

ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : Ontwerpbesluit WnbGSt
Zaaknummer : OD.339631
Vergunninghouder : Vattenfall Power Generation Netherlands BV
Locatie : HWC Arena, Burgemeester Stramanweg 120, Amsterdam

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedureel
4. Zienswijze

B. Voorschriften**C. Overwegingen en toetsingen**

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie

A. ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND**1. Onderwerp aanvraag**

Vattenfall Power Generation Netherlands B.V. (hierna: Vattenfall) beschikt sinds 1999 aan de Burgemeester Stramanweg 120 te Amsterdam over een hulpwarmtecentrale (HWC Amsterdam Arena) voor de levering van stadswarmte aan de bewoners in Amsterdam Zuidoost. De HWC Amsterdam Arena ondersteunt de levering van stadswarmte in perioden van grote warmtevraag of in geval van storing of stop aan één van de grote stadswarmteproductie-eenheden. In verband met stikstofemissies en daarmee overeenkomstige stikstofdepositie op Natura-2000 gebieden heeft Vattenfall op 9 maart 2021 voor deze activiteit vergunning aangevraagd in het kader van de Wnb.

De HWC Amsterdam Arena leidt tot stikstofdepositie op Natura 2000 gebieden en is vergunningplichtig op grond van artikel 2.7 van de Wet natuurbescherming (Wnb). De voor genoemde activiteiten benodigde stikstofruimte wordt onderbouwd door gebruik te maken van externe saldering. Het benodigde emissiesaldo is afkomstig van de kolengestookte energiecentrale van Vattenfall aan de Hemweg 08 (HW08) in Amsterdam. Voor het beschikbaar maken van het emissiesaldo van HW08 voor de HWC Amsterdam Arena heeft Vattenfall op 13 november 2020 een wijziging van de huidige vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb) voor de HW08 (vergunning van 2 maart 2015, kenmerk 484910/486040) aangevraagd voor de Hemweglocatie (project Future Hemweg), waarin ook een gedeelte van de vergunning is ingetrokken ten behoeve van HWC Amsterdam Arena.

Op 24 februari 1999 is aan ENW Amsterdam een milieuvergunning in het kader van de Wabo verleend voor de oprichting en exploitatie van de HWC Amsterdam Arena door de gemeente Amsterdam, die later is overgenomen door Vattenfall. Omdat deze milieuvergunning is afgegeven ná de aanwijfsdatum van het nabijgelegen N2000-gebied Naardermeer, geldt de milieuvergunning van 24 februari 1999 niet als referentiesituatie op de aanwijfsdatum.

2. Besluit

Wij zijn voornemens Vattenfall Power Generation BV een vergunning op grond van artikel 2.7 tweede lid van de Wnb onder voorschriften te verlenen voor de exploitatie van de Hulpwarmtecentrale Amsterdam Arena aan de Burgemeester Stramanweg 120 te Amsterdam.

De aanvraag, inclusief de aangeleverde AERIUS Calculator berekeningen, maakt onderdeel uit van deze vergunning.

3. Procedure

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 9 maart 2021. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 7 april 2021. Op 20 april 2021, 15 juni 2021 en 26 oktober 2021 hebben wij per e-mail om aanvulling van de aanvraag gevraagd. Wij hebben aanvullingen ontvangen op 11 mei 2021, 1 juni 2021 en op 28 oktober 2021.

4. Indienen zienswijze

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

B. Voorschriften

Op grond van artikel 5.3 Wnb verbinden wij aan deze vergunning de volgende voorschriften en beperkingen:

1. De emissie van de Hulpwarmtecentrale Arena aan de Burgemeester Stramanweg 120 te Amsterdam, bedraagt maximaal 6.032,8 kg NO_x/jr.
2. Binnen de inrichting van de HWC dient een doelmatige emissie-registratie aanwezig te zijn van NO_x, welke op verzoek aan daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar kan worden getoond.
3. Bij het optreden van incidenten of het overschrijden van de maximale emissies zoals benoemd in voorschrift 2, dient dit bij de OD NHN per direct gemeld te worden onder overlegging van alle relevante gegevens.

C. OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

C1. Wet natuurbescherming

Wettelijk kader

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op grond van artikel 1.3, eerste lid Wnb, in samenhang met artikel 2.7, tweede lid Wnb zijn Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland bevoegd voor het onderhavige project een vergunning te verlenen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid Wnb.

Instemming

De vergunningaanvraag heeft betrekking op Natura 2000-gebieden welke deels of geheel zijn gelegen in andere provincies. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 1.3, derde lid Wnb is dit besluit tot stand gekomen in overeenstemming met de provincies Zuid-Holland, Utrecht, Overijssel en Gelderland.

Inhoudelijke beoordeling aanvraag

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in drie stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen;
- Ad 3. Vaststellen emissies.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Ingevuld Aanvraagformulier Gebiedsbescherming, 9 maart 2021;
- Handtekeningenformulier aanvraag Wnb, Vattenfall, 8 maart 2021;
- Bouwtekening HWC Arena, Kropman B.V., 18 februari 2002;
- Stikstofdepositie onderzoek HWC Arena, RHDHV, 1 maart 2021;
- Toelichting vergunningaanvraag Wnb HWC Arena, RHDHV, 1 februari 2021;

- Aanvullende informatie vergunningaanvraag HWC Arena, Vattenfall, 11 mei 2021;
- Vergunning Wet milieubeheer HWC Arena, gemeente Amsterdam, 24 februari 1999;
- Vergunning Nbwet kolencentrale HW08 en twee hulpketels, Provincie Noord-Holland, 2 maart 2015;
- Overeenkomst voor het extern salderen van stikstof-emissieruimte voor HWC Amsterdam Arena, Vattenfall, 16 november 2020;
- AERIUS-berekening projecteffect HWC Amsterdam Arena met kenmerk Rsj78Dj42UyP, 17 november 2021;
- AERIUS-verschilberekening extern salderen HWC Amsterdam Arena met HW08 met kenmerk RnaqdezQ7D8Q, 27 oktober 2021;
- Externe salderingsberekeningen stikstofdepositie Future Hemweg Vattenfall, RHDHV, 10 augustus 2021.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van:

- Beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland, Provincie Noord-Holland, 26 augustus 2021;
- Profielendocumenten Natura 2000 (Min LNV, 2008);
- Definitief aanwijzingsbesluit van Natura 2000-gebied 'Naardermeer' (Min E&L).

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Naardermeer' ligt op circa 5 km van de inrichting. Gezien deze afstand tot het Natura 2000-gebied kunnen mogelijk de volgende gevolgen verwacht worden:

- Significante gevolgen door stikstofdepositie in de gebruiksfase.

Stikstofdepositie

Als gevolg van het project vindt stikstofdepositie plaats op o.a. het Natura 2000-gebied 'Naardermeer'. Binnen het Natura 2000-gebied zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. De KDW is de grens waarboven het risico bestaat dat de kwaliteit van het habitat significant wordt aangetast door de verzurende en/of vermestende invloed van atmosferische stikstofdepositie. Voor Natura 2000-gebieden waarbij de achtergronddepositie van stikstof hoger is dan de KDW zijn significante gevolgen door een toename van stikstofdepositie op voorhand niet uit te sluiten.

Ad 2 Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen

De HWC Arena bevindt zich op ruim 5 km van het dichtstbijzijnde N2000-gebied 'Naardermeer'. Omdat zich tussen de inrichting drukke wegen en vaarwegen bevinden, evenals woonwijken en andere industriële bedrijven, zijn er geen verstoringen door geluid, licht, optische verstoring, en overige externe effecten door de activiteiten vanuit de inrichting van HWC Arena op de instandhoudingsdoelen van het N2000-gebied.

Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie. Het gaat hier om een project dat stikstofdepositie veroorzaakt op o.a. het Natura 2000-gebied Naardermeer, waarin een of meerdere habitattypen voorkomen waarvoor de nu geldende kritische depositiewaarde (KDW) wordt overschreden.

Ad 3 Vaststellen emissies

Stikstofdepositie

Aanlegfase

Omdat het om een bestaande inrichting gaat die niet wordt gewijzigd, is er voor dit project geen sprake van een aanlegfase.

Gebruiksfase

Bij de inrichting van de HWC Amsterdam Arena komen uitsluitend stikstofemissies (NO_x) vrij vanuit de Hulpwarmteketels en dus niet vanuit verkeersbewegingen of verwarming van het gebouw.

Op de inrichting van de HWC Amsterdam Arena zijn 4 aardgasgestookte ketels met een vermogen van 6 MWth aanwezig, waarmee het warmtenet van Amsterdam gevoed wordt. Uitgaande van een emissienorm voor NO_x van 70 mg/Nm₃, een debiet van 6.156 Nm₃/uur en maximaal 3.500 draaiuren per jaar komt de totale emissie van NO_x per ketel uit op 1.508,2 kg/jr en voor de gehele inrichting op 6.032,8 kg NO_x/jr (zie Aerijs-berekening projecteffect HWC Amsterdam Arena met kenmerk Rsj78Dj42UyP, 17 november 2021).

Tabel 1. Emissie NO_x en NH₃ vanuit inrichting van de HWC Amsterdam Arena in gebruiksfase

Bron	Debiet (Nm³/uur)	NO_x Emissiefactor (mg/Nm₃)	Draaiuren (uur/jr)	Jaarvracht Nox (kg/jr)
Ketel 1 (6 MWth)	6.156	70	3.500	1.508,2
Ketel 2 (6 MWth)	6.156	70	3.500	1.508,2
Ketel 3 (6 MWth)	6.156	70	3.500	1.508,2
Ketel 4 (6 MWth)	6,156	70	3.500	1.508,2
Totaal				6.032,8

Referentiesituatie

De HWC Amsterdam Arena is opgericht en vergund op grond van de Wet milieubeheer op 24 februari 1999. Het gebied Naardermeer is in 1994 aangewezen als Natura 2000 gebied in het kader van de Vogelrichtlijn. Dit betekent dat voor de HWC Amsterdam Arena in de referentiesituatie niet beschikt over een vergunning of toestemming en dat de stikstofeffecten van de HWC Amsterdam Arena op de Natura 2000 gebieden/Naardermeer in volle omvang getoetst en onderbouwd moeten worden.

Extern salderen

Vattenfall vraagt voor de activiteit van de HWC Amsterdam Arena een Wnb-vergunning aan met als mitigerende maatregel de externe saldering met een deel van de stikstofruimte van de natuurvergunning van 2 maart 2015, kenmerk 484910/486040, voor de HW08. Aan de hand van iteratieve (herhaalde) berekeningen is nagegaan bij welk emissiesaldo er sprake is van mitigatie tot een verschil van ten hoogste 0,00 mol/ha/jaar voor alle Natura 2000-gebieden waarvoor een depositiebijdrage van de huidige activiteit is berekend. Voor de HWC Amsterdam Arena wordt volledige mitigatie bereikt bij een emissie van 15.120 kg NO_x/jaar + 840 kg NH₃/jaar (zie Aerijs-verschilberekening met kenmerk RnaqdezQ7D8Q, 27 oktober 2021). Voor projecten waar extern salderen wordt toegepast geldt volgens de Beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland dat de saldo ontvanger 70% van de verkregen stikstofemissie kan benutten. Het te reserveren emissiesaldo van de HW08 dient zodoende nog met een factor 1,42857 te worden vermenigvuldigd en komt daarmee uit op 21.600 kg NO_x/jaar + 1.200 kg NH₃. Dit komt overeen met het equivalent van 84 draaiuren van de HW08.

Vattenfall heeft in een overeenkomst de over te dragen stikstofruimte vastgelegd, deze overeenkomst maakt onderdeel uit van de vergunningaanvraag.

Aan de voorwaarden voor extern salderen uit de Beleidsregel salderen Noord-Holland wordt voldaan. De saldo-gevende activiteit, de HW08, is feitelijk gerealiseerd, heeft een vigerende natuurvergunning uit 2015 en deze vergunning wordt gedeeltelijk ingetrokken ten behoeve van onderhavige saldo-nemende activiteit (voor 84 draaiuren met een emissie van 21.600 kg NO_x en 1.200 kg NH₃). De samenhang tussen de activiteiten is verzekerd doordat er overeenkomst tussen de saldo-gevende en saldo-nemende partij is ondertekend, waarin de overdracht van de benodigde stikstofruimte wordt geregeld. Er is voor het project waarmee extern wordt gesaldeer een AERIUS-berekening aangeleverd waaruit blijkt dat de overgedragen stikstofruimte voldoende is voor de saldo-nemende activiteit, rekening houdend met 30% afroaming voor de natuur.

Tenslotte is er verzekerd in het wijzigings- en intrekingsbesluit voor de Future Hemweg, kenmerk OD.328200, dat er geen gebruik meer mag worden gemaakt van de natuurvergunning van 2 maart 2015, kenmerk 484910/486040, nadat het wijzigingsbesluit in werking is getreden voor het equivalent van de in onderhavig besluit overgedragen uren en daarmee corresponderende emissies. Hiermee wordt uitgesloten dat er sprake kan zijn van een toename aan stikstofdepositie op enig moment.

C2. Conclusie

Op grond van het vorenstaande wordt geconcludeerd dat een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb verleend kan worden aan Vattenfall voor de HWC Arena aan de Burgemeester Stramanweg 120 te Amsterdam Zuidoost.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de ODNHN via 088-102 13 00 of postbus@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

<P.M.>

Rechtsbescherming

<P.M.>

Bijlagen:

1. AERIUS-verschilberekening extern salderen HWC Amsterdam Arena met HW08 met kenmerk RnaqdezQ7D8Q, 27 oktober 2021
2. Foto inrichting HWC Arena

Kopie aan:

- Gemeente Amsterdam
- Royal Haskoning DHV

BIJLAGE 2. Foto van inrichting HWC Arena te Amsterdam Zuidoost