nederland B.V. heeft vergunning voor de volgende activiteiten:

- batchgewijze productie van natuurlijke en natuuridentieke smaakstoffen;
- onderzoek naar en controle van nieuwe smaakstoffen;
- verpakken, op- en overslag van smaakstoffen.

Op basis van artikel 2.30, eerste lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) heeft het bevoegd gezag de taak om regelmatig na te gaan of de voorschriften die verbonden zijn aan een omgevingsvergunning nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu.

Uit de beoordeling van de vigerende omgevingsvergunning van het bedrijf blijkt dat geen toereikende energievoorschriften zijn opgenomen. De omgevingsvergunning dient daarom op dit punt te worden geactualiseerd.

2.2. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning Wm*	21 mei 2012	2010-016723 / MPM19614	revisie
Omgevingsvergunning Wabo	15 maart 2013	2013-0000178 / MPM26355	Milieu neutrale verandering (van rechtswege verleend)
Activiteitenbesluit milieubeheer	13 november 2015	W.Z15.101437.01	Melding
Omgevingsvergunning Wabo	25 februari 2016	W.Z15.100981.01	milieu neutrale verandering
Activiteitenbesluit milieubeheer	17 november 2016	W.Z16.104652.01	Melding
Omgevingsvergunning Wabo	22 mei 2017	W.Z16.105019.02	milieu neutrale verandering
Omgevingsvergunning Wabo	20 maart 2020	W.Z19.109364	milieu neutrale verandering

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Invoeringswet Wabo) gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

2.3. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C onder de categorie 4.3 onder e van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor). Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 4.1 onder a van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting. Hierop zijn de volgende BREF's van toepassing:

- BREF Energie Efficiëntie.
- BREF Organische fijnchemie.
- BREF Koelsystemen.
- BREF Monitoring.
- BBT-conclusies voor de Afgas- en afvalwaterbehandeling.
- BREF Op- en overslag bulkgoederen.

2.4. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 4.3, onder e van het Bor.

2.5. Procedure

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Wij hebben de vergunninghouder bij mail van 24 september 2020 de gelegenheid geboden om binnen 2 weken te reageren op de concept ontwerpbesluit.

Van deze gelegenheid is door de vergunninghouder gebruik gemaakt. Op 28 september 2020 hebben wij via de mail een reactie ontvangen.

Samengevat betreft het de volgende reactie:

1. De voorschriften met betrekking tot het MJA convenant zijn verouderd, want het MJA convenant bestaat niet meer.
2. Givaudan geeft een voorzet voor het borgen van het eventuele wegvallen van de EED.
3. Er bestaat bij Givaudan onduidelijkheid bij welke dienst de diverse verantwoordelijkheden liggen.
4. Verder is een voorzet gegeven voor aanpassingen aan de vorm en inhoud van de voorschriften.

Over deze reactie op de concept ontwerpbesluit merken wij het volgende op:

1. Het MJA is inderdaad vervallen deze voorschriften worden dan ook niet opgenomen in de besluit.
2. Wij verwachten niet dat de EED op korte termijn komt te vervallen aangezien het hier Europese regelgeving betreft. Mocht deze komen te vervallen is het aan het bevoegd gezag om hier tijdig op te reageren middels een wijziging van de voorschriften.
3. De verantwoordelijk voor het beoordelen van de EED audit ligt bij het RVO deze beoordelen de EED op inhoud. Het uitvoeringsplan, dus het plan voor het daadwerkelijk uitvoeren van de in de Audit besproken ontwikkelpunten, ligt bij de vergunning verstrekker. Dit is in het geval van Givaudan de provincie Gelderland, in deze bijgestaan door de ODRN.
4. Met het verbinden van voorschriften aan de vergunning wordt voorkomen dat aan de goed uit te voeren (t.v.t. <5 jaar) maatregelen geen gehoor wordt gegeven door de vergunninghouder. Dit wordt bereikt door met voorschriften de vergunninghouder te verplichten deze maatregelen door te voeren. Dit is op het moment de beste manier waarop een verbetering van de energieprestaties van alle inrichtingen tezamen kan worden geborgd. Deze aanpak is ook uniform en wordt toegepast op alle provinciale inrichtingen.

2.6 Zienswijzen op het ontwerpbesluit

Van het ontwerpbesluit hebben wij de kennisgeving op 30 juni 2021 digitaal gepubliceerd op: <https://www.officielebekendmakingen.nl>.

Gedurende de procedure heeft van 5 juli 2021 tot en met 16 augustus 2021 een ontwerpbesluit ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt en is door Givaudan Nederland BV als vergunninghouder een zienswijze op de ontwerpbesluit ingediend. Samengevat betreft het de volgende zienswijzen:

1. Voorschrift 5.2.1 is feitelijk wel juist, maar suggereert dat Givaudan al voor het in werking treden van het voorschrift hieraan had moeten voldoen.
2. Op 28 april 2021 heeft de RVO geconstateerd dat Givaudan met het EED-auditverslag aan de EED-auditplicht heeft voldaan. Mogelijk gaat Givaudan op alternatieve wijze invulling geven

aan de EED-auditplicht middels certificering voor ISO 140001 of iets vergelijkbaars. De huidige voorschriften geven geen invulling aan de rapportageplicht mocht de EED-auditplicht komen te vervallen door certificering.

3. Givaudan verzoekt om in voorschrift 5.2.1 of 5.2.2, analoog aan afdeling 2.6 (energiebesparing) van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) de mogelijkheid te bieden voor een gefaseerde uitvoering van de maatregelen.
4. Givaudan stelt voor om in voorschrift 5.2.3 op te nemen dat een uitvoeringsplan dat deel uitmaakt van de EED-audit en inhoudelijk voldoet aan de criteria als genoemd in dit voorschrift ook volstaat in het kader van dit voorschrift.
5. ten aanzien van het vierde punt van voorschrift 5.2.5 vraagt Givaudan om "energiekosten" te vervangen voor "marginale energiekosten". Dit is een definiëring die de daadwerkelijk bespaarde kosten beter weergeeft.

Ten aanzien van deze zienswijzen merken wij het volgende op:

1. Het voorschrift treedt pas in werking als de vergunning in werking treedt. Vanaf dat moment moet voldaan worden aan het voorschrift. Doel is dat de maatregelen uit de laatste energie-audit ook daadwerkelijk uitgevoerd worden. Het voorschrift geeft de ruimte om te starten met het uitvoeren van maatregelen wanneer de uitvoering vanuit het EEP is afgerond. De zienswijze leidt niet tot het wijzigen van de voorschriften.
2. De verplichting om een energie-audit uit te voeren vervalt als een onderneming een Europees of internationaal gecertificeerd energiebeheersysteem toepast of beschikt over een erkend keurmerk. In het geval van Givaudan is hiervan nog geen sprake waardoor het uitvoeren van een energie-audit verplicht blijft. Deze verplichting volgt rechtstreeks uit de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie. Om te borgen dat rendabele maatregelen uit de energie-audit worden genomen wordt als voorschrift in de vergunning opgenomen dat deze maatregelen binnen de afgesproken termijnen worden uitgevoerd door het opstellen van een uitvoeringsplan. Het uitvoeren van maatregelen volgt niet rechtstreeks uit de verplichting een audit uit te voeren. De zienswijze leidt niet tot het wijzigen van de voorschriften.
3. In de energie-audit worden de rendabele maatregelen geïdentificeerd. Deze maatregelen moeten worden opgenomen in een uitvoeringsplan. Op grond van voorschrift 5.2.5 onder a kan het bedrijf de uit te voeren maatregelen plannen en hierbij dus rekening houden met de gewenste fasering. Het bevoegd gezag beoordeelt onder andere de planning en vraagt om aanvullingen indien het bedrijf niet de gewenste of mogelijke inspanning levert. Deze werkwijze komt overeen met de fasering zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit. De zienswijze leidt niet tot het wijzigen van de voorschriften.
4. In voorschrift 5.2.5 is aangegeven aan welke voorwaarden het uitvoeringsplan moet voldoen. Het uitvoeringsplan van de EED-audit kan volstaan als uitvoeringplan in het kader van voorschrift 5.2.3 wanneer dit plan voldoet aan de eisen uit voorschrift 5.2.5. Het bevoegd gezag toetst of aan de eisen wordt voldaan. De zienswijze leidt niet tot het wijzigen van de voorschriften.
5. De omschrijving van energiekosten en het in het voorschrift opgenomen moment waarop de kosten gelden voor het onderzoek zijn standaard omschrijvingen die in de normale vergunning praktijk gehanteerd worden. In het op te stellen uitvoeringplan moet het bedrijf de kosten in relatie tot de maatregelen motiveren. Wij zien niet wat het voordeel voor het bedrijf is om de standaard omschrijvingen te wijzigen. De zienswijze leidt niet tot het wijzigen van de voorschriften of de begrippen.

2.7 Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn geen wijzigingen aangebracht.

3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

3.1. Toetsingskader

Overeenkomstig artikel 2.31, eerste lid, van de Wabo moet en overeenkomstig artikel 2.31, tweede lid, van de Wabo kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel. In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, tweede lid, onder b van de Wabo.

Op basis van artikel 5.7 van het Bor moet het bevoegd gezag voorschriften in de vergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie.

3.2. Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

3.3. Vervoersmanagement

Ten aanzien van vervoersmanagement heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op 17 april 2019 een belangrijke uitspraak gedaan ten aanzien van het stellen van voorschriften. De Afdeling overwoog in haar uitspraak 201805995/1/A1 dat geen vergunningvoorschriften kunnen worden opgelegd tot het maken van een besparingsplan voor een geheel vervoerstraject van en naar de inrichting. Deze milieugevolgen kunnen niet worden toegerekend aan een inrichting. Het is derhalve niet mogelijk om met een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo te worden verplicht tot het onderzoeken of treffen van maatregelen ter beperking van emissies van het verkeer van en naar de inrichting over het gehele vervoerstraject.

3.4. Overwegingen energierelevante inrichtingen

3.4.1. ALGEMEEN BELEID

Een zuinig en doelmatig gebruik van energie is onderwerp van aandacht sinds de jaren zeventig (oliecrisis). Met de invoering van de Wet milieubeheer (1993) is energiebesparing en energie-efficiëntie via de milieuvergunning formeel bij bedrijven op de agenda gezet, namelijk als onderdeel van de zogenaamde 'verruimde reikwijdte'. Voor grote industriële bedrijven die broeikasgassen uitstoten is sinds 1 januari 2005 een (verplicht) systeem van handel in broeikasgasemissierechten (CO₂-emissiehandel ofwel Emission Trading System (ETS)) van kracht. Annex-I van de Europese richtlijn voor emissiehandel geeft aan welke bedrijven de verplichting hebben deel te nemen aan dit systeem van emissiehandel.

Traditioneel is energie een onderwerp van het ministerie van Economische Zaken. Dit heeft ook zijn weerslag gehad op het gebruikte instrumentarium. Want naast de inzet van het wettelijke instrumentarium worden sinds 1992 ook vrijwillige afspraken gemaakt tussen overheden en het bedrijfsleven (en instellingen) om energie effectiever en efficiënter in te zetten. Deze vrijwillige afspraken zijn vastgelegd in de meerjarenafspraken energie-efficiëntie (MJA en MEE).

In 2012 werd de Richtlijn energie-efficiency 2012/27/EU (EED) van de EU van toepassing. Grote ondernemingen (meer dan 250 fte of financiële jaaromzet groter dan € 50 miljoen en balanstotaal meer dan € 43 miljoen) hebben de verplichting tot het vierjaarlijks opstellen van een energie audit. De energie audit kent een inhoudelijke overlap met het energiebesparingsonderzoek dat het bevoegd gezag kan vragen in het kader van de vergunningverlening. De EU richtlijn is in 2015 in de Nederlandse regelgeving omgezet en sindsdien van kracht.

Als energie een relevant aspect is om in de vergunning aandacht aan te besteden, dan wordt voor de aanpak onderscheid gemaakt in:

- 1 inrichtingen die meedoen aan CO₂-emissiehandel (de ETS-bedrijven).
Voor de installaties die onder CO₂-emissiehandel vallen worden voor die installaties geen energie efficiëntie voorschriften opgenomen in de vergunning;
- 2 inrichtingen, die vallen onder de werking van de EED. In de vergunningen van deze bedrijven wordt door het bevoegd gezag gevraagd om vierjaarlijks een uitvoeringsplan voor de onderzochte maatregelen op te stellen. Daarbij is aangegeven aan welke inhoudsvereisten dit plan heeft te voldoen. Het bedrijf wordt geadviseerd om te komen tot één plan op basis van de twee inhoudsvereisten (uitvoeringsplan energie en energie audit);
- 3 inrichtingen die zijn toegetreden tot een MJA-3 convenant (25 bedrijfstakken, al dan niet EED-plichtig). De MJA3 loopt af op 31-12-2020. Na deze datum komen deze inrichtingen onder categorie 2 of 4 te vallen;
- 4 overige vergunningplichtige inrichtingen. Voor deze bedrijven geldt een vierjaarlijkse onderzoeksverplichting. Hiermee wordt aangesloten bij eenzelfde verplichting als van toepassing voor de EED-ondernemingen en de type A-/B-inrichtingen die vallen onder het Activiteitenbesluit.

3.4.2. *MJA EN EED*

In juli 2015 is de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie (verder: de Tijdelijke regeling) in werking getreden. Deze regeling is gebaseerd op de Europese richtlijn energie-efficiëntie (EED). De Europese richtlijn heeft als doel 20 procent besparing op het energiegebruik in 2020 (ten opzichte van 2010). De belangrijkste verplichting uit de Europese richtlijn energie-efficiëntie is het uitvoeren van een energie-audit.

De verplichting tot het uitvoeren van de energie-audit is (momenteel) geïmplementeerd in de Nederlandse regelgeving met de Tijdelijke regeling. De Tijdelijke regeling is een rechtstreeks voor de inrichting werkende regeling. Dit betekent dat de verplichting voor vergunninghouder om een energie-audit uit te voeren rechtstreeks voortvloeit uit deze regeling. De auditplicht geldt voor ondernemingen met meer dan 250 medewerkers of een jaaromzet groter dan € 50 miljoen en een jaarlijks balanstotaal groter dan € 43 miljoen. De tijdelijke regeling zal op termijn vervallen, waarna de EED naar verwachting wordt geïmplementeerd in de Omgevingswet of in een aparte wet EED. Aangezien te verwachten is dat deze vergunning dan nog vigerend is, wordt in de voorschriften niet naar de tijdelijke regeling verwezen maar naar de nationale implementatie van de EED.

Volgens de gegevens van de Kamer van Koophandel behoort de inrichting van vergunninghouder tot deze categorie van bedrijven. De vergunninghouder is verplicht een energie-audit uit te voeren ingevolge de Tijdelijke regeling. De vergunninghouder nam echter deel aan het MJA3 convenant. Het is hiermee voor de periode 2016- 2020 vrijgesteld van de energie-audit. Na deze periode vervalt het MJA3 convenant en is de inrichting verplicht om de vier jaar een energie-audit op te stellen, te beginnen vier jaar vanaf het jaar na goedkeuring van het laatste EEP. In de energie-audit is onder meer kenbaar gemaakt welke maatregelen gedurende vier jaar na het uitvoeren van de energie-audit kunnen worden uitgevoerd. Deze maatregelen hebben betrekking op zowel energie als vervoermanagement. Op basis van artikel 5.7 moet het bevoegd gezag voorschriften in de vergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie en grondstoffen en tevens het uitvoeren van de geïdentificeerde maatregelen verplichten.

In de energie-audit is kenbaar gemaakt welke zekere en onzekere maatregelen gedurende vier jaar na het uitvoeren van de energie-audit kunnen worden uitgevoerd. Om te borgen dat rendabele maatregelen worden genomen nemen wij als voorschrift in de vergunning op dat de vergunninghouder een uitvoeringsplan opstelt waarin hij aangeeft wanneer de maatregelen worden getroffen binnen een periode van 4 jaar. Wanneer uit de energie-audit blijkt dat er geen rendabele maatregelen zijn te treffen voor de dan geldende periode, vervalt de verplichting om een uitvoeringsplan op te stellen.

Een energiebesparende maatregel moet genomen worden als de terugverdientijd vijf jaar of minder is. Daarnaast moet bij het nemen van energierelevante investeringsbeslissingen die niet zijn opgenomen in het meest recente onderzoek, voorafgaand aan de investeringsbeslissing worden nagegaan of er energiezuinigere alternatieven zijn. Als dat het geval is, en een alternatief binnen vijf

jaar terug te verdienen is, moet voor dat alternatief gekozen worden. Investerings die energierelevant zijn, zijn bijvoorbeeld aanschaf, renoveren of grootschalig onderhouden van verwarmingstoestellen, machines en apparaten, maar ook het vervangen van verlichting.

Omdat technieken, bedrijfsprocessen en inzichten in de tijd kunnen veranderen, is de mogelijkheid opgenomen om een energiemaatregel te vervangen door een andere maatregel die (achteraf) beter blijkt te passen in de bedrijfsvoering. Een randvoorwaarde is dan wel dat de vervangende maatregel minimaal hetzelfde energiebesparende effect heeft als de maatregel die niet wordt uitgevoerd. Hiervoor moet het bevoegd gezag vooraf om toestemming worden gevraagd.

3.4.3. TOETSING

Uit de vigerende vergunning van 21 mei 2012, (kenmerk 2010-016723 / MPM19614) blijkt dat er geen voorschriften zijn opgenomen voor doelmatig gebruik van energie en grondstoffen en het uitvoeren van de geïdentificeerde maatregelen. Tevens zijn er geen voorschriften opgenomen voor het opstellen van een uitvoeringsplan na het vervallen van het MJA3 convenant. Aan de vergunning zijn daarom voorschriften verbonden voor doelmatig gebruik van energie en grondstoffen en het uitvoeren van de geïdentificeerde maatregelen conform de EEP.

Daarnaast verbinden wij voorschriften aan de vergunning waarin wij verlangen dat de vergunninghouder een uitvoeringsplan opstelt met daarin opgenomen de te treffen energiebesparende maatregelen. In de vergunningvoorschriften is tevens omschreven welke elementen het uitvoeringsplan moet voldoen. Dit geldt vanaf het moment dat het MJA3 convenant vervalt.

3.5. Conclusie

De vigerende vergunning verleend op 21 mei 2012, (kenmerk 2010-016723 / MPM19614) wordt ambtshalve gewijzigd.

Het voorschrift 5.1.1. wordt uit de vigerende vergunning verwijderd.

De voorschriften 5.1.1 t/m 5.2.6 worden in deze beschikking toegevoegd.

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

Begrip	Definitie
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
Economische levensduur	Economische levensduur of economische gebruiksduur is, in bedrijfskundige zin, de maximale periode waarin een productiemiddel (bijvoorbeeld een machine) economisch verantwoord kan worden gebruikt.
EED	Europese Richtlijn energie-efficiency 2012/27/EU
Energie-audit (bij EED)	Een energieonderzoek zoals bedoeld in de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie of de AMvB/Wet die de Tijdelijke regeling opvolgt. Een systematische procedure met als doel toereikende informatie te verzamelen omtrent het huidige energieverbruiksprofiel van een gebouw of groep gebouwen, van een industriële of commerciële activiteit of installatie of van private of publieke diensten, mogelijkheden voor kosteneffectieve energiebesparing te signaleren en kwantificeren en verslag uit te brengen van de resultaten.
Energie-efficiëntieplan (EEP bij MJA3/MEE)	Het energie-efficiëntieplan (EEP) dat een deelnemer aan een MJA3/MEE opstelt. Dit plan moet elke 4 jaar worden geactualiseerd. Het EEP geeft inzicht in de energetische situatie en de te treffen energie efficiëntie maatregelen van de inrichting.
Energiekosten	Alle kosten zoals vermeld op de eindafrekening van het energiebedrijf die samenhangen met het verkrijgen van aardgas, elektriciteit, warmte (uit een distributienet) en andere brandstoffen (stookolie, gasolie, diesel) voor de gebouwen, faciliteiten en processen in de inrichting, maar exclusief de kosten gemaakt voor brandstoffen voor motorvoertuigen. Voor aardgas moeten met name worden meegenomen basisprijs, brandstofheffing, calorische toeslag, energieheffing (regulerende energielasting), vastrecht en btw. Voor elektriciteit moeten met name worden meegenomen de kosten voor normaaluren en laagtariefuren (is afhankelijk van kWh-verbruik), kW-tarief continu en piekuren (is afhankelijk van het opgestelde vermogen), brandstofkosten, transformatorverliezen, energieheffing, vastrecht en BTW.
Energieuitvoeringsplan	Het plan van aanpak waarin de drijver van de inrichting de termijn aangeeft waarbinnen zij de rendabele maatregelen toe zal passen binnen de inrichting.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
MER	Milieueffectrapport

Onderneming	Een bedrijfseconomische definitie van een of meerdere vestigingen behorende tot een en dezelfde onderneming. Hoeft niet plaatsgebonden te zijn bij bijvoorbeeld een concern met een hoofdvestiging en een of meerdere nevenvestigingen.
Rendabele maatregelen	Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.
Stand der techniek	Het hoogste niveau van technische ontwikkeling dat op een bepaald tijdstip is bereikt binnen een branche.
Terugverdientijd	De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere kostenbesparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meer investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten vanwege het nemen van de maatregel moet worden gerekend met de op het moment van het energiebesparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten