

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

**Voor de activiteiten bouwen van een bouwwerk
en milieuneutraal veranderen**

Bouw van een opslaghal

CSP B.V. en Wessem Port Services Stein B.V.
Site Chemelot – deelinrichting Wessem Port
Services Stein

Zaaknummer: 2020-204515

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	7
2.1	De aanvraag	7
2.2	Huidige vergunnings situatie	7
2.3	Bevoegd gezag	8
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	8
2.5	Procedure	9
2.6	Adviezen	9
3	Samenhang overige wetgeving	11
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	11
3.2	Wet natuurbescherming	11
4	Overwegingen	13
4.1	Bouwen van een bouwwerk	13
4.2	Milieuneutraal	14
5	Bouwvoorschriften	17

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 10 juli 2020 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Chemelot Site Permit B.V. en Wessem Port Services Stein B.V. De aanvraag betreft het bouwen van een nieuwe opslaghal binnen de deelinrichting Wessem Port Services Stein gelegen aan de Buitenhavenweg 7, 6171 DW te Stein. De bouwwerkzaamheden vinden specifiek plaats binnen de kadastrale locatie gemeente Stein, sectie A, perceel 3717. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2020-204515.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1, lid 1 onder a en e juncto artikel 3.10, lid 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Chemelot Site Permit B.V. en Wessem Port Services Stein B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de deelinrichting gelegen aan de Buitenhavenweg 7, 6171 DW te Stein;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het bouwen van een bouwwerk, zijnde een opslaghal;
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting.
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouwen, die na gereed melding expireert;
5. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - 5310453: 'Aanvraagformulier', firma OLO, versie 1, de dato 10 juli 2020;
 - CSP-20-0176: 'Aanbiedingsbrief', firma Chemelot, versie 1, de dato 10 juli 2020;
 - CSP-20-0176: 'Milieuneutrale verandering', firma Sitech Services, versie 1, de dato 10 juli 2020;
 - JG/2020/WPS/opslaghal/01: 'Akoestische effecten', firma Sitech Services, versie 1, de dato 23 juni 2020;
 - 'Begeleidend schrijven', firma Sitech Services, versie 1, de dato 2 juli 2020;
 - 02P015282-RG-01: 'Geotechnisch onderzoek', firma Inpijn-Blokpoel ingenieursbureau, versie 1, de dato 18 mei 2020;
 - 01: 'Gewicht- en stabiliteitsberekening', firma Vander Weide & Van Bragt B.V., versie 2, de dato 5 oktober 2020;
 - 200: 'Dakvloer/Luifel', firma Vander Weide & Van Bragt B.V., versie B, de dato 6 oktober 2020;
 - 100: 'Funderingsplan', firma Vander Weide & Van Bragt B.V., versie B, de dato 6 oktober 2020;
 - 201: 'Gevels en Portalen', firma Vander Weide & Van Bragt B.V., versie C, de dato 6 oktober 2020;
 - 6633.01: 'Brandveiligheid', firma moBius consult, versie 1, de dato 19 mei 2020;
 - RyHHaZFPX22Y: 'Aerius berekening (realisatiefase)', firma Aerius calculator, versie 1, de dato 25 juni 2020;
 - E20013: 'Details', firma Van Emmerik & Vander Weide B.V., versie 1, de dato 19 mei 2020;
 - BA.1.2: 'Plattegrond, Gevels en Doorsneden', firma Van Emmerik & Vander Weide B.V., versie a, de dato 18 september 2020;

- BA.0.2: 'Situatietekening', firma Van Emmerik & Vander Weide B.V., versie 1, de dato 19 mei 2020;
- 'Machtiging bouwdeel', firma Wessema, versie 1, de dato 2 juli 2020;
- CSP-20-0647: 'Machtiging algemeen', firma Chemelot, versie 1, de dato 20 mei 2020;
- 'Memo aanvullende documenten omgevingsvergunning opslaghal deelinrichting WPS', firma Sitech Services, de dato 24 september 2020;
- 02P005332-adv-01: 'Resultaten geotechnisch onderzoek Funderingsadvies', firma Inpijn-Blokpoel ingenieursbureau, de dato 18 september 2020;
- SIT-01: 'Situatietekening sonderingen', firma Inpijn-Blokpoel ingenieursbureau, de dato 18 mei 2020;
- FOT-01: 'Foto's sonderingslocatie', firma Inpijn-Blokpoel ingenieursbureau;
- WPS-01: 'Waterpasstaat, sondering 1, 2, 3, 4, 5, 6, 8, Boring B-01 en B-02', firma Inpijn-Blokpoel ingenieursbureau, de dato 14 mei 2020;
- 300: '3D aanzichten', firma Vander Weide & Van Bragt B.V., de dato 29 juli 2020.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

- aanvragers van de vergunning, zijnde Chemelot Site Permit B.V, Postbus 27, 6160 MB Geleen en Wessem Port Services Stein B.V., Buitenhavenweg 7, 6171 DW Stein;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Stein, Postbus 15, 6170 AA Stein;
- de burgemeester van de gemeente Stein, Postbus 15, 6170 AA Stein;
- de minister van Infrastructuur en Milieu (directoraat-generaal Milieu), Postbus 20951, 2500 EZ Den Haag;
- de Inspectie SZW, directie MHC, team MHC-Zuid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van het College van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 10 juli 2020 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Chemelot Site Permit B.V en Wessem Port Services Stein B.V. De aangevraagde activiteiten vinden plaats binnen de deelinrichting Wessem Port Services Stein gelegen aan Buitenhavenweg 2, 6171 DW te Stein.

De aanvraag betreft het bouwen van een opslaghal. Binnen de deelinrichting van Chemelot Site Permit B.V. en Wessem Port Services Stein B.V. worden verschillende soorten afvalstoffen opgeslagen. Het bedrijf is voornemens een extra opslaghal te bouwen zodat bestaande opslagen beter beschermd zijn tegen weersinvloeden.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 4 mei 2011, kenmerk 10/23696 hebben wij aan Chemelot Site Permit B.V. en Wessem Port Services Stein B.V. een revisievergunning ingevolge Wet milieubeheer verleend voor een deelinrichting voor transport, op- en overslag en bewerking (i.c. zeven en breken) van niet-gevaarlijke stoffen alsmede de op- en overslag van (gevaarlijke)afvalstoffen, gelegen aan de Buitenhavenweg 7 te Stein. De deelinrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als gemeente Stein, sectie A, nummers 3552 (ged.), 3554 (ged.) en 3604 (ged.).

Verder hebben wij voor de deelinrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- het oprichten van een (mobiele) verwerkingsinstallatie, het inrichten van een grondbank, extensieve landfarming van verontreinigde grond en opslag en handel in puin en slakken, verleend op 4 april 2013 met kenmerk 2012-0576;
- het veranderen van de deelinrichting van de logistieke afhandeling en overslag van ammoniumsulfaat (ZA), verleend op 10 april 2014 met kenmerk 2013-0203;
- het vastleggen van de vergunde Euralcodes en bewerkingen voor het verwerken van minerale reststoffen en grondstoffen tot cement(beton)waren/bouwstoffen, verleend op 15 mei 2014 met kenmerk 2014-0290;
- het bouwen van een opslaghal en het in gebruik nemen voor de opslag van kunstmeststoffen, verleend op 19 maart 2015 met kenmerk 2014-1282;
- het plaatsen van een tijdelijk bouwwerk op de deelinrichting van Wessem Port Services Stein B.V. gelegen aan de Buitenhavenweg 7 te Stein, verleend op 4 augustus 2016, kenmerk 2016/61245;
- het veranderen van de deelinrichting voor het bouwen van een installatie voor het saneren van grondwater en het opslaan van afval olie, verleend op 16 augustus 2018 met kenmerk 2018/37690, zaaknummer 2018-201356. Deze vergunning is verleend voor een periode van vier jaar. Tevens zijn conform het Activiteitenbesluit de volgende activiteiten gemeld het: lozen

- van grondwater vanuit een bodemsanering en het gebruik van een persleiding voor het lozen van afvalwater;
- het bouwen van een opslaghal en het in gebruik nemen van die opslaghal voor de opslag van minerale anorganische meststoffen groep 1.1 en groep 1.2, verleend op 8 november 2018 met kenmerk 2018/75995 en zaaknummer 2018-201263;
- de actualisatie (voorschriften) van de omgevingsvergunning i.v.m. inwerkingtreding LAP3 en energiebesparingsverplichting;
- Het milieuneutraal veranderen van de deelinrichting wegens het toevoegen van enkele Euralcodes aan de vergunde opslag, verleend op 25 april 2019 met kenmerk 2019/31756.

Op 14 juni 2005 hebben wij voor de site Chemelot een revisievergunning (kenmerk 2005/05) verleend. Deze revisievergunning is sinds het onherroepelijk worden als volgt gewijzigd:

- op 28 juli 2011 is hoofdstuk 1 van de vergunning geactualiseerd (kenmerk 2011- 0486);
- op 7 juni 2012 is de terreingrens van de site Chemelot aan de Prins Mauritsstraat in de gemeente Beek aangepast (kenmerk 2012-0327);
- op 23 augustus 2012 is het meldingsregime van ongewone voorvallen aangepast (kenmerk 2012-0360);
- op 1 mei 2013 hebben wij op grond van artikel 1.3 van het Bouwbesluit goedkeuring gegeven aan de gelijkwaardige oplossing brandmeld- en ontruimingsinstallatie (kenmerk 2013-0108);
- Op 16 oktober 2014 is een besluit genomen over de aanpassing van de algemene voorschriften van hoofdstuk 1 van deze vergunning (kenmerk 2013-0310).

De deelinrichting Wessum Port Services Stein B.V. vormt het hoofdstuk 44 van de site omgevingsvergunning van Chemelot.

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting site Chemelot zijn met name genoemd in de volgende categorieën van bijlage 1, onderdeel C van het Bor: categorie 1.3, categorie 2.6, categorie 4.3, categorie 5.3, categorie 7.1.b, categorie 11.3, categorie 14, categorie 20.5, categorie 21, categorie 22, categorie 25, categorie 26, categorie 27.3 en categorie 28.

De site Chemelot wordt behandeld als één inrichting. Deze inrichting bevat meerdere IPPC-installaties en het Besluit risico's zware ongevallen is van toepassing. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht getoetst op ontvankelijkheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij aanvrager op 2 september 2020 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 13 oktober 2020 aanvullende gegevens in te dienen. Op 24 september 2020 en 8 oktober 2020 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met vijf weken en één dag.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 21 juli 2020 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag in het provinciaal blad op de site van overheid.nl (<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/prb-2020-4729.html>).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van acht weken te verlengen met zes weken overeenkomstig artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is op 8 september 2020 kennis gegeven in het provinciaal blad op de site van overheid.nl (<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/prb-2020-6183.html>).

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Stein;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport.
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg;
- het Waterschap Limburg.

Voorts staat in artikel 6.15 van het Bor een toezendplicht ten aanzien van Brzo-inrichtingen opgenomen. Om te voldoen aan deze toezendplicht hebben wij de aanvraag aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- de burgemeester van de gemeente Stein;
- de minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu);
- de Inspectie SZW, directie MHC, team MHC-Zuid.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

College van burgemeester en wethouders van gemeente Stein

Het college van burgemeester en wethouders van gemeente Stein adviseert per brief met kenmerk DOC.0971383418 op 11 september 2020 als volgt:

“Op 10 juli 2020 is door Wessem Port Services Stein B.V. een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het oprichten van een opslaghal op het perceel gelegen aan de Buitenhavenweg 7, 6171DW te Stein bij de Provincie Limburg.

Namens de Provincie Limburg heeft de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) een adviesverzoek met diens zaaknummer 2020-204515 ingediend bij de Gemeente Stein om het plan door onze Commissie voor de ruimtelijke kwaliteit te laten toetsen aan de redelijke eisen van welstand. Middels deze brief brengen wij ons advies uit.

Welstand:

Overeenkomstig het adviesverzoek van de Regionale uitvoeringsdienst (RUD) is het plan op 9 september 2020 door de dorpsbouwmeester beoordeeld. De Welstandscommissie acht het voorgelegde plan aanvaardbaar. [...]”

Veiligheidsregio Zuid-Limburg

Veiligheidsregio / Brandweer Zuid-Limburg adviseert per brief met kenmerk 2020/32021 op 27 juli 2020 als volgt:

“Naar aanleiding van uw brief van 17 juli 2020 hebben wij op uw verzoek de aanvraag voor een omgevingsvergunning van CSP/Wessem Port Services Stein B.V., deelinrichting Wessem Port Services Stein doorgenomen. De aanvraag betreft het project: “bouw van opslaghal” met zaaknummer 2020-204515.

Mits de voorschriften uit PGS 7:2007 v.1.0 hoofdstuk 4.2 en 4.3 i.c.m. het bouwbesluit 2012 worden opgenomen in de vergunning, zien wij op basis van deze aanvraag, in huidige vorm, vanuit het oogpunt van brandveiligheid, externe veiligheid en rampenbestrijding geen verdere noodzaak voor het uitbrengen van een advies. [...]”

In de deelrevisievergunning uit 2010, met kenmerk 10/23696, zijn de gevraagde voorschriften al opgenomen. Deze voorschriften blijven onverminderd van toepassing op de opslag van alle kunstmeststoffen binnen de deelinrichting. Hier zal dus ook de opslag binnen de nieuwe opslaghal aan moeten voldoen, er is daarom geen noodzaak om deze voorschriften nogmaals op te nemen in deze vergunning.

De overige instanties hebben binnen de gestelde termijn geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om advies te geven.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunning plichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de vergunning te verbinden.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn, voor onderhavige aanvraag, de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht), afdeling 2.2 (lozingen) en afdeling 2.3 (lucht) voor zover deze afdeling betrekking hebben op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem)
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer)
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodem beschermende voorziening
 - § 3.1.6. Lozen ten gevolge van werkzaamheden aan vaste objecten
- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties)
 - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. De onderhavige aanvraag zorgt niet voor nieuwe activiteiten die gemeld moeten worden.

3.2 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.

Toetsingsgronden

Gebiedsbescherming

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden binnen en buiten Nederland. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

Soortenbescherming

De Wnb bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Hiertoe kent de Wnb drie beschermingsregimes. Paragraaf 3.1 ziet op het beschermingsregime voor de van nature in Nederland in het wild levende vogels. Dit beschermingsregime is de invulling van Nederland aan de verplichtingen uit de Europese Vogelrichtlijn. Paragraaf 3.2 van de Wnb omvat het beschermingsregime voor dieren en planten van soorten die zijn genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het verdrag van Bonn. Naast de dieren en planten van soorten die zijn beschermd vanwege Europese richtlijnen en internationale verdragen, beschermt de Wnb een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten. Paragraaf 3.3 behandelt dieren en planten van soorten die zijn opgenomen in de bijlage(n) bij de Wnb, dit wordt het beschermingsregime 'andere soorten' genoemd. Elk van bovenstaande beschermingsregimes kent eigen verboden en eigen voorwaarden tot het verlenen van ontheffing van de verboden.

Afweging

Gebiedsbescherming

Voor de beoordeling van stikstofdepositie zijn twee aspecten aan de orde. Tijdens de bouwfase is sprake van tijdelijke stikstofemissies als gevolg van aanvoer van bouw materiaal en –materieel (realisatiefase). Na afronden van de bouwfase is sprake van structurele emissie als gevolg van de bedrijfsactiviteiten (gebruiksfase).

Voor wat betreft de depositie van stikstof als gevolg van de bouwfase (realisatiefase) is een berekening bij de aanvraag gevoegd waaruit blijkt dat deze geen depositieresultaten oplevert boven 0,00 mol/ha/jr. Voor wat betreft de gebruiksfase is geconstateerd dat de opslaghal niet zorgt voor extra emissie wanneer de opslaghal in gebruik wordt genomen. Zodoende is er geen sprake van een vergunning verplichting in het kader van de Wnb.

Soortenbescherming

De aanvraag heeft geen betrekking op een locatie waar aannemelijk is dat beschermende dieren voorkomen. Het betreft een terrein met intensief industrieel gebruik, daarnaast wordt het terrein met regelmaat gemaaid en onderhouden. Een nadere beoordeling in dit kader is niet aan de orde.

4 Overwegingen

4.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

De activiteit betreft de realisatie van een opslaghal.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

Ad. 1. Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Ad. 2. Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Stein (Bouwverordening 2018, in werking getreden op 1 juli 2018).

Ad. 3. Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan Havens Stein (NL.IMRO.0971.BPHavens-0003) op 25 april 2013 is vastgesteld. De aangevraagde activiteit is hiermee niet in strijd.

Ad. 4. Welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de gemeentelijke welstandnota.

De gemeente Stein is per brief verzocht welstandsadvies te verstrekken. In haar reactie per brief met kenmerk DOC.0971383418 de dato 11 september 2020 geeft zij aan dat de Welstandscommissie het plan aanvaardbaar acht.

Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Ad. 5. Tunnelveiligheid

Een advies van de commissie voor de tunnelveiligheid is hier in casu niet van toepassing.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4.2 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft het bouwen van een nieuwe opslaghal binnen de deelinrichting van Wessem Port Services Stein B.V.

Middels het realiseren van een nieuwe opslaghal worden de logistieke processen beschermd tegen de weersinvloeden. In de opslaghal worden geen installaties gerealiseerd en er komen geen extra logistieke bewegingen bij; de buitenactiviteiten worden inpandig uitgevoerd.

Een omgevingsvergunning voor een milieu neutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.2 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 1.3, categorie 2.6, categorie 4.3, categorie 5.3, categorie 7.1.b, categorie 11.3, categorie 14, categorie 20.5, categorie 21, categorie 22, categorie 25, categorie 26, categorie 27.3 en categorie 28. van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het opslaan en verwerken van verschillende afvalstoffen.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de deelinrichting.

Afvalstoffen

De aangevraagde wijziging heeft dus geen invloed op de totale hoeveelheid afvalstoffen binnen de inrichting.

Afvalwater / lozingen naar water

Door de nieuwe loods zal er meer hemelwater op het gemeentelijke vuilwaterriool geloosd worden, deze lozing valt geheel onder het Activiteitenbesluit. Er is onderzoek gedaan naar de mogelijkheid om dit water te laten infiltreren in de bodem maar dat was op deze locatie geen optie. Om de extra lozingen op het riool te compenseren zal een bestaande loods "ontkoppeld" worden, dit schone hemelwater zal dan op een oppervlaktewater geloosd worden, ook deze lozing valt onder de werking van het Activiteitenbesluit.

Bodem(bescherming)

De activiteiten vindt plaats in een hal. De kerende voorziening bestaat hierbij uit een asfalt vloer. De minerale meststof, droog ammoniumsulfaat, wordt met afgezeilde vrachtwagens aangevoerd en in een waterdichte opslag gelost. Met een wiellader wordt de meststof in de opslag geplaatst. Ammoniumsulfaat heeft geen negatieve invloed op het asfalt wat betreft aantasting of sterkte. De vloer van de hal bestaat uit 3-4 lagen asfalt met een gemiddelde laagdikte van 20 cm. Scheurvorming blijft beperkt tot de top laag. Door middel van periodieke visuele inspectie wordt eventuele scheurvorming in de top laag vroegtijdig gedetecteerd en effectief gerepareerd. Het asfalt biedt een kerende werking voor deze in pandige opslag. Er is bij de nieuwe loods dus sprake van een verwaarloosbaar bodemrisico.

Energieverbruik

Ten gevolge van de verandering vindt geen significante toename plaats in de energiebehoefte van de deelinrichting WPS.

(Externe) Veiligheid

De nieuwe opslaghal heeft geen invloed op de (externe) veiligheid. Er is geen sprake van nieuwe opslag van gevaarlijke stoffen anders dan wat reeds vergund is.

Geluid

Ten gevolge van de verandering vindt geen toename plaats in de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus. De aanvraag omvat een rapportage, kenmerk JG/2020/WPS/opslaghal/01, opgesteld door Sitech Services d.d. 23 juni 2020, met de resultaten van het akoestische rekenmodel die dit inzichtelijk maakt.

Emissies naar Lucht

De nieuwe opslaghal zorgt niet voor meer emissies naar de lucht.

Overwegingen MER plicht

Een milieu neutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

Overwegingen voorschriften

De voorschriften uit de onderliggende milieuvergunningen zijn, voor zover ze daarop betrekking hebben, onverminderd van toepassing op de aangevraagde verandering van de inrichting. Van belang is met name het voorschrift 5.30 (voorschriften voor de opslag van kunstmeststoffen) uit de op 4 mei 2011 verleende deelrevisievergunning, met kenmerk 10/23696.

5 Bouwvoorschriften

De aanvrager heeft verzocht gebruikt te willen maken van artikel 2.7 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht en bepaalde documenten uitgesteld in te dienen. De uitgesteld in te dienen documenten gelden als voorwaarde bij dit besluit en betreffen:

1. Uiterlijk binnen een termijn van drie weken vóór de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling moeten onderstaande documenten* worden ingediend. De uitvoering van de desbetreffende handeling mag pas starten wanneer het bevoegd gezag van oordeel is dat aan de voorwaarde is voldaan:
 - i. detailengineering van de prefab betonconstructie;
 - ii. detailengineering van de verbindingen;
 - iii. detailengineering van de houtconstructie.

**Om de constructieve samenhang te bewaken dienen door derden opgestelde deeladviezen en/of detailldocumenten die onderdeel uitmaken van de hoofdberekening door de hoofdconstructeur zichtbaar op het voorblad voor akkoord worden gewaarmerkt en vrijgegeven.*