

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

**Voor de activiteiten (ver)bouwen en
milieuneutraal veranderen**

Ashorst B.V. te Horst aan de Maas

Zaaknummer: 2020-201804

Kenmerk: 2020/16699 d.d. 16 april 2020.
Verzonden:

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
1.1	Onderwerp	3
1.2	Besluit	3
1.3	Afschriften	4
1.4	Rechtsbescherming	4
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Huidige vergunnings situatie	5
2.3	Bevoegd gezag	5
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
2.5	Procedure	6
2.6	Adviezen	6
3	Samenhang overige wetgeving	6
3.1	Wet natuurbescherming	6
4	Overwegingen	8
4.1	Bouwen van een bouwwerk	8
4.2	Milieuneutraal	10
5	Voorschriften bouwen	12

1 Besluit

1.1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten hebben op 24 februari 2020 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van DLV Advies namens Ashorst B.V. (hierna te noemen Ashorst). De aanvraag betreft het plaatsen van een warmwatertank binnen de inrichting gelegen aan Veld-Oostenrijk 50, 5961 NW Horst. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2020-201804.

1.2 Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1, lid 1 onder a en e juncto artikel 3.10, derde lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Ashorst B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Veld-Oostenrijk 50, 5961 NW Horst;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde het plaatsen van een warmwatertank;
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouwen die na gereed melding expireert;
5. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - 4970291: 'Aanvraaggegevens', firma Ashorst B.V., de dato 24 februari 2020;
 - 'Situering van de te plaatsen warmwatertank', firma Ashorst B.V.;
 - 10092: '7 tekeningen van EWH, 50 m³ - Dia 2500, 1 compartiment(en), (A:50)', firma Grovo tuinbouw, versie 0, de dato 19 december 2019;
 - 'E-mail - Aanvulling aanvraag Ashorst watertank B180369', firma DLV Advies, de dato 14 april 2020.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

1.3 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf (DLV Bouw, Milieu en Techniek B.V., Postbus 511, 5400 AM UDEN). Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

1. Ashorst B.V.
Kerkedijk 1
6029 RS STERKSEL
2. Het college van burgemeester en wethouders van Horst a/d Maas
Wilhelminaplein 6
5961 ES HORST

1.4 Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl en klik vervolgens op "e-Loket".

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 24 februari 2020 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Ashorst B.V. van de inrichting gelegen aan Veld-Oostenrijk 50, 5961 NW Horst.

Het verzoek is ingediend door DLV Advies B.V. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft het plaatsen van een warmwatertank.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

De inrichting van Ashorst beschikt over de volgende vergunningen:

1. Revisievergunning van 25 februari 2008 (kenmerk 2006-175);
2. Melding van 23 juli 2010;
3. Milieuneutraal van 8 september 2011 (WABO-2011-0416);
4. Veranderingsvergunning Fase 2 van 22 augustus 2013 (zaaknummer 2012-0543);
5. Omgevingsvergunning activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening van 2 februari 2017 (zaaknummer 2016-603493);
6. Omgevingsvergunning activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening van 21 juni 2018 (zaaknummer 2018-201162);
7. Omgevingsvergunning activiteit bouwen van 28 februari 2019 (zaaknummer 2018-207644);
8. Omgevingsvergunning activiteiten milieu en handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening van 2 april 2020 (zaaknummer 2017-204943).

De voorschriften van de onderliggende vergunningen zijn van toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet. Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

Binnen de inrichting is vergund een intensieve veehouderij (incl. brijvoerkeuken) en een mestbe- en verwerkingsinstallatie.

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 1.4 onder d, 7.4, 8.1 onder a, 8.2 onder b, 28.4 onder a lid 6, 28.4 onder c lid 1 van bijlage 1 onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties (categorieën 6.6b, 6.6c 5.3b onder i). Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is aangevuld op 14 april 2020.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 3 maart 2020 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Horst aan de Maas.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij bij brief van 12 maart 2020 het volgende advies mogen ontvangen binnen de gestelde adviestermijn:

“Over de aanvraag hebben wij geen op- of aanmerkingen. Ook de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit (CRK) heeft geen opmerkingen. Het advies van de CRK is namelijk als volgt: Het bouwwerk voldoet aan de sneltoetscriteria van de welstandsnota. De vorm en het materiaalgebruik worden als passend ervaren bij het bedrijf/perceel.”

Wij nemen het advies van gemeente Horst aan de Maas over.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.

3.1.1 Gebiedsbescherming

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden binnen en buiten Nederland. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

3.1.2 Soortenbescherming

De Wnb bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Hiertoe kent de Wnb drie beschermingsregimes. Paragraaf 3.1 ziet op het beschermingsregime voor de van nature in Nederland in het wild levende vogels. Dit beschermingsregime is de invulling van Nederland aan de verplichtingen uit de Europese Vogelrichtlijn. Paragraaf 3.2 van de Wnb omvat het beschermingsregime voor dieren en planten van soorten die zijn genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het verdrag van Bonn. Naast de dieren en planten van soorten die zijn beschermd vanwege Europese richtlijnen en internationale verdragen, beschermt de Wnb een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten. Paragraaf 3.3 behandelt dieren en planten van soorten die zijn opgenomen in de bijlage(n) bij de Wnb, dit wordt het beschermingsregime 'andere soorten' genoemd. Elk van bovenstaande beschermingsregimes kent eigen verboden en eigen voorwaarden tot het verlenen van ontheffing van de verboden.

3.1.3 Afweging

Gebiedsbescherming

Bij de behandeling van de omgevingsvergunning is geen natuurtoets aan de orde als er geen schadelijk effect is of als er sprake is van een vrijstelling.

Voor de beoordeling van de stikstofdepositie zijn twee aspecten aan de orde. Tijdens de bouwfase is sprake van tijdelijke stikstofemissies als gevolg van aanvoer van bouw materiaal en -materieel. Na afronden van de bouwfase is sprake van structurele emissie als gevolg van de bedrijfsactiviteiten (gebruiksfasen).

De stikstofemissies als gevolg van de reguliere bedrijfsactiviteiten veranderen niet. Er is geen sprake van een toename van het aantal aan- en afvoerbewegingen. Van een toename van de emissies is geen sprake. De bouwfase van de activiteit is zeer kortstondig, waardoor ten gevolge van de bouwactiviteit geen toename van stikstofdepositie op het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is te verwachten.

Soortenbescherming

De aanvraag heeft geen betrekking op een locatie waar beschermde soorten voorkomen. Het betreft een terreingedeelte binnen de inrichting van Ashorst B.V. welke al in gebruik is.

4 Overwegingen

4.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

Ad 1. Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Ad 2. Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Horst aan de Maas 2012 (inwerkingtreding de dato 1 april 2013).

Ad 3. Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' is vastgesteld op 19 december 2017. De aangevraagde activiteit is hiermee niet in strijd.

De warmwatertank ten behoeve van de bedrijfsvoering is een bouwwerk geen gebouw zijnde en is bestemd voor agrarische doeleinden waar intensieve veehouderij plaatsvindt. Volgens de verbeelding valt de warmwatertank binnen het bouwvlak en functieaanduiding – intensieve veehouderij.

Volgens artikel 3.1 onder d van de planregels zijn de voor 'Agrarisch met waarden' aangewezen gronden bestemd voor intensieve veehouderij, niet-grondgebonden veehouderij en/of grondgebonden veehouderij. De warmwatertank voldoet hier aan.

Volgens artikel 3.2.4 van de planregels mogen overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde binnen het bouwvlak maximaal 8 meter zijn. De warmwatertank heeft een hoogte van circa 2,7 meter en voldoet hier aan.

Dubbelbestemming archeologie

Volgens artikel 30.2 onder a van de planregels mag op en in de gronden als bedoeld in artikel 30.1 van de planregels niet worden gebouwd, met uitzondering van het bouwen van gebouwen en/of bouwwerken, waarbij de bebouwing minder diep reikt dan 50 centimeter en zonder heiwerkzaamheden kan worden geplaatst. De warmwatertank wordt op een betonnen fundering op maaiveldniveau gezet en voldoet hiermee aan dit artikel.

Volgens artikel 47.5.1 van de planregels zijn ter plaatse van de aanduiding 'Milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied Venloschol' de gronden mede aangewezen voor bescherming van de bodem en het grondwater ten behoeve van de openbare drinkwatervoorziening. De warmwatertank wordt op een betonnen fundering op maaiveldniveau gezet en hierdoor is artikel 47.5.1 niet van toepassing.

Volgens artikel 47.6.1 van de planregels zijn ter plaatse van de aanduiding 'Milieuzone - hydrologische beschermingszone' de gronden mede aangewezen voor het hydrologisch beschermen van de verdrogingsgevoelige natuurgebieden. Dit geldt voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden.

Volgens artikel 47.1 van de planregels zijn ter plaatse van de aanduiding overige zone - velden de gronden tevens bestemd voor het behoud, de bescherming, de ontwikkeling en/of het herstel van de desbetreffende cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke waarden. Het plaatsen van een warmwatertank tast de cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke waarden met de aanduiding overige zone – velden niet aan. De tank staat achter bomen langs de weg Veld-Oostenrijk en voor gebouw 11.

Ad 4. Welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals vermeld in het advies van gemeente Horst aan de Maas. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Ad 5. Tunnelveiligheid

Een toetsing door de commissie voor de tunnelveiligheid is in casu niet aan de orde.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4.2 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder §2.2 van de considerans genoemde vergunningen zijn verleend.

Met de voorgenomen veranderingen treden er geen veranderingen op in de vergunde varkenshouderij (aantallen en soorten dieren en huisvestingssystemen) en mestbe- en verwerkingsinstallatie.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

De aangevraagde veranderingen hebben geen negatieve gevolgen ten aanzien van het aspect afvalstoffen.

Afvalwater / lozingen naar water

De aangevraagde veranderingen hebben geen negatieve gevolgen ten aanzien van het aspect afvalwater/ lozingen naar water.

Bodem(bescherming)

De aangevraagde veranderingen hebben geen negatieve gevolgen ten aanzien van het aspect bodem(bescherming).

Energieverbruik

De aangevraagde veranderingen hebben geen negatieve gevolgen ten aanzien van het aspect energieverbruik.

(Externe) Veiligheid

De aangevraagde veranderingen hebben geen negatieve gevolgen ten aanzien van het aspect (externe) veiligheid.

Emissies naar Lucht

De aangevraagde veranderingen hebben geen negatieve gevolgen ten aanzien van het aspect lucht (ammoniak, geur en fijn stof).

Geluid

De aangevraagde veranderingen hebben geen negatieve gevolgen ten aanzien van het aspect geluid.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit(en) komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is daarom noch mer-plichtig noch m.e.r.-beoordelingsplichtig.

5 Voorschriften bouwen

SPECIFIEKE VOORSCHRIFTEN

Uitgestelde indieningsvereisten

De volgende gegevens en bescheiden dienen uiterlijk binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. Eerst na ontvangst van de bevindingen kan met de bouw van het betreffende onderdeel worden begonnen:

- Detailberekening van de warmwatertank;
- Detailberekening van de betonnen fundering.