

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontheffing Wet natuurbescherming **Art. 3.5, tweede en vierde lid, Wnb**

Gedeeltelijke sloop en nieuwbouw hotel te Venlo

Zaaknummer: **2019-203729**

Kenmerk: 2019/46322

Datum besluit: 17 juni 2019

Verzonden: 17 juni 2019

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 2 mei 2019 een aanvraag ontvangen van BRO B.V. namens XXXX, om ontheffing van de verboden als bedoeld in artikel 3.5, tweede en vierde lid, Wet natuurbescherming (Wnb), voor het slopen van een deel van het hotel en nieuwbouw.

Het betreft de locatie: Nijmeegseweg 90, 5916 PT te Venlo.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2019-203729.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.8 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van het slopen van een deel van het hotel en nieuwbouw aan de Nijmeegseweg 90 te Venlo.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende handelingen:
 - Het is verboden de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
 - Het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, vierde lid, Wnb.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode van 1 juli 2019 tot en met 30 juni 2024;
5. dat de voorschriften betreffende mitigerende en compenserende maatregelen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;
6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 2 mei 2019 deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving, team Vergunningen

1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

- XXXX, Nijmeegseweg 90, 5916 PT te Venlo

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- BRO B.V., Bosscheweg 107, 5282 WV te Boxtel
- Gemeente Venlo, Postbus 3434, 5902 RK te Venlo

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

Algemeen

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied XXXX, gelegen aan de Nijmeegseweg 90 in Venlo, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.

Specifiek

6. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde activiteitenplan met rapportnummer 211X09395 van 18 december 2018.
7. De maatregelen zoals opgenomen in het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerend personeel bekend is.

Overige

8. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
9. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 2 mei 2019 heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend van de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- Het is verboden de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
- Het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, vierde lid, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing en module soortenbescherming van 23 december 2018;
- Activiteitenplan Wet natuurbescherming Van der Valk Hotel te Venlo, 211X09395 van 18 december 2018.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op de artikelen 1.3 en 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden. Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten.

4.1 Habitatrichtlijnsoorten § 3.2

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, vijfde lid, Wnb is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van de in bovengenoemde artikel genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

Het plangebied is gelegen ten noorden van Venlo, in de zuidoosthoek van het kruispunt van de A67 met de N271, in de noordwesthoek van het bestemmingsplan Noorderpoort. Hier is een Van der Valk Hotel gevestigd, bestaand uit hotelkamers, een restaurant en feest- en vergaderzalen. Verder bestaat het plangebied voor het grootste deel uit een parkeerplaats. In de uiterste oosthoek staat een fietsenstalling en ligt een klein wandeltuintje. In de noordwesthoek ligt een vijver.

Aanvrager is voornemens een groot deel van de gebouwen te slopen en hier nieuwbouw te plaatsen. De hoge toren zal blijven, de overige gebouwen zullen worden gesloopt. Ook wordt de parkeerplaats opnieuw ingericht en zullen er in de hoek in het oosten en langs de zuidzijde extra parkeerplaatsen gerealiseerd worden. De vijver zal onveranderd blijven.

Tijdens een quickscan is geconstateerd dat de te slopen bebouwing mogelijk voortplantings- en rustplaatsen aan vleermuizen biedt. Naar aanleiding hiervan heeft vervolgens een vleermuisonderzoek plaatsgevonden volgens het protocol dat is opgesteld door het vleermuisvakberaad van het Netwerk Groene Bureaus en Zoogdiervereniging. Daarbij is een voortplantingsplaats van de gewone dwergvleermuis aangetroffen in het zuidoostelijke deel van het te slopen pand. Voor het verstoren van de gewone dwergvleermuis door de sloop en nieuwbouw en het vernielen van de voortplantings- en rustplaats in het kader van de sloop wordt thans ontheffing aangevraagd.



Figuur 1: Luchtfoto van het plangebied en de directe omgeving

4.3 Gewone dwergvleermuis

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het doel is om de verouderde delen van het hotel door sloop en nieuwbouw zowel kwalitatief als kwantitatief te verbeteren. Omdat het om een bestaand hotel gaat is een alternatieve locatie geen optie. De verouderde delen dienen opgeknapt te worden om verloedering en verval tegen te gaan. Handhaven van de verouderde delen in hun huidige staat is daarom geen optie. Bij renovatie in plaats van sloop en nieuwbouw zou de gewone dwergvleermuis en zijn voortplantings- en rustplaats eveneens verstoord worden. Deze optie zou daarom geen verschil maken ten opzichte van de gekozen oplossing.

In de gekozen oplossing is uitsluitend sprake van verstoring op het moment dat de gewone dwergvleermuis zijn oude verblijfplaats opzoekt en deze niet meer aanwezig is. Door de realisatie van alternatieve verblijfplaatsen in de vorm van twee paalkasten in de oostelijke punt van het plangebied wordt deze verstoring zoveel mogelijk voorkomen alvorens de activiteiten plaatsvinden. Bij uitvoering van de activiteiten wordt rekening gehouden met de kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis. Omstreeks eind juli, begin augustus of in oktober 2019 zal het deel waar de oude verblijfplaatsen aanwezig zijn ongeschikt gemaakt worden door het onder ecologische begeleiding verwijderen van de houten beplating. In de nieuwbouw zullen minimaal acht inwendige permanente alternatieve verblijfplaatsen gerealiseerd worden. Op deze wijze wordt het best denkbare gedaan om de negatieve effecten van de gedeeltelijke sloop en nieuwbouw voor de gewone dwergvleermuis te voorkomen.

4.3.2 Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De gedeeltelijke sloop en nieuwbouw van het hotel draagt bij aan de lokale en regionale hotelvoorzieningen. Door de sloop van de verouderde gedeeltes kan een hogere nieuwbouw gerealiseerd worden, waardoor het hotel in de toekomst beter aan de marktvraag kan voldoen. Door de vernieuwing zal tevens het comfort voor de gebruikers en daarmee samenhangend hun gezondheid verbeterd worden. Daarnaast wordt door de energiezuinigere nieuwbouw bijgedragen aan klimaatverbetering door minder energieverbruik en minder uitstoot van emissie.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

4.3.3 Staat van instandhouding

De gewone dwergvleermuis komt in Nederland algemeen voor en is een wijdverbreide soort die in heel Nederland wordt waargenomen. Om deze reden kan de huidige situatie van instandhouding worden beoordeeld als gunstig. Gedurende het hele jaar maken gewone dwergvleermuizen gebruik van bebouwing. In de bebouwing maakt de soort gebruik van spleetvormige ruimten als spouwmuren, achter houten beplatingen en onder dakpannen om in gebruik te nemen als verblijfplaats. In de directe omgeving van het plangebied is voldoende bebouwing aanwezig om een geschikte verblijfplaats aan de gewone dwergvleermuis te bieden. Daarnaast zijn binnen het plangebied zelf alternatieve voortplantings- en rustplaatsen gerealiseerd ruimschoots voor aanvang van de activiteiten, om zo rekening te houden met een gewenningsperiode van minimaal zes maanden. Het functionele leefgebied voor de gewone dwergvleermuis binnen zijn territorium wordt niet aangetast.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Habitatrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5 Wnb.

4.4.2 Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.