

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontheffing Wet natuurbescherming

Artikel 3.1, lid 2, Wnb

Artikel 3.5, leden 2 en 4, Wnb

Sloop woning en 2 schuren ten behoeve van de realisatie van nieuwbouw te Lottum

Zaaknummer: 2018-205010

Kenmerk: 2018/69674

Datum besluit: 15 oktober 2018

Verzonden: 15 oktober 2018

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben een aanvraag om ontheffing als bedoeld in de artikelen 3.3 en 3.8 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van XXX voor de sloop van een woning en twee schuren ten behoeve van de realisatie van een nieuw woonhuis.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2018-205010.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van de sloop van een woning en twee schuren ten behoeve van de realisatie van een nieuw woonhuis aan de Horsterdijk 68 te Lottum;
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer Domesticus*) te vernielen of te beschadigen, of nesten van de huismus weg te nemen, artikel 3.1, lid 2, Wnb;
 - het is verboden de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus Pipistrellus*) in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, lid 2, Wnb;
 - het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, lid 4, Wnb.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat ontheffing wordt verleend voor de periode van 15 oktober 2018 tot en met 15 oktober 2021;
5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 14 augustus 2018, aangevuld op 10 oktober 2018, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
Kwartiermaker Vergunningen
Toezicht en Handhaving (VTH)

1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

- XXX te Lottum

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- XXX te Bodegraven;
- Gemeente Horst aan de Maas, Postbus 6005, 5960 AA te Horst.

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

2.1 Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de onder hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. De ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied gelegen aan de Horsterweg 68 in de gemeente Lottum, zoals is weergegeven op pagina 2 van het bij de aanvraag gevoegde rapport van 1 oktober 2018: *Rapportage soortgericht onderzoek Horsterdijk 68 te Lottum, Bas Meesters kenmerk BMEE2018-1-RAP1*.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het bevoegd gezag indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek aan een toezichthouder van de provincie Limburg ter inzage worden gegeven.

2.2 Specifieke (soort)voorschriften

6. Met in achtneming van onderstaande voorschriften, dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport, *'Activiteitenplan huismus en gewone dwergvleermuis Horsterdijk 68 te Lottum Bas Meesters*, kenmerk BMEE2018-2-RAP1 van 1 oktober 2018. Dit rapport maakt onderdeel uit van dit besluit.
7. De te slopen gebouwen worden niet later dan 1 november 2018 ongeschikt gemaakt voor de huismus en de gewone dwergvleermuis waarbij in de tijdsplanning rekening wordt gehouden met relevante factoren als (minder gunstige) weersomstandigheden en het aantal aanwezige dieren.
8. Het ongeschikt maken van vleermuisverblijven wordt gerealiseerd door tochtgaten te maken op 'strategische' plaatsen om het microklimaat van de verblijfplaats te verstoren. Dit kan door middel van het voorzichtig verwijderen van dakpannen en dakranden en door middel van het aanbrengen van tochtgaten / ventilatiegaten onderaan in de spouwen van te slopen bebouwing.
9. Als permanente maatregel voor het verlies van de drie nestplaatsen van de huismus worden 6 nieuwe nestplaatsen in de vorm van minimaal drie meter vogelvrije aangeboden. De vogelvrijes worden onder de dakpannen aangebracht en bevinden zich op een geschikte plek die niet te heet wordt in de middagzon maar zich ook niet op een te koude locatie bevinden.

10. Om een permanente verblijfplaats van de vleermuizen in de nieuwbouw te realiseren wordt het dak van het woonhuis toegankelijk gemaakt voor de vleermuizen door een ruimte van minimaal 1,5 cm te creëren tussen dakpannen en de daklijst van de zijgevel. Met deze maatregel wordt voorzien in een nieuwe permanente verblijfplaats voor de gewone dwergvleermuis die overeenkomt met de verloren gegane verblijfplaats.
11. De 4 tijdelijke voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis worden enkel ontmanteld indien deze ruime tijd zijn verlaten en de permanente voorziening als bedoeld in voorschrift 10 beschikbaar is, rekening houdend met de voor de vleermuissoort gangbare gewenningsperiode (minimaal 3 maanden, waarbij alleen de maanden april tot en met oktober meetellen).
12. Na realisatie van de nieuwbouw wordt het perceel rondom de woning ingericht conform het beplantingsplan zoals opgenomen in het rapport *'Landschappelijke inpassing Horsterdijk 68, 5973 PR Lottum*, kenmerk PNR5973PR68-081116/190318.
13. De onder voorschriften 8 tot en met 11 bedoelde maatregelen worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol dat altijd op locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerend personeel bekend is.

2.3 Overige voorschriften

14. De werkzaamheden, conform bovengenoemde voorschriften, dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau;
 - b. of een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
 - c. of een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
 - d. of een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau;
 - e. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij een Nederlandse beschermingsorganisatie;
 - f. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
15. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 14 augustus 2018, aangevuld op 10 oktober 2018, heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus te vernielen of te beschadigen, of nesten van de huismus weg te nemen, artikel 3.1, lid 2, Wnb;
- het is verboden de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, lid 2, Wnb;
- het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, lid 4, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing en module soortenbescherming;
- Rapportage soortgericht onderzoek Horsterdijk 68 te Lottum, Bas Meesters, kenmerk BMEE2018-1-RAP1 van 1 oktober 2018;
- Activiteitenplan huismus en gewone dwergvleermuis Horsterdijk 68 te Lottum Bas Meesters, kenmerk BMEE2018-2-RAP1 van 1 oktober 2018;
- Landschappelijke inpassing Horsterdijk 68, 5973 PR Lottum, kenmerk PNR5973PR68-081116/190318 van 19 maart 2018.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Op een aanvraag om ontheffing wordt op grond van artikel 5.1, lid 1, Wnb in beginsel binnen dertien weken na de datum van ontvangst beslist. Ingevolge artikel 5.1, lid 2, Wnb is de beslistermijn met zeven weken verlengd.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite van de provincie Limburg, www.limburg.nl/bekendmakingen

.

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, alsmede voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

De voorliggende aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten (§ 3.1) en Habitatrichtlijnsoorten (§ 3.2).

4.1 Beschermingsregimes Vogelrichtlijnsoorten § 3.1 en Habitatrichtlijnsoorten § 3.2

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, lid 4, Wnb en artikel 3.8 lid 5, Wnb is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort en er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

Op het perceel Horsterdijk 68 te Lottum worden een bedrijfswoning en het voormalige bedrijfsgebouw (ten oosten van de bedrijfswoning) gesloopt ten behoeve van een nieuwe te realiseren woning. Het voormalige bedrijfsgebouw ten noordwesten van de bedrijfswoning zal in de nieuwe situatie dienen als garage. De bedrijfswoning verkeert in een zeer verouderde staat met gebroken ruiten, verzakkingen, slechte isolatie en in het dak is asbest aangetroffen. Het perceel bevindt zich in het buitengebied van Lottum en is omgeven door agrarische percelen, boerderijen, boomkwekerijen en houtopstanden. Aan de noordzijde van het perceel bevinden zich bomenrijen met o.a. eikenbomen.

Na de realisatie van de nieuwe woning wordt het perceel rondom de woning ingericht volgens een door de gemeente verplichte landschappelijke inpassing. Aan de noordkant en deels aan de westkant van het project wordt een haag van blad houdende beuken aangeplant, welke dient als barrière tussen het projectgebied en het perceel ten noorden van het projectgebied als bescherming tegen negatieve effecten van gewasbeschermingsmaatregelen die worden uitgevoerd op het perceel ten noorden. Verder worden aan de zuidkant van het perceel haagbeukenhagen aangeplant, enkele hoogstamfruitbomen en een solitaire notenboom. De uitbreiding van het groen draagt bij aan gunstige

foerageermogelijkheden voor de gewone dwergvleermuis en aan de kolonisatiemogelijkheden voor de huismus en andere {beschermde soorten}.

Huisumus

Uit onderzoek blijkt dat er in de te slopen woning 3 huismusnesten voorkomen. Deze zullen als gevolg van de sloop verloren gaan. Het voornaamste gedeelte van het functionele leefgebied van de huismus bestaat uit de aangrenzende tuinen en het aangrenzende openbare gebied. In deze leefomgeving zullen geen werkzaamheden plaatsvinden.

Gewone dwergvleermuis.

In de te slopen woning is onder het dak een verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aangetroffen die als zomerverblijfplaats dient voor 5 individuen. Aangenomen wordt echter dat deze ruimte ook kan fungeren als winterverblijfplaats, dit betekent dat de woning binnen het projectgebied jaarrond in gebruik is door de vleermuizen.



Figuur 1: Het plangebied Horsterweg 68 te Lottum

4.3 Huismus en gewone dwergvleermuis

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het project is locatiegebonden. De woning verkeert in een dusdanig slechte staat dat sloop het beste alternatief is. Bij de sloop van de woning is het niet te vermijden dat de aanwezige huismusnesten en de verblijfplaats van de vleermuizen verloren gaan. De sloop vindt plaats in de minst kwetsbare periode voor de huismus en de dwergvleermuis. Vooraf zijn er voor de huismus tijdig maatregelen getroffen door het aanbieden van tijdelijke verblijfplaatsen. De vleermuizen worden op passieve wijze verdreven door het gebouw minimaal 1 week vóór de geplande sloopwerkzaamheden ongeschikt te maken, maar niet later dan 1 november 2018.

Na realisatie van de nieuwbouw wordt op het perceel extra groen aangeplant waardoor het functionele leefgebied van de huismus zal verbeteren en de foerageermogelijkheden voor de

vleermuis toenemen. Door de gekozen inrichting, werkwijze en de planning wordt schade aan de huismus en vleermuizen zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

Op het aanvraagformulier is aangegeven dat de ontheffing is aangevraagd in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang. De bedrijfswoning verkeert in een zeer verouderde en slechte staat met gebroken ruiten, verzakkingen, verrotte kozijnen, slechte isolatie etc. Leegstand van de woning nodigt bovendien uit tot kraken hetgeen problemen met zich meebrengt op het gebied van orde en veiligheid. Verder is in het te slopen bedrijfsgebouw asbest aangetroffen in het dak wat een negatief effect heeft op de volksgezondheid. Met de spoedige sloop van de panden wordt het risico van asbestverontreiniging en eventuele gezondheidsklachten weggenomen en worden problemen op het gebied van orde en veiligheid voorkomen. Met de sloop van de panden is derhalve het belang van de openbare veiligheid en gezondheid gediend.

4.3.3 Staat van instandhouding

Huisbus

Het project heeft geen negatief effect op de staat van instandhouding van de huismus. Op 4 augustus 2018 zijn 6 huismuskasten, van het type NK GZ 01 van Vivaro pro, aan 3 eikenbomen geplaatst ter tijdelijke compensatie voor het verlies van de 3 nestplaatsen. De bomen liggen op circa 40 meter van de te slopen woning. Zodra de nieuwbouw gerealiseerd is wordt als permanente compensatie 2 meter vogelvide aangebracht aan de voorzijde en 1 meter vogelvide aan de achterzijde, onder de dakpannen. Het voornaamste deel van het functionele leefgebied van de huismus bestaat uit de aangrenzende tuinen en het aangrenzende openbaar gebied en in deze leefomgeving zullen geen aanpassingen plaatsvinden. In de omgeving van het leefgebied zijn een groot aantal huismussen waargenomen en daardoor kan worden aangenomen dat de aangetroffen huismusnesten maar een klein onderdeel zijn van de populatie in de wijk, In de omgeving zijn voldoende alternatieve nestplaatsen en is voldoende functionele leefomgeving.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is de meest algemeen voorkomende vleermuis in Nederland. Deze soort wordt in heel Nederland waargenomen en heeft een populatiegrootte die ruim voldoende is voor het behoud van een duurzame populatie in Nederland.

Om te voorkomen dat vleermuizen gedood en/of verwond worden wordt de woning minimaal 1 week vóór de geplande sloopwerkzaamheden ongeschikt gemaakt zodat de vleermuizen op passieve wijze verdreven worden. Vóór april 2018 zijn reeds 4 vleermuiskasten van het type 1FF van Schwegler als tijdelijke verblijfplaats aangebracht in 3 eikenbomen, circa 40 meter van de te slopen woning.

Na voltooiing van de werkzaamheden wordt het dak van het nieuwe woonhuis toegankelijk gemaakt voor de vleermuizen om hiermee voor de soort weer een vergelijkbare plek te creëren die overeenkomt met de oorspronkelijke permanente verblijfplaats.

De bommenrij en de daarbij behorende vleermuiskasten blijven in zijn geheel gehandhaafd.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan

4.4 Conclusie

4.4.1 Vogelrichtlijnsoorten - Artikel 3.1, lid 2, Wnb

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Vogelrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de huismus voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepaling als opgenomen in artikel 3.1.

4.4.2 Habitatrichtlijnsoorten - Artikel 3.5, leden 2 en 4, Wnb

Voorts biedt het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten ten aanzien van de gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5.

4.4.3 Ten overvloede

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1 en/of paragraaf 3.2 en/of paragraaf 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

4.4.4 Zorgplicht

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.