

**ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND**

Betreft : WnbG Ontwerpbesluit positieve weigering artikel 2.7, tweede lid  
Zaaknummer : OD.375376  
Aanvrager : Gemeente Texel  
Locatie : Randweg, De Koog, gemeente Texel

VERZONDEN 10 AUG. 2022

**A. Besluit**

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Zienswijze
5. Wijzigingen t.o.v. ontwerpbesluit

**B. Overwegingen**

1. Wettelijk kader
2. Inhoudelijke beoordeling aanvraag
3. Conclusie
4. Slotoverwegingen

**C. Samenhangende besluiten****D. Kennisgeving****A. ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND****A.1 Onderwerp aanvraag**

De initiatiefnemer gemeente Texel is voornemens om een rijweg en fietspad te reconstrueren, waarbij een sloot wordt gedempt. Het te reconstrueren weggedeelte ligt tussen de kruising met de Ploeglanderweg tot de parkeerplaats bij het Paggapaadje, zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit. De weg bestaat uit de Randweg; een asfaltweg met éénrichtingsverkeer met een zeer smal vrijliggend asfalt fietspad. Tussen het fietspad en de rijweg ligt een berm van 80-100 cm. Onder het fietspad en de weg ligt een funderingsstrook, welke breder is dan de wegen; onder het huidige fietspad ligt een funderingsstrook van minimaal 2,5 meter en onder de weg ligt een funderingsstrook van vaak 4 meter. Het asfalt van de weg en het fietspad wordt verwijderd, waarna de rijweg zal worden hersteld in asfalt en het fietspad in beton. Het fietspad krijgt een breedte van 3 meter. De verbreding vindt plaats in de middenberm tussen het fietspad en de rijweg in. Het gebruik wijzigt niet, het blijft een éénrichtingsweg en een fietspad. Aan de zuidkant van de weg ligt een afwateringssloot die begint als greppel. De sloot zal gebaggerd worden, waarna deze van west naar oost zal worden gedempt.

Het plangebied ligt binnen het Natura 2000-gebied 'Duinen en Lage Land Texel'. Wij interpreteren de situatie zodanig, dat wij de sloot zien als behorende bij de berm van de Randweg, en dus als bermsloot. Dit betekent dat wij de uiterste insteek van deze bermsloot, gezien vanaf de Randweg en het fietspad, als begrenzing van het Natura 2000-gebied beoordelen. Dit impliceert dat de werkzaamheden ter plaatse buiten de begrenzing van het Natura 2000-gebied plaatsvinden. Dit geldt uitdrukkelijk alleen voor het nu aangevraagde tracé, wat ruim 500 meter lang is en wat aan de noordzijde van de Randweg ligt.

Uit het aanwijzingsbesluit blijkt dat de berm van de Randweg ter hoogte van het aangevraagde traject geëxclaveerd is. Wij interpreteren de zaak dus zodanig, dat ook de bermsloot geëxclaveerd is.

## A.2 Besluit

Wij zijn voornemens de aanvraag van gemeente Texel om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb voor het vervangen van een fietspad en het dempen van een sloot aan Randweg te De Koog te **weigeren**. Uit onze beoordeling van de aanvraag blijkt dat er voor het project geen vergunning nodig is. De werkzaamheden kunnen zoals aangevraagd uitgevoerd worden zonder vergunning.

Dit besluit baseren wij op de inhoud van uw aanvraag en op de door u verstrekte aanvullende gegevens. Wij hebben daarbij in het bijzonder acht geslagen op de volgende aspecten:

- De te dempen sloot wordt gezien als een berm behorende bij de Randweg met fietspad;
- Van het fietspad zal enkel gebruik worden gemaakt door fietsers. Verkeer met een verbrandingsmotor zal geen gebruik maken van het fietspad. Ook de weg krijgt geen ander gebruik dan in de huidige situatie;
- De verbreding van het fietspad vindt plaats in de berm tussen de rijweg en het fietspad. Er zal derhalve geen verbreding plaatsvinden aan de andere zijde van het fietspad;
- De werkzaamheden worden uitgevoerd in de periode september-maart, waardoor ze grotendeels buiten het broedseizoen plaatsvinden.

## A.3 Procedure

*Uniforme openbare voorbereidingsprocedure*

De aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 2 juni 2022 en geregistreerd onder kenmerk OD.375376. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 28 juni 2022.

## A.4 Zienswijze

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

## A.5 Wijzigingen ten opzichte van ontwerpbesluit

<P.M.>

## B. OVERWEGINGEN

### B.1 Wettelijk kader

*Bevoegdheid tot vergunningverlening*

Op grond van artikel 1.3, eerste lid Wnb, in samenhang met artikel 2.7, tweede lid Wnb zijn Gedeputeerde Staten van de provincie met betrekking tot projecten of handelingen, tenzij anders bepaald, waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, het bevoegd gezag ten aanzien van de beoordeling van een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid Wnb. In uitzondering hierop is de Minister van LNV bevoegd om te besluiten op een vergunningaanvraag die betrekking heeft op handelingen die zijn opgenomen in artikel 1.3 Besluit natuurbescherming. Omdat de door u aangevraagde vergunning geen betrekking heeft op een zodanige activiteit, is ons College het bevoegd gezag voor de beslissing op de aanvraag.

*Beoordeling aanvraag*

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Op grond van artikel 2.9a Wnb worden de gevolgen van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden die wordt veroorzaakt door activiteiten van de bouwsector buiten beschouwing gelaten voor de toepassing van artikel 2.7, tweede lid. Op grond van artikel 2.5 van het Besluit natuurbescherming worden als activiteiten van de bouwsector als bedoeld in artikel 2.9a van de wet aangewezen: het verrichten van een bouwactiviteit of een sloopactiviteit die het feitelijk verrichten van bouw- of sloopwerkzaamheden aan een bouwwerk betreft, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen en het aanleggen, veranderen of verwijderen van een werk, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen.

#### *Beschermde gebieden*

De aanvraag heeft betrekking op het Natura 2000-gebied 'Duinen en Lage Land Texel'.

#### *Natuurlijke kenmerken van het gebied*

Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase ([www.natura2000.nl/gebieden/noord-holland](http://www.natura2000.nl/gebieden/noord-holland)).

### **B.2 Inhoudelijke beoordeling aanvraag**

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in twee stappen:

1. identificeren mogelijke negatieve effecten op de Natura 2000-gebieden;
2. toets aan de instandhoudingsdoelstellingen.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Ingevuld aanvraagformulier met handtekeningenformulier, ingediend 2 juni 2022.
- Natuurtoets Wet natuurbescherming, Noordkop Groen, 1 juni 2022.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen:

- Profielendocumenten (Min LNV, 2008)
- Definitieve aanwijzingsbesluit van het natuurgebied (Min E&L)

#### *Identificeren mogelijke negatieve effecten*

De mogelijke negatieve effecten bestaan uit stikstofdepositie, areaalverlies, effecten op de waterhuishoudingen en verstoring van de doelsoorten. Andere negatieve effecten zijn op voorhand uit te sluiten.

#### *Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied*

##### Beheerplan

Voor elk Natura 2000-gebied moet een beheerplan worden opgesteld. Het beheerplan bevat gedetailleerde informatie over de aanwezigheid van natuurwaarden, de realisatie van de instandhoudingsdoelstellingen en de instandhoudingsmaatregelen die daartoe getroffen dienen te worden. Het beheerplan beschrijft daarnaast welke handelingen en ontwikkelingen het bereiken van de instandhoudingsdoelstellingen niet in gevaar brengen.

Voor het relevante Natura 2000 gebied is het beheerplan inmiddels vastgesteld. Wij hebben het beheerplan bij deze aanvraag betrokken.

#### Effecten op habitattoorten

Het Natura 2000-gebied 'Duinen en Lage Land Texel' is aangewezen voor de habitattoorten noordse woelmuis, grijze zeehond en groenknolorchis.

De werkzaamheden vinden plaats buiten de begrenzing van het Natura 2000-gebied. Er wordt een (berm-)sloot gedempt. Deze ligt echter ook buiten de begrenzing van 'Duinen en Lage Land Texel'. Negatieve effecten op (het leefgebied van) de habitattoorten is derhalve uitgesloten. Er is niets aangegeven omtrent verlichting in de beoogde situatie. Wij gaan er derhalve vanuit dat er in de beoogde situatie geen verlichting komt.

Significant negatieve effecten op habitattoorten zijn derhalve uitgesloten.

#### Effecten op habitattypen

Directe gevolgen zijn uit te sluiten, aangezien de werkzaamheden buiten de begrenzing van 'Duinen en Lage Land Texel' plaatsvinden.

### *Hydrologische effecten*

Verdroging treedt zeker niet op bij het dempen van een sloot, vernatting echter wel. Het dempen van de sloot leidt tot vernatting binnen een bepaalde zone binnen het Natura 2000-gebied. Hier zal de hydrologische toestand (grondwatervoorziening) van het habitatype vochtige duinbossen (H2180C) door verbeteren. Die vernatting zal merkbaar zijn binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied, en is in dit geval een beoogd effect. Het draagt bij aan de verbetering van de hydrologische toestand van de duinbossen die ten noorden van de Randweg liggen; een aantal van deze bossen behoren tot vochtige duinbossen en zullen door het dempen van de bermsloot positief worden beïnvloed. Dit omdat een drainagebron verdwijnt (de sloot heeft een drainerend effect op de onmiddellijke omgeving; als die drainagebron verdwijnt wordt het vochtige bos natter). Als gevolg van vernatting zijn significant negatieve gevolgen op zeker uit te sluiten.

Er liggen ook drogere habitattypen in de omgeving, waaronder duingraslanden die tot het habitatype grijze duinen (H2130) behoren. Een betere vochtvoorziening is voor dergelijke graslanden geen negatief gevolg. Daarnaast liggen de meeste van deze graslanden hoger in de duinen, zodat er geen vernatting van deze graslanden op zal treden (de capillaire werking is beperkt, en strekt zich niet uit tot terreinen die meerdere meters hoger liggen). Dus ook voor drogere habitattypen zijn als gevolg van het dempen van de sloot significant negatieve gevolgen uit te sluiten.

### *Stikstofdepositie*

In de aanlegfase geldt, dat grond van artikel 2.9a Wnb de gevolgen van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden die wordt veroorzaakt door activiteiten van de bouwsector buiten beschouwing worden gelaten voor de toepassing van artikel 2.7, tweede lid. Op grond van artikel 2.5 van het Besluit natuurbescherming worden als activiteiten van de bouwsector als bedoeld in artikel 2.9a van de wet aangewezen: het verrichten van een bouwactiviteit of een sloopactiviteit die het feitelijk verrichten van bouw- of sloopwerkzaamheden aan een bouwwerk betreft, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen en het aanleggen, veranderen of verwijderen van een werk, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen. Het vervangen van een fietspad valt onder bovengenoemde activiteiten.

In de gebruiksfase is er geen verschil met het huidige gebruik, waardoor de stikstofemissie gelijk zal blijven.

Gezien het bovenstaande zijn significant negatieve gevolgen voor habitattypen uit te sluiten.

### Effecten op broedvogels

Het Natura 2000-gebied 'Duinen en Lage Land Texel' is aangewezen voor diverse broedvogels, zijnde de roerdomp, lepelaar, eider, bruine kiekendief, blauwe kiekendief, kluut, bontbekplevier, kleine mantelmeeuw, dwergstern, velduil, roodborsttapuit en tapuit. De werkzaamheden worden uitgevoerd in de periode september 2022 tot en met maart 2023. In september zijn de dwergstern, roodborsttapuit en velduil nog bezig met de verzorging van de vliegvlugge jongen<sup>1</sup>. De vogels zijn niet meer gebonden aan het nest en kunnen derhalve uitwijken tijdens de werkzaamheden. Daarnaast worden de vogels niet verwacht in de directe omgeving van het plangebied. In maart is het broedseizoen van de bontbekplevier, roerdomp, roodborsttapuit en velduil reeds begonnen, waarbij er sprake is van balts en nestbouw en/of eieren<sup>2</sup>. De roerdomp, bontbekplevier en velduil worden niet in de directe omgeving van het plangebied verwacht. De overlap met het broedseizoen van de roodborsttapuit is dermate minimaal, dat significant negatieve gevolgen voor broedvogels op voorhand zijn uit te sluiten.

In de gebruiksfase is er sprake van het gebruik door fietsers. Dit kan tot enige verstoring leiden van doelsoorten. Echter, in de huidige situatie is er ook reeds gebruik door fietsers. Het fietspad komt op dezelfde plaats te liggen als het huidige, en dus is er geen verandering in de situatie.

Gezien het bovenstaande zijn significant negatieve gevolgen voor broedvogels uitgesloten.

<sup>1</sup> Broedkalender, Vogelbescherming. Bron: <https://www.vogelbescherming.nl/docs/2840f8f0-79aa-4bb8-956e-53476e87bf7b.pdf>

<sup>2</sup> Broedkalender, Vogelbescherming. Bron: <https://www.vogelbescherming.nl/docs/2840f8f0-79aa-4bb8-956e-53476e87bf7b.pdf>

### B.3 Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat er **geen** vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend aan gemeente Texel, voor het vervangen van een fietspad (traject Randweg tussen de kruising met de Ploeglanderweg en de parkeerplaats Paggapaadje), omdat er geen sprake is van een vergunningplicht. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

### B.4 Slotoverwegingen

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek.

Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) is vóórdat de (bouw-voorbereidende) werkzaamheden aanvangen u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is. Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wij kunnen in voorgaande situaties handhavend optreden door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

## C. SAMENHANGENDE BESLUITEN

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

In het bijzonder willen wij u wijzen op hoofdstuk 3 (soortenbescherming) van de Wnb:

Wanneer werkzaamheden gevolgen kunnen hebben voor beschermde planten- of diersoorten in kader van hoofdstuk 3 van de Wnb moet daarvoor mogelijk een ontheffing worden aangevraagd. Meer informatie staat op onze website onder het onderdeel Wet natuurbescherming: [https://www.odnhn.nl/Wet\\_natuurbescherming/Soortenbescherming](https://www.odnhn.nl/Wet_natuurbescherming/Soortenbescherming).

Voor uw project constateren wij het volgende. U gaat een sloot dempen, die ten noorden van het fietspad ligt en die daar de grens van het Natura 2000-gebied vormt. Wij constateren, dat er direct ten noorden van deze bermsloot verschillende waarnemingen zijn gedaan van onder meer rugstreeppad. In mindere mate komen (in de iets verdere omtrek) ook soorten als waterspitsmuis en noordse woelmuis voor. Deze soorten zijn beschermd op basis van hoofdstuk 3 van de Wnb. De sloot kan mogelijk dienst doen als voortplantingswater voor de rugstreeppad. Ook beide muizensoorten zouden van de sloot gebruik kunnen maken, bijvoorbeeld als foerageergebied; tevens kunnen er verblijfplaatsen in de slootkanten aanwezig zijn. Indien de sloot wordt gedempt, en deze bijvoorbeeld gebruikt wordt als voortplantingswater van de rugstreeppad, of daarbij individuen van noordse woelmuis worden verstoord, gedood dan wel verblijfplaatsen worden beschadigd of vernietigd, dan is er sprake van een overtreding van hoofdstuk 3 soortbescherming, en dient een ontheffing te worden aangevraagd.

Voorts gaan wij er gezien de aangevraagde periode (september 2022 tot en met maart 2023) vanuit, dat de werkzaamheden buiten het broedseizoen plaats zullen vinden.

**D. KENNISGEVING**

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).

**Meer informatie**

<P.M.>

**Rechtsbescherming**

<P.M.>

- Bijlage:
- Bijlage 1: Plangebied
- Kopie aan:
- ODNHN Afdeling Toezicht en Handhaving

## Bijlage 1: Plangebied



