



Ontwerpbesluit Verlenen vergunning

Datum
12 oktober 2023

Zaaknummer
2023-006250

Onderwerp
Wet natuurbescherming -
gebiedsbescherming

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 11

Locatie
Oude Garderenseweg 22 te Kootwijkerbroek

Gemeente
Barneveld

Activiteit
Het wijzigen van een voormalige kalverhouderij

Beste 

Op 24 april 2023 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming voor de locatie Oude Garderenseweg 22 te Kootwijkerbroek. Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit over deze aanvraag.

Ontwerpbesluit

Wij zijn van plan u deze vergunning te verlenen. U ontvangt nu het ontwerpbesluit. U mag pas met de activiteiten beginnen als u het definitieve besluit heeft ontvangen.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op www.overheid.nl. Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze. Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

Datum

12 oktober 2023

Zaaknummer

2023-006250

Blad

2 van 11

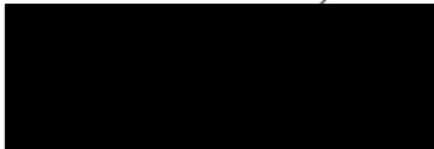
De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van deze vergunning beschreven in de bijlage. De AERIUS-berekeningen zijn als bijlage 2 toegevoegd. Neem alle bijlagen goed door.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [Gelderland.nl](https://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Erik Steenbergen
Teammanager Vergunningverlening

Documentnummer(s) inzage stukken:

03913238, 03913226, 03913227, 03913230, 03913231, 03913232, 03925201, 03981974,
03981986, 04003726, 04003727

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting en voorschriften
- Bijlage 2 – AERIUS-berekeningen
 - Verschilberekening (kenmerk RksJjhULJE12 d.d. 6 oktober 2023)
 - Beoogde situatie (kenmerk Ry5xmMJD84Vh2 d.d. 6 oktober 2023)

BIJLAGE 1

1 Toelichting

1.1 Leeswijzer

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit* omschreven;
- Dan volgt de *procedure*;
- Daarna worden de *voorschriften* vastgesteld;
- Vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie*, *overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*.

1.2 Omschrijving activiteiten

De aanvraag betreft de veehouderij aan de Oude Garderenseweg 22 te Kootwijkerbroek. U bent met de provincie Gelderland overeengekomen om de vleeskalverentak op uw bedrijf te saneren. Alle vleeskalveren verdwijnen van het bedrijf. Het agrarisch bedrijf wordt beëindigd en er zullen alleen nog 50 schapen worden gehouden.

De provincie kan na de vergunningverlening beschikken over de ingeleverde stikstofruimte. In de overeenkomst met de provincie is bepaald dat maximaal 5% van de stikstofruimte resteert voor de toekomstige situatie van het bedrijf.

2 Procedure

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Op 24 april 2023 hebben wij uw aanvraag voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 Wet natuurbescherming ontvangen. De aanvraag is aangevuld op 15 mei 2023 en 24 juli 2023.

Ambtshalve hebben wij de AERIUS-berekeningen opnieuw laten berekenen met de meest recente versie van AERIUS-Calculator.

2.1 Historie vergunningverlening

Voor deze locatie is op 29 juli 2015 een vergunning verleend voor de Wet natuurbescherming met zaaknummer 2015-001483.

2.2 Vergunningplicht

Vergunningplicht ontstaat wanneer significante gevolgen door het project kunnen ontstaan. Dit staat in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming: 'het is verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor

het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

Als er Natura 2000-gebieden zijn waar het project in de beoogde situatie zorgt voor stikstofdepositie ($> 0,00$ mol N/ha/j) boven de kritische depositie grenswaarde, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten.

Op 20 januari 2021 heeft de Raad van State een belangrijke uitspraak gedaan. In de uitspraak over de Logtsebaan¹ geeft de Raad van State aan dat een project vergunningvrij is als op voorhand vaststaat dat de effecten, waaronder de effecten van stikstofdepositie, ten opzichte van de referentiesituatie niet toenemen².

Er bestaan echter diverse redenen om in gevallen waarbij de effecten niet toenemen ten opzichte van de referentiesituatie, geen 'positieve weigering', maar een vergunning te verlenen. De redenen zijn als volgt:

1. De mogelijkheid om ten behoeve van de bescherming van Natura 2000-gebieden voorschriften, ook wel beschermingsmaatregelen genoemd, op te leggen. Voorschriften kunnen niet aan een weigeringsbesluit worden verbonden. Beschermingsmaatregelen zijn nodig omdat anders niet kan worden uitgesloten dat er negatieve significante effecten optreden in het Natura 2000-gebied.
2. Rechtszekerheid: In bepaalde gevallen zijn in het verleden meerdere toestemmingen verleend en is daardoor een onoverzichtelijke vergunnings situatie ontstaan. In die gevallen is het voor eenieder beter om een nieuwe vergunning te verlenen, die als nieuw uitgangspunt geldt. In het licht van behoorlijk bestuur is een (nieuwe) vergunning voor de vergunninghouder, voor het bevoegd gezag en voor derden, het meest zuiver.

In het geval van uw aanvraag is de tweede reden van toepassing. In de koopovereenkomst met de provincie is aangegeven dat de natuurvergunning aangepast moet worden vanwege het beëindigen van de kalverhouderij. De nieuwe vergunning zorgt voor een duidelijke vergunnings situatie. Als wij geen vergunning zouden verlenen voor de nieuwe situatie, zou de vergunning met zaaknummer 2015-001483 blijven bestaan en zou u in de toekomst uw activiteiten kunnen uitbreiden met die vergunning als referentie.

¹ ECLI:NL:RVS:2021:71

² Het gaat er om dat het aangevraagde project (of de wijziging daarvan) niet leidt tot een toename van de stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie. Onze beoordeling is op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht of beleid wijzigt dan kan dat tot gevolg hebben dat er geen sprake meer is van een vergunningvrij project.

2.3 Soortenbescherming

Dit besluit geldt alleen voor gebiedsbescherming. Het is mogelijk dat u ook een ontheffing moet aanvragen voor beschermde soorten. Dit kunt u laten bepalen met een quickscan soortenbescherming. Als u een ontheffing nodig heeft, kunt u deze bij de provincie aanvragen.

2.4 Houtopstanden

Als er bomen of houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming dan dient er een kapmelding te worden gedaan en moet de houtopstand worden herplant.

3 Voorschriften

U bent verplicht om zich aan de volgende voorschriften te houden:

Algemeen

1. Deze vergunning is uitsluitend geldig voor (medewerkers van) de vergunninghouder en voor (rechts)personen die in opdracht van de vergunninghouder handelen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
2. De (rechts)personen genoemd in het vorige voorschrift zijn volledig op de hoogte van deze vergunning en de voorschriften. Zij kunnen deze voorschriften uitvoeren.
3. Een (digitale) kopie van deze vergunning met de bijbehorende AERIUS-berekeningen (bijlage 2) moet aanwezig zijn op de plaats waar de activiteiten worden uitgevoerd. Het is verplicht om deze te tonen op verzoek van bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
4. Wilt u deze vergunning overdragen? U bent verplicht om daar toestemming voor te vragen aan provincie Gelderland. Dien een verzoek in via post@gelderland.nl en vermeld het zaaknummer dat boven deze brief staat.

4 Beoordelingskader

4.1 Bepalen referentie

De referentiesituatie wordt als volgt bepaald:

- In het geval dat voor de bestaande activiteit een natuurvergunning is verleend die onherroepelijk is, bepaalt deze natuurvergunning de maximaal toegestane depositie op Natura 2000-gebieden;
- Is voor de bestaande activiteit (nog) geen natuurvergunning verleend, dan is de referentiesituatie de laagst (vergunde) situatie vanaf de referentiedatum. Dat is de datum waarop een gebied waarop dit bedrijf invloed heeft werd aangewezen als Natura 2000-

gebied of een voorloper hiervan.

Dit betekent dat wij, als voor een bedrijf na de referentiedatum een situatie is vergund of gemeld waarin de activiteiten tot een lagere stikstofdepositie leiden dan in de situatie op de referentiedatum, uitgaan van die situatie. In alle andere gevallen wordt uitgegaan van de laatst vergunde of gemelde situatie op de referentiedatum³.

De toestemming kan bestaan uit een Hinderwet-, milieuvergunning, omgevingsvergunning of milieumelding en mag niet zijn vervallen.

4.2 25 km afstandsbegrenzing

Naar aanleiding van het rapport van het Adviescollege Meten en Berekenen Stikstof is besloten de stikstofdeposities te berekenen tot een afstand van 25 km vanaf de projectlocatie. Dit is vastgelegd in de kamerbrief van 9 juli 2021 met kenmerk DGS / 21173346. In deze brief zijn de vervolgacties beschreven naar aanleiding van het eindrapport 'Meer meten, robuuster berekenen' van het Adviescollege Meten en Berekenen Stikstof van 15 juni 2020.

In de kamerbrief is aangegeven dat op basis van recente jurisprudentie de volgende juridische randvoorwaarden gelden voor het vaststellen van een afbakening voor stikstofdepositie van verschillende emissiebronnen:

- Er is technisch modelmatig onderbouwd (balans tussen volledigheid en precisie van stikstofberekeningen) dat een berekende projectbijdrage voorbij een afbakening niet meer redelijkerwijs toerekenbaar is aan een project, en
- Binnen die afbakening treft de initiatiefnemer van een project voor zover nodig maatregelen ten behoeve van de mitigatie van de stikstofdepositie, en
- Er is verzekerd dat, waar nodig, passende maatregelen getroffen worden om een verslechtering van stikstofgevoelige habitats (in Natura 2000-gebieden) als gevolg van de totale stikstofdepositie, dat wil zeggen inclusief die buiten de gehanteerde projectafbakening, te voorkomen.

In AERIUS Calculator is ervoor gekozen om een rekenafstand van 25⁴ km in te programmeren voor elke bron die wordt ingevoerd. Vanwege de keuze om een rekenafstand van 25 km per bron te programmeren betekent dit in de praktijk dat er rekeneffecten kunnen ontstaan in AERIUS op het moment dat een bron of enkele bronnen iets verschuiven in de aangevraagde situatie. Deze rekeneffecten treden op aan de rand van 25 km afstand van de verschoven bronnen. AERIUS geeft dan aan dat er een toename is van stikstofdepositie op enkele of een grotere groep van hexagonen. Van de berekende stikstofdepositietoenames op ongeveer 25 km afstand dient te worden bepaald of deze worden veroorzaakt door AERIUS rekeneffecten. Dit doen wij door te bepalen of deze hexagonen binnen 25 km afstand van de projectgrens liggen. In de kamerbrief is

³ Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 13 november 2013 (uitspraak 201211640/1/R2).

⁴ Deze rekenafstand is door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State aanvaardbaar gevonden (tussenuitspraak VI A15 van 5 april 2023, ECLI:NL:RVS:2023:1299)

Datum
12 oktober 2023

Zaaknummer
2023-006250

Blad
7 van 11

immers aangegeven dat de effecten van het project moeten worden bepaald tot 25 km afstand en niet de effecten van individuele stikstofbronnen.

5 Beoordeling

De aanvraag heeft betrekking op verschillende effecten. In de beoordeling wordt eerst ingegaan op de effecten van stikstof. Daarna wordt ingegaan op overige effecten.

5.1 Effecten stikstof

5.1.1 Vergunningplicht

Uit de bij de aanvraag ingediende AERIUS-berekeningen blijkt dat in de beoogde situatie stikstofdepositie plaatsvindt ter plaatse van Natura 2000-gebieden. Deze depositie heeft mogelijk significante gevolgen voor die betreffende Natura 2000-gebieden. Beoordeeld moet worden of de referentie al voorziet in een (minimaal) even grote stikstofdepositie.

5.1.2 Vaststellen van de referentiesituatie

Als referentiesituatie geldt de vergunning Wet natuurbescherming d.d. 29 juli 2015 met zaaknummer 2015-001483.

5.1.3 Vaststellen van vergunde capaciteit

Tabel 1 bevat een overzicht van de dieren aantallen in de referentievergunning van 29 juli 2015.

Tabel 1. Vergunde capaciteit

Bron/Stal	Soort	RAV-code / BWL	Aantal
Stal B	Vleeskalveren tot circa 8 maanden	A4.100	887
Overige stikstofbronnen			

Op grond van onze beleidsregels salderen wordt de vergunde emissie alleen in de referentiesituatie meegenomen voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. Uit de geraadpleegde bronnen met recente informatie is gebleken dat de gebouwen daadwerkelijk zijn opgericht. Stikstofbronnen anders dan dieren hebben in het verleden nooit expliciet deel uitgemaakt van vergunningen. Voor zover deze onmisbaar zijn voor de vergunde activiteiten beschouwen we deze stikstofbronnen als impliciet vergund.

Datum
12 oktober 2023

Zaaknummer
2023-006250

Blad
8 van 11

5.1.4 Aangevraagde situatie

Overeengekomen is dat de vleeskalverhouderij beëindigd wordt. In de koopovereenkomst met de provincie staat dat maximaal 5% van de stikstofruimte mag resteren op het bedrijf voor sloop, verbouwing en toekomstig gebruik. De vleeskalverenschuren worden gesloopt. In de toekomst worden er alleen hobbymatig 50 schapen gehouden.

Er vindt bij de gemeente ook een bestemmingsplan-wijziging plaats van Agrarisch naar een Niet-Agrarische bestemming. De locatie krijgt een sub-bestemming Opslag.

Onderstaande tabel geeft de aangevraagde situatie weer. Deze tabel is een samenvatting van de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening (bijlage 2). Hieruit blijkt de aangevraagde situatie zoals deze wordt beoogd. In deze berekeningen is eveneens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden. De ingeschatte verkeersbewegingen zijn opgenomen in de AERIUS-berekening van de aangevraagde situatie.

Tabel 2. Aangevraagde situatie

Bron/Stal	Soort	RAV-code / BWL	Aantal
Stal F	Schapen	B1.100	50
Overige stikstofbronnen			

5.1.5 Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie

Uit de AERIUS-verschilberekening blijkt dat de deposities in Natura 2000-gebieden niet toenemen als gevolg van de activiteiten waarvoor u een vergunning aanvraagt. De aangevraagde activiteit leidt niet tot significante effecten op instandhoudingsdoelen voor Natura 2000-gebieden.

U hebt AERIUS-berekeningen aangeleverd die zijn gemaakt met versie 2022 van AERIUS Calculator. Wij baseren onze besluiten op berekeningen, gebaseerd op de meest recente versie van AERIUS Calculator. Omdat er per oktober 2023 een nieuwe versie is van AERIUS Calculator hebben wij nieuwe AERIUS-berekeningen gemaakt door de aangeleverde berekeningen in AERIUS Calculator in te lezen en vervolgens te exporteren. Wij hebben het rekenjaar bij alle situaties op 2023 gezet. Deze exports zijn als bijlagen aan dit besluit toegevoegd.

De gewijzigde activiteiten die thans vergund worden hebben veel minder stikstofdepositie tot gevolg. De stikstofruimte die niet meer benut wordt in de nieuwe situatie zal, gelet op het doel van de aankoopregeling en met inachtneming van de voorwaarden zoals opgenomen in de beleidsregels salderen Gelderland, worden opgenomen in de Gelderse Stikstofbank.

5.2 Gelderse stikstofbank

De vergunning met kenmerk 2015-001483 van 29 juli 2015 wordt ingetrokken voor wat betreft de vleeskalverhouderij.

Datum

12 oktober 2023

Zaaknummer

2023-006250

Blad

9 van 11

De totale emissie van ammoniak door vleeskalveren in de referentiesituatie is 3.104,5 kg per jaar. Dit leidt tot een stikstofruimte van in totaal 34.073 mol per jaar (stikstofvracht = optelsom van de depositie op alle hexagonen binnen een Natura 2000-gebied binnen de vergunning). Dit is berekend met AERIUS Check 2023.

In de aangevraagde situatie bedraagt de stikstofvracht 326 mol per jaar. Dit is ruim binnen de 5%-eis, zoals afgesproken in de koopovereenkomst.

De vrijkomende stikstofruimte is het verschil tussen de stikstofruimte behorend bij de activiteiten die zijn vergund en de stikstofruimte behorende bij de aangevraagde activiteiten.

De stikstofruimte behorend bij het ingetrokken gedeelte van de vergunning wordt, na aftrek van 30%, opgenomen in de Gelderse stikstofbank. Op grond van onze beleidsregels, artikel 6 lid 13, kan enkel 70% van de N-emissie van de feitelijk gerealiseerde capaciteit van de saldogevende activiteit worden betrokken.

Gelet op de maatregelen die getroffen worden in de verschillende Natura 2000-gebieden op basis van de daarvoor geldende beheerplannen, de afspraken die Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben gemaakt met diverse partijen in de Uitvoeringsagenda 2021-2025, het beleid dat Provinciale Staten van Gelderland hiervoor hebben vastgesteld (PS2021-747) en de landelijk aanpak, verankerd in de Wet stikstofreductie en natuurverbetering, het Programma stikstofreductie en natuurverbetering en de daarin opgenomen reductiemaatregelen, brengt het gebruik van de stikstofruimte die met de (gedeeltelijke) intrekking van deze natuurvergunning vrijkomt (na aftrek van 30%) in een nieuwe vergunning geen nadelige gevolgen voor de natuur met zich.

5.3 Overige gebiedseffecten

De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Veluwe is ongeveer 300 meter. Hierdoor zijn, naast de effecten van stikstofdepositie, andere effecten niet uit te sluiten.

5.3.1 Beoordeling van de overige effecten van de aanvraag op de instandhoudingsdoelstellingen

Met de effectenindicator Natura-2000-gebieden (BIJ12) is bepaald welke mogelijke effecten relevant zijn voor Natura-2000-gebied "de Veluwe". Daarbij is het plan beoordeeld op verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, verstoring door geluid, verstoring door geluid, verstoring door mechanische effecten en bewust verandering soortensamenstelling.

De aard en omvang van het beoogde plan in acht nemend en daarbij de mogelijke effecten overziend, kan op voorhand worden uitgesloten dat de uit te voeren beoogde activiteiten geen negatief effect hebben op het Natura-2000 gebied "de Veluwe".

Wij onderschrijven de conclusies en de daaraan ten grondslag liggende motivaties van de stukken zoals bij de aanvraag gevoegd. Wij hebben op basis van deze ecologische beoordeling de zekerheid

verkregen dat de aangevraagde activiteiten niet leiden tot significante effecten op de instandhoudingsdoelen van de Natura 2000-gebieden.

5.4 Conclusie

Wij zijn van plan de vergunning te verlenen. Wij hebben op grond van het vorenstaande de zekerheid verkregen dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden. De aan de orde zijnde negatieve effecten van dit project zijn niet van dien aard dat deze op grond van artikel 2.4 Wet natuurbescherming nader moeten worden gereguleerd.

6 Overige verplichtingen

U bent er zelf voor verantwoordelijk dat de milieutoestemmingen aangepast worden in overeenstemming met dit besluit, evenals de bestemming van de locatie.

7 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

- Wet natuurbescherming artikel 2.4
- Wet natuurbescherming, artikel 2.7, lid 2 en 3
- Wet natuurbescherming artikel 5.3 lid 1
- Wet stikstofreductie en natuurverbetering
- Besluit natuurbescherming, artikel 2.14, lid 3
- Uitspraak Raad van State inzake Logtsebaan, 201907146/1/R2 (ECLI:NL:RVS:2021:71)
- Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland

Datum

12 oktober 2023

Zaaknummer

2023-006250

Blad

11 van 11

BIJLAGE 2

- AERIUS-berekeningen
 - Verschilberekening (kenmerk RksJjhULJE12 d.d. 6 oktober 2023)
 - Beoogde situatie (kenmerk Ry5xmMJD84Vh2 d.d. 6 oktober 2023)