

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontheffing Wet natuurbescherming

art. 3.1, lid 2, Wnb

art. 3.5, lid 4, Wnb

Sloop en nieuwbouw Trichterveld, tranches 10,11 en 12 te Maastricht,

Zaaknummer: 2017-206712

Kenmerk: 2018/28335 d.d. 26 april 2018

Verzonden: 30 april 2018

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit.....	3
1.1	Rechtsbescherming	4
1.2	Inwerkingtreding	4
2	Voorschriften	5
2.1	Algemene voorschriften	5
2.2	Specifieke (soort)voorschriften	5
2.3	Overige voorschriften	6
3	Procedure	7
3.1	Aanvraag	7
3.2	Bevoegd gezag	7
3.3	Vorbereidingsprocedure	7
4	Overwegingen	8
4.1	Beschermingsregime's Vogelrichtlijnsoorten § 3.1 en Habitatrichtlijnsoorten § 3.2	8
4.2	Omschrijving aanvraag	8
4.3	Gewone dwergvleermuis en huismusige soorten	9
4.3.1	Andere bevredigende oplossing	9
4.3.2	Belang	9
4.3.3	Staat van instandhouding	9
4.4	Conclusie	10
4.4.1	Gewone dwergvleermuis art. 3.5, lid 4, Wnb	10
4.4.2	Huisumus art. 3.1, lid 2, Wnb	10
4.4.3	Zorgplicht	10

1 Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 19 december 2017 een aanvraag om ontheffing als bedoeld in de artikelen 3.3 en 3.8 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van XXXX, Postbus 5537, 6202 XA te Maastricht. De aanvraag betreft de sloop en nieuwbouw van woningen op de locatie Trichterveld, tranches 10, 11 en 12 te Maastricht, in het leefgebied van gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en de huismus (*Passer domesticus*). De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2017-206712 .

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan XXXX ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van de renovatie (sloop en nieuwbouw) van woningen op de locatie Trichterveld, tranches 10,11 en 12 te Maastricht;
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk wegnemen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
 - het vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis, artikel 3.5, vierde lid, Wnb;
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de ontheffing wordt verleend voor de periode van april 2018 tot 1 maart 2021;
5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 19 december 2017 deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
Kwartiermaker Vergunningen
Toezicht en Handhaving (VTH)

1.1 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Gedurende deze termijn liggen het besluit en de bijbehorende stukken, na telefonische afspraak via +31 43 389 76 49, ter inzage in het Gouvernement aan de Limburglaan 10 te Maastricht. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing.

Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. het zaaknummer en een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht.

1.2 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

2.1 Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de onder hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. De ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft het plangebied Trichterveld, gelegen in de gemeente Maastricht, één en ander zoals is weergegeven op de luchtfoto in paragraaf 4.2, figuur 1, van dit besluit.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het bevoegd gezag indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek aan een toezichthouder van de provincie Limburg ter inzage worden gegeven.

2.2 Specifieke (soort)voorschriften

6. Met in achtneming van onderstaande voorschriften, dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport *'Rapportage vleermuis- en huismusonderzoek projectlocatie Trichterveld te Maastricht* (kenmerk 17-192 d.d. 2 november 2017) en bijbehorende aanvullingen.
7. De sloop van de woningen wordt in zijn geheel uitgevoerd in de minst kwetsbare periode van de huismussen, te weten van oktober tot en met februari in de winterperioden 2018 en 2019. De bouw van de woningen start in 2018.
8. Tijdens de sloopwerkzaamheden worden de huizenblokken door de aannemer (onder ecologische begeleiding) ongeschikt gemaakt voor de huismussen waardoor ze niet meer terug kunnen naar hun oude nestlocaties.
9. Als gevolg van het vernietigen van 28 huismusnesten dienen mitigerende maatregelen te worden getroffen. Voor elke nestplaats die wordt vernietigd dienen minimaal 2 nieuwe nestplaatsen te worden aangeboden. De mitigatie dient plaats te vinden door het aanbrengen van minimaal 28 meter mussenvides in de nieuw te bouwen woningen.
10. Bij de herinrichting van het plangebied dient zo spoedig mogelijk te worden voorzien in de nieuwe aanplant van struiken en wintergroene beplanting om op termijn weer dekking en voedsel te geven aan de huismussen.
Van de bestaande beplanting dienen de groenstructuren intact en behouden te blijven zoals toegelicht en aangegeven in de bijlage 'Groenbehoud Trichterveld ten behoeve van effectminimalisering foerageer- en schuilgebied huismus, projectlocatie Trichterveld, te Maastricht met kenmerk 17-192-GB d.d. 13 oktober 2017

11. Ten behoeve van de vleermuispopulatie dient het kappen en rooien van de aanwezige groenopstanden plaats te vinden in de periode van november tot en met maart.
12. De onder voorschrift 7 tot en met 11 bedoelde maatregelen worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol dat ten allen tijde op locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerend personeel bekend is.

2.3 Overige voorschriften

13. De werkzaamheden, conform bovengenoemde voorschriften, dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau;
 - b. of een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
 - c. of een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
 - d. of een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau;
 - e. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij een Nederlandse beschermingsorganisatie;
 - f. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
14. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 19 december 2017, heeft XXXX een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het opzettelijk wegnemen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
- het vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis, artikel 3.5, vierde lid, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing - inclusief module soortenbescherming;
- Activiteitenplan Ontheffingsaanvraag sloop en nieuwbouw Trichterveld Maastricht van 15 december 2017, projectnummer 17-174-ONTH;
- Rapportage resultaten monitoring getroffen faunavoorzieningen Trichterveld Maastricht van 12 december 2017, kenmerk 17-174 Moni;
- Rapportage Quickscanonderzoek Ecologische waarden te slopen bebouwing "Trichterveld", te Maastricht (als onderdeel van het meerjarenplan "Trichterveld") van 30 maart 2017, kenmerk 17-174;
- Rapportage vleermuis- en huismusonderzoek projectlocatie Trichterveld, te Maastricht van 2 november 2017, kenmerk 17-192;
- Groenbehoud Trichterveld ten behoeve van effectminimalisering foerageer- en schuilgebied huismus, projectlocatie Trichterveld, te Maastricht van 13 oktober 2017, kenmerk 17-192-GB

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Op een aanvraag om ontheffing wordt op grond van artikel 5.1, lid 1, Wnb in beginsel binnen dertien weken na de datum van ontvangst beslist. Ingevolge artikel 5.1, lid 2, Wnb is de beslistermijn met zeven weken verlengd.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite van de provincie Limburg (www.limburg.nl).

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd ('Vogelrichtlijnsoorten') in paragraaf 3.1, alsmede voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten ('Habitatrichtlijnsoorten') in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten ('andere soorten'). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden. De voorliggende aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten (§ 3.1) en Habitatrichtlijnsoorten (§ 3.2).

4.1 Beschermingsregime's Vogelrichtlijnsoorten § 3.1 en Habitatrichtlijnsoorten § 3.2

Op 19 december 2017 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen van het in artikel 3.1. lid 2 opgenomen verbod voor het opzettelijk wegnemen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus en het in artikel 3.5 lid 4 opgenomen verbod voor het vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis. De ontheffingsaanvraag is ingediend ten behoeve van de sloop en nieuwbouw van woningen op de locatie Trichterveld, tranches 10, 11 en 12 te Maastricht, voor de periode april 2018 tot 1 maart 2021.

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, lid 4, Wnb en artikel 3.8, lid 5, Wnb is voldaan:

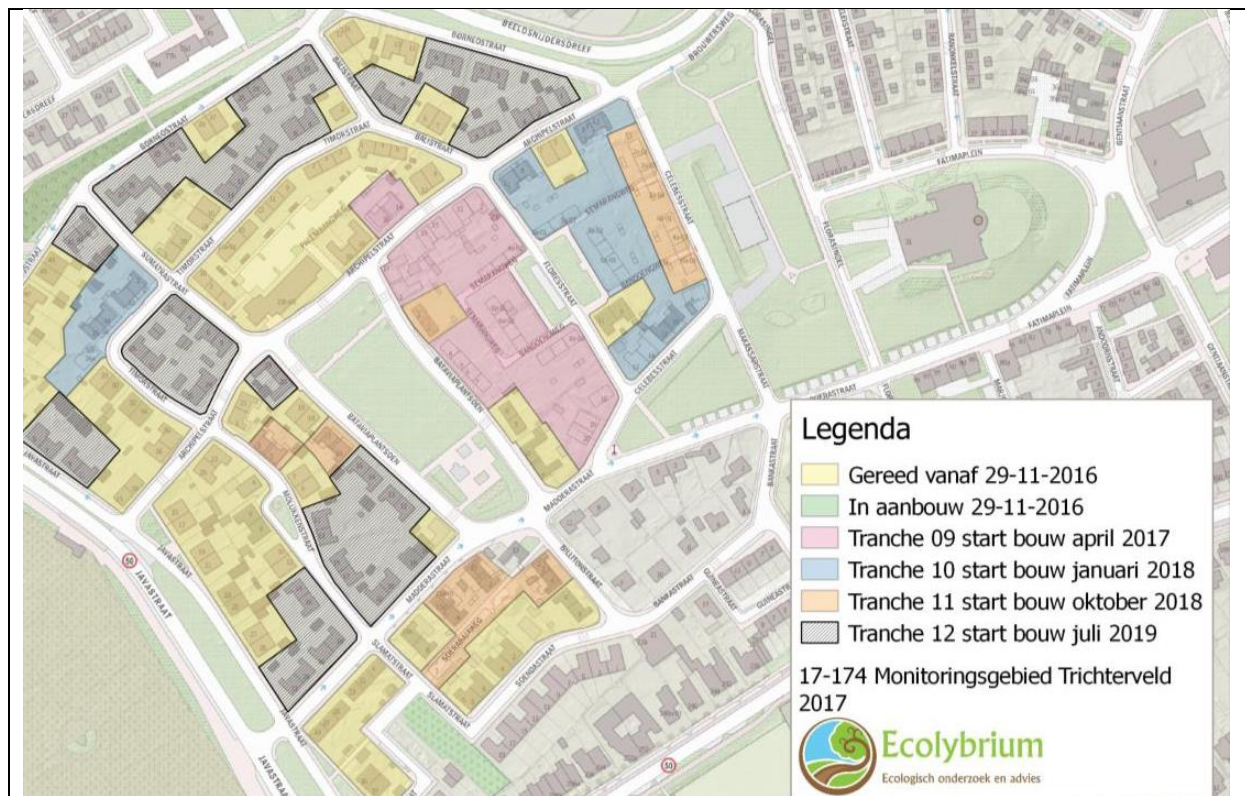
- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort en er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

De initiatiefnemer is voornemens om ruimtelijke ingrepen uit te voeren aan 55 woningen in de wijk Trichterveld te Maastricht. Deze ingrepen bestaan uit het slopen van de huidige bebouwing en het herbouwen van woningen in vergelijkbare stijl op dezelfde locatie.

Ook zullen door de grootschalige werkzaamheden wijzigingen plaatsvinden aan gedeelten van het (robuuste) groen, toegelicht en beschreven in rapport 'Groenbehoud Trichterveld ten behoeve van effectminimalisering foerageer- en schuilgebied huismus, projectlocatie Trichterveld, te Maastricht van 13 oktober 2017, kenmerk 17-192-GB'..



Figuur 1: Het projectgebied Trichterveld te Maastricht

4.3 Gewone dwergvleermuis en huismusige soorten

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het project is locatiegebonden omdat het een sloop en nieuwbouwproject betreft. Er zijn geen alternatieven voor de renovatiewerkzaamheden aan de woningen die tot een andere bevredigende oplossing kunnen leiden. Door de gekozen werkwijze en de planning wordt schade aan de gewone dwergvleermuis en de huismus zoveel mogelijk voorkomen.

4.3.2 Belang

Op het aanvraagformulier is aangegeven dat de ontheffing is aangevraagd op basis van het belang van de volksgezondheid en openbare veiligheid.

Volksgezondheid en openbare veiligheid

Vanwege de achterstalligheid van onderhoud aan de woningen en het niet energiezuinig zijn van de woningen is er een grote kans op schimmelvorming voor vochtproblemen, wat kan leiden tot nadelige effecten op de gezondheid van de huidige bewoners.

4.3.3 Staat van instandhouding

Huismus

De soort komt zeer algemeen verspreidt voor in het stedelijk gebied van met name grote steden zoals Maastricht. In de directe nabijheid broeden meerdere broedpaartjes, de lokale populatie komt niet in het geding. In 2015 en 2016 zijn al mitigerende maatregelen getroffen; er zijn reeds op 22 woningen mussenvides aangebracht, waar op 5 locaties reeds gebruik van wordt gemaakt. De effecten op korte termijn hebben alleen betrekking op de vernietiging van de huidige broedlocaties van huismussen. Effecten op het foerageergebied van de huismussen treden niet op. Lange termijn effecten treden niet

op omdat er tijdens de nieuwbouw voorzieningen zijn getroffen voor de huismussen.

Gewone dwergvleermuis

De soort komt zeer algemeen verspreidt voor in het stedelijk gebied van met name grote steden zoals Maastricht. Recent onderzoek door derden heeft uitgewezen dat deze soort vlakdekkend in Maastricht is aangetroffen. Daarnaast is het de meest voorkomende soort van Nederland en komt de gunstige staat van instandhouding (ook volgens de Nationale Databank Soorten) niet in het geding. Effecten op korte termijn hebben alleen betrekking op de vernietiging van de zomerverblijfplaatsen van de soort. Effecten op jachtgebieden en migratieroutes van de soort treden niet op. In 2015 en 2016 zijn als mitigerende maatregel 30 kasten en openingen in spouwmuren aangebracht; onderzoek heeft aangetoond dat ook in de nieuwbouwlocaties al nieuwe vleermuisverblijfplaatsen gevestigd zijn. Effecten op de lange termijn treden niet op omdat er tijdens de nieuwbouw voorzieningen zijn getroffen voor de gewone dwergvleermuis.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan en leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende huismuis.

4.4 Conclusie

4.4.1 Gewone dwergvleermuis art. 3.5, lid 4, Wnb

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5.

4.4.2 Huismus art. 3.1, lid 2, Wnb

Voorts biedt het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Vogelrichtlijnsoorten ten aanzien van de huismus voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.1.

Het is mogelijk dat in het projectgebied andere, dan uit onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1 en/of paragraaf 3.2 Wnb en/of paragraaf 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

4.4.3 Zorgplicht

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen. Dat houdt in dat eenieder voldoende zorg in acht neemt voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving.

Voor de in het doelgebied levende vos met jongen (achtertuin woning aan de Archipelstraat) is geen ontheffing als bedoeld in art. 3.10 Wnb aangevraagd. Indien de aard van de bouw- en sloopwerkzaamheden echter verstoring veroorzaakt bij de vos en haar jongen op het perceel aan de Archipelstraat dient alsnog een ontheffing te worden aangevraagd voor art. 3.10 Wnb.