

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontheffing Wet natuurbescherming

Art. 3.5, lid 2 en 4

Sloop van 5 gebouwen t.b.v. ontwikkeling van een
natuurbegraafplaats te Molenhoek

Zaaknummer: 2017-206402

Kenmerk: 2018/78697

Datum besluit: 15 november 2018

Verzonden: 19 november 2018

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 5 december 2017 een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.5 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van NBN Ontwikkeling bv. Voor het slopen van 5 gebouwen. Het betreft de locatie Heumensebaan 20 te Molenhoek.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2017-206402.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.8 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van de sloop van 5 gebouwen.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende handelingen:
 - het verstoren van en/of het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaats of rustplaats van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, lid 2 en 4 Wnb.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de ontheffing wordt verleend voor de periode 15 maart 2019 tot 15 mei 2019;
5. dat de voorschriften aangaande mitigerende en compenserende maatregelen van kracht blijven na afloop van onder 4 genoemde periode;
6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 5 december 2017, aangevuld op 19 september 2018, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
Kwartiermaker Vergunningen
Toezicht en Handhaving (VTH)

1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

- NBN Ontwikkeling BV, Postbus 797, 5201 AT 's Hertogenbosch.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Gemeente Mook en Middelaar, Postbus 200, 6585 ZK Mook.

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

2.1 Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de onder hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. De ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied Dominicus complex, gelegen aan Heumensebaan 20 in de gemeente Mook en Middelaar, zoals is weergegeven op pagina 5 van het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Vleermuisonderzoek Dominicus complex, Mookerheide' van 19 oktober 2017, kenmerk 17-161.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het bevoegd gezag indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek aan een toezichthouder van de provincie Limburg ter inzage worden gegeven.

2.2 Specifieke (soort)voorschriften

6. Met in achtneming van onderstaande voorschriften, dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Vleermuisonderzoek Dominicus complex, Mookerheide', 17-161 van 19 oktober 2017. Dit rapport maakt onderdeel uit van dit besluit.
7. Tenminste 6 maanden voor het volgende zomer- en paarseizoen en de werkzaamheden zijn 8 tijdelijke vleermuiskasten opgehangen binnen een straal van 200 meter van de bestaande verblijfplaatsen op een hoogte van 3 tot 4 meter vanaf de grond.
8. Voorafgaand aan de daadwerkelijke sloop van de gebouwen dienen de verblijfplaatsen minimaal een week van tevoren ongeschikt gemaakt te worden. Hiervoor dienen tochtgaten in de spouwmuren te worden aangebracht en het verwijderen van daklijsten en dakpannen (zie tevens het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis, BIJ12, 2017).
9. Nadat het gebouw ongeschikt is gemaakt voor vleermuizen dient een wachtperiode aangehouden te worden van ten minste 3 dagen. Hierna wordt het pand door een vleermuisdeskundige gecontroleerd op de aanwezigheid van vleermuizen. Indien er nog vleermuizen in het pand worden aangetroffen zijn aanvullende maatregelen nodig. Deze maatregelen dienen te worden getroffen op aanwijzing van een vleermuisdeskundige. Er dient met slopen te worden gewacht totdat alle vleermuizen het pand uit eigen beweging hebben verlaten. Pas nadat door een vleermuisdeskundige is bevestigd dat zich in het pand geen vleermuizen meer bevinden kan het pand verder op reguliere wijze worden gesloopt.

10. De werkzaamheden dienen plaats te vinden in de minst kwetsbare periode voor de zomer- en paarverblijven. Dit betekent dat er gewerkt dient te worden tussen 15 maart en 15 mei.
11. Werkzaamheden mogen enkel plaatsvinden bij een temperatuur van boven de 10 graden Celsius.
12. Na beëindiging van de werkzaamheden dienen 8 inbouwkasten te worden geplaatst als permanente voorziening voor de vleermuizen. Deze worden op een lichtvrije locatie binnen 200 meter van de bestaande verblijfplaatsen geïntegreerd.

2.3 Overige voorschriften

13. De werkzaamheden, conform bovengenoemde voorschriften, dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau;
 - b. of een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
 - c. of een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
 - d. of een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau;
 - e. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij een Nederlandse beschermingsorganisatie;
 - f. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
14. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 5 december 2017, aangevuld op 19 september 2018, heeft NBN Ontwikkeling BV een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handeling:

- het verstoren van en/of het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaats of rustplaats van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, lid 2 en 4 Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing en module soortenbescherming;
- Vleermuisonderzoek Dominicus complex, Mookerheide, 17-161 van 19 oktober 2017;
- Natuurtoets Natuurbegraafplaats Jachtslot de Mookerheide, 16-009 van oktober 2017
- Natuurbeheer en natuurbegraven op natuurbegraafplaats jachtslot de Mookerheide, 17-11 van 15 mei 2017.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Op een aanvraag om ontheffing wordt op grond van artikel 5.1, lid 1, Wnb in beginsel binnen dertien weken na de datum van ontvangst beslist. Ingevolge artikel 5.1, lid 2, Wnb is de beslistermijn met zeven weken verlengd.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite van de provincie Limburg, www.limburg.nl/bekendmakingen

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, alsmede voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

De voorliggende aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten (§ 3.2).

4.1 Beschermingsregime Habitatrichtlijnsoorten § 3.2

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepaling kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, lid 5, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikel genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

Aanvrager is voornemens om op de locatie aan de Heumensebaan 20 te Molenhoek op het Dominicus complex op het landgoed jachtslot de Mookerheide enkele gebouwen te gaan slopen en om te vormen naar natuur t.b.v. de ontwikkeling van een natuurbegraafplaats.

Het gebied is gesitueerd ten oosten van het jachtslot de Mookerheide en ten zuiden van de Heumensebaan bij Molenhoek. Het gebied is gelegen in het natuurgebied 'Mookerheide' dat beheerd wordt door Natuurmonumenten. Het gebied betreft een bosgebied met enkele leegstaande gebouwen en een enkel gebouw wat tijdelijk wordt bewoond (anti kraak). De gebouwen worden allen gesloopt.



Figuur 1: Het plangebied

4.3 Gewone dwergvleermuis

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Naast de kwaliteitsimpuls, 2 hectare natuur wordt toegevoegd aan het natuurgebied, spelen er in het gebied op dit moment openbare orde risico's die worden weggenomen door de sloop. De gebouwen zijn verwaarloosd en er heeft reeds vandalisme plaatsgevonden.

Door de gekozen werkwijze en de planning van de werkzaamheden buiten de kwetsbare periode van zomer- en paarverblijven wordt schade voor de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen. Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

De gebouwen verkeren in een slechte bouwkundige staat. Indien delen van de bebouwen worden gekraakt kan op die manier de volksgezondheid in gevaar komen. Er heeft reeds vandalisme plaatsgevonden, daarnaast vormt ook mogelijke brandstichting en instortingsgevaar een risico voor de openbare orde.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het belang van 'de volksgezondheid of de openbare veiligheid' voldoende onderbouwd is om de negatieve effecten op gewone dwergvleermuis, die als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

4.3.3 Staat van instandhouding

De werkzaamheden in het plangebied leiden niet tot een aantasting van de gunstige staat van instandhouding van de soort. Dit mede gezien:

- De afwezigheid van essentieel leefgebied dat permanent aangetast wordt door de werkzaamheden, slechts enkele verblijfplaatsen gaan verloren die worden gemitigeerd in de directe omgeving;
- De beperkte tijdelijke verstoring van het leefgebied van de soort.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis en het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Gewone dwergvleermuis- opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voorplantingsplaats of rustplaats

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5.

4.4.2 Ten overvloede

Het is toegestaan het plangebied in te richten als natuurbegraafplaats, het natuurbegraven en het terrein te beheren zonder ontheffing van de verbodsbepaling voortvloeiend uit artikelen 3.1, 3.5 en 3.10 voor de soorten zoals genoemd in de 'Natuurtoets natuurbegraafplaats Jachtslot de Mookerheide', mits de in het 'Werkprotocol beheer en gebruik conform de Wet natuurbescherming voor Natuurbeheer en natuurbegraven op natuurbegraafplaats Jachtslot de Mookerheide' genoemde maatregelen worden uitgevoerd. Als de maatregelen zoals genoemd niet conform de beschrijving worden uitgevoerd, is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1 en/of paragraaf 3.2 en/of paragraaf 3.3 Wnb.

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1 en/of paragraaf 3.2 en/of paragraaf 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

4.4.3 Zorgplicht

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.