

VERZONDEN 24 AUG. 2023

ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbGSt ontwerpbesluit positieve weigering
Zaaknummer : 380385/DMS380385
Aanvrager : EdgeConneX AMS07 B.V.
Locatie : Capronilaan 1 t/m 13 (oneven) en Cessnalaan 2 en 10, Schiphol-Rijk

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Ontwerpbesluit
3. Procedure
4. Indienen zienswijze

B. Overwegingen

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie
3. Slotoverwegingen

C. Samenhangende besluiten**D. Kennisgeving****A. ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND****1. Onderwerp aanvraag**

EdgeConneX AMS07 B.V. (hierna: EdgeConneX) is van plan om in het zuidelijk gebied van luchthaven Schiphol een datacenter te realiseren. Het betreft AMS07 gelegen aan de Capronilaan 1 t/m 13 (oneven) en Cessnalaan 2 en 10 te Schiphol-Rijk.

Om voor een continu stroomverzorging te zorgen, is het datacenter op noodgeneratoren aangewezen. Mocht het stroomnet uitvallen, dan wordt de nodige energie opgewekt door 14 dieselgeneratoren met een vermogen van 2.663 kW per stuk. De generatoren moeten regelmatig worden getest om in een noodgeval de stroomvoorziening te kunnen garanderen.

In het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) en de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nb-wet) is nog niet eerder een vergunning Wnb verleend voor de inrichting gelegen aan de Capronilaan 1 t/m 13 (oneven) en Cessnalaan 2 en 10 te Schiphol-Rijk.

2. Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens de aanvraag van EdgeConneX om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb voor de realisatie en exploitatie van een datacentrum op de locatie Capronilaan 1 t/m 13 (oneven) en Cessnalaan 2 en 10 te Schiphol-Rijk, zoals weergegeven in de AERIUS-berekeningen met de kenmerken RvC128r5HEhN (Bijlage 1) en RWFTQVw5hQko (Bijlage 2) d.d. 10 juli 2023, te **weigeren**. Uit de beoordeling van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens blijkt dat voor het project geen vergunning nodig is. De werkzaamheden kunnen zoals aangevraagd uitgevoerd worden zonder vergunning.

Dit besluit baseren wij op de inhoud van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens. Wij hebben daarbij in het bijzonder acht geslagen op de volgende aspecten:

1. Indien er sprake is van een stroomonderbreking waarbij één of meerdere generatoren moeten worden ingeschakeld, zal het testen in dit jaar voor de specifieke generatoren dienovereenkomstig worden ingekort.
2. Alle gebouwen op de projectlocatie worden gerealiseerd zonder aansluiting op het aardgasnetwerk.
3. De rookgassen ten gevolge van het gebruik van de generatoren worden nabehandeld met een SCR-katalysator.

3. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Uw aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 8 augustus 2022 en geregistreerd onder kenmerk OD.380385. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 14 november 2022. Wegens een wijziging van het zaakstelsel bij de OD NHN heeft de zaak een ander zaaknummer gekregen: 380385/DMS380385.

Op 14 november 2022 en 14 juni 2023 hebben wij een verzoek om aanvullende gegevens verstuurd en de behandelingstermijn opgeschort. De gevraagde gegevens zijn door de aanvrager ingediend op 20 februari 2023 en 1 augustus 2023.

Gedurende de aanvraag is door de aanvrager tweemaal om uitstel voor het aanleveren van aanvullende informatie gevraagd. Op 23 december 2022 en 27 januari 2023 hebben wij het verzoek om uitstel ontvangen. Wij hebben uitstel verleend tot 31 januari en 21 februari 2023.

4. Indienen zienswijze

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

B. OVERWEGINGEN

1. Wet natuurbescherming

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in twee stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Vaststellen emissies.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Ingevuld Aanvraagformulier Wnb Gebiedsbescherming, 8 augustus 2022;
- Handtekeningenformulier aanvraag Wnb, 5 augustus 2022;
- Machtiging DGMR, 25 juli 2022;
- Onderzoek stikstofdepositie AMS07 Schiphol-Rijk, DGMR, 11 juli 2023;
- Notitie Aanvullende gegevens aanvraag Wnb, DGMR, 20 februari 2023;
- E-mail DGMR beantwoording aanvullende vragen, 1 augustus 2023;
- AERIUS-berekening beoogde situatie met kenmerk RvC128r5HEhN, 10 juli 2023;
- AERIUS-berekening aanlegfase met kenmerk RWFTQVw5hQko, 10 juli 2023.

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Het project heeft door de uitstoot van stikstofoxiden en ammoniak mogelijk invloed op Natura 2000-gebieden. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Botshol' ligt op circa 10 km van de inrichting. Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Voor Natura 2000-gebieden waar reeds sprake is van een overbelaste situatie als gevolg van een overschrijding van de KDW kan een aanvullende toename van stikstofdepositie significante gevolgen veroorzaken. Gezien de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied zijn overige effecten, anders dan stikstofdepositie, uit te sluiten. Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie.

Ad 2 Vaststellen emissies

Aanlegfase

Mobiele werktuigen

De stikstofemissies tijdens de aanlegfase, die circa 17 maanden in beslag neemt, vinden plaats als gevolg van de verkeersbewegingen ten behoeve van de af- en aanvoer van materialen, het vervoer van personeel en als gevolg van de inzet van mobiele werktuigen. Daarnaast wordt elektrisch materieel ingezet, waaronder een kraan, een shovel, twee graafmachines, heftrucks en hoogwerkers. De 12 aaneengesloten maanden met de hoogste emissie zijn als maatgevend jaar beschouwd. In 'jaar 1' veroorzaken de mobiele werktuigen behorende bij de aanlegfase de grootste stikstofemissie. In de tabel hieronder staat aangegeven welke werktuigen in het maatgevende jaar worden ingezet, hoeveel draaiuren ze per jaar maximaal maken, wat het vermogen is, hoe groot het dieselverbruik is en hoe groot het Adblue-verbruik is.

Tabel 1: Specificaties mobiele werktuigen in de aanlegfase

	Vermogen (kW)	Draaiuren (u)	Diesilverbruik (liter)	AdBlue-verbruik* (liter)
Bouwkraan (60M) (elektrisch)	100	2.760	-	-
Installatiepalen 323/493 mm	565	504	8.738	-
Inrichting DPA 360 palen	563	168	2.913	203
Installatie DPA 510 palen	20	120	294	-
Groutunit 1	20	504	1.285	-
Graafmachine voor specie	20	288	734	-
Pomp voor verwijderen specie	20	288	630	-
Wielader DPA	126	72	936	-
Betonpomp DPA	135	72	828	-
Betonmixer	308	80	2.004	140
Betonpomp	290	35	827	57
Shovel (elektrisch)	50	1.512	-	-
Graafmachine grondverzet (elektrisch)	129	1.176	-	-
Sloopkraan (LTM1400 TS)	240	1.344	32.620	2.283
Graafmachine kabels en leidingen (elektrisch)	90	1.008	-	-
Afvoerpomp	5,5	672	812	-
Betonvlinders	16,5	48	102	-
Heftrucks (elektrisch)	50	3.600	-	-
Hoogwerkers (elektrisch)	37	2.040	-	-

* 7% van het dieselverbruik

De stikstofemissie door de mobiele werktuigen bedraagt maximaal 331,2 kg NO_x/jr en maximaal 9,3 kg NH₃/jr.

Verkeer

Naast de inzet van mobiele werktuigen vinden er ook emissies plaats vanuit verkeersbewegingen tijdens de aanlegfase. Voor het transport vinden er 1.680 lichte verkeersbewegingen en 14.400 zware transport verkeersbewegingen per jaar plaats tijdens de aanlegfase. Dit leidt tot een emissie van maximaal 48,1 kg NO_x en 1,0 kg NH₃ per jaar. Het stationair draaien van de vrachtwagens draagt tevens bij aan de emissie van stikstof. Dit leidt tot een emissie van maximaal 66,4 kg NO_x en 0,8 kg NH₃ per jaar.

De totale emissie van NO_x gedurende de aanlegfase bedraagt maximaal 445,7 kg/jr en de emissie van NH₃ maximaal 11,1 kg/jr (AERIUS-berekening met kenmerk RWFTQVw5hQko, 10 juli 2023). Uit de AERIUS-berekening blijkt dat de aanlegfase niet leidt tot stikstofdepositie. Dit heeft tot gevolg dat er op geen enkel relevant hexagoon (hexagoon waarbinnen een voor stikstofgevoelig natuurlijk habitat of habitat voor soorten voorkomt, en waarbij tevens sprake is van een overbelasting of een naderende overbelasting van N-depositie vanaf 70 mol/ha/jr onder de KDW) sprake is van een toename van stikstofdepositie.

Beoogde situatie

De relevante emissies van stikstofoxiden (NO_x) en ammoniak (NH₃) tijdens de beoogde gebruiksfase vinden plaats door het periodiek testen van de dieselgeneratoren en door de verkeersbewegingen van en naar het datacenter. Voor de verwarming van het datacenter inclusief kantoorgebouw wordt gebruik gemaakt van een elektrische warmtepomp.

Dieselgeneratoren

In totaal worden alle generatoren 17 uur per jaar getest. De generatoren hebben een maximaal vermogen van 2.663 kW, maar tijdens de tests draaien ze maximaal op 85%, dat komt neer op een vermogen van 2.058 kW. Aangezien informatie over emissiefactoren van leveranciers ontbreekt voor een last van 85%, is er gekozen voor een hogere emissiefactor voor een last van 100% als worst-case benadering. Om de stikstofemissie te reduceren, worden generatoren met een SCR-systeem ingezet. SCR betekent selectieve katalytische reductie en is een chemisch proces dat met behulp van ureum de stikstofemissie vermindert. De NO_x emissies zullen hiermee met 75% gereduceerd worden. Hiermee bedraagt de emissiefactor voor NO_x 1,55 g/kWh. De generatoren met SCR-systeem met een ammoniakfilter stoten een geringe hoeveelheid NH₃ uit, zogenaamde NH₃-slip. Hiervoor zijn standaard kentallen van STAGE V generatoren van AERIUS¹ voor NH₃ gehanteerd als worst-case benadering. Dit komt neer op 0,24 g NH₃/liter. In totaal worden er 14 noodstroomgeneratoren gebouwd en in gebruik genomen.

Behalve het testen van de noodstroomaggregaten, zullen deze generatoren soms daadwerkelijk gebruikt moeten worden, op de momenten dat er sprake is van stroomuitval. Als in een kalenderjaar een stroomonderbreking plaatsvindt waarbij een of meerdere generatoren moeten worden ingeschakeld, zal het testen in dat kalenderjaar voor de specifieke generatoren dienovereenkomstig worden ingekort. Op deze manier neemt de hoeveelheid stikstofuitstoot vanuit de inrichting in dat jaar niet toe.

Verkeer

Volgens de aanvrager wordt het datacenter door 20 personenwagens, één bestelwagen en één vrachtwagen per dag bezocht. De totale emissie van als gevolg van het wegverkeer bedraagt 3,0 kg NO_x/jr en 0,1 kg NH₃/jr.

Tabel 2. Emissie van NO_x en NH₃ in de beoogde situatie

	Emissie NO _x (kg/jaar)	Emissie NH ₃ (kg/jaar)
Noodstroomaggregaten (14)	759,2	14,0
Wegverkeer	3,0	0,1
Totaal	762,2	14,1

¹ TNO 2021 R12305. AUB (AdBlue verbruik, Uren, en. Brandstofverbruik): een robuuste schatting van NO_x en NH₃ uitstoot van mobiele werktuigen.

De totale emissie van het gehele project in de beoogde situatie vanuit de inrichting van EdgeConneX bedraagt 762,2 kg NO_x/jr en 14,1 kg NH₃/jr (AERIUS-berekening met kenmerk RvC128r5HEhN, 10 juli 2023). Uit de AERIUS-berekening blijkt dat de beoogde situatie niet leidt tot stikstofdepositie. Dit heeft tot gevolg dat er op geen enkel relevant hexagoon (hexagoon waarbinnen een voor stikstofgevoelig natuurlijk habitat of habitat voor soorten voorkomt, en waarbij tevens sprake is van een overbelasting of een naderende overbelasting van N-depositie vanaf 70 mol/ha/jr onder de KDW) sprake is van een toename van stikstofdepositie.

2. Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat **geen** vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend aan EdgeConneX aan de Capronilaan 1 t/m 13 (oneven) en Cessnalaan 2 en 10 te Schiphol-Rijk omdat er geen sprake is van een vergunningplicht. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

3. Slotoverwegingen

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek.

Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is. Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

C. SAMENHANGENDE BESLUITEN

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

D. KENNISGEVING

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website: www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de OD NHN via 088-102 13 00 of postbus@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

<P.M.>

Rechtsbescherming

<P.M.>

Bijlage: 1. AERIUS-berekening beoogde situatie met kenmerk RvC128r5HEhN, 10 juli 2023;
2. AERIUS-berekening aanlegfase met kenmerk RWFTQVw5hQko, 10 juli 2023.

Afschrift aan:

Gemeente Haarlemmermeer
Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied
DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V.

