

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Beheersmaatschappij Theo Emans B.V. te Beesel
(locatie Reuver)

Zaaknummer: 2018-201230

Kenmerk: 2018/19782 d.d. 22 maart 2018
Verzonden:

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Omschrijving van de aanvraag	5
2.3	Huidige vergunnings situatie	5
2.4	Bevoegd gezag	6
2.5	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
2.6	Procedure	6
2.7	Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen	7
3	Samenhang overige wetgeving	7
3.1	Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur	7
3.2	Activiteitenbesluit milieubeheer	8
4	Overwegingen	10
4.1	Milieuneutraal	10
4.2	Beperkte milieutoets	12
5	Voorschriften	14

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 27 februari 2018 een aanvraag voor het milieuneutraal veranderen van een inrichting ontvangen van Beheersmaatschappij Theo Emans B.V. te Beesel. De aanvraag betreft inname en opslag van groenafval en grof huishoudelijk afval van burgers van de gemeente Beesel binnen de inrichting gelegen aan Molenweg 10, 5953 JR Reuver. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2018-201230.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Beheersmaatschappij Theo Emans B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Molenweg 10, 5953 JR Reuver;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
 - het uitvoeren van een activiteit die behoort tot een bij amvb aangewezen categorie activiteiten die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving (omgevingsvergunning met beperkte milieutoets).
3. dat aan deze vergunning, voor zover het onderdeel milieuneutraal veranderen betreft, het in hoofdstuk 5 vermelde voorschrift verbonden is;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
5. dat de aanvraag onderdeel uit maakt van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van het aan dit besluit verbonden voorschrift mag of moet worden afgeweken;
6. dat aan deze omgevingsvergunning, voor zover het een vergunning ingevolge artikel 2.2a van het Besluit omgevingsrecht (Bor) betreft op basis van artikel 5.13a van het Bor geen voorschriften verbonden zijn.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Beheersmaatschappij Theo Emans B.V.;
- het College van Burgemeester en Wethouders van Beesel;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl en klik vervolgens op “e-Loket”.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 27 februari 2018 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Beheersmaatschappij Theo Emans B.V., voor de inrichting gelegen aan Molenweg 10, 5953 JR Reuver.

Het verzoek is ingediend door Kragten B.V. te Herten. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft het innemen en opslaan van huishoudelijke afvalstoffen in de vorm van biologisch afbreekbaar afval en grof vuil van de inwoners van de gemeente Beesel.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo);
- het uitvoeren van een activiteit die behoort tot een bij amvb aangewezen categorie activiteiten die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving (omgevingsvergunning met beperkte milieutoets op basis van artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo, juncto artikel 2.2.a van het Bor).

2.2 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit een aanvraagformulier, tekening en toelichting. In de aanvraag en op het OLO-formulier is niet expliciet de activiteit 'omgevingsvergunning met beperkte milieutoets' aangekruist, doch aangezien uit de aanvraag duidelijk blijkt dat er tevens een aanvraag wordt gedaan om een vergunning als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder i van de Wabo juncto artikel 2.2a, lid 2, onder a van het Bor, te weten: "het opslaan, verdichten, herverpakken, verkleinen en ontwateren van afvalstoffen voor zover daarmee uitvoering wordt gegeven aan titel 10.4 van de Wet milieubeheer en voor zover deze activiteiten zijn gericht op de verwijdering van afvalstoffen alsmede het mengen van gevaarlijke afvalstoffen met andere categorieën afvalstoffen voor zover daarmee uitvoering wordt gegeven aan titel 10.4 van de Wet milieubeheer en waarop artikel 10.54a, eerste lid, van die wet van toepassing is", is de aanvraag door ons tevens beschouwd als een aanvraag om een omgevingsvergunning met een beperkte milieutoets.

2.3 Huidige vergunnings situatie

Op 17 juni 2010 hebben wij aan Theo Emans BV een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor een inrichting voor de op- en overslag van afvalstoffen en bouwstoffen, gelegen aan de Molenweg 10, Heijtsstraat 15 en Broeklaan 126 te Reuver. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als gemeente Beesel, respectievelijk de secties C nummers 2783, 2925, 2545, 3050 en 3051, K, nummer 1500. Deze vergunning is na de inwerkingtreding van de Wabo een omgevingsvergunning geworden.

Middels een milieuneutrale omgevingsvergunning voor het veranderen van de inrichting is in 2011 tevens het accepteren van gebroken glas vergund.

Voor de in het verleden als afzonderlijke inrichting functionerende inrichting aan de Molenweg 12 is in 2011 door Thijssen Emans en CO BV een melding in het kader van het Activiteitenbesluit bij B en W van Beesel gedaan. Hiervan is op 15 november 2011 kennis gegeven aan meldster.

Uit een controlebezoek door ons aan de inrichting van Theo Emans BV, gelegen aan de Molenweg 10, Heijstraat 15 en Broeklaan 126 is geconstateerd dat er zodanige technische, organisatorische als ook functionele bindingen aanwezig zijn tussen de locatie Molenweg 12 en de inrichting gelegen aan de andere adressen dat er juridisch sprake is van één inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Hiertoe dient één vergunning te gelden. Daartoe is op 13 juni 2016 een aanvraag tot een verandering van de inrichting ingediend, welke wij op 13 oktober 2016 (kenmerk 2016-0799) hebben gehonoreerd.

De hierboven genoemde revisievergunning is verleend voor een periode van 10 jaar. Gelet op artikel 1.2, vijfde lid, van de Invoeringswet Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

2.4 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 28.4 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe één of meerdere IPPC-installaties (categorie 5 Bijlage I Richtlijn Industriële Emissies) behoren. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

Ingevolge artikel 8.41a van de Wet milieubeheer moet de melding op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit vooraf of gelijktijdig met de aanvraag om een omgevingsvergunning zijn verricht voor een volledige aanvraag. Aangezien de activiteit “het opslaan, herverpakken, verkleinen en ontwateren van afvalstoffen voor zover daarmee uitvoering wordt gegeven aan titel 10.4 van de Wet milieubeheer” onder categorie 28.10 van Bijlage I, onderdeel c van het Bor valt, is deze activiteit niet vergunnings- maar meldingsplichtig is, en indieningsvereiste voor het verkrijgen van een Obm is, dient er tevens een melding op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer te worden gedaan. De vergunningsaanvraag bevat voldoende gegevens om tevens als een melding op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer beschouwd te kunnen worden. De aanvraag is dan ook volledig.

2.6 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 7 maart 2018 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van www.overheid.nl (<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/prb-2018-1762.html>) en in een plaatselijk huis aan huisblad.

2.7 Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Beesel;
- het Waterschap Limburg.

Wij hebben op 5 maart 2018 beide bestuursorganen tot en met 19 maart 2018 in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over de vergunningsaanvraag.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij binnen, noch buiten de gestelde termijn, adviezen ontvangen.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur

De Wet Bibob (Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) geeft het bevoegd gezag een extra weigerings- of intrekkinggrond bij het verlenen van vergunningen. Om te kunnen weigeren of intrekken dient het gevaar te bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten gepleegd zullen worden of dat uit strafbare feiten verkregen gelden benut zullen worden. Het bevoegde gezag dient in eerste instantie zelf onderzoek te verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat.

Gedeputeerde Staten hebben ter uitvoering van de Wet Bibob op 15 maart 2011 een beleidslijn vastgesteld waarin de werkwijze wordt beschreven ten aanzien van de inzet van het Bibob-instrumentarium met betrekking tot vergunningen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Op basis van de beleidslijn worden bedrijven in de hieronder genoemde gevallen gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten.

Toepassing Wet Bibob

In het kader van vergunningverlening passen Gedeputeerde Staten de Wet Bibob toe op aanvragen om een omgevingsvergunning die betrekking hebben op een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, voor zover de aanvraag geheel of gedeeltelijk strekt tot het uitvoeren van de volgende activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo, indien de bouwkosten van het betreffende bouwwerk volgens de tarieventabel behorende bij de Legesverordening provincie Limburg 2010 € 250.000,= bedragen of meer;
- het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 1^o, van de Wabo;
- het veranderen van een inrichting of van de werking daarvan als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 2^o of 3^o van de Wabo en overeenkomstig artikel 2.6, eerste lid, van die wet door Gedeputeerde Staten wordt bepaald dat een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot die verandering en het in werking hebben van de betrokken inrichting na die verandering;

- het verrichten van een activiteit binnen een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo juncto artikel 2.2a, eerste lid onder b, tweede lid onder c t/m d en vierde lid van het Bor.

Gedeputeerde Staten kunnen toepassing van de Wet Bibob binnen bovengenoemd toepassingsgebied achterwege laten indien:

- een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 tot en met 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, die wordt gedreven door een overheidsdienst;
- een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, kan worden onderscheiden in meerdere deelinrichtingen, die (deels) door verschillende (rechts)personen worden gedreven (deeldrijvers) en de aanvraag om een omgevingsvergunning niet (mede) betrekking heeft op een deelinrichting, waarbij daadwerkelijk sprake is van werkzaamheden als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor;
- onmiskenbaar duidelijk is dat er geen Bibob-screening nodig is omdat dit geen nieuwe informatie op zal leveren ten opzichte van de informatie die al bij Gedeputeerde Staten bekend is. Dit kan bijvoorbeeld aan de orde zijn als met zekerheid bekend is hoe de bedrijfsstructuur en financiering van een bedrijf in elkaar steekt en wie de drijver van de inrichting zal zijn.

Het bovengenoemde toepassingsgebied sluit overigens uitdrukkelijk niet uit dat met betrekking tot een inrichting, niet zijnde een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, en/of in een andere situatie als hiervoor aangehaald, wordt besloten tot toepassing van de Wet Bibob. Tot zodanige toepassing van de Wet Bibob kan onder meer aanleiding bestaan op basis van handhavinginformatie of indicaties die het bevoegd gezag krijgt bij de (concept)aanvraag om een omgevingsvergunning. Daarnaast zal in principe in alle gevallen waarin de Officier van Justitie ingevolge artikel 26 van de Wet Bibob een zogenaamde tip geeft om in het kader van een aanvraag om een omgevingsvergunning een advies aan Bureau Bibob te vragen, toepassing worden gegeven aan de voornoemde wet.

Afweging

Aangezien de aangevraagde categorie van activiteiten, bedoeld in artikel 2.2a, tweede lid, onderdelen a tot en met h, alleen kan worden geweigerd in het belang van het doelmatig beheer van afvalstoffen en niet kan worden geweigerd in het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur, met dien verstande dat voor de toepassing van artikel 3 van die wet, voor zover het de wet betreft, onder betrokkene mede wordt verstaan degene die op grond van feiten en omstandigheden redelijkerwijs met de aanvrager van de omgevingsvergunning gelijk kan worden gesteld, is een Bibob-toets niet aan de orde.

Voor een milieuneutrale verandering is een Bibob-beoordeling conform provinciaal beleid evenmin aan de orde.

3.2 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing op de aangevraagde activiteiten zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen)
- hoofdstuk 2 afdeling 2.3 (lucht).
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem)
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen)
 - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen (voor zover het inerte goederen zijn)

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. Bij de onderhavige aanvraag is voor deze activiteiten weliswaar geen melding op grond van het Activiteitenbesluit ingediend, maar is de vergunningsaanvraag wel als zodanig te beschouwen.

4 Overwegingen

4.1 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft de volgende veranderingen:

de inname en de opslag van de volgende afvalstoffen van particulieren:

- 20 02 01 Biologisch afbreekbaar afval;
- 20 03 07 Grof vuil.

Particulieren die woonachtig zijn binnen de gemeente Beesel wordt de mogelijkheid geboden om enkele keren per jaar deze afvalstoffen aan te kunnen bieden bij Thijssen Emans aan de Molenweg 10 te Reuver.

Particulieren dienen het afval zelf in een opslagvak te deponeren. De locatie van de opslagvakken is weergegeven op de inrichtingstekening die tot de vergunningsaanvraag behoort. Het afval wordt gedeponeerd op een asfaltverharding. Vergunninghoudster zal deze afvalstromen in containers laden en afvoeren. Per afvalstroom zal maximaal 40 ton aanwezig zijn binnen de inrichting. Door de beperkte omvang van de maximale opslag zullen deze afvalstromen nooit gedurende langere tijd binnen de inrichting aanwezig zijn.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 28.4 van Bijlage I, onderdeel C van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het beheer van afvalstoffen van buiten de inrichting afkomstig.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

Binnen de inrichting is middels de vigerende revisievergunning onder andere de volgende op- en overslag van afvalstoffen vergund:

tabel III-A: overzicht te accepteren (afval)stoffen met diverse eigenschappen							
afvalstof(half)product	euralcode	omschrijving euralcode	inname- capaciteit (ton/jaar)	opslaghoeveelheden		opslagwijze	locatie + opslagplaats
				reguliere opslag (ton)	incidentele opslag (ton)		
gemengd bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbaar bedrijfsafval	15 01 05	composietverpakking	22.000	160	7.000	los, bulk	alle locaties in pandig
	17 06 04	Niet onder 17 06 01 en 17 06 03 vallend isolatiemateriaal					
	17 08 02	Niet onder 17 08 01 vallend gipshoudend bouwmateriaal					
	17 09 03*	Overig bouw- en sloopafval (inclusief gemengd afval) dat gevaarlijke stoffen bevat					
	17 09 04	Niet onder 17 09 01, 17 09 02 en 17 09 03 vallend gemengd bouw- en sloopafval					
	19 12 10	brandbaar afval (RDF)					
	20 03 01	gemengd stedelijk afval					
	20 03 07	grofpuil					

Uit deze tabel blijkt dat Euralcode 20 03 07 reeds vergund is en dat gemengd stedelijk afval met Euralcode 20 03 01 eveneens reeds is vergund. Biologisch afbreekbaar afval van particulieren heeft Euralcode 20 02 01 en is daarmee nog niet vergund, doch heeft wel een grote overeenkomst met gemengd stedelijk afval. Gezien de vergunde innamecapaciteit en de vergunde opslaghoeveelheid, zal de opslag van 80 ton biologisch afbreekbaar afval (zoals voornamelijk tuinafval) van particulieren geen verandering brengen in de milieugevolgen. In een aan dit besluit verbonden voorschrift zal de opslag van het particuliere afval ondergebracht worden in de totale vergunde opslag en jaardoorzet van het gemengd bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbaar bedrijfsafval, zoals hierboven in tabelvorm is weergegeven.

Afvalwater / lozingen naar water

Andere lozingen dan reeds toegestaan zullen niet optreden omdat de aard van de afvalstoffen niet verandert.

Bodem(bescherming)

Dit onderdeel is gereguleerd in het Activiteitenbesluit en behoeft hier dus geen beoordeling te krijgen. Beide afvalstoffen zijn in potentie bodembedreigend vanwege het precolaatwater dat uit een opslag organisch afval kan ontstaan. Opslag zal dus op een bodembeschermende voorziening plaats moeten vinden, dan wel volledig afgedekt.

Energieverbruik

Doorzetcapaciteiten van afvalstoffen wijzigen niet en daardoor het energieverbruik evenmin.

(Externe) Veiligheid

Aangezien de opslag- en doorzetcapaciteiten en de aard van de (brandbare) afvalstoffen niet veranderen, zal de externe veiligheid evenmin veranderen.

Geluid

Doorzetcapaciteiten blijven gelijk waardoor er evenmin meer verkeersbewegingen zullen optreden.

Geur

Dit milieuaspect valt net als het milieuaspect bodem onder het Activiteitenbesluit milieubeheer. Geurhinder mag niet optreden. Deze plicht rust op vergunninghoudster. Door de aangevraagde activiteiten zal dit naar verwachting niet optreden, te meer nu de aangevraagde hoeveelheden binnen de reeds vergunde hoeveelheden voor gemengd bouw- en sloopafval en bedrijfsafval moeten blijven welke volgens de vigerende revisievergunning inpandig opgeslagen moeten worden.

Emissies naar Lucht

Opgeslagen afvalstoffen zijn niet stuifgevoelig. Omdat doorzetcapaciteiten niet veranderen, ontstaan er ook geen andere of grotere gevolgen voor het milieu.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig, aangezien de opslag van afvalstoffen geen verwijdering van afvalstoffen betreft. De capaciteit van de inrichting wijzigt evenmin.

Overwegingen voorschriften

Een voorschrift tot opslag- en doorzethoeveelheden binnen de vergunde revisiesituatie, waaronder eveneens een gesloten opslag valt, zal opgenomen worden in dit besluit en verbonden worden aan de vergunning voor zover het het onderdeel milieuneutrale verandering betreft.

4.2 Beperkte milieutoets

Algemeen

Voor een aantal activiteiten uit het Activiteitenbesluit is een omgevingsvergunning met beperkte milieutoets vereist. Het doel van de omgevingsvergunning beperkte milieutoets is dat vooraf wordt ingestemd met het van start gaan van een specifieke activiteit op een specifieke locatie.

De aangevraagde activiteiten zijnde het opslaan, verdichten, herverpakken, verkleinen en ontwateren van afvalstoffen voor zover daarmee uitvoering wordt gegeven aan titel 10.4 van de Wet milieubeheer en voor zover deze activiteiten zijn gericht op de verwijdering van afvalstoffen alsmede het mengen van gevaarlijke afvalstoffen met andere categorieën afvalstoffen voor zover daarmee uitvoering wordt gegeven aan titel 10.4 van de Wet milieubeheer en waarop artikel 10.54a, eerste lid, van die wet van toepassing is, vallen onder artikel 2.2a, onder tweede lid onder a van het Bor. De aangevraagde activiteiten worden getoetst aan de volgende leden van artikel 5.13b van het Bor:

- 'het doelmatig beheer van afvalstoffen'.

Hieronder zijn onze overwegingen weergegeven.

Doelmatigheid beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen de minimumstandaarden per specifieke afvalstroom. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen.

Om een hoogwaardig afvalbeheer te bereiken moeten in specifieke gevallen minder hoogwaardige vormen van verwerking worden uitgesloten. Realisatie hiervan kan met meerdere instrumenten en één van deze instrumenten is de in het LAP opgenomen minimumstandaard. De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen en is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is.

De minimumstandaard is dus een invulling van de afvalhiërarchie voor afzonderlijke (categorieën van) afvalstoffen en vormt op die manier een referentieniveau bij de vergunningverlening voor afvalverwerking. Vergunningen worden in principe alleen verleend als de aangevraagde activiteit minstens even hoogwaardig is als de minimumstandaard, dat wil zeggen als de activiteit een milieudruk veroorzaakt die gelijk is aan of minder is dan die van de minimumstandaard.

Bij het vaststellen van de minimumstandaarden zijn de volgende aspecten in beschouwing genomen: milieueffecten, kosten, haalbaarheid, uitvoerbaarheid, consequenties voor grensoverschrijdend transport van afvalstoffen, de hanteerbaarheid en effectiviteit bij vergunningverlening en de stimulans die uitgaat voor de afvalverwerkingssector tot het verhogen van het milieurendement van de verwerking en de ontwikkeling van nieuwe technieken voor verwerking.

Bij het beoordelen van nieuwe vergunningaanvragen voor het verwerken van afvalstoffen en bij verlenging of wijziging (van de verwerkingswijze) van bestaande vergunningen van inrichtingen die afval verwerken - van binnen danwel van buiten de eigen inrichting - moet het bevoegd gezag onder meer toetsen aan de minimumstandaard die voor de betreffende (categorie van) afvalstoffen is vastgesteld. De minimumstandaarden zijn zodanig geformuleerd en toegelicht, dat voor de vergunningverlener duidelijk is wanneer een vergunning wel of niet kan worden verleend, gewijzigd (als het gaat om de verwerkingswijze) of verlengd.

Omdat de minimumstandaard is bedoeld als harmoniserend instrument wijkt het bevoegd gezag bij vergunningverlening niet naar boven af van de in dit LAP opgenomen minimumstandaarden. Dit behoudens gevallen waarin de aanvraag voor een vergunning zelf voorziet in een verwerkingswijze die verder gaat dan de minimumstandaard.

In deze paragraaf worden enkele aspecten van de minimumstandaard nader toegelicht. Indien noodzakelijk wordt aan deze aspecten in de LAP-achtergrondinformatie specifieke invulling gegeven.

Beleidskader LAP3 (deel B Opslaan en Overslaan) - Aspecten van vergunningverlening voor overslag

Het aantal inrichtingen dat zich bezig houdt met overslag wordt niet gelimiteerd.

Vergunningen voor overslag van afvalstoffen kunnen worden verleend, indien het bedrijf beschikt over de benodigde voorzieningen. Om de gevaarsaspecten en mogelijke milieuhygiënische gevolgen van de aanwezigheid van de betreffende afvalstoffen in de inrichting te beperken, worden in de vergunning voorwaarden gesteld aan de omvang, duur en wijze van de overslag en de stalling.

Een bedrijf dat van-buiten-de-inrichting-afkomstige afvalstoffen overslaat moet beschikken over toereikende procedures voor de acceptatie, controle en administratie van de afvalstoffen. Indien afvalstoffen in opdracht van derden worden overgeslagen en eigendom van die andere rechtspersoon blijven, kan het bevoegd gezag toestaan dat de exploitant van de inrichting geen uitgebreide acceptatie- of registratieprocedure doorloopt. Dit is verder uitgewerkt in hoofdstuk D.3 'Acceptatie- en verwerkingsbeleid en administratieve organisatie en interne controle'. Daarnaast moet de houder van een overslagvergunning voldoen aan de verplichtingen die volgen uit het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen (besluit melden).

In de nota van toelichting van het besluit melden is opgenomen dat bij het vervoer van afvalstoffen uit het publieke domein geen begeleidingsbrief aanwezig hoeft te zijn, wanneer dit afval – aantoonbaar – ten behoeve van overslag naar een inrichting waar de genoemde afvalstoffen uitsluitend worden overgeslagen, wordt vervoerd. Daarbij wordt een termijn van 48 uur gehanteerd. Om gebruik te kunnen

maken van deze vrijstelling in artikel 11, eerste lid, onder e, f en g van het besluit melden mag de overslagperiode maximaal 48 uur bedragen.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan gestelde en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen. De milieubeschermingsfaciliteiten zijn immers reeds aanwezig binnen de inrichting, aangezien hier al langere tijd op- en overslag van afvalstoffen plaats vindt. Aan de milieuneutrale veranderingsvergunning (onderdeel van dit besluit) zijn bovendien voorschriften verbonden ten behoeve van de opslag van afvalstoffen in relatie tot de milieubeschermingsfaciliteiten. Een acceptatieprocedure is reeds goedgekeurd bij het verlenen van de vigerende revisievergunning waarin de afvalstoffen grof vuil en biologisch afbreekbaar afval, afkomstig van bedrijven reeds waren verdisconteerd. De Obm kan dus nu worden verleend.

5 Voorschriften

Aan de milieuneutrale omgevingsvergunning te verbinden voorschrift:

1. a. De opslag en jaardoorzet van biologisch afbreekbaar afval met Euralcode 20 02 01, afkomstig van particulieren, alsmede grof vuil met Euralcode 20 03 07, afkomstig van particulieren tezamen met de reeds vergunde afvalstoffen 'gemengd bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbaar bedrijfsafval' uit de vigerende revisievergunning uit 2010 (waarvan bijlage 3 van de vergunningsaanvraag d.d. 5 november 2009, kenmerk 09/16573 onderdeel is) mag niet meer te bedragen dan respectievelijk 160 ton (opslag) en 22.000 ton (jaardoorzet).
- b. Biologisch afbreekbaar afval met Euralcode 20 02 01, dient in pandig, volledig afgedekt, dan wel in gesloten containers te worden opgeslagen (zoals dit voor bedrijfsafval van dezelfde aard reeds geldt), nadat het binnen de inrichting is afgegeven.