

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Gelijkwaardige maatregel

Activiteitenbesluit milieubeheer

Site Chemelot, deelinrichting UHPE te Sittard-Geleen

Zaaknummer: 2019-206713

Kenmerk: 2019/76343 d.d. 17 oktober 2019.
Verzonden:

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Huidige vergunning- en meldingsituatie	6
2.3	Bevoegd gezag	7
2.4	Ontvankelijkheid	7
3	Overwegingen	8
3.1	Algemeen	8
3.2	Aanleiding	8
3.3	Toetsingskader	8
3.4	Beoordeling gelijkwaardigheid	10

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 26 september 2019 een aanvraag ontvangen van Chemelot Site Permit B.V. (hierna CSP B.V.) en SABIC Limburg B.V. voor het toepassen van een gelijkwaardige maatregel binnen de deelrichting UHPE. De aanvraag betreft een verzoek gelijkwaardigheid op basis van het Activiteitenbesluit milieubeheer ten aanzien van de invulling van voorschrift 2.5.8 uit PGS 13 (editie 2009) op de ammoniakkoelinstallatie. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2019-206713.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op artikel 1.8 van het Activiteitenbesluit milieubeheer juncto artikel 3.16b, onder a van de Activiteitenregeling milieubeheer juncto artikel 8.40a van de Wet milieubeheer dat voor de ammoniakkoelinstallatie sprake is van gelijkwaardigheid.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wabo (de reguliere voorbereidingsprocedure).

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Aanvrager van dit besluit, zijnde CSP B.V. en SABIC Limburg B.V., Postbus 27, 6160 MB Geleen;
- het College van burgemeester en wethouders van de gemeente Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Sittard;
- de burgemeester van de gemeente Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Sittard;
- De minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat generaal Milieu), Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;generaal Milieu), Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- De Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- Inspectie SZW, directie MHC, team MHC-Zuid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- Het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 26 september 2019 hebben wij een aanvraag ontvangen van CSP B.V. en SABIC Limburg B.V. De aanvraag betreft een verzoek om beoordeling gelijkwaardigheid op basis van artikel 1.8 van het Activiteitenbesluit milieubeheer:

- om de invulling van voorschrift 2.5.8 uit PGS 13 (het hebben van een automatisch ammoniak detectiesysteem op de ammoniakkoel-unit) dat voortvloeit uit voorschrift 3.16d van het Activiteitenbesluit milieubeheer zoals plaatsvindt bij de deelinrichting UHPE kan worden beschouwd als zijnde gelijkwaardig.

2.2 Huidige vergunning- en meldingsituatie

Op 14 juni 2005, ons kenmerk 2005 / 05 hebben wij aan CSP B.V. en SABIC Limburg B.V. een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor een deelinrichting UHPE, gelegen aan de Koestraat 1, 6167 RA te Geleen. De deelinrichting UHPE is gelegen op de percelen kadastraal bekend als Geleen H.6.

Verder hebben wij voor de deelinrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- 06 / 33782 d.d. 8/12/2006 voor het uitbreiden van de UHPE productie;
- 07 / 20254 d.d. 6/09/2007 voor de wijziging van enkele voorschriften.

Op 29 januari 2015 hebben wij voor de inrichting een milieuneutrale verandering verleend voor de wijziging van de bestaande TEOS dosering.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn ook van toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet. Tevens gelden de op de deelinrichting UHPE van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Op 14 juni 2005 hebben wij voor de gehele inrichting site Chemelot een revisievergunning (kenmerk 2005 / 05) verleend. Deze revisievergunning is sinds het onherroepelijk worden als volgt gewijzigd:

- op 28 juli 2011 is hoofdstuk 1 van de vergunning geactualiseerd (kenmerk 2011 / 0486);
- op 7 juni 2012 is de terreingrens van de site Chemelot aan de Prins Mauritsstraat in de gemeente Beek aangepast (kenmerk 2012 / 0327);
- op 23 augustus 2012 is het meldingsregime van ongewone voorvallen aangepast (kenmerk 2012 / 0360);
- Op 16 oktober 2014 is een besluit genomen over de aanpassing van de algemene voorschriften van hoofdstuk 1 van deze vergunning (kenmerk 2013 / 0310).

De deelinrichting UHPE vormt met de aangevraagde verandering het vernieuwde hoofdstuk 40 van de omgevingsvergunning van de site Chemelot.

2.3 Bevoegd gezag

De site Chemelot wordt behandeld als één inrichting. Voor de inrichting site Chemelot zijn met name de volgende categorieën van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) van toepassing: categorie 1.3, categorie 2.6, categorie 4.3, categorie 5.3, categorie 7.1.b, categorie 11.3, categorie 14, categorie 20.5, categorie 21, categorie 22, categorie 25, categorie 26, categorie 27.3 en categorie 28. Deze inrichting bevat meerdere IPPC-installaties en het Besluit risico's zware ongevallen 1999 is van toepassing. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

De deelinrichting UHPE is een IPPC installatie als bedoeld in categorie 4.1.h van bijlage 1 van de Richtlijn Industriële emissies (RIE). (*‘De fabricage van organisch-chemische producten, zoals kunststof materialen (polymeren, kunstvezels of cellulosevezels)’*).

2.4 Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van artikel 4:2 van de Awb getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling. Tevens bevat de aanvraag voldoende informatie om de gelijkwaardigheid van de voorgestelde maatregel te beoordelen in relatie tot de verplichte maatregel als opgenomen in artikel art. 3.16d, lid 1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en artikel 3.16b, onder a van de Activiteitenregeling milieubeheer.

3 Overwegingen

3.1 Algemeen

Het Activiteitenbesluit milieubeheer verplicht bedrijven milieumaatregelen toe te passen. Het Activiteitenbesluit schrijft specifieke maatregelen voor, maar een bedrijf kan ook een alternatief toepassen. Het alternatief moet alsdan gelijkwaardig zijn, dus hetzelfde doel bereiken als de in het Activiteitenbesluit milieubeheer (of in de Activiteitenregeling milieubeheer) opgenomen maatregel. Het bedrijf moet dit kunnen aantonen.

3.2 Aanleiding

Op 26 september 2019 hebben wij een aanvraag ontvangen voor toepassing van een gelijkwaardige maatregel op grond van artikel 1.8 van het Activiteitenbesluit milieubeheer voor de aanwezigheid van een automatisch ammoniak detectiesysteem, conform voorschrift 2.5.8 van PGS 13 (editie 2009) voor de ammoniakkoelinstallatie. Er is geen automatisch ammoniak detectiesysteem aanwezig, echter zijn er een reeks voorzieningen/maatregelen aanwezig om het risico van het vrijkomen van ammoniak te voorkomen en tijdig vast te stellen. Hiermee wordt echter niet voldaan aan de dienaangaande gestelde eis in het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Artikel 1.8 van het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om indien bij of krachtens dit besluit is bepaald dat een daarbij aangegeven maatregel ter bescherming van het milieu moet worden toegepast, een andere maatregel kan worden toegepast indien het bevoegd gezag heeft beslist dat met die maatregel ten minste een gelijkwaardig niveau van bescherming van het milieu wordt bereikt.

3.3 Toetsingskader

Het verzoek heeft betrekking op het afwijken van artikel 3.16b, onder a van de Activiteitenregeling milieubeheer voor wat betreft het hebben van een automatisch ammoniak detectiesysteem.

Op basis van artikel 3.16d, lid 1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer dient een koelinstallatie met een natuurlijk koudemiddel ten minste aan de ministeriële regeling gestelde eisen te voldoen. In artikel 3.16b, onder a van de Activiteitenregeling milieubeheer is opgenomen dat een koelinstallatie met ammoniak als koudemiddel ten minste voldoet aan paragraaf 2.5, met uitzondering van voorschrift 2.5.6, hoofdstuk 5 en hoofdstuk 8, met uitzondering van de paragrafen 8.3 en 8.6 van PGS 13.

Artikel 3.16d Activiteitenbesluit milieubeheer

1. *Een koelinstallatie met een natuurlijk koudemiddel voldoet ten behoeve van het voorkomen van risico's voor de omgeving en ongewone voorvallen, dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van de risico's voor de omgeving en de kans dat ongewone voorvallen zich voordoen en de gevolgen hiervan, ten minste aan de bij ministeriële regeling gestelde eisen.*
2. *Een koelinstallatie als bedoeld in het eerste lid wordt ten minste eenmaal per kalenderjaar gecontroleerd op het veilig functioneren.*
3. *Een controle als bedoeld in het tweede lid wordt verricht door degene die het onderhoud uitvoert en beschikt over een vakbekwaamheidscertificaat als bedoeld in:*
 - a. *PGS 13 indien het een koelinstallatie met ammoniak als natuurlijk koudemiddel betreft,*
 - b. *NPR 7600 indien het een koelinstallatie met koolwaterstoffen als natuurlijk koudemiddel betreft,*
 - c. *NPR 7601 indien het een koelinstallatie met kooldioxide als natuurlijk koudemiddel betreft.*
4. *Van de controle wordt een rapport opgemaakt dat aan de drijver van de inrichting ter beschikking wordt gesteld.*
5. *In een kunstijsbaan met ammoniak als natuurlijk koudemiddel wordt een indirect koelsysteem als bedoeld in hoofdstuk 2.4 van PGS 13 toegepast.*
6. *Het vijfde lid is niet van toepassing op koelinstallaties bij kunstijsbanen die zijn geïnstalleerd voor 1 januari 2010.*

Artikel 3.16b Activiteitenregeling milieubeheer

Ten behoeve van het voorkomen van risico's voor de omgeving en ongewone voorvallen, dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van de risico's voor de omgeving en de kans dat ongewone voorvallen zich voordoen en de gevolgen hiervan als bedoeld in artikel 3.16d, eerste lid, van het besluit voldoet een koelinstallatie:

- a. *met ammoniak als koudemiddel ten minste aan paragraaf 2.5, met uitzondering van voorschrift 2.5.6, hoofdstuk 5 en hoofdstuk 8, met uitzondering van de paragrafen 8.3 en 8.6, van PGS 13;*
- b. *met koolwaterstoffen als koudemiddel ten minste aan paragraaf 5.7, hoofdstuk 7 en hoofdstuk 8, met uitzondering van de paragrafen 8.3 en 8.6 van NPR 7600;*
- c. *met kooldioxide als koudemiddel ten minste aan paragraaf 5.7, hoofdstuk 7 en hoofdstuk 8, uitgezonderd de paragrafen 8.3 en 8.6, van NPR 7601.*

Uit de ingediende gegevens blijkt dat de deelinrichting niet volledig voldoet aan de relevante bovenstaande eisen van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer.

3.4 Beoordeling gelijkwaardigheid

Onderzoek gelijkwaardigheid

Zoals blijkt uit het verzoek om gelijkwaardigheid zijn er diverse voorzieningen/maatregelen aanwezig ten aanzien van het risico van vrijkomen van ammoniak.

De ammoniak koelinstallatie van de deelinrichting UHPE heeft een klasse C verblijfsruimte (geautoriseerde verblijfsruimte), een klasse c opstelling (koelinstallatie in de open lucht) en een directe koeling met een ammoniakinhoud tussen 50 en 3000 kg NH₃.

De ammoniak koelinstallatie is opgesteld in de open lucht op een hoogte van 17,5 meter en er is geen sprake van een machinekamer voor deze koelinstallatie.

De deelinrichting UHPE valt onder de werking van het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo) en heeft in het kader van de uitwerking van haar veiligheidsbeheerssysteem de diverse scenario's voor het mogelijk ontsnappen van ammoniak uit deze koelinstallatie beheerst.

Hieronder volgt een opsomming van de aanwezige voorzieningen/maatregelen:

- Binnen de UHPE vinden er in het kader van het 'Warenwetbesluit drukapparatuur 2016' periodieke herkeuringen plaats op drukveiligheid. Daarnaast vinden er twee controles per jaar plaats door een contractor volgens een servicecontract, waarin de te controleren zaken zijn opgenomen;
- Vloeibare ammoniak voerende leidingen en apparaten zijn qua temperatuur ontworpen op -33/50 °C; qua druk op 17 bar abs./full vacuüm. Voor gasvormige ammonia voerende leidingen en apparaten zijn deze waarden respectievelijk -33/80 °C en 17 bar abs./full vacuüm. Uitzondering hierop is de persleiding van de compressor welke ontworpen is voor -20/130 °C;
- Het gehele systeem is beveiligd tegen overdruk door middel van veerveiligheid SV-58601, afgesteld op 16 barg, welke afblaast op safe location op een hoogte van circa 30,5 meter;
- Vanuit de controlekamer is voortdurend toezicht op de veilige werking van de installatie door mensen die daartoe zijn getraind;
- Bij een eventuele ammoniaklekkage stopt de compressor automatisch na laag niveau alarm in V5801 (LLA58602 is ingesteld op 10%).
- Bij een groot lek zal via het DCS systeem proceswanorde gesignaleerd worden. Een operator zal ter plaatse gaan kijken en een eventueel alarm geven via het indrukken van een alarmknop of via de meetkamer. Bij een klein lek zal een operator dit ruiken en dit melden aan de meetkamer die eventueel alarm geeft. In beide gevallen kan de apparatuur gestopt worden via 'stopknop Ammoniak diepkoelunit' en met een viertal handafsluiters ingeblokt worden (insluitsysteem 6);
- De UHPE installatie wordt op continudienst regelmatig geïnspecteerd door operators die de installatie kennen en gespitst zijn op bijzonderheden;
- Bij calamiteiten met ammoniak wordt sirenealarm gegeven, de brandweer is binnen 5 minuten aanwezig en houdt controle over de aanpak bij calamiteiten. De training en instructie van UHPE personeel wordt door de brandweer gegeven, waarin de juiste aanpak bij calamiteiten wordt getraind;
- Persoonlijke Beschermingsmiddelen (vluchtmaskers) zijn in de plant aanwezig op diverse plaatsen (op 12 m vloer aan trap en kooiladder, op 17 m, vloer aan trap en kooiladder, op 21 m en 24 m, vloer aan trap);
- Werkzaamheden aan de installatie zijn enkel mogelijk door het doorlopen van een management of change (MOC) procedure en een geldige werkvergunning;

- Tot slot is er een fabrieksnoodplan, afgestemd met de bedrijfsbrandweer van Site Chemelot.

Conclusie

Het bedrijf geeft aan dat de koelinstallatie in de open lucht geplaatst is op een hoogte van circa 17 meter en niet in een machinekamer, en dat de koeling niet bedoeld is als koeling van een verblijfsruimte. Het uitgangspunt dat gehanteerd wordt in de PGS 13, editie 2009, is dat er sprake is van een opstelling van de koelmachines in een machinekamer en dat koeling van een verblijfsruimte plaatsvindt. De opstelling van de ammoniak koelinstallatie voldoet niet aan de uitgangspunten, zoals beschreven in de PGS 13, editie 2009. Hierdoor is er geen sprake is van de aanwezigheid van personen in een met ammoniak gekoelde verblijfsruimte of machinekamer en omdat het bedrijf door operatorrondes en continue bezetting van de meetkamer een eventuele lekkage snel waarneemt, is in dit geval sprake van gelijkwaardigheid voor een automatisch ammoniakdetectiesysteem.

De getroffen voorzieningen en bijkomende beheersmaatregelen, zoals is beschreven in de aanvraag, achten wij gelijkwaardig aan het automatische ammoniak detectiesysteem, omschreven in artikel 3.16b, onder a van de Activiteitenregeling milieubeheer.