

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

**Voor de activiteiten ‘het (ver)bouwen van een
bouwwerk’ en ‘het handelen in strijd met regels
ruimtelijke ordening’**

Project Buitenring Parkstad Limburg

Realiseren kunstwerken KW01&KW02 te Nuth

Zaaknummer: 2017-204008

Kenmerk: 2018/18872 d.d. 15 maart 2018
Verzonden:

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	7
2.1	De aanvraag	7
2.2	Bevoegd gezag	7
2.3	Volledigheid van de aanvraag	7
2.4	Procedure en opschorting	8
2.5	Advies	8
3	Overwegingen	10
3.1	Bouwen van een bouwwerk	10
3.2	Handelen in strijd met regel ruimtelijke ordening	13
4	Voorschriften	15
4.1	Algemeen	15
4.2	Archeologie	18

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 27 juli 2017 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Boskalis Nederland Infra B.V.. De aanvraag betreft de realisatie van de kunstwerken KW01 en KW02 t.h.v. de Reijmersbekerweg te Nuth. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Nuth, sectie N, met perceelnummer 4 en sectie A, met perceelnummers 2631, 3061, 3117 en 3120. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2017-204008.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Boskalis Nederland Infra B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de realisatie van de kunstwerken KW01 en KW02 in het kader van het inpassingsplan 'Buitenring Parkstad Limburg 2012';
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde kunstwerken KW01 en KW02;
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijnde het bouwen van kunstwerken KW01 en KW02 in de 'Vrijwaringszone - Weg' en het bouwen (met een afwijkende hoogte) in de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' ten dienste van de enkelbestemming 'Verkeer';
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 4 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de volgende gewaarmerkte stukken onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - Aanvraagformulier, kenmerk: 3117093, de dato 27 juli 2017;
 - Toelichting aanvraag, kenmerk: 17-VRG-MEM-0011, de dato 25 juli 2017;
 - Aanvraag omgevingsvergunning, kenmerk: V-BPL-UCOR-BR-6911, de dato 25 juli 2017;
 - PIP BPL 2012, kenmerk: V-KW1+2-03.11-TEK-0001, versie 1, de dato 27 juli 2017;
 - Kadastrale gegevens, kenmerk: V-KW1+2-03.11-TEK-0002, versie 1, de dato 3 mei 2017;
 - Archeologie 2015-07-01, kenmerk: V-KW1+2-03.11-TEK-0003, versie 1, de dato 19 juli 2017;
 - DO ontwerp pakket KW01+KW02, kenmerk: T-KW01__-02.01-INF-3000, versie 1, de dato 1 juli 2016;
 - Ontwerpspecificatie KW01, kenmerk: T-KW01__-02.01-OSP-3001, versie 1, de dato 20 februari 2017;
 - Ontwerpnota maatvoering & tolerantie KW01, kenmerk: T-KW01__-02.01-OWN-3005, versie 2, de dato 20 februari 2017;
 - Ontwerpnota modellering KW01, kenmerk: T-KW01__-02.01-OWN-3006, versie 1, de dato 11 oktober 2016;
 - Berekening lastendaling KW01, kenmerk: T-KW01__-02.01-BER-3007, versie 1, de dato 15 maart 2017;
 - Ontwerpnota funderingsadvies KW01+KW02, kenmerk: T-KW01-02.01-OWN-3008, versie 1.2, de dato 3 mei 2017;
 - Situatie K01, kenmerk: T-KW01__-02.01-TEK-3011 (3 bladen), versie 3, de dato 9 maart 2018;

- K01 - overzicht & details, kenmerk: E1, versie B, de dato 15 juni 2017;
- Ontwerpspecificatie KW02, kenmerk: T-KW02_-02.01-OSP-3001, versie 1, de dato 20 februari 2017;
- Ontwerpnota maatvoering & tolerantie KW02, kenmerk: T-KW02_-02.01-OWN-3005, versie 2, de dato 20 februari 2017;
- Ontwerpnota modellering KW02, kenmerk: T-KW02_-02.01-OWN-3006, versie 1, de dato 11 oktober 2016;
- Berekening lastendaling KW02, kenmerk: T-KW02_-02.01-BER-3007, versie 1, de dato 15 maart 2017;
- Situatie K02, kenmerk: T-KW02_-02.01-TEK-3011 (3 bladen), versie 2, de dato 17 januari 2018;
- K02 - overzicht & details, kenmerk: E2, versie B, de dato 15 juni 2017;
- Memo beoordeling betonmonster, de dato 10 juni 2014;
- Memo Informatie loze leidingen KW01 en KW02, kenmerk: V-BPLxxx-03.01-MOM-KW01/KW02, de dato 18 juli 2017;
- Toetsing brandveiligheid bouwbesluit, kenmerk: V-BPLxxx-03.11-MOM-004, versie 0.1, de dato 31 maart 2014;
- Verklaring aanvraag vergunningen Buitenring Parkstad Limburg, kenmerk: 2015/2977, de dato 16 januari 2015;
- Advies GWC KW01, kenmerk: GWCBPL-KW01-20170619, de dato 20 juni 2017;
- Advies GWC KW02, kenmerk: GWCBPL-KW02-20170619, de dato 20 juni 2017;
- Bestaande situaties & maaiveld niveau's KW1 & KW2, kenmerk: T-KW01-02.01-TEK-5001, de dato 17 mei 2017;
- Reactie BV-toets01, de dato 30 augustus 2017;
- Documentenlijst, de dato 28 februari 2018;
- Checklist constructieve veiligheid, 3e controle, de dato 21 februari 2018.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Verzending

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning, zijnde Boskalis Nederland Infra B.V., Postbus 22194, 6360 AD Nuth.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Nuth, Postbus 22000, 6360 AA Nuth;
- Rijkswaterstaat Service Center, Postbus 4142, 6202 PA Maastricht;
- Gasunie Grid Services, Postbus 181, 9700 AD Groningen;
- Enexis B.V., Postbus 856, 5201 AW 's-Hertogenbosch.

Crisis- en herstelwet

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing en meer specifiek hoofdstuk 1, afdeling 2 van deze wet. De reden hiervan is gelegen in het feit, dat de ontwikkeling en aanleg van de Buitenring Parkstad Limburg is opgenomen onder bijlage II onder de categorie E. Wegenprojecten. Dit betekent, dat de belanghebbende in het bezwaarschrift moet aangeven welke bezwaargronden hij aanvoert tegen het besluit. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe bezwaargronden meer worden aangevoerd. In het bezwaarschrift moet worden vermeld dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Op dit besluit is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing. Wij verzoeken u dit in het bezwaarschrift te vermelden.

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl en klik vervolgens op "e-Loket".

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Wij verzoeken in dit verzoek eveneens aan te geven dat afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 27 juli 2017 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Boskalis Nederland Infra B.V.. De aanvraag betreft de realisatie van kunstwerken KW01 en KW02 ter hoogte van de Reijmersbekerweg te Nuth. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Nuth, sectie N, met perceelnummer 4 en sectie A, met perceelnummers 2631, 3061, 3117 en 3120.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo).

2.2 Bevoegd gezag

Het besluit van Provinciale Staten van Limburg van 29 juni 2012, nr. G-12-022, tot vaststelling van het inpassingsplan "Buitenring Parkstad Limburg 2012" (hierna: PIP), is grotendeels onherroepelijk geworden door de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 11 maart 2015 en voor het overige deel zijn de rechtsgevolgen van dit inpassingsplan in stand gelaten.

Nu het PIP volledig in werking is getreden, zijn wij bevoegd gezag voor het verlenen van de omgevingsvergunningen op basis van dit inpassingsplan.

2.3 Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. De aanvrager heeft op eigen initiatief de aanvraag aangevuld op 6 september 2017, 10 oktober 2017, 7 november 2017, 16 januari 2018, 1 en 7 februari 2018 en 13 maart 2018. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.4 Procedure en opschorting

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 8 augustus 2017 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een plaatselijk huis-aan-huisblad.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met zes weken overeenkomstig artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven op 12 september 2017 op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een plaatselijk huis-aan-huisblad.

Verder heeft Boskalis een aantal keren ingestemd met c.q. verzocht om de beslistermijn op te schorten zoals bedoeld in artikel 4:15, lid 2 onder a van de Algemene wet bestuursrecht. Hieronder is een overzicht daarvan weergegeven.

- Bij brief van 5 oktober 2017 met kenmerk: BPL-UCOR-BR-7105 heeft Boskalis de beslistermijn opgeschort van 5 oktober 2017 tot en met uiterlijk 8 november 2017;
- Vervolgens is per brief van 7 november 2017 en kenmerk: BPL-UCOR-BR-7189 de beslistermijn opgeschort tot en met 1 februari 2018;
- Op 16 januari 2018 heeft Boskalis per brief (met kenmerk: BPL-UCOR-BR-7253) de beslistermijn opnieuw opgeschort van 2 februari 2018 tot en met 1 maart 2018;
- Op 26 februari 2018 heeft Boskalis per brief (met kenmerk: BPL-UCOR-BR-7463) de beslistermijn opnieuw opgeschort van 2 maart 2018 tot en met 1 april 2018.

2.5 Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Nuth. Hierbij hebben we het college gevraagd de aanvraag voor de activiteit bouwen voor te leggen aan de welstandscommissie.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

Gemeente Nuth:

De gemeente Nuth heeft per brief, met verzenddatum 30 augustus 2017, het volgende advies afgegeven:

Het betreft het kunstwerk (twee viaducten) die een onderdeel zijn van het turbo verkeersplein boven de A76. In de toekomst zijn deze in beheer en eigendom van de provincie Limburg. De onderliggende autosnelweg is en blijft in beheer en eigendom van Rijkswaterstaat. Het belang van de gemeente in deze is daarom marginaal.

Met betrekking tot het welstandsadvies delen wij u mede, dat de gemeente Nuth welstandsvrij is. In verband hiermede geen advies uitbrengt.

Verder zijn er dezerzijds geen op- c.q. aanmerkingen en is dezerzijds geen aanvullend advies noodzakelijk.

Wij nemen dit advies over.

Overige adviezen

Gasunie Grid Services:

Op 16 augustus 2017 hebben wij per e-mail het volgende advies ontvangen:

Wij zijn op dit moment bezig met het verleggen van de gasleiding ten behoeve van bovengenoemde aanvraag. De gasleiding is uiterlijk medio oktober verwijderd. Dan zal de nieuwe leiding in gebruik zijn.

De belemmeringstrook is juridisch-planologisch nog aanwezig, deze heeft echter geen functie meer. Bij een volgende planherziening zal de belemmeringstrook ook niet meer aanwezig zijn. Wij kunnen daarom ook instemmen met deze ontwikkeling.

Enexis B.V.:

Enexis B.V. heeft niet gereageerd binnen de gestelde adviestermijn.

Rijkswaterstaat:

Op 12 maart 2018 heeft Rijkswaterstaat per e-mail een positief advies afgegeven met betrekking tot de aanvraag voor de kunstwerken KW01 en KW02.

Wij nemen deze adviezen over.

3 Overwegingen

3.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

Ad. 1. Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Ad. 2. Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Nuth.

Ad. 3. Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het PIP is vastgesteld. Uit de verbeelding behorende bij het PIP blijkt dat op de locatie waar kunstwerken KW01 en KW02 worden uitgevoerd valt binnen:

- de enkelbestemming 'Verkeer';
- de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie';
- de dubbelbestemming 'Leiding – Gas'
- de gebiedsaanduiding 'Vrijwaringszone - Weg'.

Ad. Enkelbestemming 'Verkeer'

De aanvraag omgevingsvergunning voor de kunstwerken KW01 en KW02, zoals omschreven in paragraaf 2.1 van dit besluit voldoet aan de regels zoals gesteld artikel 7.1 onder 'h' en 'n' in de enkelbestemming 'Verkeer'. De kunstwerken KW01 en KW02 worden geheel binnen en ten dienste van deze enkelbestemming gerealiseerd. De bouwhoogte van de kunstwerken waarover de BPL loopt voldoen aan artikel 7.2.2. waarin wordt aangegeven dat de bouwhoogte maximaal 8 meter mag bedragen. De aangevraagde activiteit is daarom voor dit onderdeel niet in strijd met het bestemmingsplan.

Ad. Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'

De aangevraagde kunstwerken KW01 en KW02 zijn tevens gesitueerd binnen de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie'. De opsteller van het PIP heeft aangegeven dat de gronden behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd zijn voor de instandhouding en bescherming van aanwezige of te verwachten aanwezige archeologische waarden en terreinen. In artikel 15.2.1 van het PIP is derhalve een onderzoekverplichting opgenomen. Bij een aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen die betrekking heeft op gronden, die zijn aangewezen voor 'Waarde - Archeologie', dient een rapport te worden aangeleverd waaruit de archeologische waarde van het terrein, dat blijkt de aanvraag zal worden verstoord, in voldoende mate blijkt.

Uit de aanvraag blijkt dat de werkzaamheden plaatsvinden binnen archeologische deellocaties 189, 192 en 193. Conform het selectiebesluit van 12 juni 2013 dient er een proefsleuvenonderzoek plaats te vinden op deze locaties. Dit gezien de hoge verwachting voor het aantreffen van archeologische resten en de aanwezigheid in dit terreindeel van een archeologisch monument. Dit vervolgonderzoek heeft nog niet kunnen plaatsvinden omdat de betreffende gronden waarop dit onderzoek dient plaats te vinden, nog niet betreden mochten worden in voorbereiding op de aanvraag.

De provinciale archeoloog heeft op 10 augustus 2017 per e-mail aangegeven dat er voorschriften opgenomen moeten worden ten aanzien van de werkzaamheden in archeologische deellocatie 189, 192 en 193. Deze voorschriften zijn terug te vinden in paragraaf 4.2 van dit besluit.

Ad. Dubbelbestemming 'Leiding - Gas' & Gebiedsaanduiding 'Vrijwaringszone - Weg'

De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd (zie hierna onder 3.2). Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren tenzij:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het PIP opgenomen regels inzake afwijking;
- een AMvB ontheffing van het plan mogelijk maakt;
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;
- elders in algemene regels een dergelijke afwijking wordt toegestaan;
- elders in het exploitatieplan een dergelijke afwijking wordt toegestaan; of
- elders in het voorbereidingsbesluit een dergelijke afwijking wordt toegestaan.

Wij hebben de aangevraagde activiteit aan de hiervoor genoemde uitzonderingen getoetst. De resultaten van deze toetsing staan beschreven in paragraaf 3.2 van het besluit. Onder verwijzing naar paragraaf 3.2 van het besluit merken wij op dat de omgevingsvergunning, gelet op artikel 2.10, lid 2 en 2.12, lid 1 van de Wabo op deze grond kan worden verleend.

Ad. 4. Welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de gemeentelijke welstandnota. De gemeente Nuth is welstandsvrij. Zie hiervoor het advies in paragraaf 2.5.

Verder wordt opgemerkt dat het plan onder andere in het kader van de samenhang van alle kunstwerken van het project, beoordeeld is door de gemeenschappelijke welstand commissie. Deze commissie heeft het plan op 20 juni 2017 beoordeeld en akkoord bevonden.

Ad. 5. Tunnelveiligheid

Een advies van de commissie voor de tunnelveiligheid is hier in casu niet van toepassing.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3.2 Handelen in strijd met regel ruimtelijke ordening

De omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo met toepassing van artikel 2.12 geen strijdigheid oplevert met een goede ruimtelijke ordening. Een toetsing hieraan heeft plaatsgevonden.

Toetsing

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het PIP is vastgesteld en in werking is getreden. De aangevraagde activiteit is op grond van artikel 10 (dubbelbestemming 'Leiding – Gas') en artikel 21.2 (gebiedsaanduiding 'Vrijwaringszone – weg') van de planregels in strijd met het PIP.

Ondanks dat sprake is van strijd met de geldende planologische kaders kan medewerking worden verleend met een afwijkingsvergunning. Beoordeeld dient te worden of:

- de aangevraagde activiteiten in lijn zijn met de in het plan of de verordening opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse ontheffing);
- een AMvB ontheffing het handelen in strijd met het plan mogelijk maakt (kruimellijst artikel 4, bijlage II van het Bor; of
- de activiteiten niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening en voorzien is van een goede ruimtelijke onderbouwing (omgevingsafwijkingsbesluit).

Dubbelbestemming 'Leiding-Gas'

Inzake de dubbelbestemming 'Leiding-Gas' (artikel 10) kan het volgende worden opgemerkt. In artikel 10.1 'Bestemmingsomschrijving' van het PIP het volgende bepaald:

De voor 'Leiding-Gas' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor:

- a. de aanleg en instandhouding van een gastransportleiding;*
- b. de bescherming van de in de aangewezen gronden gelegen leidingen.*

Over de relatie tussen de aangevraagde activiteit en deze dubbelbestemming merken wij op dat de kunstwerken KW01 en KW02 niet worden gebouwd ten dienste van de dubbelbestemmingen 'Leiding-Gas', maar ten dienste van de bestemming 'Verkeer'. De hoogte van de kunstwerken is daarnaast hoger dan de maximaal toegestane hoogte van 2,5 meter.

Op grond van artikel 10.3 kunnen Gedeputeerde Staten bij omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in artikel 10.2 en toestaan dat wordt gebouwd ten dienste van de bestemming 'Verkeer' indien de bij de bestemming 'Verkeer' genoemde bouwregels in acht worden genomen en het belang van de leiding(en) door de bouwactiviteiten niet onevenredig worden geschaad. Hiertoe wordt schriftelijk advies ingewonnen bij de betreffende leidingbeheerder.

De aanvraag is ter advies verzonden (verzenddatum 2 augustus 2017) naar de N.V. Nederlandse Gasunie en naar Enexis B.V., als leidingbeheerders. Beide leidingbeheerders is gevraagd om uiterlijk op 16 augustus 2017 advies uit te brengen. Naar aanleiding van ons adviesverzoek is (binnen de gestelde adviestermin) geen gebruik gemaakt van het adviesrecht door Enexis B.V.. Van de Gasunie hebben wij op 16 augustus 2017 het bericht gekregen van de Gasunie dat er op basis van deze aanvraag geen strijdig belang is met hun leiding (zie paragraaf 2.5).

De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande en het bepaalde artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 1 van de Wabo dan ook op deze gronden wel worden verleend.

Gebiedsaanduiding 'Vrijwaringszone - Weg'

De aanvraag omgevingsvergunning voor de kunstwerken KW01 en KW02, zoals omschreven in paragraaf 2.1 van dit besluit voldoet niet aan de regels zoals gesteld artikel 21.2.1. Op gronden gelegen binnen de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone - weg' mag binnen een afstand van 50 meter uit de weg, ongeacht het bepaalde in de betreffende bestemming, geen bebouwing worden opgericht. De kunstwerken KW01 en KW02 worden (deels) binnen deze aanduiding gerealiseerd.

Op grond van artikel 21.2.2 kunnen Gedeputeerde Staten bij omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in artikel 21.2.1 ('binnenplanse afwijking') mits vooraf de wegbeheerder is gehoord.

Het bouwplan is voorgelegd aan Rijkswaterstaat (wegbeheerder van de A76). Op 12 maart 2018 hebben wij van Rijkswaterstaat een positief advies ontvangen. Zie hiervoor paragraaf 2.5 van dit besluit.

Conclusie

Het bouwen van kunstwerken KW01 en KW02 in de gebiedsaanduiding 'Vrijwaringszone - Weg' is akkoord bevonden door de wegbeheerder. Rijkswaterstaat heeft op 12 maart 2018 positief geadviseerd.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het PIP zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4 Voorschriften

4.1 Algemeen

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

Op het bouwterrein verplicht aanwezige bescheiden

- 1.1 Tijdens het bouwen is de vergunning voor het bouwen op het terrein aanwezig. Dit stuk dient op verzoek aan een toezichthouder van de Regionale Uitvoeringsdienst Zuid-Limburg (verder: toezichthouder) ter inzage te worden gegeven.

Startgesprek

- 1.2 Om het bouwtoezicht goed te laten verlopen is het van belang dat een toezichthouder bij het startgesprek aanwezig is. Gedurende het startgesprek zal de toezichthouder een aantal belangrijke controlepunten tijdens de bouw aanhalen en zullen contactgegevens worden uitgewisseld en afspraken worden vastgelegd. Via het e-mailadres wabo-bouwen@rudzl.nl of telefonisch via +31 43 389 99 99 kunt u een afspraak maken met een toezichthouder.

Uitzetten van de bebouwingsgrenzen

- 1.3 Met het bouwen van een bouwwerk waarvoor vergunning is verleend wordt, onverminderd de voorschriften bij de vergunning, niet begonnen voordat voor zover nodig door of namens de toezichthouder:
- de rooilijnen en/of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet;
 - het straatpeil is aangegeven.

Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

- 1.4 De toezichthouder dient ten minste twee dagen voor de feitelijke aanvang van elk van de hierna te noemen onderdelen van het bouwproces in kennis te worden gesteld:
- de aanvang van de werkzaamheden inclusief ontgravingwerkzaamheden;
 - de aanvang van het inbrengen van de funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen;
 - de aanvang van de grondverbeteringwerkzaamheden;
 - het storten van beton.
- 1.5 De toezichthouder dient ten minste op de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld te worden.
- 1.6 Een bouwwerk waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien de toezichthouder hiervan niet schriftelijk in kennis is gesteld.
- 1.7 De melding met betrekking tot de aanvang en beëindiging van de werkzaamheden dient schriftelijk te geschieden. U dient hiervoor gebruik te maken van de bij deze vergunning gevoegde formulieren "melding start bouw- of sloopwerkzaamheden" resp. "einde bouw- of sloopwerkzaamheden". De formulieren kunt u per post versturen naar de Regionale Uitvoeringsdienst Zuid-Limburg, postbus 5700, 6202 MA Maastricht, dan wel per e-mail wabo-bouwen@rudzl.nl.

Voorkomen van onveilige situaties tijdens bouwwerkzaamheden

- 1.8 De uitvoering van bouwwerkzaamheden is zodanig dat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen.
- 1.9 Bij het uitvoeren van bouwwerkzaamheden worden maatregelen getroffen ter voorkoming van:
- letsel van personen op een aangrenzend perceel of een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
 - letsel van personen die het bouwterrein onbevoegd betreden, en;
 - beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen.
- 1.10 De op grond van artikel 1.9 te treffen maatregelen dienen vastgelegd te worden in een bouwveiligheidsplan. De maatregelen hebben ten minste betrekking op:
- de afscheiding en afsluiting van het bouwterrein;
 - de bereikbaarheid en bruikbaarheid van bluswater- en andere openbare voorzieningen;
 - het stallen, afsluiten of opbergen van machines, werktuigen, materialen en installaties op zodanige wijze dat onbevoegden daar geen toegang toe hebben;
 - het waarborgen van de verkeersveiligheid;
 - het voorkomen van vallende objecten.
- 1.11 Als op een terrein waar een bouw- of grondwerk wordt uitgevoerd niet gewerkt wordt, moeten:
- de tijdelijke elektrische installaties ten behoeve van de uitvoering van het bouw- en grondwerk, in hun geheel op zodanige wijze zijn uitgeschakeld, dat het weer in gebruik stellen van de installaties door anderen dan daartoe bevoegde personen niet zonder meer mogelijk is;
 - machines en werktuigen worden achtergelaten in een zodanige toestand, dat deze dan wel mechanismen daarvan, niet zonder meer door anderen dan daartoe bevoegde personen in werking kunnen worden gesteld.
- Het bovenstaande is niet van toepassing op rustpauzen tijdens de dagelijkse werktijd en niet op de voeding van een elektrische verlichtingsinstallatie of van één of meer elektrisch aangedreven bemalingpompen, indien de omstandigheden vereisen dat de voeding niet wordt onderbroken en de veiligheid voldoende is gewaarborgd.
- 1.12 Het is verboden stempels, schoren, kruisen of zwiepingen weg te nemen of andere veiligheidsmaatregelen op te heffen zolang zij uit veiligheidsoogpunt nodig zijn.
- 1.13 Het terrein waarop wordt gebouwd, grond wordt ontgraven of dergelijke werkzaamheden worden verricht, moet door een doeltreffende afscheiding van de weg en van het aangrenzende open erf of terrein zijn afgescheiden indien gevaar of hinder te duchten is.
- 1.14 De afscheiding moet zodanig zijn geplaatst en ingericht, dat het verkeer zo min mogelijk hinder ervan ondervindt en de toegang tot brandkranen en andere openbare voorzieningen, zoals leidingen, er niet door wordt belemmerd.
- 1.15 Afscheidingen, steigers, ladders, heistellingen, transportinrichtingen en ander hulpmateriaal moeten, wat kwaliteit en samenstelling betreft, voldoen aan de eis van goed en veilig werk en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.16 Het is verboden bij de uitvoering van een bouw- of grondwerk een werktuig of een stof te gebruiken, indien daardoor gevaar voor de omgeving optreedt.

- 1.17 Het bevoegd gezag kan het gebruik van een werktuig, dat schade of ernstige hinder voor de omgeving veroorzaakt of kan veroorzaken, verbieden.
- 1.18 Het bevoegd gezag kan voorschrijven, dat voor een op een werk te gebruiken krachtwerktuig:
- uitsluitend een bepaalde brandstof wordt gebezigd, en/of
 - de aandrijving elektrisch geschiedt, en/of
 - het werktuig gedurende bepaalde delen van een etmaal niet mag worden gebruikt.
- Het bovenstaande is niet van toepassing indien en voor zover het nadelige gevolgen voor het milieu betreft waarop de Wabo of enige in deze wet genoemde milieuwet van toepassing is.

Bouwafval

- 1.19 Bouwwerkzaamheden worden zodanig uitgevoerd dat tijdens de uitvoering vrijkomend afval deugdelijk wordt gescheiden.
- 1.20 Bij ministeriële regeling kunnen voorschriften worden gegeven over de te scheiden categorieën bouwafval en de opslag en afvoer daarvan op en van het terrein bij het uitvoeren van bouwwerkzaamheden.

Geldigheidsduur vergunning

- 1.21 Indien gedurende 26 weken (onderscheidenlijk de in de vergunning bepaalde termijn) geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de onherroepelijke vergunning kan het bevoegd gezag de omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk intrekken.

Kabels en leidingen

- 1.22 Graven in gemeente- of provinciegrond is bij voorbaat niet toegestaan. Indien u graafwerkzaamheden op eigen terrein moet uitvoeren, wees er dan zeker van dat er geen kabels en/of leidingen aanwezig zijn:
- graaf alleen als er een KLIC-melding is gedaan;
 - graaf alleen als de ligging van kabels en leidingen is gecontroleerd;
 - graaf alleen na een duidelijke instructie over de ligging van de kabels en leidingen;
 - meld ontdekte afwijkingen en beschadigingen aan de netbeheerder;
 - ken de gevaren en gevolgen van graafschade.
- Meer informatie kunt u vinden op www.graafschade-voorkomen.nl en www.kadaster.nl/klic.

2. SPECIFIEKE VOORSCHRIFTEN

Uitgestelde indieningsvereisten

De volgende gegevens en bescheiden dienen uiterlijk binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. Eerst na ontvangst van de bevindingen kan met de bouw van het betreffende onderdeel worden begonnen:

- gegevens en bescheiden met betrekking tot belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) en de uiterste grenstoestand van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk alsmede het bouwwerk als geheel, voor zover het niet de hoofdlijn van de constructie dan wel het constructieprincipe betreft (zie checklijst 3^{de} controle, d.d. 21 februari 2018);

4.2 Archeologie

Deze voorschriften gelden voor archeologische deellocaties 189, 192 en 193 in de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie'. De ligging van deze deellocaties is opgenomen op tekening 'KW1 en KW2 Archeologie 2015-07-01' met kenmerk: V-KW1+2-03.11-TEK-0003 en datum 19 juli 2017.

1. Voorafgaand aan de uitvoering van de werkzaamheden dient aanvullend archeologisch onderzoek te worden gedaan in de vorm van een proefsleuven onderzoek.
2. in deze voorschriften wordt met 'archeologische monumenten' bedoeld 'archeologische monumenten' als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;
3. alle archeologische onderzoeken dienen uitgevoerd te worden door een deskundig archeologisch onderzoeksbureau dat beschikt over een certificaat op grond van artikel 5.1 van de Erfgoedwet;
4. alle archeologische onderzoeken waarbij gegraven wordt dienen uitgevoerd te worden conform een door het bevoegd gezag goedgekeurd Programma van Eisen;
5. op de werkzaamheden is het programma van eisen als bedoeld in 4 van toepassing. In dit programma worden onder meer opgenomen:
 - a. de wijze waarop de archeologische werkzaamheden zullen plaatsvinden;
 - b. op welke wijze de deskundige in de gelegenheid moet worden gesteld om archeologische waarnemingen te doen;
6. bij de vondst van archeologische resten, ongeacht de aanleiding, wordt het bevoegd gezag in de gelegenheid gesteld (eventueel tijdens een veldinspectie) om de aangetroffen archeologische resten te beoordelen en te beslissen of sprake is van een archeologische monument. Het bevoegd gezag neemt op basis van een schriftelijk selectieadvies een selectiebesluit. Het selectieadvies wordt opgesteld door de uitvoerder van het archeologisch onderzoek;
7. het bevoegd gezag kan in een selectiebesluit opnemen dat tot opgraving van een behoudenswaardige vindplaats moet worden overgegaan. In dat geval moet aan derden de gelegenheid worden geboden om de betreffende opgraving uit te voeren;
8. na afloop van een veldwerk archeologisch onderzoek vindt, indien nodig, door het bevoegde gezag een inspectie plaats. Op basis van deze inspectie of een verklaring voltooid onderzoek (opgesteld door archeologisch uitvoerder) kan het terrein voor wat betreft het aspect archeologie vrijgegeven worden voor de realisatie van het werk/of werkzaamheden. Eén en ander in afwachting van het bij het bevoegd gezag in te dienen evaluatie- en/of eindrapport. De voorlopige vrijgave wordt schriftelijk bevestigd door het bevoegd gezag.