

VERZONDEN - 3 APR. 2023

ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbGst **ontwerpbesluit** positieve weigering
 Zaaknummer : 324753/DMS324753
 Aanvrager : [REDACTED]
 Locatie : Mijzerdijk 12, Ursem

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Indienen zienswijze

B. Overwegingen

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie
3. Slotoverwegingen

C. Samenhangende besluiten

D. Kennisgeving

A. ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

A.1. Onderwerp aanvraag

[REDACTED] exploiteert een melkrundveehouderij aan de Mijzerdijk 12 te Ursem en is voornemens de dieraantallen aan te passen binnen de bestaande stallen.

In de beoogde situatie worden 67 stuks melk- en kalfkoeien (A 1.100) en 3 stuks vrouwelijk jongvee (A 3.100) gehouden.

Aangezien niet eerder een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nb-wet) of Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) is aangevraagd of verleend, heeft de vergunningaanvraag betrekking op het gehele project.

A2. Besluit

Wij zijn voornemens de aanvraag van [REDACTED] om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb, voor het exploiteren en wijzigen van een melkrundveehouderij aan de Mijzerdijk 12 te Ursem zoals weergegeven in de AERIUS-berekening met kenmerk RgMsK6ozY6n1 d.d. 2 maart 2023 (bijlage 1) te **weigeren**. Uit onze beoordeling van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens blijkt dat voor het project geen vergunning nodig is. De werkzaamheden zoals aangevraagd kunnen worden uitgevoerd zonder vergunning.

Dit besluit baseren wij op de inhoud van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens. Wij hebben daarbij in het bijzonder acht geslagen op het volgende aspect:

1. Conform aanvraag heeft dit besluit betrekking op de volgende dieraantallen:

Stal	Coördinaten emissiepunt		Diersoort	RAV-code/BWL	Aantal dieren
	X	Y			
Stal 1	112 819,94	514 782,6	Rundvee; melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A 1.100	67
			Rundvee; vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overig huisvestingssysteem	A 3.100	3

A.3. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

De aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Deze aanvraag is door ons ontvangen op 1 oktober 2020 en geregistreerd onder kenmerk OD.324753. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 6 oktober 2020.

Op 30 maart 2021 en 1 augustus 2022 hebben wij u de mogelijkheid gegeven om uw aanvraag aan te vullen.

Op 20 april, 28 april, 19 mei, 22 juni 2021, 31 januari 2022 en 11 augustus 2022 hebben wij van u het verzoek om uitstel voor het aanleveren van aanvullende informatie ontvangen. De gevraagde gegevens zijn aangeleverd op 13 juli 2021, 17 maart 2022 en 24 oktober 2022.

A.4. Indienen zienswijze

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

B. OVERWEGINGEN

B.1. Wet natuurbescherming

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met, of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Door de uitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 in de zaak Logtsebaan (ECLI:NL:RVS:2021:71) is duidelijk geworden dat geen vergunningplicht geldt voor projecten waarbij er ten opzichte van de referentiesituatie geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie (het zogenaamd 'intern salderen').

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in drie stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Vaststellen emissies;
- Ad 3. Interne saldering.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Ingevuld aanvraagformulier WnbG, d.d. 1 oktober 2020;
- Handtekeningenformulier d.d. 1 oktober 2020;
- Melding Besluit melkrundveehouderijen Hinderwet ontvangst door voormalige gemeente Wester Koggenland bevestigd en verzonden op 25 februari 1992;
- Stallijsten 1994, 2000, 2004 en 2005, aangeleverd op: 1 oktober 2020;
- Stallijst – Historisch d.d. 1-1-1992 t/m 31-12-1992, aangeleverd op: 1 oktober 2020;
- Rundveestaat en veesaldokaart 1-1-2020 t/m 27-9-2020, aangeleverd op: 1 oktober 2020;
- Bouwtekeningen stal uit 1992, aangeleverd op: 1 oktober 2020;
- Staltekening 19 februari 1992, aangeleverd op: 13 juli 2021;
- AERIUS-verschilberekening referentiesituatie- beoogde situatie, kenmerk RaRX3MBKQ57K d.d. 17 maart 2022;
- AERIUS-berekening beoogde situatie, kenmerk RNTj9vyw75CB d.d. 17 maart 2022;
- Onderbouwing aanvraag Wnb, met aanvullende informatie, d.d. 13 juli 2021;
- Onderbouwing nieuwe AERIUS-berekening d.d. 17 maart 2022;
- Staltekening maart 1970, aangeleverd op: 24 oktober 2022;
- Ontwerptekening stal 10-6-1991, aangeleverd op: 24 oktober 2022;
- E-mail omtrent vloestofopslag (foliebassin) van de [REDACTED], d.d. 24 oktober 2023;
- Akkoord van de [REDACTED] op ambtshalve AERIUS-berekeningen, per e-mail van 3 maart 2023;

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen en documenten:

- Definitief aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied 'Eilandspolder';
- Natura 2000 Beheerplan Eilandspolder 2016-2022.

Daarnaast hebben wij ambtshalve aanvullende berekeningen uitgevoerd te weten:

- AERIUS-verschilberekening, kenmerk RgMsK6ozY6n1 d.d. 2 maart 2023;
- AERIUS-berekening beoogde situatie, kenmerk RhXUSMRgumzm d.d. 2 maart 2023.

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Het project heeft door de uitstoot van stikstofoxiden (NO_x) en ammoniak (NH₃) invloed op meerdere Natura 2000-gebieden, waarvan het Natura 2000-gebied 'Eilandspolder' het dichtstbij is gelegen op ca. 3 kilometer afstand van de projectlocatie. Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Voor Natura 2000-gebieden waar reeds sprake is van een overbelaste situatie als gevolg van een overschrijding van de KDW kan een aanvullende toename van stikstofdepositie significante gevolgen veroorzaken. Gezien de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied zijn overige effecten, anders dan stikstofdepositie, uit te sluiten. Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie.

Ad 2 Vaststellen emissies

Referentiesituatie

Aangezien er nog niet eerder een vergunning in het kader van de Wnb of Nb-wet is verleend voor de melkrundveehouderij aan de Mijzerdijk 12 te Ursem wordt de referentiesituatie bepaald door de toegestane stikstofdepositie als gevolg van een activiteit waarbij stikstofemissie wordt veroorzaakt op de Europese referentiedatum. Om te bepalen welke referentiedata relevant zijn, is een AERIUS-berekening uitgevoerd van de beoogde situatie. Uit deze AERIUS-berekening (kenmerk RhXUSMRgumzm d.d. 2 maart 2023) volgt dat er depositie plaatsvindt op meerdere Natura 2000-gebieden met verschillende referentiedatums, waarbij 10 juni 1994 de vroegste referentiedatum betreft.

Voor de melkrundveehouderij aan de Mijzerdijk 12 te Ursem is een Melding Besluit melkrundveehouderijen Hinderwet ingediend. De voormalige gemeente Wester Koggenland heeft de ontvangst van deze melding per brief bevestigd en verzonden op 25 februari 1992. Nadien zijn er geen andere meldingen ingediend dan wel milieutoestemmingen afgegeven. De melding Besluit melkrundveehouderijen Hinderwet d.d. 25 februari 1992 is voor alle Natura 2000-gebieden de referentiesituatie. Tabel 1 bevat een overzicht van de emissies in de referentiesituatie.

Tabel 1: Emissie NO_x/NH₃ in de referentiesituatie

Stal	Diersoort	RAV-code/ BWL	Aantal		Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
1	Rundvee; vrouwelijk jongvee < 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A3.100	33		-	145,20
	Rundvee; melk- en kalkoeien > 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A1.100	57		-	741,00
Mobiele werktuigen			Brandstof- verbruik liter/jr.	Draaiuur/ jr.	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Tractor 1 Fiat 7066, Stage-I, <=2001, <=56kW, diesel, SCR:nee			900	150	27,8	0,0
Tractor 2 Zetor 6711, Stage- I, <=2001, <=56kW, diesel, SCR:nee			900	150	27,8	0,0
Verkeersbewegingen			Aantal transport- bewegingen/ jaar		Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Licht verkeer			424		3,3	0,1
Zwaar vrachtverkeer			288			
Overige emissiebronnen					Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)

CV-ketel	3,6	0,0
Totaal	62,4	886,3

Beoogde situatie

In de beoogde situatie wordt de samenstelling van het veebestand gewijzigd binnen de bestaande stallen. In tabel 2 is een overzicht van de emissies in de beoogde situatie weergegeven.

Tabel 2: Emissie NO_x/NH₃ in de beoogde situatie

Stal	Diersoort	RAV-code/ BWL	Aantal	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
1	Rundvee; vrouwelijk jongvee < 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A3.100	3	-	13,2
	Rundvee; melk- en kalkkoeien >2 jaar, overige huisvestingssystemen	A1.100	67	-	871,0
Mobiele werktuigen			Brandstof-verbruik liter/jr.	Draaiuur/jr.	Emissie NO_x (kg/jr.)
Tractor 1 Kubota ME 8200, Stage-II, 2002-2005, <=56kW, diesel, SCR:nee			700	100	21,5
Tractor 2 New Holland T485, Stage-IV, 2014-2018, 56-75kW, diesel, SCR:ja			800	100	26,4
Tractor 3 Fiat 7066, Stage-I, <=2001, <=56kW, diesel, SCR:nee			600	100	18,5
Verkeersbewegingen			Aantal transport-bewegingen/jaar	Emissie NO_x (kg/jr.)	Emissie NH₃ (kg/jr.)
Licht verkeer			318		
Zwaar vrachtverkeer			264	3,0	0,1
Overige emissiebronnen				Emissie NO_x (kg/jr.)	Emissie NH₃ (kg/jr.)
CV-ketel				3,6	0,0
Totaal				73,0	884,5

Ad 3 Intern salderen

De aanvrager wenst gebruik te maken van intern salderen. Intern salderen is alleen mogelijk wanneer vooraf zekerheid is verkregen dat de stikstofdepositie op relevante hexagonen (hexagonen waarbinnen een voor stikstofgevoelig natuurlijk habitat of habitat voor soorten voorkomt, en waarbij tevens sprake is van een overbelasting of een naderende overbelasting van N-depositie vanaf 70 mol/ha/jr. onder de kritische depositiewaarde) binnen een Natura 2000 gebied in de aangevraagde situatie niet toeneemt ten opzichte van de stikstofdepositie in de referentiesituatie.

Er is sprake van een bestaande activiteit met stikstofemissie, waarvoor een toestemming aanwezig is op de relevante referentiedata. De initiatiefnemer wenst deze toegestane stikstofemissie in te zetten voor intern salderen. Uit de AERIUS-verschilberekening met kenmerk RVyo6PrQ99ge d.d. 27 februari 2023, blijkt dat na intern salderen geen sprake is van een toename in stikstofdepositie in de beoogde situatie ten opzichte van de referentiesituatie.

B.2. Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat **geen** vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend aan [REDACTED] gelegen aan de Mijzerdijk 12 te Ursem, voor het exploiteren en het wijzigen van de melkveehouderij, omdat er geen sprake is van een vergunningplicht. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

B.3. Slotoverwegingen

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige aanvraag, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek.

Indien het project in vorm of omvang verandert of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleed. Voorgaande betekent dat wanneer het beleid verandert, of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe versie van AERIUS Calculator) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen, u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze uitvoert dan door u is aangegeven in de aanvraag en de aanvullende informatie, dan dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is. Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan er sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wij kunnen in voorgaande situaties door middel van de oplegging van een last onder dwangsom, dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde, dit zijn de bestuursrechtelijke sancties. Daarnaast kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. Samenhangende besluiten

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

D. Kennisgeving

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website www.officiëlebe bekendmaking.nl

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de ODNHN via 088-102 13 00 of postbus@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

<P.M.>

Rechtsbescherming

<P.M.>

- Bijlagen:
- Schermafbestanden depositie op habitattypen (kenmerk RgMsK6ozY6n1 d.d. 2 maart 2023)
 - AERIUS-verschilberekening (kenmerk RgMsK6ozY6n1 d.d. 2 maart 2023)
- 1.

- Kopie aan:
- Gemeente Koggenland

Bijlage 1: Schermafbeelding projecteffect AERIUS-berekening (kenmerk: RgMsK6ozY6n1 d.d. 2 maart 2023)

