



Stichting ZOWonen
Postbus 13
6130 AA SITTARD

Ons kenmerk	DOC-00064941	Maastricht	25 mei 2020
Zaaknummer	2020-201058	Verzonden	25 mei 2020
Bijlage(n)	-		

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 23 januari 2020 een aanvraag, aangevuld op 12 mei 2020, om ontheffing van de verbodsbepalingen als bedoeld in artikel 3.1 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van Stichting ZOWonen voor het renoveren van 18 woningen in Sittard.

Het betreft de volgende locaties:

- Van Goghstraat 21, 23, 25 en 27 en Jozef Israëlsstraat 9, 11, 13 en 15 (complex 529);
- Jozef Israëlsstraat 1, 1a, 1b, 1c en Tooropstraat 1, 3, 5, 7, 9 en 11 (complex 531).

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2020-201058.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.3 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van het renoveren van 18 woningen in Sittard.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*) en de gierzwaluw (*Apus apus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode vanaf de datum van dit besluit tot en met 1 april 2021;

5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 23 januari 2020, aangevuld op 12 mei 2020, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
team Vergunningen

1.1 Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:
Gemeente Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Sittard
Regelink Ecologie & Landschap, XXX, Gerit Zegelaarstraat 1, 6709 TA Wageningen

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl. Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

Algemeen

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied gelegen aan de Van Goghstraat, Jozef Israëlsstraat en Tooropstraat in Sittard, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden. Het meldingsformulier Wet natuurbescherming¹ vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (klik op Wet natuurbescherming, beschermde soorten, ontheffing).

Specifiek

7. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in hoofdstuk 5 van het bij de aanvraag gevoegde activiteitenplan huismus en gierzwaluw 18 hoog-comfort woningen in Sittard, kenmerk RA19452-03 van 23 januari 2020.
8. De woonblokken met verblijfplaatsen van de huismus en/of de gierzwaluw worden ongeschikt gemaakt in de minst kwetsbare periode (1 september tot 1 maart, vorstperiodes uitgesloten) onder begeleiding van een ecologisch deskundige. Als tijdens het ongeschikt maken of renoveren van een woonblok toch soorten worden aangetroffen moeten de betreffende werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.

¹ Alleen als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de melding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.

9. Voor iedere woning worden direct bij de renovatie nieuwe (permanente) nestplekken voor de huismus (m.u.v. complex 529) en de gierzwaluw gerealiseerd.
10. Alle nieuwe (permanente) verblijfplaatsen aan de woonblokken van de Jozef Israëlsstraat zijn gereed voordat de renovatiewerkzaamheden aan de woonblokken in de Van Goghstraat en Tooropstraat worden gestart.
11. Voor complex 531 geldt dat bij iedere woning vogelschroot als nieuwe (permanente) verblijfplaatsen voor de huismus aan zowel de voor- als achterzijde op de derde panlat wordt bevestigd. Indien complex 529 wordt gerenoveerd op dezelfde (traditionele) werkwijze als complex 531 is dit voorschrift ook van toepassing op deze woningen.
12. Voor complex 531 geldt dat in de zes kopgevels per gevel 5 inbouwstenen worden gerealiseerd als permanente voorzieningen voor de gierzwaluw (en als alternatief voor de huismus) op circa 15-20 cm onder de kantpannen.
13. Voor complex 529 geldt dat in de vier kopgevels per gevel 5 inbouwstenen worden gerealiseerd als permanente voorzieningen voor de gierzwaluw (en als alternatief voor de huismus) op circa 15-20 cm onder de kantpannen.
14. De maatregelen, zoals opgenomen in hoofdstuk 5 van het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.

Overige

15. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
16. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 23 januari 2020, aangevuld op 12 mei 2020, heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*) en de gierzwaluw (*Apus apus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing soortenbescherming van 12 mei 2020;
- Machtiging;
- Ecologische quickscan C529 en C531 Heijmans van 11 maart 2019;
- Soortgericht onderzoek huismus, gierzwaluw en vleermuizen C531 en C529 Hoog-comfort woningen Sittard Regelink, kenmerk RA19185-01 van 16 oktober 2019;
- Activiteitenplan huismus en gierzwaluw 18 hoog-comfort woningen in Sittard, kenmerk RA19452-03 van 23 januari 2020.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.3 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

3.4 Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met mevrouw S. Bomhof, e-mail sjm.bomhof@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden. Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten.

4.1 Vogelrichtlijnsoorten

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, vierde lid, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

De aanvrager wil in het plangebied 18 woningen (complex 529 en 531) renoveren. De woningen, die bestaan uit vijf woonblokken, zijn allemaal opgebouwd uit gemetselde enkel steens bakstenen muren en bedekt met dakpannen.

In het plangebied zijn 9 nestplaatsen van de huismus en 5 nestplaatsen van de gierzwaluw vastgesteld. De renovatiewerkzaamheden die worden uitgevoerd zijn het isoleren van de gevels door na-isolatie van de spouwruimte en het vervangen van het pannendak, inclusief aanbrengen van isolatie.



Figuur 1: Het plangebied Van Goghstraat, Jozef Israëlsstraat en Tooropstraat in Sittard

4.3 Huismus en gierzwaluw

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het project is locatie gebonden vanwege het renoveren van bestaande woningen.

Het ongeschikt maken van de woonblokken met huismus- en gierzwaluwnesten vindt plaats buiten de kwetsbare periode van de huismus en gierzwaluw.

Er zijn vooraf voldoende alternatieve nestplaatsen voor de huismus en gierzwaluw beschikbaar.

Door de gekozen planning, werkwijze en het aanbieden van vervangende nestplaatsen voor de huismus en de gierzwaluw wordt schade aan de betreffende soorten zoveel mogelijk voorkomen

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

- In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

De 18 woningen worden gerenoveerd omdat ze verouderd zijn, geen tot gebrekkige isolatie hebben en niet meer voldoen aan de (bouwtechnische) eisen van deze tijd. Het isoleren van de woningen vermindert de kans op vochtproblematiek en heeft een positief effect op het binnenklimaat voor bewoners.

De renovatiewerkzaamheden dragen bij aan de afspraken die zijn gemaakt op de Klimaatconferentie Parijs 2015 en in het Energieakkoord en de regionale doelstellingen in Limburg, waarbij wordt ingezet op verduurzaming van de samenleving en het energiezuinig (ver)bouwen van woningen.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

4.3.3 Staat van instandhouding

Huisumus en gierzwaluw

De landelijke staat van instandhouding is matig ongunstig en de huismus is opgenomen op de Rode Lijst als gevoelig. De landelijke staat van instandhouding van de gierzwaluw is gunstig.

De huidige verblijfplaatsen binnen het plangebied worden gecompenseerd. Het leefgebied van de huismus blijft ongewijzigd.

De populatie huismussen en gierzwaluwen in en rondom het plangebied blijft gedurende en na de ingreep levensvatbaar. Ook neemt het verspreidingsgebied van de huismus en de gierzwaluw door de werkzaamheden niet af. Er blijft een voldoende groot habitat bestaan om de populatie huismussen en gierzwaluwen ook op lange termijn in stand te houden.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus en de gierzwaluw.

4.4 Conclusie

4.4.1 Vogelrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Vogelrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de huismus en de gierzwaluw voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.1, Wnb.

4.4.2 Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.