

ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : Ontwerpbesluit WnbGSt
Zaaknummer : OD.341843
Vergunninghouder : Eurotank Amsterdam B.V.
Locatie : Benzolweg 9, Amsterdam Westpoort

VERZONDEN 24 NOV. 2021

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedureel
4. Zienswijze

B. Voorschriften**C. Overwegingen en toetsingen**

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie

A. ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND**1. Onderwerp aanvraag**

Eurotank Amsterdam B.V. (hierna: ETA) is een inrichting voor de opslag, overslag en behandeling van vloeibare koolwaterstoffen en vloeibare organische chemicaliën via schepen, tankauto's en rail-tankwagons. ETA is voornemens om haar inrichting in het westelijk havengebied van Amsterdam, uit te breiden met een Methanol fabriek en een Jetfuelfabriek.

Het bedrijfsterrein van ETA bestaat uit drie afzonderlijke, maar in elkaars nabijheid gelegen kavels, gelegen aan de Octaanweg, de Benzolweg en de Van Riebeeckhavenweg (zie Figuur 1). Met blauw omlind zijn de bedrijfspercelen van ETA aangegeven.



De voorgenomen activiteiten worden gerealiseerd op het perceel aan de Benzolweg 9, dat grenst aan het terrein van Vattenfall (Hemwegcentrale). De opslagtanks en installaties die nu nog op het perceel van de toekomstige Methanol- en Jet fuel fabriek staan, worden verwijderd om ruimte te creëren voor de nieuwe ontwikkelingen. Het verwijderen van de tanks leidt niet tot een reductie van stikstofdepositie waarvan gebruik kan worden gemaakt voor intern salderen.

In verband met stikstofemissies en daarmee overeenkomstige stikstofdepositie op Natura-2000 gebieden heeft Eurotank op 21 april 2021 voor deze activiteit vergunning aangevraagd in het kader van de Wnb.

De exploitatie van de methanolfabriek en de jetfuelfabriek leidt tot stikstofdepositie op Natura 2000 gebieden en is vergunningplichtig op grond van artikel 2.7 van de Wet natuurbescherming (Wnb). De voor genoemde activiteiten benodigde stikstofruimte wordt onderbouwd door gebruik te maken van externe saldering. Het benodigde emissiesaldo is afkomstig van de kolengestookte energiecentrale van Vattenfall aan de Hemweg 08 (HW08) in Amsterdam. Voor het beschikbaar maken van het emissiesaldo van HW08 voor de methanol- en jetfuelfabriek van Eurotank heeft Vattenfall op 13 november 2020 een wijziging van de huidige vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb) voor de HW08 (vergunning van 2 maart 2015, kenmerk 484910/486040) aangevraagd voor de Hemweglocatie (project Future Hemweg), waarin ook een gedeelte van de vergunning is ingetrokken ten behoeve van de Methanol en Jetfuelfabriek van Eurotank aan de Benzolweg te Amsterdam.

2. Besluit

Wij zijn voornemens Eurotank Amsterdam B.V. een vergunning op grond van artikel 2.7 tweede lid van de Wnb onder voorschriften te verlenen voor de realisatie en exploitatie van de Methanol- en Jetfuelfabriek aan de Benzolweg 9 te Amsterdam Westpoort. Van de vergunning kan pas gebruik worden gemaakt vanaf het moment dat het vergunde aantal draaiuren voor de centrale HW08 van Vattenfall aan de Petroleumhavenweg 1 te Amsterdam is teruggebracht met 242 uren met een emissie van 62.229 kg NO_x en 3.457 kg NH₃ en die gedeeltelijke intrekking van de vergunning van 2 maart 2015, kenmerk 484910/486040, op grond van de Wet natuurbescherming voor de centrale HW08 van Vattenfall onherroepelijk is geworden en de vermindering in draaiuren en emissie conform voorschrift 4 is aangetoond en verzekerd.

De aanvraag, inclusief de aangeleverde AERIUS Calculator berekeningen, maakt onderdeel uit van deze vergunning.

3. Procedure

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 21 april 2021. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd per mail op 21 mei 2021. Op 21 mei 2021, 2 juli 2021 en 20 augustus 2021 hebben wij per e-mail om aanvulling van de aanvraag gevraagd. Wij hebben aanvullingen ontvangen op 15 juni 2021, 29 juli 2021 en op 20 augustus 2021.

4. Indienen zienswijze

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

B. Voorschriften

Op grond van artikel 5.3 Wnb verbinden wij aan deze vergunning de volgende voorschriften en beperkingen:

1. De emissie van de Methanol- en Jetfuelfabriek van Eurotank aan de Benzolweg 9 te Amsterdam Westpoort, bedraagt maximaal 21.305,20 kg NO_x/jr.
2. Binnen de inrichting van de Methanol- en Jetfuelfabriek dient een doelmatige emissie-registratie aanwezig te zijn voor NO_x, welke op verzoek aan daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar kan worden getoond.
3. Bij het optreden van incidenten of het overschrijden van de maximale emissies zoals benoemd in voorschrift 2, dient dit bij de OD NHN per direct gemeld te worden onder overlegging van alle relevante gegevens.
4. Er mag geen gebruik worden gemaakt van de uit de vergunning van 2 maart 2015, kenmerk 484910/486040, voor de HW08-centrale overgedragen stikstofruimte, zolang de natuur- en

milieutoestemming voor de HW08-centrale niet dienovereenkomstig (voor 242 draaiuren uren met een emissie van 62.229 kg NO_x en 3.457 kg NH₃) onherroepelijk is ingetrokken.

5. De vergunninghouder moet een afschrift van het onherroepelijke intrekkingbesluit als bedoeld in voorschrift 4 indienen bij de ODNHN via postbus@odnhn.nl.
6. De start van de aanlegfase en de start van de gebruiksfase dient u vooraf met minimaal vijf werkdagen te melden door middel van het meldingsformulier dat via deze link is te downloaden:
https://www.odnhn.nl/Wet_natuurbescherming/Gebiedsbescherming/Meldingsformulier_start_werkzaamheden_gebieden. Daarbij dient u een bouwtekening van de Methanol- en Jetfuelfabriek mee te sturen.

C. OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

C1. Wet natuurbescherming

Wettelijk kader

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op grond van artikel 1.3, eerste lid Wnb, in samenhang met artikel 2.7, tweede lid Wnb zijn Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland bevoegd voor het onderhavige project een vergunning te verlenen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid Wnb.

Instemming

De vergunningaanvraag heeft betrekking op Natura 2000-gebieden welke deels of geheel zijn gelegen in andere provincies. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 1.3, derde lid Wnb is dit besluit tot stand gekomen in overeenstemming met de provincies Zuid-Holland, Utrecht, Gelderland, Zeeland, Noord-Brabant, Limburg, Overijssel, Drenthe, Friesland en Groningen.

Inhoudelijke beoordeling aanvraag

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in vier stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen;
- Ad 3. Vaststellen emissies.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Ingevuld Aanvraagformulier Gebiedsbescherming, 21 april 2021;
- Handtekeningenformulier aanvraag Wnb, Eurotank, 20 april 2021;
- Stikstofdepositie onderzoek Methanol- en Jetfuelfabriek Eurotank, RHDHV, 27 juli 2021;
- Vergunning Wnb/PAS Eurotank met kenmerk RUD17.218433, ODNHN, 12 december 2017;
- Vergunning Nbwet kolencentrale HW08 en twee hulpketels, Provincie Noord-Holland, 2 maart 2015;
- Overeenkomst voor het extern salderen van stikstof-emissieruimte voor Methanol- en Jetfuelfabriek Eurotank, Vattenfall/Eurotank, 15 november 2020;
- AERIUS-berekening projecteffect Methanol- en Jetfuelfabriek Eurotank met kenmerk RYh pz5LeHdpX, 14 juni 2021;
- AERIUS-verschilberekening extern salderen Methanol- en Jetfuelfabriek Eurotank met HW08 met kenmerk Rr386CfGfW37, 21 juli 2021;
- Externe salderingsberekeningen stikstofdepositie Future Hemweg Vattenfall, RHDHV, 10 augustus 2021.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van:

- Beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland, Provincie Noord-Holland, 26 augustus 2021;
- Profielendocumenten Natura 2000 (Min LNV, 2008);
- Definitief aanwijzingsbesluit van Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske' (Min E&L).

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Oostzanerveld, Varkensland & Twiske' ligt op circa 2,5 km van de inrichting. Gezien deze afstand tot het Natura 2000-gebied kunnen mogelijk de volgende gevolgen verwacht worden:

- Significante gevolgen door stikstofdepositie in de gebruiksfase.

Stikstofdepositie

Als gevolg van het project vindt stikstofdepositie plaats op o.a. het Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Oostzanerveld, Varkensland & Twiske'. Binnen het Natura 2000-gebied zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. De KDW is de grens waarboven het risico bestaat dat de kwaliteit van het habitat significant wordt aangetast door de verzurende en/of vermestende invloed van atmosferische stikstofdepositie. Voor Natura 2000-gebieden waarbij de achtergronddepositie van stikstof hoger is dan de KDW zijn significante gevolgen door een toename van stikstofdepositie op voorhand niet uit te sluiten.

Ad 2 Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen

De Methanol- en Jetfuelfabriek van Eurotank bevindt zich op ca. 2,5 km van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske'. Omdat zich tussen de inrichting drukke wegen en vaarwegen bevinden, evenals woonwijken en andere industriële bedrijven, zijn er geen versturende effecten door geluid, licht, optische verstoring, en overige externe effecten door de activiteiten vanuit de inrichting van de Methanol- en Jetfuelfabriek op de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000-gebied.

Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie. Het gaat hier om een project dat stikstofdepositie veroorzaakt op o.a. het Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske', waarin een of meerdere habitattypen voorkomen waarvoor de nu geldende kritische depositiewaarde (KDW) wordt overschreden.

Ad 3 Vaststellen emissies

Stikstofdepositie

Aanlegfase

De effecten van stikstofdepositie die worden veroorzaakt door bouw- en sloopactiviteiten worden buiten beschouwing gelaten op grond van artikel 2.9a van de Wnb. Het bouwen van de terminal valt onder de bouw- en sloopactiviteiten.

Referentiesituatie

De methanol- en de Jetfuelfabriek worden nieuw aangelegd en zijn niet verbonden met de bestaande inrichting van Eurotank op Amsterdam Westpoort. Er kan daarom niet intern gesaldeerd worden met de eerder natuurvergunde situatie van Eurotank.

Dit betekent dat voor de Methanol- en Jetfuelfabriek in de referentiesituatie niet beschikt over een vergunning of toestemming en dat de stikstofeffecten van de Methanol- en Jetfuelfabriek op de relevante Natura 2000 gebieden in volle omvang getoetst en onderbouwd moeten worden.

Gebruiksfase

Bij de inrichting van de Methanol- en Jetfuelfabriek van Eurotank komen uitsluitend stikstofemissies (NO_x) vrij vanuit de verwarming van het gebouw en vanuit het affakkelen van de restgassen van de methanolfabriek en van de jetfuelfabriek en dus niet vanuit verkeersbewegingen.

Methanolfabriek

Bij de methanolfabriek levert alleen het affakkelen van de restgassen een emissie van NO_x op. Uitgaande van een emissienorm voor NO_x van 44 mg/Nm₃, een debiet van 15.000 Nm₃/uur en maximaal 8.758 draaiuren per jaar komt de totale emissie van NO_x voor de methanolfabriek uit op 5.800 kg/jr.

Jetfuelfabriek

Ook bij de jetfuelfabriek levert alleen het affakkelen van de restgassen een emissie van NO_x op. Uitgaande van een emissienorm voor NO_x van 118 mg/Nm₃, een debiet van 15.000 Nm₃/uur en

maximaal 8.758 draaiuren per jaar komt de totale emissie van NO_x voor de jetfuelfabriek uit op 15.500 kg/jr.

Voor de verwarming van het kantoorgebouw wordt een Cv-installatie ingezet met een emissie van maximaal 5,2 kg NO_x/jr. Voor de gehele inrichting bedraagt de jaarlijkse emissie maximaal 21.305,2 kg NO_x/jr (zie Aerius-berekening projecteffect Methanol- en Jetfuelfabriek met kenmerk RYhpx5LeHdpX, 14 juni 2021).

Per dag doen maximaal 5 personenauto's van personeel de methanol- en jetfuelfabriek aan. Vanwege het geringe aantal personenautobewegingen wordt de emissie ervan als verwaarloosbaar klein aangemerkt en niet verder gekwantificeerd.

Tabel 1. Emissie NO_x vanuit inrichting van de Methanol- en Jetfuelfabriek van Eurotank in de gebruiksfase

Bron	Debiet (Nm ³ /uur)	NO _x Emissiefactor (mg/Nm ³)	Draaiuren (uur/jr)	Jaarvracht Nox (kg/jr)
Affakkelen restgassen Methanolfabriek	15.000	44	8.758	5.800
Affakkelen restgassen Jetfuelfabriek	15.000	118	8.758	15.500
Cv kantoor			2190	5,2
Totaal				21.305,2

Extern salderen

Eurotank vraagt voor de nieuw te bouwen Methanol- en Jetfuelfabriek een Wnb-vergunning aan met als mitigerende maatregel de externe saldering met een deel van de stikstofruimte van de natuurvergunning van 2 maart 2015, kenmerk 484910/486040, voor de HW08 van Vattenfall. Aan de hand van iteratieve (herhaalde) berekeningen is nagegaan bij welk emissiesaldo er sprake is van mitigatie tot een verschil van ten hoogste 0,00 mol/ha/jaar voor alle Natura 2000-gebieden waarvoor een depositiebijdrage van de huidige activiteit is berekend. Voor de Methanol- en Jetfuelfabriek wordt volledige mitigatie bereikt bij een emissie van 43.560 kg NO_x/jaar + 2.420 kg NH₃/jaar (zie Aerius-verschilberekening met kenmerk Rr386CfGfW37, 21 juli 2021). Voor projecten waar extern salderen wordt toegepast geldt volgens de Beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland dat de saldo ontvanger 70% van de verkregen stikstofemissie kan benutten. Het te reserveren emissiesaldo van de HW08 dient zodoende nog met een factor 1,42857 te worden vermenigvuldigd en komt daarmee uit op 62.229 kg NO_x/jaar + 3.457 kg NH₃. Dit komt overeen met het equivalent van 242 draaiuren van de HW08.

Eurotank heeft in een overeenkomst met Vattenfall de over te dragen stikstofruimte vastgelegd; deze overeenkomst maakt onderdeel uit van de vergunningaanvraag.

Aan de voorwaarden voor extern salderen uit de Beleidsregel salderen Noord-Holland wordt voldaan. De saldo-gevende activiteit, de HW08, is feitelijk gerealiseerd, heeft een vigerende natuurvergunning uit 2015 en deze vergunning wordt gedeeltelijk ingetrokken ten behoeve van onderhavige saldo-nemende activiteit (voor 242 draaiuren met een emissie van 62.229 kg NO_x en 3.457 kg NH₃). De samenhang tussen de activiteiten is verzekerd doordat er overeenkomst tussen de saldo-gevende en saldo-nemende partij is ondertekend, waarin de overdracht van de benodigde stikstofruimte wordt geregeld. Er is voor het project waarmee extern wordt gesaldeerd een AERIUS-berekening aangeleverd waaruit blijkt dat de overgedragen stikstofruimte voldoende is voor de saldo-nemende activiteit, rekening houdend met 30% afroaming voor de natuur.

C2. Conclusie

Op grond van het vorenstaande wordt geconcludeerd dat een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb verleend kan worden aan Eurotank voor de Methanol- en Jetfuelfabriek aan de Benzolweg 9 te Amsterdam Westpoort.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de ODNHN via 088-102 13 00 of postbus@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

<P.M.>

Rechtsbescherming

<P.M.>

Bijlagen:

1. AERIUS-verschilberekening extern salderen Methanol- en Jetfuelfabriek Eurotank met HW08 met kenmerk Rr386CfGfW37, 21 juli 2021
2. Luchtfoto van locatie geplande Methanol- en Jetfuelfabriek Eurotank aan de Benzolweg 9 te Amsterdam Westpoort

Kopie aan:

- Gemeente Amsterdam
- Royal Haskoning DHV
- Vattenfall
- Havenbedrijf Amsterdam

BIJLAGE 2. Luchtfoto van locatie geplande Methanol- en Jetfuelfabriek Eurotank aan de Benzolweg 9 te Amsterdam Westpoort