

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning Milieuneutraal veranderen

Overslagbedrijf de Horsel B.V. te Nuth

Zaaknummer: 2018-207058

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Huidige vergunnings situatie	5
2.3	Bevoegd gezag	5
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	5
2.5	Procedure	6
2.6	Advies	6
3	Samenhang overige wetgeving	7
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	7
4	Overwegingen	8
4.1	Milieuneutraal	8
5	Voorschriften	11

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 19 november 2018 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Overslagbedrijf de Horsel B.V. De aanvraag betreft het wijzigen van de bedrijfslocatie en het aanpassen van hoeveelheden afvalstoffen die binnen de inrichting opgeslagen worden. De aanvraag heeft betrekking op de inrichting gelegen aan Daelderweg 12, 6361 HK te Nuth. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2018-207058.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Overslagbedrijf de Horsel B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan de Daelderweg 12, 6361 HK te Nuth;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting.
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
5. dat de aanvraag van 19 november 2018 onderdeel uitmaakt van deze vergunning.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf, zijnde Jacobs Milieu Advies, Akerstraat 140, 6417 BR te Heerlen. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Overslagbedrijf de Horsel B.V. Economiestraat 3, 6361 KD te Nuth;
- het College van Burgemeester en Wethouders van Nuth, Postbus 22000, 6360 AA te Nuth;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 19 november 2018 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Overslagbedrijf de Horsel B.V., voor een inrichting gelegen aan de Daelderweg 12, 6361 HK te Nuth.

Het verzoek is ingediend door Jacobs Milieu Advies, Akerstraat 140, 6417 BR te Heerlen. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft het wijzigen van de bedrijfslocatie en het aanpassen van hoeveelheden afvalstoffen die binnen de inrichting opgeslagen worden.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 15 maart 2018, kenmerk 2018/18346 hebben wij aan Recycling Nuth Onroerend Goed B.V. (thans Overslagbedrijf de Horsel B.V.) een oprichtingsvergunning ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting voor de op- en overslag en bewerking van afval- en grondstoffen, gelegen aan de Daelderweg 12, 6361 HK te Nuth. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als gemeente Nuth, sectie A, nummer 3039.

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 28.4 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe één of meerdere IPPC-installaties behoren. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

De aanvraag is op 21 november 2018 op eigen initiatief aangevuld door de aanvrager. De aanvulling betrof een naamswijziging van de inrichting. De bedrijfsnaam is gewijzigd naar Overslagbedrijf de Horsel B.V. (voorheen Recycling Nuth Onroerend Goed B.V.)

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 30 november 2018 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een plaatselijk huis aan huisblad.

2.6 Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Nuth;
- Het Waterschap Limburg.

Beide instanties hebben geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om advies te geven.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen)
- hoofdstuk 2 afdeling 2.3 (lucht);
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem);
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer);
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening;
- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties);
 - § 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen);
 - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen.

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. De onderhavige aanvraag leidt niet tot activiteiten waarvoor een melding noodzakelijk is.

4 Overwegingen

4.1 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft een aantal veranderingen binnen de inrichting. Verschillende soorten afval zullen op een andere plek opgeslagen worden, hierdoor wijzigt de plattegrondtekening van de inrichting. Verder zal er van sommige euralcodes op enig moment meer opslag en jaarcapaciteit zijn, van andere soorten euralcodes zal dit juist minder worden. In zijn totaliteit zal de doorzet per jaar verhoogd worden met 47.500 ton ten opzichte van de vergunde situatie. Deze verhoging komt voort uit het feit dat het bedrijf van de volgende afvalstoffen/hulpstoffen meer wil kunnen opslaan of doorzetten:

- Steenachtig BSA;
- Snoeihout, stobben en groenafval;
- Grond met maximaal bodemkwaliteitsklasse 'Industrie';
- Bitumineus dakafval en teerhoudend asfalt;
- Teermastiek en niet-teerhoudend asfalt;
- Kunststoffen;
- Vetputtenafval in tankopleggers;
- Veegvuil en RKG-slib;
- Zout.

Hoewel er een verhoging is van de totale capaciteit van de inrichting heeft dit geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan wat reeds is vergund. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de onderstaande onderdelen.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.2 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 28.4 uit bijlage 1, onderdeel C van het Bor en RIE-categorie 5.5. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor de op- en overslag en bewerking van verschillende soorten afval- en grondstoffen.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

Binnen de inrichting ontstaan als gevolg van de wijzigingen niet meer afvalstoffen dan welke reeds zijn vergund. Er vinden verder geen veranderingen in de minimumstandaarden van de verwerking van de ingenomen afvalstoffen plaats. Er zullen geen andere afvalstoffen worden ingenomen dan reeds vergund zijn.

Afvalwater / lozingen naar water

Het aanpassen van de hoeveelheden afvalstoffen en het wijzigen van een aantal opslaglocaties leidt niet tot een andere kwaliteit of kwantiteit van het te lozen afvalwater.

Bodem(bescherming)

Er worden als gevolg van de aangevraagde wijzigingen geen nieuwe bodembedreigende activiteiten binnen de inrichting uitgevoerd. Door de voorschriften uit de vigerende vergunning en het rechtstreeks werkende activiteitenbesluit blijft een verwaarloosbaar bodemrisico gerealiseerd.

Energieverbruik

De bedrijfstijden van de binnen de inrichting aanwezige installaties en machines zullen niet wijzigen ten opzichte van de vergunde situatie, hierdoor is een hoger energieverbruik niet aan de orde.

(Externe) Veiligheid

Bij de verhoging van de hoeveelheden in te nemen afvalstoffen is rekening gehouden met de opslaghoeveelheden per vak van de brandbare afvalstoffen. Het uitgangspunt uit de vigerende vergunning dat er per vak niet meer dan 300 ton vuurhoutequivalent aan brandbare afvalstoffen opgeslagen mag worden blijft gehandhaafd.

Geluid

Hoewel de totale doorzet van de inrichting verhoogd wordt wijzigen de bedrijfstijden van de aanwezige machines niet, ook het aantal transportbewegingen zal niet hoger worden dan wat reeds is vergund. Bij de vigerende vergunning hoort een akoestisch rapport (Rapport Akoestisch Onderzoek Industrielawaai, Recycling Nuth Onroerend Goed B.V., kenmerk 17.203.02-02, opgesteld door MilieuCoördinator met datum 12 oktober 2017) waarin het totale aantal transportbewegingen is meegenomen in de berekeningen. Het aantal transportbewegingen (168 vrachtwagens per etmaal) was in dit rapport in dergelijke mate ruim gedimensioneerd dat de aangevraagde wijzigingen niet zullen zorgen voor een overschrijding van de vergunde geluidsniveaus. Met deze vergunde transportbewegingen zijn de verruimde doorzetten dus realiseerbaar.

Geur

De opslag en doorzet van veegvuil en RKG-slib is een geur veroorzakende activiteit, deze opslag is voor deze locatie al vergund. De aanvrager wil de maximale opslag en doorzet per jaar van deze afvalstof verhogen. Om inzicht te geven in de gevolgen van deze extra opslag en doorzet is er bij de aanvraag een geuronderzoek met berekeningen gevoegd (Geuronderzoek Recycling Nuth Onroerend Goed B.V., kenmerk 20181116-JMA001-RAP-GEU-2.0, opgesteld door Kragten B.V. met datum 16 november 2018). De rapportage geeft weer dat de verhoging van de opslag en doorzet van veegvuil en RKG-slib niet leidt tot een overschrijding van het in de vigerende vergunning vastgestelde aanvaardbare geurhinderniveau.

Emissies naar Lucht

De aangevraagde wijzigingen zorgen niet voor meer emissies naar de lucht.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit is genoemd in kolom 1 onder categorie 18.1 van onderdeel D van het Besluit mer. Voor deze categorie is in kolom 2 een drempelwaarde opgenomen van 50 ton per dag. Het maatgevende onderdeel van de aangevraagde installatie heeft een technische capaciteit van meer dan 50 ton per dag. Aangezien de in kolom 2 opgenomen drempelwaarde wordt overschreden is de voorgenomen activiteit, op grond artikel 2 vijfde lid onder a van het Besluit milieueffectrapportage, mer-beoordelingsplichtig.

De aanvrager heeft de activiteit op 17 juli 2017 bij ons aangemeld met een aanmeldingsnotitie (artikel 7.16 van de Wm). Vervolgens hebben wij op 3 augustus 2017 met kenmerk 2017/55549 besloten dat er in dit geval geen sprake is van bijzondere omstandigheden (artikel 7.8a van de Wm) en dat er dus geen MER moet worden opgesteld.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande is er op het gebied van milieu geen noodzaak om de aanvraag te weigeren, de omgevingsvergunning kan aan Overslagbedrijf de Horsel B.V. worden verleend.

5 Voorschriften

Nu wij het vergunbaar achten om de opslag en doorzet van een aantal afvalstoffen/grondstoffen voor de inrichting te verhogen, wordt het volgende voorschrift aan de vigerende vergunning (kenmerk 2018/18346 d.d. 15 maart 2018) toegevoegd.

1. AFVALSTOFFEN

Acceptatie

- 1.1 In afwijking van voorschrift 2.8 uit de vigerende vergunning mogen binnen de inrichting van Overslagbedrijf de Horsel B.V. maximaal de hoeveelheden afvalstoffen/grondstoffen zoals deze staan in de aanvraag van 19 november 2018 per kalenderjaar worden geaccepteerd/opgeslagen.