

**Besluit van gedeputeerde staten van  
Utrecht**

|             |                                                   |                |                        |
|-------------|---------------------------------------------------|----------------|------------------------|
| Datum       | 13 april 2022                                     | Contactpersoon | I. Ensink              |
| Zaakkenmerk | Z/21/711732                                       | Telefoonnummer | 06-55498039            |
| Briefnummer | D2022-119494                                      | E-mailadres    | i.ensink@rudutrecht.nl |
| Uw nummer   | -                                                 | Bijlage(n)     | -                      |
| Onderwerp   | Besluit ontheffing artikel 10.63 Wet milieubeheer | Pagina         | 1 van 9                |

**BESLUIT ONTHEFFING ARTIKEL 10.63 WET MILIEUBEHEER**

**Onderwerp**

Op 15 december 2021 hebben wij een aanvraag van Gasunie Transport Services B.V. (hierna: de aanvrager) ontvangen voor een ontheffing als bedoeld in artikel 10.63, tweede lid, van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) van het in artikel 10.2, eerste lid, van de Wm gestelde verbod om zich van afvalstoffen te ontdoen door deze, voor zover hier van belang, buiten een inrichting te storten. Het werk is gelegen op een tweetal percelen kadastraal bekend als:

- Gemeente Veldhuizen, sectie B, nummer 1052;
- Gemeente Harmelen, sectie H, nummer 983.

**Besluit**

Wij besluiten, gelet op het bepaalde in de Wm, de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb), het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029 (hierna: LAP3), het Toetsingskader toepassing groenafval provincie Utrecht 2021 en op hetgeen in dit besluit wordt overwogen:

- de door Gasunie Transport Services B.V. aangevraagde ontheffing op grond van artikel 10.63, tweede lid, van de Wm verlenen;
- de volgende bijlagen onderdeel uitmaken van dit besluit:
  - De aanvraag (e-mail) van 15 december 2021;
  - Aanvraagformulier ontheffing 10.63 Wet milieubeheer van 15 december 2021;
  - Overzicht toe te passen groenafval werkzaamheden M&R Reijerscop Gasunie;
- aan dit besluit voorschriften en beperkingen te verbinden.

**Ondertekening**

Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,



mr. B.B. (Boris) van de Water  
Strategisch manager/teamleider  
RUD Utrecht

## Afschriften

Het origineel van dit besluit te zenden aan Gasunie Transport Services B.V. en een afschrift te zenden aan:

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Woerden;
- De Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU), Archimedeslaan 6, 3584 BA Utrecht.

Wij dit besluit openbaar hebben gemaakt op het internetdomein van de provincie Utrecht:

<https://www.officielebekendmakingen.nl/>

## Rechtsbescherming en in werkingtreding

### Beroep

Dit besluit is een beschikking in de zin van de Awb. Indien u zich niet kunt verenigen met deze beschikking, kunt u een beroepsschrift indienen bij de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht, o.v.v. bodemzaken. De termijn voor het indienen van een beroepsschrift bedraagt 6 weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. U dient hiervoor griffierecht te betalen.

Het beroep kan worden ingesteld door een:

- belanghebbende in de zin van artikel 8:1 van de Awb;
- niet-belanghebbende die tijdig een zienswijze als bedoeld in artikel 3:15 van de Awb op het ontwerpbesluit heeft ingediend;
- niet-belanghebbende die verschoonbaar geen of te laat een zienswijze als bedoeld in artikel 3:15 van de Awb heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit.

De mogelijkheid tot het instellen van beroep laat onverlet dat de bestuursrechter de beroepsgronden zal toetsen aan het relativiteitsvereiste in de zin van artikel 8:69a van de Awb.

Het beroepsschrift moet ondertekend zijn en ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- de gronden van het beroep (de motivering).

### Voorlopige voorziening/schorsing

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepsschrift is verstreken. Het instellen van beroep schorst de werking van de beschikking niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u naast het instellen van beroep een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht, o.v.v. voorlopige voorzieningen. Aan een dergelijk verzoek zijn afzonderlijke kosten verbonden.

### Overige informatie

Degene die de activiteit wenst uit te voeren moet zich ervan vergewissen dat ook andere wet- en regelgeving van toepassing kan zijn. Hiervoor moet de uitvoerder van de activiteiten zelf (tijdig) navraag en onderzoek uit voeren. Er bestaat dus de mogelijkheid dat er bijvoorbeeld op grond van de Wm een toestemming wordt verleend terwijl op grond van andere regelgeving toch de geplande activiteit niet mag worden uitgevoerd en visa versa.

## ***Inhoudsopgave***

|                                                                       |          |
|-----------------------------------------------------------------------|----------|
| <b>VOORSCHRIFTEN .....</b>                                            | <b>4</b> |
| <b>1 ALGEMEEN.....</b>                                                | <b>4</b> |
| <b>2 HERKOMST/TOEPASSING VAN HET GROENAFVAL .....</b>                 | <b>4</b> |
| <b>3 REGISTRATIE .....</b>                                            | <b>5</b> |
| <b>OVERWEGINGEN .....</b>                                             | <b>6</b> |
| <b>1 PROCEDURELE OVERWEGINGEN.....</b>                                | <b>6</b> |
| 1.1 De aanvraag.....                                                  | 6        |
| 1.2 Aanleiding voor het indienen van de aanvraag.....                 | 6        |
| 1.3 Bevoegd gezag .....                                               | 6        |
| 1.4 Procedure .....                                                   | 6        |
| 1.5 Zienswijzen ontwerpbeschikking.....                               | 6        |
| <b>2 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN; TOETSINGSKADERS WM.....</b>           | <b>7</b> |
| 2.1 Wet milieubeheer; afvalstoffen.....                               | 7        |
| 2.2 Verbod storten afvalstoffen.....                                  | 7        |
| 2.3 Vrijstellingsregeling plantenresten .....                         | 7        |
| 2.4 Landelijk Afvalbeheerplan 3 .....                                 | 7        |
| 2.5 Toetsingskader toepassing groenafval provincie Utrecht 2021 ..... | 8        |
| 2.6 Toetsing .....                                                    | 8        |
| <b>3 CONCLUSIE .....</b>                                              | <b>9</b> |

## VOORSCHRIFTEN

### 1 ALGEMEEN

#### 1.1.1

De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd op de wijze zoals die in de aanvraag is vermeld en in het overzicht toe te passen groenafval werkzaamheden M&R Reijerscop Gasunie is aangegeven.

#### 1.1.2

In het kader van de ontheffing mag uitsluitend gebruikt worden:

Groenafval bestaande uit boomwortels, takken en (snoei)hout (euralcode 02 01 03: afval van plantaardige weefsels).

#### 1.1.3

Personen belast met de toepassing van het in voorschrift 1.1.2 genoemde materiaal moeten op de hoogte zijn van de inhoud van dit besluit.

#### 1.1.4

De ontheffinghouder moet gedurende de werkzaamheden een afschrift van dit besluit direct ter inzage beschikbaar hebben.

#### 1.1.5

Uiterlijk één week voordat aan de werkzaamheden wordt begonnen moet dit telefonisch (030-2582059) of schriftelijk (Postbus 80300, 3508 TH Utrecht) worden gemeld bij de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht; e-mailadres: Handhaving-wnb@rudutrecht.nl.

#### 1.1.6

Er mogen niet meer afvalstoffen (groenafval) voor de werkzaamheden worden gebruikt dan civieltechnisch strikt noodzakelijk is doch maximaal de hoeveelheid zoals vermeld in de aanvraag.

### 2 HERKOMST/TOEPASSING VAN HET GROENAFVAL

#### 2.1.1

Het groenafval moet zijn ontstaan bij het onderhoud van openbaar groen, bos- en natuurterreinen, terreinen van instellingen, dan wel bij hoveniers en:

- a) rechtstreeks worden aangevoerd vanaf de locatie waar het is ontstaan en/of
- b) afkomstig zijn van opslaglocaties bij groenvoorzieningsbedrijven (bijvoorbeeld hoveniers) waar, naast het groenafval, geen andere afvalstoffen worden opgeslagen.

### 2.1.2

Groenafval mag uitsluitend gebruikt worden indien:

- a) de herkomst van het groenafval (de locatie waar het is ontstaan) bekend is;
- b) het groenafval schoon en niet verdacht is. Het aangeboden groenafval moet:
  - 1. geen van de gevaarlijke eigenschappen bezitten als bedoeld in bijlage III van de kaderrichtlijn afvalstoffen;
  - 2. geen andere materialen bevatten, zoals metaal, kunststof, papier en stenen, e.e.a. in grotere hoeveelheden dan wat als een normaal gehalte aan zwerfvuil kan worden beschouwd;
  - 3. vrij zijn van plantenexoten;
  - 4. vrij zijn van schimmel en/of ziekte.
- c) het materiaal onbehandeld is, waarbij verkleining tot 10 cm is toegestaan, maar versnippering niet.

### 2.1.3

Alvorens toepassing gaat plaatsvinden moet ontheffinghouder schriftelijk bij bevoegd gezag (Postbus 80300, 3508 TH Utrecht of e-mailadres: [Handhaving-wnb@rudutrecht.nl](mailto:Handhaving-wnb@rudutrecht.nl)) aantonen dat aan het gestelde in de voorschriften 2.1.1 en 2.1.2 wordt voldaan.

## 3 REGISTRATIE

### 3.1.1

Ontheffinghouder houdt een administratie bij waarin de herkomst van het groenafval en de aangevoerde/toegepaste hoeveelheden worden vastgelegd.

### 3.1.2

De ontheffinghouder moet de in vorige voorschrift bedoelde gegevens ten minste vijf jaar na de toepassing bewaren.

## OVERWEGINGEN

### 1 PROCEDURELE OVERWEGINGEN

#### 1.1 De aanvraag

Op 15 december 2021 hebben wij een aanvraag van Gasunie Transport Services B.V. ontvangen voor een ontheffing als bedoeld in artikel 10.63, tweede lid, van de Wm van het in artikel 10.2, eerste lid, van de Wm gestelde verbod om zich van afvalstoffen te ontdoen door deze, voor zover hier van belang, buiten een inrichting te storten. Het werk is gelegen op een tweetal percelen kadastraal bekend als:

- Gemeente Veldhuizen, sectie B, nummer 1052;
- Gemeente Harmelen, sectie H, nummer 983.

(Zie het bij de aanvraag gevoegde overzicht 'toe te passen groenafval werkzaamheden M&R Reijerscop Gasunie').

#### 1.2 Aanleiding voor het indienen van de aanvraag

Er is ontheffing gevraagd voor het storten van ca. 3000 m<sup>3</sup> groenafval bestaande uit boomwortels, takken en (snoei)hout (houtachtige fractie) ten behoeve van perceelsverbetering. De perceelsverbetering is nodig in verband met de aanleg van een tijdelijk werkterrein. Het betreft een voorzorgsmaatregel om bodemdaling door de aanleg van het tijdelijke werkterrein te beperken en de draagkracht van de grond te vergroten.

Indien er grondtekorten optreden dan zal dit worden hersteld door het groenafval deels te verspitten in de ondergrond. Hierdoor ontstaat een natuurlijke laagopbouw van het bestaande veenpakket ter plaatse.

#### 1.3 Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor het verlenen van deze ontheffing. Dit volgt uit artikel 10.63, tweede lid van de Wm. Op grond van dit artikel kunnen gedeputeerde staten een ontheffing verlenen van het verbod als bedoeld in artikel 10.2 eerste lid van de Wm, indien het belang van de bescherming van het milieu en het belang van een doelmatig beheer van afvalstoffen zich daartegen niet verzet.

#### 1.4 Procedure

Met betrekking tot de aanvraag is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure ingevolge afdeling 3.4 van de Awb van toepassing.

De aanvraag is door ons ter informatie op 17 januari 2022 toegezonden aan betrokken bestuursorganen, te weten:

- Gemeente Woerden;
- Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU).

Zij hebben vervolgens geen aanleiding gezien advies uit te brengen.

#### 1.5 Zienswijzen ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: <https://www.officielebekendmakingen.nl/>

Tussen 18 februari 2022 en 1 april 2022 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.

## 2 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN; TOETSINGSKADERS WM

### 2.1 Wet milieubeheer; afvalstoffen

Artikel 1.1, eerste lid, van de Wm geeft aan dat onder afvalstoffen wordt verstaan: alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

Of een stof een afvalstof is, moet volgens het Hof van Justitie van de Europese Unie worden beoordeeld met inachtneming van alle omstandigheden, waarbij rekening moet worden gehouden met de doelstelling van Europese Richtlijn 2008/98/EG en 2018/851/EU (hierna: Kaderrichtlijn afvalstoffen), terwijl ervoor moet worden gewaakt dat geen afbreuk wordt gedaan aan de doeltreffendheid daarvan. Organische materialen waarvan de houder voornemens is zich te ontdoen door deze van de locatie waar ze zijn ontstaan te verwijderen, moeten worden beschouwd als afvalstoffen. Uit uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State valt op te maken dat houtachtige materialen, waaronder korte takken en groenmateriaal, waarvan de houder voornemens is zich te ontdoen door deze van de locatie waar ze zijn ontstaan te verwijderen, moeten worden beschouwd als afvalstoffen.

### 2.2 Verbod storten afvalstoffen

In artikel 10.2, eerste lid, van de Wm is het verbod neergelegd zich van afvalstoffen te ontdoen door deze – al dan niet in verpakking – buiten een inrichting te storten, anderszins op of in de bodem te brengen of te verbranden. In artikel 1.1, eerste lid, van de Wm is storten gedefinieerd als het op of in de bodem brengen van afvalstoffen om deze daar te laten. Voor bepaalde categorieën van afvalstoffen kan op grond van artikel 10.2, tweede lid, van de Wm vrijstelling worden verleend van het verbod van artikel 10.2, eerste lid, van de Wm. Op grond van artikel 10.63, tweede lid, van de Wm kunnen wij, indien het belang van de bescherming van het milieu zich daartegen niet verzet, ontheffing verlenen van het in artikel 10.2, eerste lid, van de Wm gestelde verbod.

### 2.3 Vrijstellingsregeling plantenresten

Op grond van de Vrijstellingsregeling plantenresten wordt landbouw- en bosbouwmateriaal onder voorwaarden vrijgesteld van het in artikel 10.2 van de Wm opgenomen stortverbod. Onder land- en bosbouwmateriaal wordt verstaan: natuurlijk materiaal van in hoofdzaak plantaardige herkomst, afkomstig uit de landbouw of bosbouw, dat niet één of meer van de gevaarlijke eigenschappen als bedoeld in bijlage III bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen bezit.

### 2.4 Landelijk Afvalbeheerplan 3

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. Op grond van artikel 10.14, eerste lid, van de Wm houdt het bevoegd gezag bij de beoordeling van het verzoek om ontheffing in ieder geval rekening met het geldende afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP3) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom).

De doelstellingen van het LAP3 geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is.

Voor dit verzoek om ontheffing is sectorplan 8 (Gescheiden ingezameld/afgegeven groenafval) uit deel E van het LAP3 van toepassing.

In dit sectorplan is als minimumstandaard voor het be- en verwerken van gescheiden ingezameld/afgegeven groenafval opgenomen:

Recycling in de vorm van:

- composteren met het oog op recycling als compost, of
- vergisten met gebruik van het gevormde biogas als brandstof gevolgd door narijping (nacompostering of een andere vorm van aërobe droging) gericht op recycling van het digestaat.

Eveneens is toegestaan:

- Inzet als brandstof t.b.v. levering van elektriciteit en/of warmte.
- Voor bermmaaisel is gebruik als diervoeder toegestaan onder de voorwaarden van de Wet dieren.
- Incidenteel nuttig toepassen op of in de bodem van niet gevaarlijk groenafval al dan niet na uitsluitend mechanisch verkleinen, t.b.v. de aanleg van voorzieningen die anders met ander materiaal zouden moeten worden gerealiseerd.
- Incidenteel verbranden van groenafval in de open lucht voor zover dit past binnen het beschreven beleid in hoofdstuk A.8 en paragraaf B.11.5 van het beleidskader van LAP3.

## 2.5 Toetsingskader toepassing groenafval provincie Utrecht 2021

Op 23 maart 2021 hebben wij een toetsingskader voor de toepassing van groenafval vastgesteld ('Toetsingskader toepassing groenafval provincie Utrecht 2021'). In dit toetsingskader is aangegeven onder welke voorwaarden ontheffing van het in artikel 10.2, eerste lid, van de Wm opgenomen verbod, kan worden verleend. Dit toetsingskader is van toepassing voor het gebruik/toepassingen van groenafval waarvoor de Vrijstellingsregeling plantenresten niet geldt.

## 2.6 Toetsing

Uit de aanvraag blijkt dat er ontheffing is gevraagd voor het gebruik van groenafval (houtachtige fractie) om de draagkracht van de ter plaatse aanwezige bodem te verbeteren. Deze verbetering is noodzakelijk in verband met de (voorgenomen) aanleg van nieuwe werkterreinen.

### Wet milieubeheer

Het te gebruiken groenafval moet worden aangemerkt als een afvalstof in de zin van artikel 1.1 van de Wm. Het wordt immers verwijderd van een locatie waar het is ontstaan en is daar onbruikbaar geworden. Het gebruik van deze afvalstoffen moet worden aangemerkt als het zich ontdoen van afvalstoffen door deze buiten een inrichting te storten en op grond van artikel 10.2, eerste lid, van de Wm is dit verboden.

### Vrijstellingsregeling plantenresten

De Vrijstellingsregeling plantenresten is niet van toepassing. Er wordt niet voldaan aan de voorwaarde dat toepassing moet plaatsvinden op een perceel, dat ligt binnen een afstand van maximaal vijf kilometer van de plaats van waar het groenafval is vrijgekomen. De doelmatigheid van de toepassing moet derhalve getoetst worden aan LAP3.

### Landelijk Afvalbeheerplan 3

Op grond van het van toepassing zijnde sectorplan (sectorplan 8) uit LAP3 kan de gevraagde ontheffing verleend worden. Er is sprake van nuttig toepassen op of in de bodem van mechanisch verkleind niet gevaarlijk groenafval dat gebruikt wordt voor de aanleg van voorzieningen die anders met ander materiaal zouden moeten worden gerealiseerd. Wel moet een ontheffing verleend worden van het in artikel 10.2, eerste lid, van de Wm gestelde verbod om zich van afvalstoffen te ontdoen door deze buiten een inrichting te storten.

### Toetsingskader toepassing groenafval provincie Utrecht 2021

Getoetst moet worden of aan de voorwaarden zoals opgenomen in het toetsingskader wordt voldaan. In de aanvraag is echter aangegeven dat de herkomst van het groenafval nog onbekend is. Dit wordt bekend wanneer opdrachtnemer beschikbaar is. Dit maakt dat volledige toetsing aan de voorwaarden uit het toetsingskader niet mogelijk is. Wel is aanvrager bekend met voorwaarden uit het toetsingskader en heeft deze aangegeven hieraan te kunnen voldoen. Om de voortgang en planning van de voorgenomen werkzaamheden van aanvrager niet te vertragen zullen de voorwaarden uit het toetsingskader als voorschrift in deze ontheffing opgenomen worden. Op deze wijze wordt geborgd dat toch voldaan zal worden aan het betreffende toetsingskader.

### 3 CONCLUSIE

Gelet op bovenstaande overwegingen concluderen wij dat aan alle criteria wordt voldaan en dat 'het belang van de bescherming van het milieu' zich niet verzet tegen het verlenen van een ontheffing op grond van artikel 10.63, tweede lid van de Wm. Ten einde de bescherming van het milieu te borgen worden aan dit besluit voorschriften verbonden.