

Zaaknummer	2020-100318	Maastricht	12 maart 2020
Ons kenmerk	2020/10590	Verzonden	
Bijlage(n)	1		

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontbrandingstoestemming

Onderwerp

Aanvraag van Cafferata GmbH om een ontbrandingstoestemming ingevolge het Vuurwerkbesluit.

1 De aanvraag

Op 16 januari 2020 hebben wij een aanvraag ontvangen van Cafferata GmbH voor het verkrijgen van een ontbrandingstoestemming krachtens artikel 3B.1, derde lid onder a van het Vuurwerkbesluit (Vwb). De aanvraag heeft betrekking op het opbouwen, installeren, bewerken, tot ontbranding brengen en na ontbranding verwijderen van vuurwerk op 24 en 25 april 2020 tussen 14:00 en 01:00 uur op de locatie gelegen aan de Joseph Corneli Allee 1 te Valkenburg aan de Geul.

Het vuurwerk bestaat uit consumentenvuurwerk en pyrotechnische speciale effecten (theatervuurwerk). De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2020-100318.

2 Bedenkingen in verband met veiligheid

Overeenkomstig artikel 3B.3a, zevende lid Vwb, is de burgemeester van de gemeente Valkenburg aan de Geul in de gelegenheid gesteld om te verklaren in verband met de veiligheid bedenkingen te hebben. Op 3 februari 2020 hebben wij van de burgemeester bedenkingen ontvangen. De burgemeester heeft bedenkingen tegen de verlening van de ontbrandingstoestemming en wel om de navolgende redenen:

1. Het vuurwerk wordt ontstoken tijdens een feest. In de aanvraag staat niet aangegeven welk feest hiermee wordt bedoeld en voor wie dit feest wordt gegeven;
2. Vuurwerk is veel in de publiciteit geweest. In dat verband zijn er ook verhalen over de negatieve gezondheidseffecten;
3. Chateau St. Gerlach ligt in de nabijheid van een natuurgebied. De dieren zullen mogelijk ook hinder ondervinden van vuurwerk;
4. Het late tijdstip (23:00 uur) van het afsteken is niet wenselijk.

Ten aanzien van deze punten overwegen wij het volgende:

Om de burgemeester zoveel mogelijk tegemoet te komen hebben wij contact gehad met Cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving van de Provincie Limburg, belast met onder andere de Wet natuurbescherming. De uitkomst van dit gesprek is, dat de Provincie Limburg inzake vuurwerk en de Wet natuurbescherming nog steeds de lijn volgt zoals deze in een brief (verzonden 22 februari 2019) aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenburg a/d Geul is verstuurd. Hierin geeft de Provincie Limburg aan dat er binnen gemeentegrenzen mogelijkheden zijn om vuurwerk onder andere te verbieden op basis van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV), ook kan men door middel van de APV eisen stellen aan bijvoorbeeld het tijdstip van ontbranding.

Omdat de verzonden bedenkingen geen van allen betrekking hebben op de veiligheid als bedoeld in artikel 3B.3A lid 7 van het Vwb behoren deze verder geen wettelijke afweging in een ontbrandingstoestemming te krijgen. Wij zien naar aanleiding van de ingediende bedenkingen daarom geen redenen om de aanvraag te weigeren of aanvullende voorschriften aan het besluit te verbinden.

3 Advies en zienswijze

3.1 Advies

Conform artikel 3B.3a, zesde lid Vwb zijn de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT), de Luchtverkeersleiding Nederland en het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid Limburg in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen over de beslissing op de aanvraag.

Luchtverkeersleiding Nederland heeft op 21 januari 2020 gereageerd op deze advies aanvraag en heeft te kennen gegeven geen advies nog bezwaar te hebben voor deze locatie.

3.2 Zienswijze

Tevens zijn de eigenaren en gebruikers van de in de gevarenzone gelegen percelen en gebouwen schriftelijk in de gelegenheid gesteld om een zienswijze naar voren te brengen. Op 3 februari 2020 heeft Stichting het Limburgse Landschap gereageerd. Hun standpunt is dat zij aan het verzoek geen medewerking zullen verlenen om de volgende redenen:

1. Stichting het Limburgse Landschap is als eigenaar van percelen waar het vuurwerk tot ontbranding wordt gebracht niet, op de hoogte gesteld. De initiatiefnemer zal te allen tijden schriftelijke toestemming van de terreineigenaar moeten vragen, ten behoeve van het gebruik van de percelen. Stichting het Limburgse landschap zal deze toestemming ten behoeve van dit evenement niet gaan verlenen.
2. Het afsteken van vuurwerk in een natuurgebied is controversieel. De aangeduide percelen maken onderdeel uit van het Natura2000-gebied Geuldal. De natuurwaarden in dergelijke gebieden horen gerespecteerd en beschermd te worden, waardoor vuurwerkaanvragen in deze gebieden niet gehonoreerd dienen te worden. Na zonsondergang mogen er in beschermde natuurgebieden geen rust verstorende activiteiten meer plaats vinden, onder andere t.b.v. de diverse soorten wild in het gebied. Bovendien vindt het betreffende evenement midden in het broedseizoen plaats.
3. Het beoogde terrein wordt beheerd door grote grazers. Het afsteken van vuurwerk in de nabije omgeving van de kuddes zal een groot risico vormen. Het zal voor te veel paniek en onrust in de zorgvuldig samengestelde kudde vromen met alle gevolgen van dien.

Ten aanzien van deze zienswijze overwegen wij het volgende:

Gebruik van gronden van derden valt onder het privaatrecht en is dus geen afwegingskader voor het verlenen van een ontbrandingsstoestemming. De rechtmatige grondeigenaar en de aanvrager zullen hier onderling een overeenstemming over moeten bereiken, al staan de belangen van de grondeigenaar natuurlijk boven die van de aanvrager. De bescherming van Natura-2000 gebieden en bijbehorende fauna wordt geregeld in de Wet natuurbescherming. Wettelijk gezien is er geen verplichte afstemming of coördinatie tussen besluitvorming op grond van het Vuurwerkbesluit en de Wet natuurbescherming. In de oplegbrief bij de ontbrandingstoestemming wordt vermeld dat nog andere wettelijke bepalingen van toepassing kunnen zijn waaraan tevens moet worden voldaan. Daarbij wordt expliciet gewezen op de Wet natuurbescherming en vermeld dat de initiatiefnemer daarvoor zelf verantwoordelijk is. Dat is ook in de geest van de Wet natuurbescherming en de Natuurvisie die veel verantwoordelijkheid legt bij de initiatiefnemer; die moet zelf nagaan welke gevolgen zijn initiatief kan hebben voor beschermde natuurwaarden

Wij hebben Cafferata GmbH per e-mail op de hoogte gesteld van het feit dat ze geen toestemming van de rechtmatige grondeigenaren hebben, ook hebben we de aanvrager gewezen op het feit dat er mogelijk nog andere wettelijke bepalingen kunnen gelden die betrekking hebben op het vuurwerk.

Wij zien naar aanleiding van de ingediende zienswijze geen redenen om de ontbrandingstoestemming niet te verlenen.

4 Overwegingen

4.1 Toepassingsvergunning

Conform artikel 3B.1, eerste lid Vwb beschikt de aanvrager over een toepassingsvergunning.

4.2 Toetsing

De aanvraag is getoetst aan de eisen zoals vastgelegd in artikel 3B.3a Vwb.

In afwijking van artikel 3B.3a, tweede lid onder b en c Vwb is bij de aanvraag geen afschrift van de toepassingsvergunning dan wel het certificaat van vakbekwaamheid gevoegd. Deze gegevens zijn reeds bij ons bekend en hoeven niet alsnog te worden overgelegd.

De bij de aanvraag gevoegde gegevens en bescheiden zijn als voldoende beoordeeld.

4.3 Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk

De ontbrandingstoestemming kan worden geweigerd in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en het milieu. In de regeling *bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk* (hierna te noemen de Regeling) van 14 juni 2012 zijn rechtstreeks werkende regels opgenomen met betrekking tot het tot ontbranding brengen van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik.

Wij zijn van mening dat de regels uit de Regeling voldoende bescherming bieden aan de gezondheid van de mens en het milieu.

4.4 Veiligheidsafstanden

Bij de beoordeling van de aanvraag om een ontbrandingstoestemming hebben wij getoetst aan de in paragraaf 3.1 van de Regeling opgenomen veiligheidsafstanden zoals deze gelden voor professioneel vuurwerk en consumentenvuurwerk.

Bij de beoordeling van de aanvraag om een ontbrandingstoestemming zijn de veiligheidsafstanden die betrekking hebben op pyrotechnische speciale effecten (theatervuurwerk) aangehouden zoals deze door de aanvrager zijn opgegeven in de aanvraag.

Uitgangspunt van de veiligheidsafstand is dat buiten deze afstand geen kans bestaat op letsel als gevolg van het neerkomen van niet ontbrande vuurwerkartikelen dan wel delen van vuurwerkartikelen. Bij de toetsing voor het verlenen van de ontbrandingstoestemming wordt gekeken naar de gevaar aspecten binnen de veiligheidszone. Hierbij wordt gekeken naar bijvoorbeeld de aanwezigheid van kwetsbare objecten (scholen, ziekenhuizen), opslagen voor (milieu) gevaarlijke stoffen, brandbare begroeiing en dergelijke.

Buiten de veiligheidszone zijn enkel geluid- en lichteffecten te verwachten. Gelet hierop moet de vergunninghouder de omgeving informeren over het vuurwerkevenement en de mogelijke hinderaspecten die kunnen optreden. Hiervoor is in deze toestemming een voorschrift opgenomen. Eigenaren van dieren worden hierdoor tijdig geïnformeerd over mogelijke hinder en worden in staat gesteld om mogelijk preventieve maatregelen bij dieren te nemen.

Gelet op de afsteeklocatie en de betreffende veiligheidszone zijn wij van oordeel dat er geen gronden zijn de toestemming te weigeren.

4.5 Aanvullende voorschriften

Aan deze ontbrandingstoestemming zijn aanvullende voorschriften verbonden als bedoeld in artikel 3B.3, tweede lid Vwb.

De aanvullende voorschriften betreffen:

1. het telefonisch melden van het afgelasten van een vuurwerkevenement bij de provinciale milieumeld- klachtentelefoon;
2. het schriftelijk informeren van omwonenden over de hinderaspecten als gevolg van het ontbranden van vuurwerk;
3. het ter goedkeuring voorleggen aan het bevoegde gezag van afwijkingen die betrekking hebben op:
 - het tijdstip van ontbranden;
 - de aantallen te ontbranden vuurwerkartikelen;
 - de soort te ontbranden vuurwerkartikelen.

4.6 Overige wetgeving

Wij wijzen de vergunninghouder erop dat er nog andere (wettelijke) bepalingen van kracht kunnen zijn, aan welke regels tevens voldaan moet worden. Te denken valt hier bij aan de algemene plaatselijke verordening (APV) of de Wet natuurbescherming. Het verlenen van deze ontbrandingstoestemming betekent niet dat ook ontheffing op enig ander wettelijk voorschrift wordt verleend.

5 Besluit

Gelet op de desbetreffende bepalingen van het Vuurwerkbesluit en de Algemene wet bestuursrecht, besluiten wij:

- aan Cafferata GmbH toestemming te verlenen, zoals bedoeld in artikel 3B.1, derde lid van het Vuurwerkbesluit, voor het opbouwen, installeren, bewerken, tot ontbranding brengen en na ontbranding verwijderen van vuurwerk op 24 en 25 april 2020 tussen 14:00 en 01:00 uur op de locatie gelegen aan de Joseph Corneli Allee 1 te Valkenburg aan de Geul;
- aan deze ontbrandingstoestemming voorschriften te verbinden zoals opgenomen in bijlage I van dit besluit;
- dat de aanvraag van Cafferata GmbH deel uitmaakt van de ontbrandingstoestemming.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de bezwaartermijn van 6 weken. De bezwaartermijn gaat in op de dag, volgend op verzending van dit besluit aan de aanvrager. Indien tegen het besluit bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, wordt het besluit niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.

6 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze bezwaarschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
cluster Juridische Zaken en Inkoop
team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht

Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

7 Slotbepaling

Een afschrift van dit besluit wordt gezonden aan:

- de aanvrager;
- de burgemeester van de gemeente Valkenburg aan de Geul;
- Stichting Limburgs Landschap;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid Limburg;
- het Meld- en informatiecentrum.

8 Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Bijlage I

Voorschriften

1. Indien een vuurwerkevenement wordt afgelast, wordt hiervan zo spoedig mogelijk door Cafferata GmbH melding gedaan bij de provinciale milieumeld- en klachten telefoon van de provincie Limburg, telefoonnummer (043) 361 70 70.
2. Uiterlijk vijf dagen voor de dag van het evenement moet via een advertentie in een plaatselijk huis aan huisblad, de omwonenden op de hoogte worden gesteld van het tijdstip, de duur, de inhoud van het evenement en de eventuele hinderaspecten. Expliciet moet worden aangegeven:
 - dat bewoners binnen de veiligheidszone tijdens het ontbranden van het vuurwerk wordt geadviseerd in pandig te verblijven
 - dat motorvoertuigen zoveel mogelijk in pandig moeten worden geplaatst;
 - dat de veiligheidszone tijdens het ontbranden van het vuurwerk gesloten wordt voor alle verkeer.
3. Wijzigingen van de aanvraag dan wel ontbrandingstoestemming die betrekking hebben op:
 - het tijdstip van ontbranden;
 - de aantallen te ontbranden vuurwerkartikelen;
 - de soort te ontbranden vuurwerkartikelen;moeten ter goedkeuring aan het bevoegde gezag worden overlegd.
4. De wijzigingen in bovenstaand voorschrift dienen uiterlijk vijf werkdagen voorafgaand aan het evenement door Cafferata GmbH aan het bevoegde gezag te zijn overlegd.