



Ontwerpbesluit Verlenen vergunning

Datum
29 september 2023

Zaaknummer
2021-010889

Onderwerp
Wet natuurbescherming -
gebiedsbescherming

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 13

Locatie
Keppelseweg 347-353 te Doetinchem

Gemeente
Doetinchem

Activiteit
het veranderen en in werking hebben van een
ijzergieterij

Beste 

Op 10 augustus 2021, aangevuld op 23 maart 2022, 18 oktober 2022, 18 april 2023, 17 mei 2023, 2 juni 2023 en 28 juli 2023 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming voor de locatie Keppelseweg 347-353 te Doetinchem. Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit over deze aanvraag.

Ontwerpbesluit

Wij zijn van plan u deze vergunning te verlenen. U ontvangt nu het ontwerpbesluit. U mag pas met de activiteiten beginnen als u het definitieve besluit heeft ontvangen.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op www.overheid.nl. Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze. Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van deze vergunning beschreven in de bijlage. De AERIUS berekeningen zijn als bijlage 2 toegevoegd. Neem alle bijlagen goed door.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland

Datum

29 september 2023

Zaaknummer

2021-010889

Blad

2 van 13

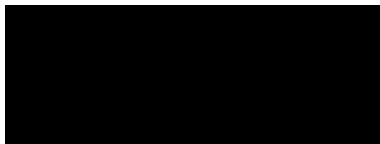
Nieuwe versie AERIUS Calculator

Binnenkort komt er een update van AERIUS Calculator. Mogelijk zal daarom in een later stadium een nieuwe berekening nodig zijn, met de nieuwe versie van AERIUS Calculator. Dit kan consequenties hebben voor het definitieve besluit.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](https://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Caroline van Halteren
Plv. teammanager Vergunningverlening

Documentnummers inzage stukken:

03928221, 03928223, 03655791, 03936711, 03936713, 03973130, 03993070, 03998451

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting en voorschriften
- Bijlage 2 – AERIUS-berekeningen
 - Verschilberekening (kenmerk RyxbdTUd2kA1, d.d. 2 juni 2023)
 - Beoogde situatie (kenmerk Rs8otWGEtesF, d.d. 14 september 2023)

BIJLAGE 1

1 Toelichting

1.1 Leeswijzer

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit omschreven*;
- Dan volgt de *procedure*;
- Daarna worden de *voorschriften* vastgesteld;
- Vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie, overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*.

1.2 Omschrijving activiteiten

De aanvraag gaat om het veranderen en in werking hebben van een inrichting voor het vervaardigen van gietijzeren producten. In de aangevraagde situatie wordt de productieomvang van de gieterij verlaagd van circa 19.000 ton bruto product naar maximaal 18.000 ton bruto product per jaar.

De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Rijntakken is ca. 8 km.

2 Procedure

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Op 10 augustus 2021 hebben wij uw aanvraag voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 Wet natuurbescherming ontvangen. De aanvraag is gewijzigd en aangevuld op 23 maart 2022, 18 oktober 2022, 18 april 2023, 17 mei 2023, 2 juni 2023 en 28 juli 2023.

2.1 Historie vergunningverlening

Voor deze locatie is niet eerder een vergunning of een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) voor de Wet natuurbescherming verleend.

2.2 Vergunningplicht

Vergunningplicht ontstaat wanneer significante gevolgen door het project kunnen ontstaan. Dit staat in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming: 'het is verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.'

Als er Natura 2000-gebieden zijn waar het project in de beoogde situatie zorgt voor stikstofdepositie ($> 0,00$ mol N/ha/j) boven de kritische depositie grenswaarde, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten.

2.3 Soortenbescherming

Dit besluit geldt alleen voor gebiedsbescherming. Het is mogelijk dat u ook een ontheffing moet aanvragen voor beschermde soorten. Dit kunt u laten bepalen met een quickscan soortenbescherming. Als u een ontheffing nodig heeft, kunt u deze bij de provincie aanvragen.

2.4 Houtopstanden

Als er bomen of houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming dan dient er een kapmelding te worden gedaan en moet de houtopstand worden herplant.

3 Voorschriften

U bent verplicht om zich aan de volgende voorschriften te houden:

1. Deze vergunning is uitsluitend geldig voor (medewerkers van) de vergunninghouder en voor (rechts)personen die in opdracht van de vergunninghouder handelen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
2. De (rechts)personen genoemd in het vorige voorschrift zijn volledig op de hoogte van deze vergunning en de voorschriften. Zij kunnen deze voorschriften uitvoeren.
3. Een (digitale) kopie van deze vergunning met de bijbehorende AERIUS-berekeningen (bijlage 2) met kenmerken RyxbdTUd2kA1 en Rs8otWGEtesF moet aanwezig zijn op de plaats waar de activiteiten worden uitgevoerd. Het is verplicht om deze te tonen op verzoek van bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
4. De bronkenmerken van de stikstofemissie veroorzakende bedrijfsactiviteiten en de totale stikstofemissie en -depositie moeten overeenkomen met de AERIUS-berekening met kenmerk: Rs8otWGEtesF, d.d. 14 september 2023.
5. Er mag alleen van de in voorschrift 4 genoemde bronkenmerken worden afgeweken, indien dit een positief effect heeft op de veroorzaakte stikstofdepositie van de activiteit. Dit effect moet op verzoek van medewerkers van de toezichthoudende instantie (provincie Gelderland en/of omgevingsdienst) worden aangetoond.

Datum
29 september 2023

Zaaknummer
2021-010889

Blad
5 van 13

6. Het jaarlijkse aantal draaiuren van de koepeloven en het jaarlijkse verbruik van aardgas, diesel en LPG dient te worden bijgehouden en geregistreerd in een (digitaal) logboek.
7. Het logboek dient op verzoek van medewerkers van de toezichthoudende instantie (provincie Gelderland en/of omgevingsdienst) op locatie inzichtelijk te zijn of digitaal worden toegezonden.
8. Wilt u deze vergunning overdragen? U bent verplicht om daar toestemming voor te vragen aan provincie Gelderland. Dien een verzoek in via post@gelderland.nl en vermeld het zaaknummer dat boven deze brief staat: 2021-010889.

4 Beoordelingskader

4.1 Bepalen referentie

De referentiesituatie wordt als volgt bepaald:

- In het geval dat voor de bestaande activiteit een natuurvergunning is verleend die onherroepelijk is, bepaalt deze natuurvergunning de maximaal toegestane depositie op Natura 2000-gebieden;
- Is voor de bestaande activiteit (nog) geen natuurvergunning verleend, dan is de referentiesituatie de laagst (vergunde) situatie vanaf de referentiedatum. Dat is de datum waarop een gebied waarop dit bedrijf invloed heeft werd aangewezen als Natura 2000 gebied of een voorloper hiervan.

Dit betekent dat wij, als voor een bedrijf na de referentiedatum een situatie is vergund of gemeld waarin de activiteiten tot een lagere stikstofdepositie leiden dan in de situatie op de referentiedatum, uitgaan van die situatie. In alle andere gevallen wordt uitgegaan van de laatst vergunde of gemelde situatie op de referentiedatum¹.

De toestemming kan bestaan uit een Hinderwet-, milieuvergunning, omgevingsvergunning of milieumelding en mag niet zijn vervallen.

4.2 25 km afstandsbegrenzing

Naar aanleiding van het rapport van het Adviescollege Meten en Berekenen Stikstof is besloten de stikstofdeposities te berekenen tot een afstand van 25 km vanaf de projectlocatie. Dit is vastgelegd in de kamerbrief van 9 juli 2021 met kenmerk DGS / 21173346. In deze brief zijn de vervolgacties beschreven naar aanleiding van het eindrapport 'Meer meten, robuuster berekenen' van het Adviescollege Meten en Berekenen Stikstof van 15 juni 2020.

¹ Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 13 november 2013 (uitspraak 201211640/1/R2).

Datum
29 september 2023

Zaaknummer
2021-010889

Blad
6 van 13

In de kamerbrief is aangegeven dat op basis van recente jurisprudentie de volgende juridische randvoorwaarden gelden voor het vaststellen van een afbakening voor stikstofdepositie van verschillende emissiebronnen:

- Er is technisch modelmatig onderbouwd (balans tussen volledigheid en precisie van stikstofberekeningen) dat een berekende projectbijdrage voorbij een afbakening niet meer redelijkerwijs toerekenbaar is aan een project, en
- Binnen die afbakening treft de initiatiefnemer van een project voor zover nodig maatregelen ten behoeve van de mitigatie van de stikstofdepositie, en
- Er is verzekerd dat, waar nodig, passende maatregelen getroffen worden om een verslechtering van stikstofgevoelige habitats (in Natura 2000-gebieden) als gevolg van de totale stikstofdepositie, dat wil zeggen inclusief die buiten de gehanteerde projectafbakening, te voorkomen.

In AERIUS Calculator is ervoor gekozen om een rekenafstand van 25 km in te programmeren voor elke bron die wordt ingevoerd. Vanwege de keuze om een rekenafstand van 25 km per bron te programmeren betekent dit in de praktijk dat er rekeneffecten kunnen ontstaan in AERIUS op het moment dat een bron of enkele bronnen iets verschuiven in de aangevraagde situatie. Deze rekeneffecten treden op aan de rand van 25 km afstand van de verschoven bronnen. AERIUS geeft dan aan dat er een toename is van stikstofdepositie op enkele of een grotere groep van hexagonen. Van de berekende stikstofdepositietoenames op ongeveer 25 km afstand dient te worden bepaald of deze worden veroorzaakt door AERIUS rekeneffecten. Dit doen wij door te bepalen of deze hexagonen binnen 25 km afstand van de projectgrens liggen. In de kamerbrief is immers aangegeven dat de effecten van het project moeten worden bepaald tot 25 km afstand en niet de effecten van individuele stikstofbronnen.

4.3 Duitse Natura 2000-gebieden

Bij ons besluit betrekken we ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden net buiten onze landsgrenzen. Voor de beoordeling van de toename sluiten wij aan bij de Duitse manier van beoordelen. Volgens de Duitse overheid is er geen sprake van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol N/ha/jaar op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.

5 Beoordeling

Deze aanvraag heeft alleen betrekking op effecten van stikstof.

5.1 Effecten stikstof

5.1.1 Vergunningplicht

Uit de bij de aanvraag ingediende AERIUS-berekeningen blijkt dat in de beoogde situatie stikstofdepositie plaatsvindt ter plaatse van Natura 2000-gebieden. Deze depositie heeft mogelijk

significante gevolgen voor die betreffende Natura 2000-gebieden. Beoordeeld moet worden of de referentie al voorziet in een (minimaal) even grote stikstofdepositie.

5.1.2 Vaststellen van de referentiesituatie

Omdat er voor deze locatie nog geen vergunning voor de Wet natuurbescherming of de Natuurbeschermingswet 1998 is, bepalen wij de referentiesituatie aan de hand van andere milieutoestemmingen. Dit is opgenomen in tabel 1.

Bedrijfsontwikkelingen die na de aanwijzdatum van Natura 2000-gebieden zijn uitgevoerd mogen volgens de Wet natuurbescherming geen significant nadelige gevolgen hebben voor stikstofgevoelige habitattypen in deze Natura 2000-gebieden. De aanwijzdatum die relevant is voor deze locatie is 24 maart 2000. Immers, op die datum werden gebieden waarop dit bedrijf invloed heeft, aangewezen als Natura 2000-gebied, te weten Veluwe en Rijntakken. Als referentiesituatie geldt de milieutoestemming met de laagste stikstofuitstoot sinds de aanwijzdatum.

Datum

29 september 2023

Zaaknummer

2021-010889

Blad

8 van 13

Tabel 1 milieutoestemmingen

Datum	Zaaknummer	Vergunningsoort	Omschrijving
21 december 1999	MW99.2403	Revisievergunning	Productie lamellair gietijzer, jaarlijkse omzet ca. 19.000 ton gietijzer
17 januari 2002	MW01.18995	Melding art. 8.19 Wet milieubeheer	Diverse wijzigingen, waaronder ingebruikname van een automatische gietmachine inclusief noodstroomaggregaat.
23 april 2002	MW02.40934	Melding art. 8.19 Wet milieubeheer	Het in gebruik nemen van de droge blusmethode
29 oktober 2002	MW02.40934	Reparatiebesluit	Reparatie voorschriften lucht en geluid van vergunning MW99.2403
26 november 2002	MW99.40196	Veranderingsvergunning	Plaatsing koepelovenstofinjectiesysteem
22 april 2004	MW03.9083	Ambtshalve wijziging	Aanvullende voorschriften geur
10 maart 2006	MPM5466	Veranderingsvergunning	Uitbreiding gasflessen en wijziging voorschriften
13 november 2006	MPM8241	Melding artikel 8.19 Wet milieubeheer	Het deels vervangen van handmatig slijpen door machinaal CNC-slijpen
2 oktober 2008	MPM 13836	Ambtshalve wijziging	Aanscherping voorschriften diffuse stofemissies
26 mei 2009	2009-005781/MPM16572	Ambtshalve wijziging	Aanpassing voorschriften diffuse stofemissies van vergunning MPM 13836
27 juli 2012	MPM23137	Veranderingsvergunning	Lozing afvalwater op gemengde riool gemeente
18 juni 2013	2013-005451/MPM26995	Omgevingsvergunning, milieuneutrale verandering	Het uitvoeren van geurreducerende proeven
18 juni 2019	W.Z17.107736	Maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit	Voorschriften geur
26 februari 2021	W.Z20.103283.01	Maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit	Voorschriften emissie benzeen

Datum
29 september 2023

Zaaknummer
2021-010889

Blad
9 van 13

De revisievergunning van 21 december 1999 is de referentiesituatie, omdat er later voor het bedrijf geen situatie vergund of gemeld is die leidt tot lagere stikstofemissies dan in de situatie op de referentiedatum. De vergunningen genoemd in tabel 1 zijn niet ingetrokken of geheel of gedeeltelijk komen te vervallen.

5.1.3 Vaststellen van vergunde capaciteit

Voor het vaststellen van de vergunde capaciteit zijn de gegevens aangeleverd zoals weergegeven in onderstaande tabel. Deze tabel is een samenvatting van de referentiesituatie uit de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening (bijlage 2). In deze berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

Tabel 2 vergunde capaciteit

Bron	Soort	Brandstof	Hoeveelheid
Stookinstallaties	Koepeloven	Cokes	3.000 draaiuren/j
	Start koepeloven	Hout	2.000 kg hout/j
	Overige stookinstallaties t.b.v. productieproces en verwarming gebouwen (ketels dompelbaan, CV's, geisers, heaters)	Aardgas	295.608 m ³
Mobiele werktuigen	Heftrucks, stageklasse I, 56-75 kW	Diesel	1320 uren/j, 7.245 l /j
	Heftrucks	LPG	38.000 l/j
Verkeer	Vervoersbewegingen zwaar verkeer	diesel	10.000/j
	Vervoerbewegingen middelzwaar verkeer	Diesel/benzine	10.000/j
	Vervoersbewegingen licht verkeer	Diesel/benzine	52.000/j
	Stationair draaien zwaar verkeer	Diesel	333,3 uur/j

5.1.4 Aangevraagde situatie

Onderstaande tabel 3 geeft de aangevraagde situatie weer. Deze tabel is een samenvatting van de situatie 'beoogde situatie' uit de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening (bijlage 2). Uit de situatie 'beoogde situatie' blijkt de aangevraagde situatie zoals deze wordt beoogd. In deze berekeningen is eveneens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

Tabel 3 aangevraagde situatie

Bron	Soort	Brandstof	Hoeveelheid
Stookinstallaties	Koepeloven	Cokes	2600 draaiuren/j
	Start koepeloven	Hout	2.000 kg hout/j
	Overige installaties t.b.v. productieproces en verwarming gebouwen (ketels dompelbaan, CV's, geisers, heaters)	Aardgas	315.000 m ³
Mobiele werktuigen	Heftruck, stage IIIB, 56-75 kW	Diesel	310 uren/j, 1.705 l/j
	Heftruck, stage IV, 56-75 kW	Diesel	310 uren/j, 1.705 l diesel/j, 51 l Adblue/j,
	Heftruck, stage IIIA, 56-75 kW	Diesel	310 uren/j, 1.705 l/j,
	Heftrucks	LPG	27.736 l/j
	Noodstroomvoorziening, stage II	Diesel	3 uren/j, 100 l/j
Verkeer	Vervoersbewegingen zwaar verkeer	diesel	10.000/j
	Vervoerbewegingen middelzwaar verkeer	Diesel/benzine	10.000/j
	Vervoersbewegingen licht verkeer	Diesel/benzine	40.000/j
	Stationair draaien zwaar verkeer	Diesel	333,3 uur/j

5.1.5 Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie

Voor de beoordeling van de effecten van stikstofdepositie hebben wij meermaals een beoordeling van de (aanvullende) gegevens uitgevoerd. Na de beoordelingen waren de referentiesituatie en de aangevraagde situatie voldoende duidelijk. Vanwege deze passende beoordeling kan voor deze aanvraag niet worden gesteld dat op voorhand significante effecten waren uitgesloten.

Datum
29 september 2023

Zaaknummer
2021-010889

Blad
11 van 13

Uit de AERIUS-verschilberekening blijkt dat de deposities in Natura 2000-gebieden niet toenemen als gevolg van de activiteiten waarvoor u een vergunning aanvraagt.

De koepelovens hebben zowel in de referentiesituatie als in de beoogde situatie een gemiddelde smeltcapaciteit van 10 ton/uur. Tijdens het proces is sprake van smelt- en gietverliezen. In de referentiesituatie is uitgegaan van een smelt- en gietverlies van 35%. In de beoogde situatie wordt uitgegaan van een lager smelt- en gietverlies van 32%, vanwege verbeteringen in de productie. Met deze uitgangspunten waren in de referentiesituatie 2.923 draaiuren van de koepelovens nodig om de vergunde hoeveelheid van 19.000 ton gietijzer te produceren, in plaats de in de aanvraag gehanteerde hoeveelheid van 3.000 draaiuren. Wanneer 'worst case' wordt uitgegaan van een zelfde percentage smelt- en gietverlies als in de beoogde situatie dan betreft dit 2.794 draaiuren. Wij hebben een controleberekening gemaakt waaruit blijkt dat ook bij deze uitgangspunten de deposities in Natura 2000-gebieden niet toenemen.

De aangevraagde activiteit leidt niet tot significante effecten op instandhoudingsdoelen voor Natura 2000-gebieden.

5.2 Overige gebiedseffecten

De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Rijntakken is circa 8 km.

Door de afstand tot de Natura 2000-gebieden zijn er naast de effecten van stikstof geen andere effecten op deze gebieden.

5.3 Effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland

De aangevraagde ontwikkeling van uw bedrijf heeft ook invloed op Natura 2000-gebieden in Duitsland. Uw aanvraag leidt niet tot een toename die groter is dan de door de Duitsland gehanteerde grenswaarde van 7,14 mol N/ha/jaar. Verdere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland is daarom niet nodig.

5.4 Conclusie

Wij zijn van plan de vergunning te verlenen. Wij hebben op grond van het vorenstaande de zekerheid verkregen dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden.

6 Overige verplichtingen

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

Datum

29 september 2023

Zaaknummer

2021-010889

Blad

12 van 13

7 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

- Wet natuurbescherming artikel 2.4
- Wet natuurbescherming, artikel 2.7, lid 2 en 3
- Wet natuurbescherming artikel 5.3 lid 1
- Wet stikstofreductie en natuurverbetering
- Besluit natuurbescherming, artikel 2.14, lid 3
- Uitspraak Raad van State inzake Logtsebaan, 201907146/1/R2 (ECLI:NL:RVS:2021:71)
- Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland

Datum

29 september 2023

Zaaknummer

2021-010889

Blad

13 van 13

BIJLAGE 2**AERIUS-berekeningen**

- Verschilberekening (kenmerk RyxbdTUd2kA1, d.d. 2 juni 2023)
- Beoogde situatie (kenmerk Rs8otWGEtesF, d.d. 14 september 2023)