

**BESLUIT van GS van Utrecht**

DATUM	3 augustus 2018	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-WNB-SB-OV-2018-0790	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	81D63E27	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UW BRIEF VAN	24 mei 2018	FAX	030-2583139
UW NUMMER		E-MAILADRES	Servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	- voorschriften en beperkingen - gedragscode TNR	ONDERWERP	Ontheffing TNR – uitzetten verwilderde katten

Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag d.d. 24 mei 2018 van Stichting Zwerfkatten Nederland, om ontheffing op grond van artikel 3.34, derde lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: wet).

I. Besluit

Gelet op het bepaalde in de wet, het beleidskader Wet natuurbescherming en de Verordening Natuur en Landschap hebben wij besloten u:

Ontheffing te verlenen, van de verbodsbepaling genoemd in artikel 3.34, eerste lid, van de wet, voor zover dit betreft het uitzetten van verwilderde katten¹, voor de periode tussen 1 september 2018 en 31 december 2023.

II. Omschrijving van de aanvraag

Er wordt ontheffing gevraagd van het verbod op het uitzetten van dieren, in casu verwilderde katten (*Felix catus*), nadat zij gevangen en gecastreerd zijn (Trap, Neuter and Return – hierna: TNR). Het weer terug uitzetten van gecastreerde katten maakt onderdeel uit van een integrale aanpak, gericht op het verminderen van de aantallen zwerfkatten(populaties) in Nederland.

Er is eerder ontheffing verleend voor het toepassen van de TNR methode binnen de provincie Utrecht. Deze ontheffing is verleend aan de Stray Animal Foundation Platform, met kenmerk 81BC9868 (d.d. 26 oktober 2017). De Stichting Zwerfkatten Nederland splitst zich af van deze organisatie, en vraagt daarom separaat ontheffing aan.

III. Procedure

De aanvraag is afgehandeld overeenkomstig het bepaalde in afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht. Op 2 juli 2018 is deze aanvraag op verzoek aangevuld.

IV. Toetsingskader

De verwilderde kat is geen beschermde diersoort conform de wet. Artikel 3.34, eerste lid, van de wet, verbiedt het uitzetten van dieren of eieren. Artikel 1, tweede lid, van de wet definieert dieren als volgt: "*Dieren in al hun ontwikkelingsstadia, levend of dood, delen van dieren, uit deze dieren verkregen producten, of ander zaken voor zover bekend uit een begeleidend document, de verpakking, een merk of etiket, of uit andere omstandigheden blijkt dat het gaat om delen van dieren of daaruit verkregen producten, met uitzondering van eieren*".

¹ Onder verwilderde katten wordt in dit besluit verstaan "katten die (uiteindelijk) blijken geen eigenaar (meer) te hebben, wel of niet kunnen worden geïdentificeerd en zich wel of niet (kunnen) voortplanten" conform de definitie van Neijenhuis & van Niekerk 2015.

Omdat verwilderde katten binnen de reikwijdte van deze definitie, en dus onder het verbod in artikel 3.34 van de wet, vallen, is ontheffing noodzakelijk om de voorgenomen activiteiten uit te kunnen (blijven) voeren.

V. Toetsing

Motivering

In Nederland leven naar schatting minimaal 135.000 verwilderde katten. Verwilderde katten hebben negatieve effecten. Zo wordt inheemse fauna gepredeerd, worden er zoönosen verspreid (toxoplasma, toxocara (spoorwormen)) en ervaren mensen vervuiling en geluidsoverlast. Om deze negatieve effecten weg te nemen of te verminderen, wordt er gestreefd naar een diervriendelijke verlaging van het aantal verwilderde katten.

Uit wetenschappelijk onderzoek is gebleken dat TNR, in combinatie met educatie over verantwoord eigenaarschap, de meest succesvolle methode is om de aantallen verwilderde katten (diervriendelijk) terug te dringen.

Overwegingen:

Predatie

Het natuurbeleid van de provincie is gericht op behoud en herstel van de biodiversiteit. Daarom wil de provincie zo veel mogelijk voorkomen dat toegevoegde predatoren (verwilderde katten) de predatiedruk verhogen en/of concurreren met predatoren die van nature hier voorkomen en zo de ecologische evenwichten verstoren.

Zoönosen

Uit het rapport 'Vat op de zwervkat' van juni 2016 van de Raad voor Dierenaangelegenheden is gebleken dat verwilderde katten een besmettingsbron vormen voor toxoplasmose en toxocara. De last van deze aandoeningen onder de infectieziekten is hoog. Ruim 70% van de verwilderde katten blijkt na onderzoek minstens één van deze infecties bij zich te dragen. Ondanks dat verwilderde katten niet de enige besmettingsbron vormen (het kan bijvoorbeeld ook opgelopen worden door het eten van onvoldoende verhit vlees) kan niet uitgesloten worden dat katten hier debet aan zijn. Met name de huiskat vormt echter een besmettingsbron: de besmetting vindt plaats via direct contact met ontlasting (al dan niet van enkele dagen oud), waarvan bij verwilderde (en dus schuwe) katten slechts bij hoge uitzondering sprake van kan zijn.

Vervuiling en geluidsoverlast

(Verwilderde) katten kunnen met name door hun territoriale gedrag (sproeien en vechten) overlast veroorzaken voor burgers. Met name wanneer de draagkracht van het gebied maximaal benut is, komen conflicten en bijbehorend overlast vaker voor.

Beoordeling:

Gezien het bovenstaande is een vermindering van het aantal verwilderde katten zeer wenselijk. In de provincie Utrecht bestaat hierom sinds de inwerkingtreding Flora- en faunawet (2002) de mogelijkheid voor jachthouders om, met toestemming van de grondgebruiker, verwilderde katten te doden. Als preventieve maatregel heeft er in het verleden ook een bewustwordingsactie plaatsgevonden om bij bedrijven met verblijfsrecreatie informatie beschikbaar te stellen over de gevolgen van het achterlaten van katten.

Het toepassen van de TNR methode, en de afname van het aantal verwilderde katten als gevolg daarvan, past binnen het natuurbeleid van de provincie. Om de werking van de methode te borgen is er een gedragscode opgesteld, waarin maatregelen zijn opgenomen. Om de inpassing in het provinciaal natuurbeleid te verbeteren, zijn er in de ontheffing aanvullende voorschriften opgelegd. Hieronder worden de aanvullende voorschriften toegelicht:

7. *Verwilderde katten mogen enkel worden uitgezet binnen de bebouwde kom, zoals bedoeld in de Wegenwet.*

Dit aanvullende voorschrift is opgenomen om de predatiedruk in het buitengebied te verminderen. Ook wordt hiermee waar mogelijk voorkomen dat geneutraliseerde katten door de terreineigenaar worden bestreden, of dat de dieren overlast veroorzaken op recreatieterreinen.

8. *Bij veterinaire controle dient gecontroleerd te worden op de besmetting met toxoplasmose en toxocara. Indien een kat besmet blijkt te zijn, dient de besmetting eerst verholpen te zijn voordat de kat weer wordt uitgezet.*

Dit aanvullende voorschrift is opgenomen om het besmettingsrisico van deze zoönosen te verkleinen.

VI. Conclusie

Gelet op het voorgaande verlenen wij ontheffing van artikel 3.34, eerste lid, van de wet. Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden, deze treft u aan in de bijlage bij dit besluit.

VI. Bezwaar

U kunt binnen zes weken na de dag waarop deze beschikking op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt een bezwaarschrift bij Gedeputeerde Staten van Utrecht indienen:

- Digitaal: gebruikt u hiervoor het formulier "Bezwaar tegen beslissing provinciaal bestuur met DigiD". Uw DigiD geldt als ondertekening. U vindt het formulier via: www.provincie-utrecht.nl onder loket / klacht, bezwaar of melding doorgeven / bezwaar tegen beslissing provincie;
- Schriftelijk: t.a.v. de secretaris van de Awb- adviescommissie van PS en GS, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- uw naam en adres;
- de datum;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (indien mogelijk, onder vermelding van het besluitnummer);
- de reden van bezwaar;
- ondertekening.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Overigens schort het indienen van een bezwaarschrift de werking van het besluit niet op. Als u niet kunt wachten op de normale behandeling van uw bezwaarschrift, hebt u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank. U moet op dat moment ook al een bezwaarschrift hebben ingediend. Het verzoek om een voorlopige voorziening richt u aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

VII. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op het moment van bekendmaking door uitreiking of verzending aan de aanvrager. Van het besluit wordt mededeling gedaan op de website www.officiële bekendmakingen.nl

VIII. Overleg en informatie

Er kan tevens vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of milieudienst, als u dit nog niet heeft gedaan.

Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud, kunt u contact opnemen met ons Servicebureau via servicebureau@provincie-utrecht.nl, of op telefoonnummer 030-2583311.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar onze website www.provincie-utrecht.nl.

IX. Verzending

Dit besluit wordt verzonden aan de aanvrager van de ontheffing. Een afschrift van deze ontheffing wordt verzonden aan:

- RUD Utrecht, Postbus 85242, 3508 AE Utrecht.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Mevr. mr. S.L. Munsel
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Leefomgeving

ONTHEFFING

Naar aanleiding van het verzoek van mevrouw C.J. Radstake, op 24 mei 2018, namens Stichting Zwerfkatten Nederland, en de aanvulling hierop van 2 juli 2018,

Verlenen Gedeputeerde Staten van provincie Utrecht hierbij aan:

Naam: Stichting Zwerfkatten Nederland

Adres: Zuidzijdsedijk 90

Postcode en woonplaats: 3264 LJ Nieuw-Beijerland

Ontheffing 81D63E27 voor het tijdvak van: 1 september 2018 tot en met 31 december 2023

Van de verbodsbepaling genoemd in artikel 3.34 van de wet, voor zover dit betreft het uitzetten van verwilderde katten (*Felix catus*). De ontheffing geldt voor de bebouwde kommen (conform Wegenwet) van alle gemeenten binnen de provincie Utrecht.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften:

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven beschreven soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Stichting Zwerfkatten Nederland blijft te allen tijde verantwoordelijk voor de strikte naleving van de voorwaarden van deze ontheffing. Ook voor de uitvoering, bekostiging en het beheer van deze maatregelen blijft de ontheffinghouder primair verantwoordelijk en aansprakelijk.
4. De ontheffinghouder dient alle door Gedeputeerde Staten aangereikte of nog aan te reiken aanwijzingen in verband met de uitvoering van deze ontheffing nauwkeurig op te volgen.
5. Van deze ontheffing mag uitsluitend gebruik gemaakt worden door Stichting Zwerfkatten Nederland of hieraan gelieerde stichtingen.
6. Een kopie van deze ontheffing dient aanwezig te zijn op het hoofdadres van de ontheffinghouder. Tevens dienen medewerkers of vrijwilligers een kopie van deze ontheffing bij zich te dragen wanneer de verwilderde katten door hen worden uitgezet.

In aanvulling op de voorschriften van de TNR gedragscode (bijlage 2 bij dit besluit), dient de ontheffinghouder zich te houden aan de volgende voorschriften:

7. Verwilderde katten mogen enkel worden uitgezet binnen de bebouwde kom, zoals bedoeld in de Wegenwet
8. In afwijking op voorschrift 6 van de gedragscode, dient rapportering aan de provincie Utrecht plaats te vinden. De rapportage dient toegestuurd te worden aan Servicebureau@provincie-utrecht.nl. De eerste rapportage over september - december 2018 en heel 2019 dient uiterlijk maart 2020 aangeleverd te worden.
9. Bij veterinaire controle dient gecontroleerd te worden op de besmetting met toxoplasmose en toxocara. Indien een kat besmet blijkt te zijn, dient de besmetting eerst verholpen te zijn voordat de kat weer wordt uitgezet.
10. Deze ontheffing kan bij het niet of niet voldoende naleven van de voorschriften worden ingetrokken.
11. Aanspreekpunt in het kader van deze ontheffing en de daaruit voortvloeiende voorschriften is provincie Utrecht, Archimedeslaan 6, postbus 80300 3508 TH te Utrecht. U kunt ook digitaal contact opnemen met het Servicebureau, via servicebureau@provincie-utrecht.nl.

Bijlage 2: Gedragscode TNR

ZWERFKATTEN NEDERLAND

Gedragscode voor TNRC (Trap Neuter Return Care)

Zwerfkatten Nederland zet zich in om Nederland zwervkattenarm te maken op een diervriendelijke manier. TNRC is daarbij een essentiële aanpak. Ten aanzien van TNRC is het belangrijk dat op de juiste wijze gewerkt wordt.

Zwerfkatten Nederland zet zich tevens in om organisaties die zich inzetten voor zwervkatten te laten samenwerken en te faciliteren. Dit kan o.a. op de volgende manieren:

- Vermelding op onze website
- Gebruik maken van vangmateriaal
- Gebruik maken van netwerk
- Gebruik maken tegen gereduceerd tarief van centrale database.
- Gebruik maken van de ontheffing vergunning uitzetten

Zwerfkatten Nederland is een samenwerkingsverband van stakeholders van het zwervkattenprobleem. Partners zijn o.a. De Dierenbescherming, Nederlandse Federatie van Dieren Opvangcentra (NFDO), KNMvD, verschillende zwervkattenorganisaties, Dierenpolitie etc.

TNRC

TNRC wordt met meerdere doelen ingezet:

1. om het aantal zwervkatten te verminderen en het welzijn te verbeteren door permanente monitoring van zwervkattengroepen (bijvoeren, schuilplaatsen bieden, periodiek ontwormen, veterinaire hulp indien noodzakelijk, TNR bij nieuwe dieren)
2. als enige oplossing bij het binnen krijgen van gezonde verwilderde katten in een dierenasiel of – opvang (en niet te euthanaseren)
3. om het publiek bewust te maken van hun verantwoord eigenaarschap.

Om van bovenstaande mogelijkheden gebruik te maken dient de organisatie te werken op een door de stuurgroep van het project Zwerfkatten Nederland voorgestelde werkwijze. In het Handboek Zwerfkatten Nederland vindt u een verdere praktische uitwerking van het beleid en de werkwijze. Hieronder treft u de protocollen van de verschillende fases van TNR Aangesloten organisatie verklaart volgens onderstaande protocollen te werken:

1. Vangen van de katten (TRAP)

1.1 Voorbereiding

- Middels een buurtonderzoek wordt het vanggebied in kaart gebracht op aantal katten, voederplekken en geschikte vanglocaties.
- Er wordt een contactpersoon voor communicatie tussen omwonenden en de vangende organisatie benoemd.
- Er wordt een planning gemaakt met alle noodzakelijke informatie (aantal katten, contactpersonen, voedertijden en beschrijving van de omgeving) en het tijdbestek waarbinnen de vangacties zullen plaatsvinden (streefdatum).
- De contactpersoon/kattenvrouwtjes worden geïnformeerd over tijden waarop niet gevoerd mag worden en wanneer eigen katten moeten worden binnengehouden of van een merkteken voorzien.
- Omwonenden worden geïnformeerd.
- Voor het vangen en uitzetten van de verwilderde katten op campings, bungalowparken en vakantieaccommodaties wordt eerst toestemming gevraagd van de grondgebruiker/eigenaar beheerders van deze campings, bungalowparken en vakantieaccommodaties.

1.2 Vangen

- Gebruik kastvallen. Een kastval kenmerkt zich door een vallend element en eenmalig gebruik. Zodra een dier de kastval binnenkomt sluit een vallend element de ingang af. Het dier zit gevangen en er kunnen geen andere dieren meer bij. De kastval moet aan de volgende voorwaarden voldoen:
 - a. Degelijk en goed onderhouden (val heeft de juiste spanning)
 - b. Voorzien van naam en telefoonnummer van de eigenaar

c. Dichtklappen met een uitsparing van 1 á 2 cm vanwege staarten, de vallen zijn voorzien van een (wigvormige) vergrendeling (valluikblokkering) om ontsnappen te voorkomen.

- De kastval wordt regelmatig gecontroleerd zodat een gevangen kat zo kort mogelijk opgesloten zit..
- De kastval wordt zo spoedig mogelijk met een deken bedekt zodra er een kat in zit ter voorkoming van verdere stress .
- De kat dient zo spoedig mogelijk meegenomen te worden.
- Na de vangst wordt de kooi tegen regen, en wind beschermt en wordt de kooi uit het zicht gezet.

1.3 Locatie vangen

- Binnen de bebouwde kom (volgens definitie Flora&FaunaWet) zijnde minimaal een tiental dicht bij elkaar staande woningen en op campings, bungalowparken en vakantieaccommodaties.
- Op campings, bungalowparken en vakantieaccommodaties (na toestemming van beheerder camping, bungalowpark of vakantieaccommodatie).

1.4 Na vangst

- De kat dient zo min mogelijk aangeraakt te worden.
- De kat wordt gecontroleerd op merktekens (eartip, chip, tatoeage of ander merkteken).
- Wanneer een poes zogende is wordt geprobeerd om de kittens ook te vangen en indien dit niet lukt wordt de poes direct losgelaten.

2. Neutraliseren (NEUTER)

Met de term neutralisatie wordt de veterinaire term castratie bedoeld. De term is de letterlijke vertaling van het Engelse 'neuter'. Alhoewel het woord wellicht uitleg behoeft, is het bij het gangbaar raken van de term, eenduidiger dan de woorden sterilisatie en castratie. Bij een TNRC-actie dienen voor het vangen van de zwervkatten goede afspraken gemaakt te zijn met dedierenarts of manager van de dierenkliniek over:

- Te verwachten aantal zwervkatten in welk tijdsspanne.
- Financiële afspraken. Maak vooraf heldere afspraken waarbij vooral resultaatafspraken gemaakt worden.

3. Het terugplaatsen (RETURN)

Na het neutraliseren worden de katten teruggeplaatst in hun oude leefomgeving. Tijdens de operatie is een merkteken aangebracht (voorkeur eartip en chip).

3.1 Wanneer terugplaatsen

- Het terugplaatsen kan pas plaatsvinden nadat de dieren zijn hersteld van de neutralisatie (gezonde katers na 24 uur) of sterilisatie (gezonde poezen na 4 nachten).
- Het terugplaatsen kan het beste in de schemering plaatsvinden.
- De buurtcoördinator of contactpersoon wordt ingelicht over het terugzetten van de dieren, zodat weer beperkt bijgevoerd kan worden.

3.2 Waar terugplaatsen

Op de locatie waar de katten zijn gevangen (zie 1.3).

4. Zorg en monitoring (CARE)

4.1 Wanneer niet terugplaatsen

De verwilderde katten niet terugplaatsen in de volgende situaties:

- ernstig zieke dieren, zulks ter beoordeling van een dierenarts,
- omgeving van de populatie is niet veilig of niet meer geschikt,
- in andere dan de onder 3.2 genoemde gebieden,
- ingeval de katten mogelijk herplaatsbaar zijn.

4.2 Monitoring

De teruggeplaatste populaties worden gemonitord (conditie van de katten, aantal katten, nieuwkomers en andere variabele omstandigheden). Nieuwkomers worden zo snel mogelijk gevangen en geneutraliseerd.

4.3 Verslaglegging

Voor een juist en diervriendelijk beleid t.a.v. katten is het van groot belang dat er op een adequate manier geadministreerd wordt. Het is voor het project Nederland Zwerfkattenarm 2025 belangrijk dat we nauwkeurig kunnen aangeven hoeveel katten worden gevangen en hoeveel teruggeplaatst (vermelding registratienummer) en door wie, op welke locatie, hoeveel dieren elders zijn ondergebracht en hoe de nazorg is verricht. Deze gegevens moeten eens per kwartaal bij voorkeur digitaal worden doorgegeven aan Zwerfkatten Nederland.

5. Controle

Bij niet naleving van deze gedragscode wordt de samenwerking met de betreffende organisatie opgeschort en worden alle gegevens van deze organisatie van de centrale website gehaald.

6. Verslaglegging en evaluatie

Een half jaar voor de afloop van de geldingsduur van de ontheffing levert het Zwerfkatten Nederland een overzicht aan het ministerie van EZ van de aantallen gevangen katten, de locaties van terugplaatsing en een evaluatie van de wijze waarop de ontheffing heeft uitgewerkt.

De verslaglegging en de evaluatie vormen de basis voor de besluitvorming over verlenging van de ontheffing. Hierbij verklaart ondergetekende (officiële bestuurder) dat de organisatie namens wie opgetreden wordt, zich bij alle TNRC werkzaamheden zal houden aan de bovenstaande gedragscode.

Datum/plaats

Naam stichting / contactpersoon