

ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbGSt **ontwerp**besluit positieve weigering
Zaaknummer : OD.358378
Aanvrager : [REDACTED]
Locatie : Middelweg 8, Starnmeer, Gemeente Alkmaar

VERZONDEN 24 NOV. 2022

A. Besluit

- Onderwerp aanvraag
- Ontwerpbesluit
- Procedure
- Indienen zienswijze

B. Overwegingen

- Wet natuurbescherming
- Conclusie
- Slotoverwegingen

C. Samenhangende besluiten

D. Kennisgeving

A. ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

A.1. Onderwerp aanvraag

[REDACTED] exploiteert een veehouderij met jongvee op de locatie Middelweg 8 te Starnmeer, Gemeente Alkmaar. In de beoogde situatie wil de aanvrager 68 jongvee gaan houden in de bestaande stal.

In het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) en de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nb-wet) is nog niet eerder een vergunning verleend voor deze inrichting aan de Middelweg 8 te Starnmeer.

A.2. Ontwerpbesluit

- Wij zijn voornemens de aanvraag van [REDACTED] om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb, voor het exploiteren en wijzigen van een veehouderij, aan de Middelweg 8 te Starnmeer zoals weergegeven in de AERIUS-berekening met kenmerk RR68JXb4jyrr d.d. 17 oktober 2022 (bijlage 1), te **weigeren**. Uit onze beoordeling van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens blijkt dat er voor het project geen vergunning nodig is. De wijzigingen kunnen zoals aangevraagd uitgevoerd worden zonder vergunning.

Dit besluit baseren wij op de inhoud van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens. Wij hebben daarbij in het bijzonder acht geslagen op het volgende aspect:

Conform de aanvraag heeft dit besluit betrekking op de volgende dierenaantallen:

Tabel 1. Dierenaantallen zoals aangevraagd in de beoogde situatie.

Stal	Coördinaten emissiepunt		Diersoort	RAV-code	Aantal dieren
	X	Y			
1	114360	506247	Rundvee; Vrouwelijk jongvee < 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A3.100	68

A.3. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

De aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 22 november 2021 en geregistreerd onder zaaknummer OD.358378. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd per e-mail op 22 november 2021.

Op 11 januari 2022, 25 juli 2022 en 28 september 2022 hebben wij een verzoek om aanvullende gegevens verstuurd en de behandelingstermijn opgeschort.

De gevraagde gegevens zijn ingediend op 5 juli 2022, 8 augustus 2022, 4 oktober 2022 en 17 oktober 2022.

A.4. Indienen zienswijze

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

B OVERWEGINGEN

B.1. Wet natuurbescherming

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met, of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Door de uitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 in de zaak Logtsebaan (ECLI:NL: RVS:2021:71) is duidelijk geworden dat er geen vergunningplicht geldt voor projecten waarbij ten opzichte van de referentiesituatie er geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie (het zogenaamd 'intern salderen').

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in drie stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Vaststellen emissies;
- Ad 3. Interne saldering.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Aanvraagformulier vergunning Gebiedsbescherming, d.d. 11 november 2021;
- Ondertekende machtiging d.d. 16-6-2022;
- Handtekeningenformulier, d.d. 17-11-2021;
- Melding Besluit landbouw milieubeheer 30 juni 2008;
- Email adviseur inzake bevestiging adreswijziging locatie d.d. 5 juli 2022;
- Word document "AERIUS uitleg 2008" d.d. 4 oktober 2022;
- Word document "AERIUS uitleg gewenste situatie d.d. 4 oktober 2022;
- E-mail aan adviseur inzake vergunning en dieraantallen van 24 mei 2022;
- E-mail met antwoord gebouwinvloed van Bij12 met kenmerk BL-2207-0221 van 12 juli 2022;
- Bouwtekening 13 november 1989;
- AERIUS-berekening verschilberekening kenmerk RR68JXb4jyrr d.d. 17 oktober 2022;
- AERIUS-berekening beoogde situatie kenmerk RSGGCWUuJQbo d.d. 17 oktober 2022;
- Tekening van de beoogde situatie 31 oktober 2022;
- Luchtfoto van stallen met functie omschrijving d.d. 31 oktober 2022.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen en documenten:

- Definitief aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied 'Noord-Hollandsduinreservaat';
- Rapportage Controle van 14 februari 1996.

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Het project heeft door de uitstoot van stikstofoxiden en ammoniak invloed op meerdere Natura 2000-gebieden. Het Natura 2000-gebied 'Eilandspolder' is het dichtstbij gelegen op een afstand van 1,7 kilometer van de projectlocatie. Het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige habitatype is gelegen in het Natura 2000-gebied 'Wormer- en Jisperveld & Kalverpolder' op een afstand van iets minder dan 2,7 kilometer van de projectlocatie. Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Voor Natura 2000-gebieden waar reeds sprake is van een overbelaste situatie als gevolg van een overschrijding van de KDW kan een aanvullende toename van stikstofdepositie significante gevolgen veroorzaken. Gezien de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied zijn overige effecten, anders dan stikstofdepositie, uit te sluiten. Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie.

Ad 2 Vaststellen emissies

Referentiesituatie

Aangezien er nog niet eerder een vergunning in het kader van de Wnb of Nb-wet is verleend voor de veehouderij gelegen aan de Middelweg 8, te Starnmeer wordt de referentiesituatie bepaald door de toegestane stikstofdepositie als gevolg van een activiteit waarbij stikstofemissie wordt veroorzaakt op de Europese referentiedatum.

Om te bepalen welke referentiedata relevant zijn, is een AERIUS-berekening uitgevoerd van de beoogde situatie. Uit deze AERIUS-berekening beoogde situatie (RSGGCWUuJQbo d.d. 17 oktober 2022) volgt dat er depositie plaatsvindt op meerdere Natura 2000-gebieden met verschillende referentiedata, waarbij 24 maart 2000 de vroegste referentiedatum betreft.

Op 10 juli 1990 is een Hinderwetvergunning verleend voor een melkveehouderij op de locatie Starnmeer 19a te Akersloot, kadastraal bekend als sectie D nr. 442/443. Het adres van de locatie is daarna bij een gemeentelijke herindeling gewijzigd naar Middelweg 8 te Starnmeer. Op 16 mei 1995 is een melding Besluit Melkrundveehouderijen Hinderwet ingediend voor de Middelweg 8 te Starnmeer. Daarna is op 4 december 2003 een Melding melkrundveehouderijen milieubeheer ingediend. Tenslotte is voor de veehouderij op 30 juni 2008 een Melding Besluit landbouw milieubeheer ingediend. Uit de melding van 30 juni 2008 voor de Middelweg 8 te Starnmeer blijkt dat er 78 stuks jongvee werden gehouden. Deze melding heeft de laagste uitstoot van ammoniakemissie. Nadien zijn er geen andere meldingen ingediend dan wel milieutoestemmingen afgegeven met een lagere toegestane uitstoot van ammoniak. De melding van 30 juni 2008 is voor alle Natura 2000-gebieden de referentiesituatie.

Voor het bepalen van de stikstofdepositie in de referentiesituatie is het van belang om inzichtelijk te maken welke activiteiten stikstofemissie veroorzaken. De emissiebronnen in de referentiesituatie bestaan uit het huisvesten van dieren in stallen, gebruik van mobiele werktuigen, de verkeersbewegingen van en naar de inrichting en de bijbehorende dienstwoning. In tabel 2 is een overzicht van de stikstofemissie per bron in de referentiesituatie weergegeven.

Tabel 2: Emissie NO_x/NH₃ in de referentiesituatie

Stal	Diersoort	RAV-code/B WL	Aantal	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
1	Rundvee; Vrouwelijk jongvee < 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A3.100	78	-	343,2
	Mobiele werktuigen	Brandstof l/jj	Draai-uren/j.	Emissie NO_x (kg/jr.)	Emissie NH₃ (kg/jr.)
	Tractor International 745 XL (STAGE I <=2001, 56-75 kW, diesel, SCR:nee)	600	520	20,6	0,0045
	Verkeersbewegingen	Aantal transportbewegingen/jaar		Emissie NO_x (kg/jr.)	Emissie NH₃ (kg/jr.)
	Licht verkeer	300		0,1	0,0075
	Middelzwaar vrachtverkeer	0			
	Zwaar vrachtverkeer	38			
Overig				Emissie NO_x (kg/jr.)	Emissie NH₃ (kg/jr.)
Bedrijfswoning				3,6	0,5
Totaal				24,3	343,7

Beoogde situatie

In de beoogde situatie neemt het aantal stuks jongvee af met 10 stuks ten opzichte van de referentiesituatie. De overige bedrijfsactiviteiten blijven nagenoeg gelijk, op een verschuiving van zwaar verkeer naar licht verkeer na, waardoor de verkeersaantrekkende werking van het bedrijf afneemt. Bij de mobiele werktuigen is voor het berekenen van de emissie uitgegaan van een andere trekker binnen dezelfde Stageklasse. Door de inzet van een loonwerker neemt het aantal licht verkeer toe. De inzet van de tractor binnen het bedrijf neemt af. Tabel 3 bevat een overzicht van de stikstof- en ammoniakemissies in de beoogde situatie.

Tabel 3: Emissie NO_x/NH₃ in de beoogde situatie

Stal	Diersoort	RAV-code/B WL	Aantal		Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
1	Rundvee; Vrouwelijk jongvee < 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A3.100	68		-	299,2
Mobiele werktuigen		Brandstof l/jj/	Draai-uren/j	Adblue l/jr.	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Tractor John Deere (STAGE I <=2001, 56 kW, diesel, SCR:nee)		100	42		3,2	0,0
Verkeersbewegingen		Aantal transportbewegingen/jaar			Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Licht verkeer		734			0,2	0,015
Middelzwaar vrachtverkeer		0				
Zwaar vrachtverkeer		36				
Overig						
Bedrijfswoning					3,6	0,5
Totaal					7,0	299,7

Ad 3 Intern salderen

De aanvrager wenst gebruik te maken van intern salderen. Intern salderen is alleen mogelijk wanneer vooraf zekerheid is verkregen dat de stikstofdepositie op relevante hexagonen (hexagonen waarbinnen een voor stikstof gevoelig natuurlijk habitat of habitat voor soorten voorkomt, en waarbij tevens sprake is van een overbelasting of een naderende overbelasting van N-depositie vanaf 70 mol/ha/jr onder de KDW) binnen een Natura 2000-gebied in de aangevraagde situatie niet toeneemt ten opzichte van de stikstofdepositie in de referentiesituatie.

Er is sprake van een bestaande activiteit met stikstofemissie, waarvoor toestemming was verleend op de referentiedata. De initiatiefnemer wenst deze toegestane stikstofemissie in te zetten voor intern salderen.

Uit de AERIUS-verschilberekening met kenmerk RR68JXb4jyrr d.d. 17 oktober 2022 blijkt dat na intern salderen er geen sprake is van een toename in stikstofdepositie in de beoogde situatie ten opzichte van de referentiesituatie. Dit heeft tot gevolg dat er geen sprake is van significante gevolgen op Natura 2000-gebieden.

B.2. Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat er **geen** vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend aan [REDACTED], voor het exploiteren en wijzigen van de veehouderij aan de Middelweg 8 te Starnmeer omdat er geen sprake is van een vergunningplicht. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

B.3. Slotoverwegingen

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek.

Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe versie van AERIUS Calculator) is vóórdat de wijzigingen hebben plaatsgevonden, u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wanneer u de werkzaamheden (activiteiten) op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is.

Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wij kunnen in voorgaande situaties door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden (activiteiten) ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde, dit zijn de bestuursrechtelijke sancties. Daarnaast kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. SAMENHANGENDE BESLUITEN

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

D. KENNISGEVING

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de ODNHN via 088-102 13 00 of postbus@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

<P.M.>

Rechtsbescherming

<P.M.>

- Bijlagen:
- AERIUS-verschilberekening RR68JXb4jyrr d.d. 17 oktober 2022
 - Schermopname depositieafname op habitatniveau van AERIUS berekening RR68JXb4jyrr d.d. 17 oktober 2022
- Kopie aan:
- NUWEA Subsidies