

ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbGSt Ontwerpbesluit positieve weigering artikel 2.7, tweede lid
Zaaknummer : OD.305360
Aanvrager : Maatschap [REDACTED] en [REDACTED]
Locatie : Walingsdijk 119, Ursem

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Indienen zienswijze

B. Overwegingen

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie
3. Slotoverwegingen

C. Samenhangende besluiten**D. Kennisgeving****A. ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND****A.1 Onderwerp aanvraag**

Maatschap [REDACTED] exploiteert een melkrundveehouderij aan de Walingsdijk 119 te Ursem. In de beoogde situatie worden 90 stuks melkkoeien (A1.100) en 52 stuks vrouwelijk jongvee (A3.100) gehouden binnen de bestaande stallen.

In het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) en de natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nb-wet) is nog niet eerder een vergunning verleend voor de melkrundveehouderij aan de Walingsdijk 119 te Ursem.

A.2 Besluit

Wij zijn voornemens de aanvraag van Maatschap [REDACTED] om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb, voor het exploiteren en uitbreiden van een melkrundveehouderij aan de Walingsdijk 119 te Ursem zoals weergegeven in de AERIUS-berekening met kenmerk RrPSXqansYGc d.d. 23 september 2022 te **weigeren**. Uit onze beoordeling van de aanvraag blijkt dat er voor het project geen vergunning nodig is. De werkzaamheden kunnen zoals aangevraagd uitgevoerd worden zonder vergunning.

Dit besluit baseren wij op de inhoud van de aanvraag en op de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens. Wij hebben daarbij in het bijzonder acht geslagen op het volgende aspect:

1. Conform de aanvraag heeft dit besluit betrekking op de volgende dierenaantallen:

Stal	Coördinaten emissiepunt		Diersoort	RAV-code	Aantal dieren
	X	Y			
Oude deel ligboxenstal	123758	514813	Rundvee; melk- en kalfkoeien > 2 jaar incl. beweiden (PAS 2015.08-02), overige huisvestingssystemen	A1.100	50
Uitbreiding ligboxenstal	123775	514829	Rundvee; melk- en kalfkoeien > 2 jaar incl. beweiden (PAS 2015.08-02), overige huisvestingssystemen	A1.100	40
Strohokken	123749	514825	Rundvee; vrouwelijk jongvee < 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A3.100	14
Jongveestalling	123769	514801	Rundvee; vrouwelijk jongvee < 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A3.100	38

A.3 Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

De aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 26 februari 2020 en geregistreerd onder kenmerk OD.305360. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 3 maart 2020. Op 16 september 2020, 6 juli 2021, 22 november 2021, 14 januari 2022, 25 mei 2022 en 22 september 2022 hebben wij verzoeken om aanvullende gegevens verstuurd en de behandelingstermijn opgeschort. De gevraagde gegevens zijn ingediend op 22 oktober 2020, 22 juli 2021, 25 november 2021, 23 februari 2022, 10 mei 2022, 6 juli 2022, 24 augustus 2022 en 23 september.

A.4 Zienswijze

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

B. OVERWEGINGEN

B.1 Wettelijk kader

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met, of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Door de uitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 in de zaak Logtsebaan (ECLI:NL:RVS:2021:71) is duidelijk geworden dat er geen vergunningplicht geldt voor projecten waarbij ten opzichte van de referentiesituatie geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie (het zogenaamd 'intern salderen').

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in drie stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Vaststellen emissies;
- Ad 3. Intern salderen.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Aanvraagformulier Gebiedsbescherming, d.d. 26 februari 2020;
- Handtekeningenformulier aanvraag Wet natuurbescherming, d.d. 26 februari 2020;
- Machtiging vergunningsprocedure Wnb, d.d. 25 februari 2020;
- Hinderwetvergunning, Kenmerk: HW-24/1974 H.W. 29, d.d. 2 juli 1974;
- Melding Activiteitenbesluit, d.d. 11 maart 2013;
- Melding Besluit melkrundveehouderijen Hinderwet, 15 januari 1992;
- Toelichting aanvullingen aanvraag Wnb, d.d. 22 oktober 2020;
- Toelichting aanvullingen aanvraag Wnb; d.d. 20 juli 2021;
- Toelichting aanvullingen aanvraag Wnb; d.d. 22 juli 2022;
- Schermafbeeldingen hoogteverschillen, d.d. 25 november 2021;
- Toelichting aanvullingen aanvraag Wnb, d.d. 25 november 2021;
- Toelichting aanvullingen aanvraag Wnb, d.d. 16 februari 2022;
- Rundveestaat Walingsdijk 119, d.d. 5 april 2022;
- Toelichting aanvullingen aanvraag Wnb, d.d. 10 mei 2022;
- Foto ligboxenstal, d.d. 29 juni 2022;
- Toelichting aanvullingen aanvraag Wnb, d.d. 29 juni 2022;
- Toelichting Wnb verzoek om aanvullende gegevens, d.d. 23 september 2022;
- AERIUS-berekening beoogde situatie, kenmerk: Rj8j153GnrST, d.d. 23 september 2022;
- AERIUS-verschilberekening, kenmerk: RrPSXqansYGc, d.d. 23 september 2022.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen en documenten:

- Definitief aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied 'Eilandspolder';
- Plattegrond inrichting 2013, d.d. 21 februari 2013;
- Profielendocumenten (Min LNV, 2008).

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Het project heeft door de uitstoot van stikstofoxiden en ammoniak invloed op meerdere Natura 2000-gebieden, waarvan het Natura 2000-gebied 'Eilandspolder' het dichtstbij is gelegen op ca. 3,3 kilometer afstand van de projectlocatie. Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Voor Natura 2000-gebieden waar reeds sprake is van een overbelaste situatie als gevolg van een overschrijding van de KDW kan een aanvullende toename van stikstofdepositie significante gevolgen veroorzaken. Gezien de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied zijn overige effecten, anders dan stikstofdepositie, uit te sluiten. Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie.

Ad 2 Vaststellen emissies

Referentiesituatie

Aangezien er nog niet eerder een vergunning in het kader van de Wnb of Nb-wet is verleend voor de melkrundveehouderij aan de Walingsdijk 119 te Ursem wordt de referentiesituatie bepaald door de toegestane stikstofdepositie als gevolg van een activiteit waarbij stikstofemissie wordt veroorzaakt op de Europese referentiedatum. Om te bepalen welke referentiedatums relevant zijn, is een AERIUS-berekening uitgevoerd van de beoogde situatie. Uit deze AERIUS-berekening (kenmerk Rj8j153GnrST, d.d. 23 september 2022) volgt dat er depositie plaatsvindt op meerdere Natura 2000-gebieden met verschillende referentiedatums, waarbij 10 juni 1994 de vroegste referentiedatum betreft.

Voor de Walingsdijk 119 te Ursem is op 15 januari 1992 een melding Besluit melkrundveehouderijen Hinderwet ingediend. In de melding zijn geen dierenaantallen aangegeven maar aan de hand van de tekening behorende bij deze melding en de melding Activiteitenbesluit van 11 maart 2013 is te herleiden dat er 90 melkkoeien en 38 stuks vrouwelijk jongvee zijn gemeld. Daarnaast staat op de tekening behorende bij de melding dat bij de woning op het deel ook afkalboxen aanwezig zijn, een stierbox aanwezig is en dat hier schapen werden gehouden. Op de tekening behorende bij de melding Activiteitenbesluit van 11 maart 2013 zijn deze boxen/dieren niet meer aangegeven. Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State volgt dat bij de beoordeling van de aanvraag moet worden uitgegaan van de vergunde situatie met de laagst toegestane depositie in de periode vanaf de referentiedatum. De referentiesituatie is daardoor de melding Activiteitenbesluit van 11 maart 2013.

In de referentiesituatie is sprake van stikstofemissie als gevolg van het houden van dieren, de inzet van mobiele werktuigen binnen het bedrijf en de verkeersaantrekkende werking. Tabel 1 bevat een weergave van de stikstofemissies in de referentiesituatie.

Tabel 1: Emissie NO_x/NH₃ in de referentiesituatie

Stal	Diersoort	RAV-code/BWL	Aantal	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Oude deel ligboxenstal	Rundvee; melk- en kalkkoeien > 2 jaar incl. beweiden (PAS 2015.08-02), overige huisvestingssystemen	A 1.100	50	-	617,5
Uitbreiding ligboxenstal	Rundvee; melk- en kalkkoeien > 2 jaar incl. beweiden (PAS 2015.08-02), overige huisvestingssystemen	A 1.100	40	-	494,0
Jongveestalling	Rundvee; vrouwelijk jongvee < 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A 3.100	38	-	167,2
Mobiele werktuigen		Brandstofverbruik l/jr. (diesel)	Draaiuren (u/jr.)	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Trekker (STAGE-1, <=2001, <=56 kW)		7500	730	228,7	0,1
Verkeer		Aantal transportbewegingen		Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Licht verkeer van- en naar projectlocatie (dienstwoning)		8,6/etmaal		1,5	0,2
Licht verkeer van- en naar projectlocatie (veehouderij)		78/jaar		0,0	0,0
Zwaar verkeer van- en naar projectlocatie		166/jaar		1,4	0,0
Overige NO _x bronnen				Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Wonen				3,6	0,5
Totaal				235,1	1279,5

Beoogde situatie

In de beoogde situatie wordt de samenstelling van het veebestand enigszins gewijzigd binnen de bestaande stallen, zo worden er 14 stuks jongvee meer gehouden in de beoogde situatie. Het aantal verkeersbewegingen ten behoeve van de inrichting blijft ongewijzigd ten opzichte van de referentiesituatie aangezien het dieren aantal uitsluitend wordt uitgebreid met 14 stuks jongvee, de bedrijfsvoering wijzigt verder niet. Tabel 2 bevat een overzicht van de stikstofemissies in de beoogde situatie.

Ook wordt er een beweidingsskorting (PAS 2015.08-02) toegepast voor het volwassen melkrundvee, het aantal melkkoeien dat beweide wordt in de beoogde situatie neemt niet toe ten opzichte van de referentiesituatie.

Tabel 2: Emissie NO_x/NH₃ in de beoogde situatie

Stal	Diersoort	RAV-code/BWL	Aantal	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Oude deel ligboxenstal	Rundvee; melk- en kalkoeien > 2 jaar incl. beweiden (PAS 2015.08-02), overige huisvestingssystemen	A 1.100	50	-	617,5
Uitbreiding ligboxenstal	Rundvee; melk- en kalkoeien > 2 jaar incl. beweiden (PAS 2015.08-02), overige huisvestingssystemen	A 1.100	40	-	494,0
Strohokken	Rundvee; vrouwelijk jongvee < 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A 3.100	14	-	61,6
Jongveestalling	Rundvee; vrouwelijk jongvee < 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A 3.100	38	-	167,2
Mobiele werktuigen		Brandstofverbruik l/jr. (diesel)	Draaiuren (u/jr.)	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Trekker (STAGE-II, 2002-2005, 75- 560 kW)		4000	365	81,8	0,0
Trekker (Stage I, <=2001, 56-75 kW)		3500	365	106,8	0,0
Verkeer		Aantal transportbewegingen		Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Licht verkeer van- en naar projectlocatie (dienstwoning)		8,6/etmaal		1,5	0,2
Licht verkeer van- en naar projectlocatie (veehouderij)		78/jr.		0,0	0,0
Zwaar verkeer van- en naar projectlocatie		166/jr.		1,4	0,00
Overige NO _x bronnen				Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Wonen				3,6	0,5
Totaal				195,1	1341,1

Ad 3 Intern salderen

De aanvrager wenst gebruik te maken van intern salderen. Intern salderen is alleen mogelijk wanneer vooraf zekerheid is verkregen dat de stikstofdepositie op relevante hexagonen (hexagonen waarbinnen een voor stikstof gevoelig natuurlijk habitat of habitat voor soorten voorkomt, en waarbij tevens sprake is van een overbelasting of een naderende overbelasting van N-depositie vanaf 70 mol/ha/jr onder de KDW) binnen een Natura 2000-gebied in de aangevraagde situatie niet toeneemt ten opzichte van de stikstofdepositie in de referentiesituatie.

Er is sprake van een bestaande activiteit met stikstofemissie die was toegestaan op de referentiedatum. De initiatiefnemer wenst deze toegestane stikstofemissie in te zetten voor intern salderen.

Uit de AERIUS-verschilberekening met kenmerk RrPSXqansYGc, d.d. 23 september 2022, blijkt dat na intern salderen er geen sprake is van een toename in stikstofdepositie in de beoogde situatie ten opzichte van de referentiesituatie. Dit heeft tot gevolg dat er geen sprake is van significante gevolgen op Natura 2000-gebieden.

B.2 Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat er **geen** vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend aan Maatschap [REDACTED], voor het exploiteren van een melkrundveehouderij aan de Walingsdijk 119 te Ursem, omdat er geen sprake is van een vergunningplicht. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

B.3 Slotoverwegingen

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek.

Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is. Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wij kunnen in voorgaande situaties handhavend optreden door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. SAMENHANGENDE BESLUITEN

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

D. KENNISGEVING

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

<P.M.>

Rechtsbescherming

<P.M.>

- Bijlage(n):
1. Schermafbeldingen effect habitattypen AERIUS-verschilberekening (kenmerk: RdMoTVZws1Ry, d.d. 24 augustus 2022)
 2. AERIUS-verschilberekening Walingsdijk 119, Ursem, kenmerk: RrPSXqansYGc d.d. 23 september 2022

- Kopie aan:
- Gemeente Koggenland
 - Accon AVM

Bijlage 1: Schermafbeeldingen van AERIUS-berekening (kenmerk: RdMoTVZws1Ry, d.d. 24 augustus 2022)

Figuur 1: Schermafbeelding resultaten projectberekening



