



TenneT TSO B.V.
Utrechtseweg 310
6812 AR ARNHEM

Ons kenmerk	DOC-00055349	Maastricht	15 april 2020
Zaaknummer	2019-208084	Verzonden	15 april 2020
Bijlage(n)	-		

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

1. Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 12 december 2019 een aanvraag om ontheffing van de verbodsbepalingen als bedoeld in artikel 3.5, tweede en vierde lid, Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van TenneT TSO B.V. voor snoeiwerkzaamheden op en in de directe omgeving van een beverburcht.

Het betreft de locatie: Zandstraat-Lindenweg in Swalmen.

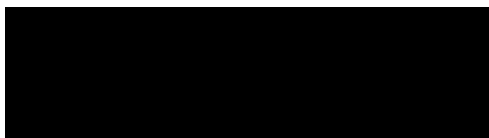
De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2019-208084.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.8 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van snoeiwerkzaamheden Hoogspanningstracé in Swalmen;
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk verstoren van de bever (*Castor fiber*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
 - het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de bever (*Castor fiber*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb;
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode van 1 september 2020 tot en met 30 november 2021;

5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 13 december 2019, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,



drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
team Vergunningen

1.1 Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

Gemeente Roermond, Postbus 900, 6040 AX Roermond
Duvekot Rentmeesters, Vendelier 4 - 02, 3905 PA Veenendaal

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

Algemeen

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soort en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied hoogspanningstracé, gelegen aan de Zandstraat-Lindenweg in Swalmen, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden. Het meldingsformulier Wet natuurbescherming¹ vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (klik op Wet natuurbescherming, beschermde soorten, ontheffing).

Specifiek

7. De werkzaamheden worden uitgevoerd in de periode september t/m november (minst kwetsbare periode) en in het tijdvak van 7.00-19.00 uur.
8. De beverburcht wordt visueel gemarkeerd met behulp van jalons en/of pikketten voorzien van een kleurmarkering op ten minste 15 meter afstand tot de ingangen van de beverburcht zo kort mogelijk voor de start van de snoeiwerkzaamheden. De markering dient direct na voltooiing van de werkzaamheden te worden verwijderd.
9. Binnen het gemarkeerde gebied is het gebruik van grondberijdend materieel niet toegestaan en dient betreding door medewerkers tot het minimum te worden beperkt.
10. De ingangen van de beverburcht mogen niet beschadigd, geblokkeerd en/of onder hout bedolven worden. Het vrijkomend takhout van de wilgen wordt in de directe omgeving achtergelaten zodat het kan dienen als wintervoedsel voor de bever.

¹ Alleen als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de melding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.

11. Binnen het gemarkeerde gebied van de beverburcht mogen bomen gekapt worden, maar een deel van de stam (minimaal 1 meter) moet blijven staan.
12. De wissels en kanalen worden 's avonds vrijgemaakt van takhout/snoeiafval. De functionaliteit van de wissels/kanalen wordt gewaarborgd door deze aan weerszijde te markeren met jalons en/of pikketten voorzien van een kleurmarkering zo kort mogelijk voor de start van de snoeiwerkzaamheden.
13. De voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.

Overige

14. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
15. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 12 december 2019 heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het opzettelijk verstoren van de bever (*Castor fiber*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
- het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de bever (*Castor fiber*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing soortenbescherming van 12 december 2019;
- Ecologisch werkprotocol Roermond (Groen-ID 26120), kenmerk: 19/0274, 25 september 2019.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

3.4 Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met [REDACTED]
[REDACTED] telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten.

4.1 Habitatrichtlijnsoorten

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, vijfde lid, Wnb is voldaan:

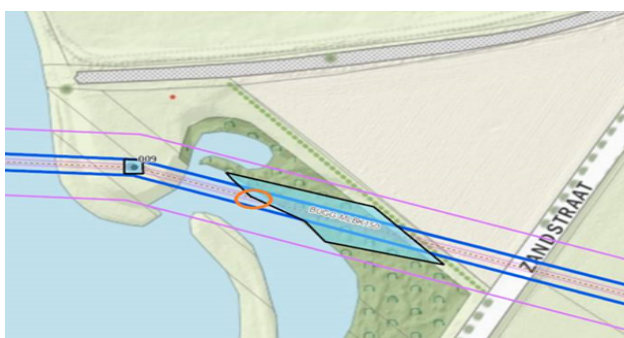
- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

Het plangebied grenst aan de Asseltse plassen en aan de rand van akkerland. De vegetatie betreft enerzijds houtopslag met een dominantie van wilgen afgewisseld met kornoelje, els en hazelaar en een kruidenrijke ruigte als ondergroei. De oevers zijn begroeid met wilgenstruweel, riet en ruigte.

De werkzaamheden betreffen het snoeien van houtopstanden die een belemmerende werking hebben ten aanzien van het hoogspanningsnet. Het groen groeit te dicht tegen de hoogspanning en komt daarmee in de gevarenzone. In het plangebied ligt een beverburcht. De werkzaamheden vinden plaats op en in de directe omgeving van de burcht.



Figuur 1: Het plangebied Hoogspanningstracé in Swalmen

4.2.1 Bever

4.2.2 Andere bevredigende oplossing

Het hoogspanningsnet en een beverburcht zijn locatie gebonden en vaste waarden.

Voor beplanting onder en nabij een hoogspanningsverbinding is maar beperkte ruimte beschikbaar om te groeien. Bij hoogspanningsverbindingen is hoog opgaande beplanting gevaarlijk voor mens en dier en uit veiligheidsoverwegingen niet toegestaan. De maximale hoogte van de beplanting is beperkt door de geldende risicozones, de veilige afstand ten opzichte van de geleiders (stroomvoerende kabels). Binnen het gemarkeerde gebied van de beverburcht wordt beplanting op minimaal 1 meter afgezet.

Door de aanwezigheid van de bever is ervoor gekozen de werkzaamheden te laten plaatsvinden in de minst kwetsbare periode van de bever om nadelige effecten voor de bever zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.2.3 Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belangen:

- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
- en in het algemeen belang.

Op grond van de Elektriciteitswet 1998 is TenneT aangewezen als beheerder van het Nederlands hoogspanningsnet. De netbeheerder heeft de taak de door hem beheerde netten in werking te hebben en te onderhouden en de veiligheid en betrouwbaarheid van de netten en het transport van elektriciteit over de netten te waarborgen. De distributie van elektriciteit is in Nederland een cruciale factor voor zowel de economie als de volksgezondheid en openbare veiligheid. De elektriciteitsvoorziening is in het rijksbeleid aangemerkt als een vitale infrastructuur.

De bovenstaande belangen wegen in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

4.2.4 Staat van instandhouding

De landelijke staat van instandhouding van de bever is stabiel (bron <https://www.verspreidingsatlas.nl/8496057>).

Op basis van verspreidingsgegevens is het aannemelijk dat de regionale staat van instandhouding stabiel tot toenemend is.

Rondom de beverburcht wordt de bestaande situatie zo veel mogelijk gehandhaafd. Het leefgebied van de bever wordt met het uitvoeren van de werkzaamheden niet kleiner.

Door het uitvoeren van de werkzaamheden in de minst kwetsbare periode van de bever en de gekozen werkwijze wordt er geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de bever in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.3 Conclusie

4.3.1 Habitatrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de bever voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5, Wnb.

4.3.2 Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.