



Ons kenmerk	DOC-00060667	Maastricht	23 april 2020
Zaaknummer	2019-201223	Verzonden	28 april 2020
Bijlage(n)	3		

Ontwerpbesluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Vergunning

Artikel 2.7, tweede lid, Wet natuurbescherming

Acedemisch Ziekenhuis Maastricht

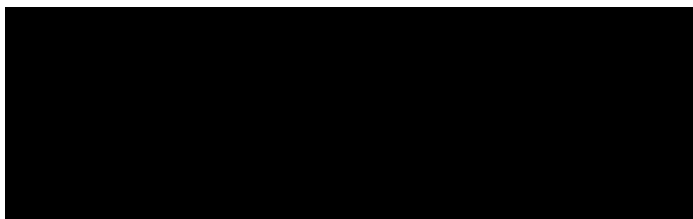
Zaaknummer: 2019-201223

1. Besluit

Gelet op het bepaalde in de Wet natuurbescherming (verder: Wnb), de aanvraag van 21 december 2018 en de navolgende overwegingen, besluiten wij:

1. een vergunning, krachtens artikel 2.7, tweede lid, Wet natuurbescherming, te verlenen voor het wijzigen, uitbreiden en exploiteren van onderwijskundige activiteiten van de Universiteit Maastricht en zorgactiviteiten van het academisch ziekenhuis Maastricht aan P. Debeyelaan 25 te Maastricht zoals aangevraagd op 21 december 2018 met zaaknummer 2019-201223;
2. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken, ontvangen op 21 december 2018 en aangevuld op 14 januari 2020 en 8 april 2020, deel uit maken van deze vergunning, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken;
3. aan de vergunning de beperkingen te stellen en voorschriften te verbinden, zoals opgenomen onder hoofdstuk 2.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,



drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
team Vergunningen

2. Voorschriften

Aan deze vergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

- 2.1** De vergunning heeft betrekking op de installaties voor stoom- en energieopwekking zoals de stoomketels, WKK's en noodstroomaggregaten (NSA's), verwarmingsketels en lucht- en wegverkeer welke stikstofoxides (NO_x) emitteren. De vergunning heeft tevens betrekking op het exploiteren van een kleindierhouderij aan de P. Debeyelaan 25 te Maastricht zoals weergegeven in onderstaande tabel:

Type		Emissie (kg NO _x / jaar)
Stoomketels		1.021,0
WKK'S		9.684,0
NSA1		1.020,0
NSA2		2.040,0
NSA3		2.040,0
Verwarmingsketel 1		179,0
Verwarmingsketel 2		539,0
Verwarmingsketel 3		74,0
BMC NSA		480,0
OXF55 CV		117,0
OXF75 CV		822,0
OXF75 NSA		1.200,0
UNS80 CV		469,0
UNS80 NSA		960,0
Helikopters		49,4
Verkeer gebruiksfase	403,18	6783,3
Kleindieren	956,00	
Verkeer aanlegfase		686,6
Totaal	1.359,18	28.164,30

- 2.2** De vergunning heeft betrekking op de emissie van 1.359,18 kg NH₃/jaar en 28.164,30 kg NO_x/jaar.

3. Aanvraag

Op 21 december 2018 heeft het Academisch Ziekenhuis Maastricht een vergunning aangevraagd voor het exploiteren, wijzigen en uitbreiden van onderwijskundige activiteiten van de Universiteit Maastricht en zorgactiviteiten van het Academisch Ziekenhuis Maastricht aan P. Debeyelaan 25 te Maastricht. De inrichting heeft een (potentieel) negatief effect op meerdere Natura 2000-gebieden. De aanvraag is geregistreerd onder 2019-201223.

Op 14 januari 2020 en 8 april 2020 zijn aanvullende gegevens ontvangen.

4. Procedure en zienswijze

De aanvraag wordt afgehandeld met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Het voorliggende ontwerp van het besluit op de aanvraag zal gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage liggen in het gouvernement te Maastricht. Gedurende deze termijn kan eenieder bij ons college schriftelijk dan wel mondeling zienswijzen over dit ontwerp naar voren brengen.

Het ontwerpbesluit en de kennisgeving kunnen in genoemde periode tevens worden geraadpleegd via de internetsite van de provincie Limburg (www.limburg.nl). Vervolgens zullen wij, na afweging van de naar voren gebrachte zienswijzen, een definitief besluit op de aanvraag nemen. Tegen dat besluit staat vervolgens beroep open bij de rechtbank en hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Het onderhavige ontwerpbesluit zal, op grond van artikel 1.3, derde lid, Wnb, aan de colleges van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, Gelderland, Overijssel, Utrecht, Drenthe, Flevoland, Friesland, Groningen, Noord-Holland, Zeeland en Zuid-Holland worden voorgelegd. De colleges van Gedeputeerde Staten van voornoemde provincies worden verzocht om in te stemmen met het voorliggende ontwerpbesluit.

5. Beoordelingskader en de beschermde gebieden

5.1 Algemeen

Artikel 2.7, tweede lid, Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, Wnb is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

Bij het beslissen op een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, Wnb dient rekening te worden gehouden met de gevolgen die het project of de andere handeling kan hebben voor een Natura 2000-gebied, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor dat gebied. Heeft een aangevraagde vergunning betrekking op een project dat afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of plannen, significant negatieve effecten kan hebben voor een Natura 2000-gebied, dan dient op grond van het bepaalde in artikel 2.8, eerste lid, Wnb een passende beoordeling te worden gemaakt van de gevolgen voor het gebied, waarbij rekening wordt gehouden met de instandhoudingsdoelstellingen. Is een passende beoordeling vereist, dan kan de aangevraagde vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, Wnb in principe slechts worden verleend, indien op grond van de passende beoordeling de zekerheid bestaat dat de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied niet zullen worden aangetast. Daarbij geldt dat bij de passende beoordeling het positieve effect van mitigerende maatregelen mag worden betrokken.

Bestaat op grond van de passende beoordeling (inclusief de daarbij betrokken mitigerende maatregelen) niet de vereiste zekerheid, dan kan een aangevraagde vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, Wnb niettemin worden verleend in het uitzonderlijke geval dat bij toetsing blijkt dat geen Alternatieve oplossingen voor handen zijn, sprake is van Dwingende redenen van openbaar belang en Compenserende maatregelen worden getroffen. Oftewel in voorkomend geval dat de zogenaamde ADC-toets met succes wordt doorlopen.

5.2 Pas en Beleidsregel intern en extern salderen

Op 29 mei 2019 heeft de Afdeling uitspraak gedaan over het PAS. Als gevolg van de uitspraak is de passende beoordeling die ten grondslag lag aan het PAS onbruikbaar geworden als basis voor toestemmingsverlening. Op 25 september heeft een adviescollege onder leiding van de heer Remkes advies uitgebracht hoe de toestemmingsverlening weer op gang kan komen en welke maatregelen op korte termijn getroffen kunnen worden. Nu het PAS niet meer gebruikt kan worden, moet teruggevallen worden op de instrumenten die voor nu resteren, te weten intern en extern salderen, een ecologische onderbouwing en de ADC-toets. In dat kader zijn op 13 december 2019 de 'Beleidsregels intern en extern salderen in Limburg december 2019' in werking getreden. Op basis van de uitspraak van de Afdeling en het advies van het college van Remkes is evident dat

toestemmingsverlening voor nieuwe of gewijzigde initiatieven niet mag leiden tot een toename van de stikstofdepositie. De nieuwe beleidsregels stellen daarom strikte voorwaarden aan de instrumenten intern en extern salderen.

5.3 Buitenlandse toetsingskaders

Buitenlandse Natura 2000-gebieden vallen onder de reikwijdte van artikel 2.7, tweede lid, Wnb. Dat volgt reeds uit deze bepaling in samenhang met de begripsomschrijving van Natura 2000-gebied in artikel 1.1 Wnb. Uitvloeisel daarvan is dat bij het beslissen op een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, Wnb tevens de gevolgen moeten worden betrokken die een project of andere handeling kan hebben in een buiten Nederland gelegen Natura 2000-gebied. Daarbij gaat het om alle denkbare (negatieve) gevolgen van een project of andere handeling die de natuurlijke kenmerken van een buitenlands Natura 2000-gebied kunnen aantasten. In de praktijk is het vorenstaande met name van belang voor aanvragen voor projecten op Nederlands grondgebied die (mede) voorzien in stikstofdepositie op buitenlandse Natura 2000-gebieden. Resulteert een zodanige aanvraag niet in een toename van stikstofdepositie op één of meer stikstofgevoelige buitenlandse Natura 2000-gebieden ten opzichte van de toepasselijke referentiesituatie(s), dan kan er mede gezien de jurisprudentie van de Afdeling vanuit worden gegaan dat significante effecten in zoverre zijn uitgesloten. Alsdan bestaat geen verplichting tot het maken van een passende beoordeling en kan in zoverre worden overgegaan tot vergunningverlening als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, Wnb.

Wanneer een vergunningaanvraag voor een project wél voorziet in een toename van stikstofdepositie op één of meer stikstofgevoelige buitenlandse Natura 2000-gebieden ten opzichte van de toepasselijke referentiesituatie(s), volgt uit de uitspraak van de Afdeling van 16 april 2014 inzake RWE Eemshaven (201304768/1/R2), dat ter beantwoording van de vraag of de aangevraagde situatie significante effecten op deze gebieden kan hebben, toepassing kan worden gegeven aan het daarvoor relevante buitenlands toetsingskader.

6. Overwegingen

6.1 Aangevraagde situatie

De aanvraag heeft betrekking op wijzigen, uitbreiden en exploiteren van onderwijskundige activiteiten van de Universiteit Maastricht en zorgactiviteiten van het Academisch Ziekenhuis Maastricht aan P. Debeyelaan 25 te Maastricht. De exploitatie, wijziging en uitbreiding van onderwijskundige activiteiten van de Universiteit Maastricht en zorgactiviteiten van het Academisch Ziekenhuis Maastricht kan mogelijk (significante) negatieve effecten hebben op kwalificerende habitats en soorten van de omliggende Natura 2000-gebieden.

Uit de aanvraag blijkt dat er als gevolg van de voorgenomen activiteit en de afstand tot de omliggende Natura 2000-gebieden, geen andere - niet aan stikstofdepositie gerelateerde – negatieve effecten (zoals geluid, trillingen, licht, grondwaterstands- en/of grondwaterkwaliteitsveranderingen etc.) te verwachten zijn die de natuurlijke kenmerken van voornoemde beschermde gebieden kunnen aantasten.

Gezien de afstand tot de natura 2000-gebieden en de aard van de activiteiten zijn de mogelijke (significante) negatieve effecten als gevolg van verzuring en vermesting bij voorbaat niet uit te sluiten.

De aanvraag heeft betrekking op de installaties voor stoom- en energieopwekking zoals de stoomketels, WKK's en noodstroomaggregaten (NSA's) en verwarmingsketels welke stikstofoxides (NO_x) emitteren. Op basis van gegevens over het brandstofverbruik (aardgas en diesel) en de emissiefactoren van de installaties is de NO_x-emissie in de huidige situatie en de gegevens met betrekking tot de nieuw te plaatsen installaties berekend. De aangevraagde activiteiten heeft tevens betrekking op het exploiteren van een kleindierhouderij. De situatie zoals aangevraagd is weergegeven in tabel 1.

Type	Emissie (kg NO _x / jaar)
Stoomketels	1.021,0
WKK'S	9.684,0
NSA1	1.020,0
NSA2	2.040,0
NSA3	2.040,0
Verwarmingsketel 1	179,0
Verwarmingsketel 2	539,0
Verwarmingsketel 3	74,0
BMC NSA	480,0
OXF55 CV	117,0
OXF75 CV	822,0
OXF75 NSA	1.200,0

UNS80 CV		469,0
UNS80 NSA		960,0
Helikopters		49,4
Verkeer gebruiksfase	403,18	6783,3
Kleindieren	956,00	
Verkeer aanlegfase		686,6
Totaal	1.359,18	28.164,30

Tabel 1 aangevraagde situatie

6.2 Referentiesituatie Nederlandse Natura 2000-gebieden

6.2.1 Habitatrichtlijngebieden

De Habitatrichtlijngebieden welke betrekking hebben op de aanvraag zoals aangegeven in de aeriusberekening bijlage 1 zijn op 7 december 2004 aangewezen als speciale beschermingszone onder de Habitatrichtlijn en tevens op de lijst van gebieden van communautair belang geplaatst. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, Wnb is de referentiedatum met betrekking tot stikstofdepositie op de betreffende habitatrichtlijngebieden 7 december 2004.

6.2.2 Uitgangssituatie Habitatrichtlijngebieden

De situatie op 7 december 2004 was volgens de op die datum voor de inrichting van de aanvrager vigerende vergunningen zoals verleend onder de Hinderwet bij besluit van 28 augustus 1992 (SOG91-9568). Sinds 7 december 2004 is voor deze inrichting bij of krachtens de Wet milieubeheer of de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht geen vervangende vergunning verleend of melding gedaan in verband met een activiteit die minder NO_x-emissie en NH₃-emissie tot gevolg heeft. De installaties voor stoom- en energieopwekking zoals de stoomketels, WKK's en noodstroomaggregaten (NSA's) en verwarmingsketels zijn berekend op basis van gegevens over het brandstofverbruik (aardgas en diesel) op referentiesituatie 7 december 2004. Bijgevolg geldt de situatie op 7 december 2004, als weergegeven in tabel 2, als referentiesituatie.

Type	Emissie (kg NH ₃ / jaar)	Emissie (kg NO _x / jaar)
Stoomketels		1.956,00
WKK'S		8.5455,00
NSA1		444,00
Verwarmingsketel 1		178,00
Verwarmingsketel 2		411,00
Helikopters		49,40
Verkeer	371,23	6260,95

Kleindieren	753,00	
Totaal	1.124,23	94.754,35

Tabel 2 situatie 7 december 2004

6.2.3 Vogelrichtlijngebieden

De Vogelrichtlijngebieden welke betrekking hebben op de aanvraag zoals aangegeven in de aeriusberekening bijlage 1 zijn op 10 juni 1994 en 24 maart 2000 aangewezen als speciale beschermingszone onder de Vogelrichtlijn. Mede gezien de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 7 september 2011 (zaaknummer 201003301/1/R2), geldt als referentiedatum met betrekking tot stikstofdepositie op de betreffende vogelrichtlijngebieden de datum van 10 juni 1994 en 24 maart 2000.

6.2.4 Uitgangssituatie Vogelrichtlijngebieden

Op 10 juni 1994 en 24 maart 2000 vigeerde voor de inrichting van de aanvrager de vergunning verleend onder de Hinderwet bij besluit van 28 augustus 1992 (SOG91-9568). Sinds 10 juni 1994 en 24 maart 2000 is voor deze inrichting bij of krachtens de Wet milieubeheer of de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht geen vervangende vergunning verleend of melding gedaan in verband met een activiteit die minder NO_x-emissie en NH₃-emissie tot gevolg heeft. De installaties voor stoom- en energieopwekking zoals de stoomketels, WKK's en noodstroomaggregaten (NSA's) en verwarmingsketels zijn berekend op basis van gegevens over het brandstofverbruik (aardgas en diesel) op referentiesituatie 10 juni 1994 en 24 maart 2000. Bijgevolg geldt de situatie op 10 juni 1994 en 24 maart 2000, als weergegeven in tabel 3, als referentiesituatie.

Type	Emissie (kg NH ₃ / jaar)	Emissie (kg NO _x / jaar)
Stoomketels		1.188,00
WKK'S		51.917,00
NSA1		270,00
Verwarmingsketel 1		108,00
Verwarmingsketel 2		250,00
Helikopters		49,40
Verkeer	185,61	3130,24
Kleindieren	753,00	
Totaal	938,61	56.912,64

Tabel 3 situatie 10 juni 1994/ 24 maart 2000

6.3 Buitenlandse Natura 2000-gebieden

Zoals in paragraaf 5.3 nader is toegelicht, vallen buitenlandse Natura 2000-gebieden onder de reikwijdte van artikel 2.7, tweede lid, Wnb. Daarnaast geldt voor aangevraagde projecten op Nederlands grondgebied die stikstofdepositie veroorzaken op stikstofgevoelige Duitse en Belgische Natura 2000-gebieden dat de effecten van stikstofdepositie dienen te worden beoordeeld overeenkomstig de daarvoor geldende toetsingskaders in Duitsland respectievelijk Vlaanderen en Wallonië.

Uit de aangeleverde AERIUS-bijlage blijkt dat de aanvraag niet voorziet in een toename van stikstofdepositie van 0,1 kg N/ha/jaar (7,14 mol/ha/jaar) of meer op het meest dichtbijgelegen Duitse Natura 2000-gebied. Op basis van de Duitse toetsingsmethode voor de beoordeling van effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, kan er derhalve vanuit worden gegaan dat significante negatieve effecten op deze gebieden in zoverre zijn uitgesloten.

Daarnaast voorziet de aanvraag ten opzichte van het meest dichtbij gelegen Belgische Natura 2000-gebied als opgenomen AERIUS bijlage niet in een toename van 21,42 mol/ha/jaar of meer. Op basis van de Vlaamse toetsingsmethode voor de beoordeling van effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, kan er bijgevolg vanuit worden gegaan dat significante negatieve effecten op de Belgische Natura 2000-gebieden in zoverre zijn uitgesloten.

6.4 Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat aangevraagde activiteit geen (significante) negatieve effecten zal veroorzaken op de betrokken Nederlandse, Belgische en Duitse Natura 2000-gebieden, mits deze vergunning en de daaraan verbonden voorschriften worden nageleefd.

Tegen deze achtergrond is vergunningverlening voor de aangevraagde activiteit in overeenstemming met het bepaalde bij of krachtens de Wnb.

7. Afschriften

Een afschrift van dit besluit hebben wij verzonden aan:

- Academisch terrein Randwyck, [REDACTED], P. Debeyelaan 25, 6202 AZ, te Maastricht, als ontwerpbesluit op de aanvraag;
- Boels Zanders NV, [REDACTED], Postbus 2342, 5600 CH Eindhoven, ter kennisname;
- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Maastricht, Postbus 1992, 6201 BZ Maastricht, ter kennisname;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX te Arnhem, met het verzoek in te stemmen met het voorliggende ontwerpbesluit;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant, p.a. Omgevingsdienst Brabant-Noord, t.a.v. Groene Wetten Vergunningverlening, Postbus 88, 5430 AB te Cuijk, met het verzoek in te stemmen met het voorliggende ontwerpbesluit;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Overijssel, Postbus 10078, 8000 GB te Zwolle, met het verzoek in te stemmen met het voorliggende ontwerpbesluit;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht, Postbus 80300, 3508 TH te Utrecht met het verzoek in te stemmen met het voorliggende ontwerpbesluit;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe, Postbus 122, 9400 AC te Assen, met het verzoek in te stemmen met het voorliggende ontwerpbesluit;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Flevoland, Postbus 55, 8200 AB te Lelystad, met het verzoek in te stemmen met het voorliggende ontwerpbesluit;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Friesland, Postbus 20120, 8900 HM te Leeuwarden, met het verzoek in te stemmen met het voorliggende ontwerpbesluit;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen, Postbus 610, 9700 AP te Groningen, met het verzoek in te stemmen met het voorliggende ontwerpbesluit;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland, Postbus 3007, 2001 DA te Haarlem, met het verzoek in te stemmen met het voorliggende ontwerpbesluit;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Zeeland, Postbus 6001, 4330 LA te Middelburg, met het verzoek in te stemmen met het voorliggende ontwerpbesluit;

- Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland, Postbus 90602, 2509 LP te Den Haag, met het verzoek in te stemmen met het voorliggende ontwerpbesluit;
- Vlaamse Overheid, Vlaams Administratief Centrum, Koningin Astridlaan 50, Afdeling Agentschap voor Natuur en Bos, busnummer 5, 3500 Hasselt België, ter kennisname;
- SPW – Département de la Nature et Forêts (DNF) – Direction de Liège, Montagne Sainte-Walburge 2 – bât. 2, 4000 Liège België, ter kennisname;
- Bezirksregierung Düsseldorf, Dezernat 32, Postfach 30 08 65, 40408 Düsseldorf Deutschland, ter kennisname.

Bijlage 1 Aeries-berekening habitatrichtlijngebieden

Bijlage 2 Aeries-berekening vogelrichtlijngebieden

Bijlage 3 Aeries-berekening buitenland