

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontheffing Wet natuurbescherming

Art. 3.5, eerste, tweede en vierde lid,
Wnb

Art. 3.10, eerste lid aanhef en sub b,
Wnb

Ontwikkeling Kesselseweg te Helden

Zaaknummer: **2019-202291**

Kenmerk: 2019/55821

Datum besluit: 22 juli 2019

Verzonden: 22 juli 2019

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 18 februari 2019 een aanvraag om ontheffing van de verbodsbepalingen als bedoeld in de artikelen 3.5 en 3.10 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van XXX voor de ontwikkeling van het plangebied aan de Kesselseweg.

Het betreft de locatie: Kesselseweg 40-42-48 te Helden.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2019-202291.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de artikelen 3.8 en 3.10 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van de ontwikkeling van het plangebied aan de Kesselseweg 40-42-48 te Helden.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende handelingen:
 - Het is verboden in het wild levende gewone dwergvleermuizen (*Pipistrellus pipistrellus*) in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden of te vangen, artikel 3.5, eerste lid, Wnb;
 - het is verboden in het wilde levende gewone dwergvleermuizen (*Pipistrellus pipistrellus*) in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
 - Het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, vierde lid, Wnb;
 - het is verboden de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de Alpenwatersalamander (*Mesotriton alpestris*) opzettelijk te beschadigen of te vernielen, artikel 3.10, eerste lid aanhef en sub b, Wnb.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode datum van dit besluit t/m 31 december 2020;
5. dat de voorschriften betreffende mitigerende en compenserende maatregelen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;
6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 18 februari 2019, aangevuld op 21 juni 2019, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving, team Vergunningen

1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

- XXXX, Limburglaan 25, 6229 GA te Maastricht

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- XXXX, Wildenborchlaan 62, 5709 RR te Helmond
- Gemeente Peel en Maas, Postbus 7088, 5980 AB te Panningen

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

Algemeen

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor de ontwikkeling van het plangebied aan de Kesselseweg 40-42-48 te Helden, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden.
Het meldingsformulier Wet natuurbescherming¹ vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (klik op Wet natuurbescherming, beschermde soorten, ontheffing).

Specifiek

7. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Mitigatieplan Kesselseweg 40-42-48, Helden', RA18069-02 van 11 december 2018.
8. De maatregelen, zoals opgenomen in het mitigatieplan, en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.

Overige

9. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;

¹ Alleen als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de melding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.

- e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
10. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 18 februari 2019, aangevuld op 21 juni 2019, heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- Het is verboden in het wild levende gewone dwergvleermuizen (*Pipistrellus pipistrellus*) in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden of te vangen, artikel 3.5, eerste lid, Wnb;
- het is verboden in het wilde levende gewone dwergvleermuizen (*Pipistrellus pipistrellus*) in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
- Het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, vierde lid, Wnb;
- het is verboden de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de Alpenwatersalamander (*Mesotriton alpestris*) opzettelijk te beschadigen of te vernielen, artikel 3.10, eerste lid aanhef en sub b, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing en module soortenbescherming d.d. 12 februari 2019;
- 'Soortgericht onderzoek vleermuizen, steenmarter en Alpenwatersalamander Kesselseweg 40-42-48, Helden', RA15356-01 d.d. 29 september 2016;
- 'Ecologische quickscan Kesselseweg 40-42-48, Helden', RA18032-02 d.d. 20 augustus 2018;
- 'Mitigatieplan Kesselseweg 40-42-28, Helden', RA18069-02 d.d. 11 december 2018;
- 'Effecttoets Bedrijfsterrein WML Kesselseweg Helden', RA18069-03 d.d. 12 december 2018;
- 'Ruimtelijke onderbouwing herontwikkeling WML-terrein Helden, NL.IMRO.1894.OMG0109-ON01 d.d. 1 februari 2019;
- 'Betreft: Verzoek om aanvulling ontheffing i.h.k.v. de Wet natuurbescherming (soorten) t.b.v. de voorgenomen werkzaamheden op het terrein aan de Kesselseweg 40-48 te Helden', PR19011 d.d. 20 juni 2019.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en de artikelen 3.8 en 3.10 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden. Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten en andere soorten.

4.1 Habitatrichtlijnsoorten § 3.2 en Andere soorten § 3.3

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.10, tweede lid en artikel 3.8, vijfde lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

Aanvrager is voornemens om het terrein aan de Kesselsweg 40-48 te Helden in de gemeente Peel en Maas opnieuw in te richten en te herbestemmen. Het project bestaat uit het slopen van niet functionele bedrijfsgebouwen, een loods en een bedrijfswoning en het realiseren van een nieuwe bedrijfsloods die dienst zal gaan doen als opslagruimte voor het onderhoudsmaterieel van de drukverhogingsinstallatie. Daarbij wordt een verblijfsruimte gerealiseerd voor monteurs en toezichthouders in verband met het vervallen van de bedrijfswoning. De op het terrein aanwezige en buiten gebruik gestelde reinwaterkelder wordt heringericht als vleermuizenverblijf. De overige vrijgekomen delen van het terrein worden heringericht en landschappelijk ingepast. Met deze ontwikkeling vindt een clustering en versterking van functies plaats op het terrein en per saldo leidt het project tot een areaal uitbreiding van natuur.



Figuur 1: Ligging van Kesselseweg 40-42-48 te Helden

4.3 Gewone dwergvleermuis en alpenwatersalamander

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het project is locatiegebonden omdat het om de sloop van bestaande gebouwen gaat. Vanwege hun inrichting, omvang en huidige staat (als gevolg van vandalisme en brandstichting) zijn deze niet herbruikbaar als opslagloods en werkplaats. Daarom zijn er geen alternatieven met minder effect op vleermuizen en alpenwatersalamanders. Er zullen onvermijdelijk twee verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en één verblijfplaats van alpenwatersalamanders vernield worden. Door bij de werkzaamheden de maatregelen te nemen, als beschreven in het meegeleverde mitigatieplan en onder begeleiding van een ecooloog, wordt schade aan de gewone dwergvleermuis en alpenwatersalamander zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Eenzijds wordt door de overtollige gebouwen te slopen een einde gemaakt aan het risico op ongewenste activiteiten (vandalisme, brandstichting) en de huidige onveilige situatie (instortingsgevaar). Anderzijds ontstaat hierdoor ruimte voor herstel van natuurwaarden.

De bovenstaande belangen wegen in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

4.3.3 Staat van instandhouding

De gewone dwergvleermuis komt in Nederland algemeen voor en is een wijdverbreide soort die in heel Nederland wordt waargenomen. Er worden door de werkzaamheden geen essentiële vliegroutes of foerageergebieden aangetast. Door de maatregelen uit het meegeleverde mitigatieplan te nemen, onder begeleiding van een ecooloog, leiden de werkzaamheden niet tot een significant negatief effect op de gunstige staat van instandhouding van de regionale populatie van de gewone dwergvleermuis.

Door het nemen van de maatregelen uit het meegeleverde mitigatieplan kan het doden en verstoren van Alpenwatersalamanders worden voorkomen en kan de functionaliteit van het plangebied als leefgebied ten allen tijde behouden worden. Bovendien is in het omringend terrein veel alternatief leefgebied aanwezig. De werkzaamheden hebben geen effect op de gunstige staat van instandhouding van de regionale populatie van de alpenwatersalamander.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis en de alpenwatersalamander in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Habitatrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5, Wnb.

4.4.2 Andere soorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van andere soorten biedt ten aanzien van de alpenwatersalamander voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.10, Wnb.

4.4.3 Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.